

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
ФАКС: +7(495)629-92-96  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
FAX: +7(495)629-92-96  
[WWW.IERAS.RU](http://WWW.IERAS.RU)

### **Аналитическая записка №24, 2015 (№24)**

## **Арктический совет: председательство США (первые итоги)**

**Валерий Журавель**

кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник Центра Северной Европы ИЕ РАН

*Автор анализирует первые месяцы председательства Соединенных Штатов Америки в Арктическом совете, а также санкционную политику США и европейских стран против России на арктическом направлении. В докладе подчеркивается, что в условиях нерешенности многих вопросов, США намерены использовать свое председательство в первую очередь для решения собственных внутренних арктических проблем.*

#### **Итоги председательства Канады**

Председательство государств в Арктическом совете (АС) меняется каждые два года. Первой страной-председателем АС стала Канада (1996-1998), за ней последовали США, Финляндия, Исландия, Россия, Норвегия, Дания и Швеция. Второй цикл председательства начался в 2013 году. С 2013 по 2015 год в АС председательствовала Канада.

В этот период ею было немало сделано для расширения и активизации деятельности организации. Так, был образован постоянный секретариат Арктического совета, согласованы все вопросы, необходимые для обеспечения его работы (кадровые, финансовые, организационные); произошло дальнейшее расширение диапазона его деятельности на широкий круг практических дел, включая некоторые вопросы,

связанные с добычей полезных ископаемых; заключено второе в истории АС международное соглашение – Соглашение по предотвращению разливов нефти и борьбе с возможными последствиями; достигнута договорённость о создании новой площадки для переговоров – Арктического экономического совета; принято решение об образовании коллективного фонда для совместного финансирования природоохранных проектов; был расширен состав стран-наблюдателей АС на основе предварительно разработанных критериев для приёма новых членов в АС в качестве постоянных наблюдателей; подготовлен второй доклад по человеческому измерению арктической политики, который очень важен для выработки социально-экономической политики в Арктике и защиты интересов коренного населения. В целом взаимодействие арктических государств развивалось в этот период конструктивно.

Вместе с тем, в комментарии МИД России от 27 апреля 2015 г. в связи с завершением председательства Канады в АС отмечается, что «попытки канадского председательства вбрасывать в деятельность АС посторонние для арктического региона темы, политизировать дискуссию и ставить в зависимость от них принятие решений по тем или иным направлениям международного сотрудничества в Арктике не способствовали делу. Особенно это проявилось в ходе подготовки и проведения встречи в г. Икалуит. Однако такая линия Канады не встретила поддержки ни со стороны арктических государств, ни организаций коренных народов Крайнего Севера, единодушно отметивших недопустимость формирования конфронтационной повестки работы в этом арктическом формате»<sup>1</sup>.

### ***Министерская встреча в г. Икалуит, ее решения***

В 2015 году председательство в АС перешло от Канады к Соединенным Штатам Америки<sup>2</sup>. 24 апреля 2015 г. на севере Канады в г. Икалуит состоялась министерская встреча АС. На заседании министры подписали Икалуитскую декларацию 2015 года, которая подвела итоги председательства Канады в АС и определила основные направления его работы на период председательства Соединенных Штатов Америки (2015-2017)<sup>3</sup>. США выдвинули лозунг своего председательства «Единая Арктика: общие вызовы, возможности и ответственность».

---

<sup>1</sup> Комментарий МИД РФ в связи с завершением председательства Канады в АС. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1225252](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1225252) (дата обращения: 01.06.2015)

<sup>2</sup>См.: Журавель В.П. Арктический совет: переход председательства от Канады к США/ В.П.Журавель, Н.М.Антюшина// Обозреватель - Observer. - 2015. - № 3. – С. 47-55. В данной статье авторами была сделана попытка спрогнозировать программу председательства США в Арктическом совете, исходя из оценки концептуальных основ американской арктической политики, а также анализа выступлений должностных лиц Госдепартамента США, Национальной комиссии по арктическим исследованиям, учеными, представителями бизнес сообщества в 2014 году, начале 2015 года.

<sup>3</sup> Информация о председательстве США в АС размещена на специально созданном сайте: URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/#> (дата обращения: 02.09.2015)

С этого времени Государственный секретарь США Джон Керри является Председателем Арктического совета. Непосредственно в США проблемами Арктики занимаются: отставной адмирал Роберт Дж. Папп, мл. – специальный представитель США по вопросам Арктики (назначен в июне 2014 г., бывший руководитель Береговой охраны США, ранее такой должности в США не было), Фрэн Алмер – специальный советник государственного секретаря США по вопросам арктической науки и политики, Посол Дэвид Болтон – председатель Комитета старших должностных лиц и Джулия Горли – старшее должностное лицо, представляющее США в АС и др.

В итоговой декларации встречи в г. Икалуит подтверждается приверженность арктических государств сохранению мира, стабильности и сотрудничества в Арктике, намечены новые шаги по дальнейшему развитию международного взаимодействия. В этих целях принят ряд программных документов, включая межправительственный Рамочный план сотрудничества в сфере предупреждения загрязнения морских районов Арктики нефтью в результате нефтегазовой деятельности и судоходства. Он содержит перечень мер по предупреждению загрязнения нефтью в результате нефтегазовой деятельности в Арктике, а также перечень мер по предупреждению загрязнения арктической морской среды нефтью в результате морского судоходства. План предусматривает обмен информацией между его участниками, в том числе в отношении процессов, правил, политики и практики, связанных с предупреждением загрязнения арктической морской среды нефтью. Предусматривается намерение участников Рамочного плана проводить оценку воздействия, включая оценку рисков и воздействия на окружающую среду для нефтегазовой деятельности и судоходства, которые могут привести к загрязнению арктической морской среды нефтью. На встрече также был принят Рамочный документ АС о действиях по сокращению выбросов черной сажи и метана, Стратегический план для арктических морей на 2015-2025 гг.

На сессии в г. Икалуит не было принято решение о предоставлении статуса наблюдателя Европейскому союзу, несмотря на то, что осенью 2014 года Канада сняла свои возражения, которые были главным препятствием для принятия соответствующего решения два года назад. Разумеется, в условиях проведения ЕС политики санкций в отношении России Москва не была настроена на то, чтобы распахнуть перед ним двери для участия в работе Арктического совета. Но и здесь было принято решение внешне элегантно – рассмотрение всех заявок, а не только заявки ЕС, на статус наблюдателей было отложено до следующей сессии совета, которая состоится через два года в США.

Программа председательства США в Арктическом совете включает три основных направления работы: улучшение экономической ситуации и условий жизни в арктических общинах; обеспечение сохранности и безопасности в Северном Ледовитом океане и рациональное управление его ресурсами; решение проблемы последствий изменения климата.

США акцентировали внимание на работу целевых групп по вопросам арктического морского сотрудничества (TFAMC), телекоммуникационной инфраструктуры в Арктике (TFTIA) и по укреплению научного сотрудничества в арктическом регионе (SCTF). Как будет построена работа этих групп, пока неизвестно, как и то, чему американцы будут отдавать предпочтение.

### ***Акценты внутренней арктической политики США***

1. Соединенные Штаты Америки осознали и публично признали, что в своей деятельности страна недостаточно уделяла внимания Арктике и сильно в этом плане отстала от России, Норвегии, Канады и даже некоторых стран-наблюдателей АС. То, что Б.Обама как первый действующий Президент США побывал за Полярным кругом, встретился с жителями этой территории, является ярким тому подтверждением.

2. Уделяется особое внимание развитию собственного ледокольного флота. В настоящий момент у США из трех ледоколов, способных действовать в арктических широтах, в эксплуатации находится два. Кроме того, по мнению экологов, существующие ледоколы не могут быстро и эффективно помочь в ликвидации возможных катастроф при добыче нефти в Северном Ледовитом океане. Президент США принял решение начать строительство еще одного тяжелого ледокола общей стоимостью до 1 млрд. долларов и ввести его в строй на два года раньше – в 2020 году.

3. Аляска нуждается в глубоководном порте на западе штата, реконструкции аэропорта г. Барроу на северном побережье, соответствующей инфраструктуре для реагирования на разливы нефти в Чукотском море и море Бофорта. Ряд экспертов обращают внимание на необходимость обновления карт этих районов для освоения новых маршрутов морских судов, а также возобновления разведывательных работ на арктическом шельфе.

4. Укрепление интереса граждан США внутри страны к полярным делам, более широкое информирование рядовых американцев об «арктическом статусе» Америки. Речь в первую очередь идет о подписании Конвенции ООН по морскому праву (1982 года). Неучастие в ней вредит имиджу, создает нестыковку позиции США и стран-партнёров по АС и потенциальную возможность для изменения позиции государства по проблемам Арктики.

5. Поиск консенсуса между штатом Аляска и федеральным правительством. Более 80% земель Аляски находится в федеральном управлении, что приводит к конфликтам в отношениях между штатом и правительством страны (например, конфликт из-за возможности бурения нефтяных скважин в Национальном арктическом заповеднике «Arctic National Wildlife Refuge»). В 2015 г. Президент США Б.Обама рекомендовал расширить Национальный арктический заповедник на 12 млн акров. Таким образом, к числу территорий природного заповедника, признанных территориями дикой природы, не подлежащими разработке полезных ископаемых, были отнесены

потенциально богатые нефтью участки вдоль побережья США в Северном Ледовитом океане.

### ***Попытки США в своем председательстве найти контакт с Россией***

Соединенные Штаты, несмотря на охлаждение отношений, надеются на конструктивное сотрудничество с Россией, в том числе в рамках АС. Специальный представитель США по вопросам Арктики адмирал Папп говорит об этом постоянно, просит Финляндию быть посредником в налаживании более тесных отношений с РФ<sup>4</sup>.

Соединенные Штаты понимают, что выполнить все три заявленные задачи и провести встречи на высоком уровне они смогут, только опираясь на усилия всех участников АС, особенно России. Например, без тесного взаимодействия с Россией будет трудно обеспечить эффективную реализацию соглашений о поиске и спасении и готовности к ликвидации последствий разливов нефти в Северном Ледовитом океане. Без участия России проведение крупномасштабных учений будет, по крайней мере, неполноценным. Более того, для продвижения таких сложных вопросов, как защита окружающей среды и изменение климата, Арктика должна оставаться стабильным и мирным регионом. Практика работы АС показывает, что для решения задачи по внедрению новых долгосрочных приоритетов необходим консенсус, которого сложно будет добиться в атмосфере недоверия и напряженности.

Введенные санкции против РФ в связи с ситуацией на Украине мешают сотрудничеству в Арктике, ограничивают временные сроки реализации стратегических проектов разведки и добычи углеводородов на арктическом шельфе России, создают угрозы и риски для ведущих российских компаний. Как показывает анализ, адресность санкций демонстрирует реальное соперничество между государствами в этом регионе мира по освоению его ресурсов. США и страны Европы не заинтересованы в укреплении позиций нашей страны в арктическом регионе. Они ведут и будут вести эту политику, даже если их компании будут нести убытки и выходить из выгодных арктических проектов в России.

Сегодня геополитическая обстановка складывается таким образом, что рассчитывать на отмену санкций в обозримом будущем не приходится. Более того, российским властям стоит быть готовыми к их расширению. В этих условиях крайне важно воспользоваться этим временем для создания собственных конкурентоспособных технологий, чтобы снизить зависимость от других стран в будущем при освоении Арктики.

### ***Выводы***

В условиях нерешенности многих вопросов, США намерены использовать свое председательство в первую очередь для решения собственных внутренних арктических проблем.

---

<sup>4</sup> США хотят видеть Финляндию в Арктике модератором между американцами и Россией. URL: <http://fontanka.fi/articles/18214/> (дата обращения: 02.09.2015)

В своей деятельности США отдают приоритет вопросам климата. Об этом 1 сентября 2015 года заявил Б.Обама, выступая на международной конференции по взаимодействию в Арктике в Анкоридже (штат Аляска).

Перенос санкций на Арктику вызывает дисбаланс во взаимодействии основных арктических игроков и отрицательно сказывается на результативности предстоящего двухлетнего председательства США в АС. Возможна «пробуксовка» диалога с Российской Федерацией по таким важным для США направлениям, как развитие договорно-правовой базы в сферах добычи природных ресурсов, транспорта, экологии и совместных научных исследований в Арктике. Несмотря на существующие разногласия в АС, важно добиваться, чтобы Арктика оставалась регионом мира и стабильности, зоной, свободной от конфликтов.

*Публикация: 9 сентября 2015 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*