

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №3, 2017 (№76)

Об «особых отношениях» Великобритании и США в эпоху перемен

Кира Годованюк

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований
ИЕ РАН

Первым иностранным лидером, посетившим Вашингтон после инаугурации Д. Трампа, стала Т. Мэй. В ходе ее визита было много сказано о том, насколько ценными являются «особые отношения» между двумя странами. В то же время указ о внесении изменений в миграционное законодательство США вызвал волну протестных настроений по всему миру, включая Великобританию. В подобных обстоятельствах британскому правительству приходится искать дополнительные аргументы, чтобы убедить собственный электорат в правильности своего подхода к США. Между тем, накануне переговоров по выходу из ЕС Лондон особенно заинтересован в сближении с Вашингтоном и его поддержке на международной арене.

Победа Д. Трампа на выборах в США стала шоком практически для всей правящей элиты стран ЕС. Великобритания не стала исключением. Недвусмысленно высказываясь в поддержку Х. Клинтон, глава британского МИД Б. Джонсон позволял себе делать в адрес кандидата от Республиканской партии такие реплики, как: «он, по всей видимости, не в себе», «не подходит для такой должности». Б. Джонсон даже заявлял, то «не поедет в Нью-Йорк, потому что там можно встретить Трампа».¹

¹ Kentish. B. Boris Johnson has completely changed how he talks about Donald Trump. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/boris-johnson-change-view-donald-trump-president-elect-advisers-foreign-secretary-talks-transition-a7518791.html>

Сегодня британская дипломатия предпринимает активные шаги, чтобы навести мосты с новым руководством Белого дома. В условиях запланированного выхода из ЕС Лондону особенно важно опираться на поддержку своих традиционных союзников вне Европы для сохранения авторитета и влияния. Некогда нерушимый лозунг о значимости «особых отношений» с США вышел на первый план британской внешнеполитической деятельности.

США и Великобритания «сверяют часы»

Первая поездка Б. Джонсона в Вашингтон для знакомства с будущей командой 45-го президента США состоялась 8 января 2017 г. Глава британской дипломатии встретился с советниками Д. Трампа – Дж. Кушнером и С. Бенноном, а также со спикером Палаты представителей США – П. Райаном. По итогам совещания глава МИД предрек британо-американским отношениям «многообещающую повестку, нацеленную на преобразования».² Он также отметил, что единственная вещь, которая останется неизменной – это тесное сотрудничество британского правительства и американской администрации.

Один из ключевых аргументов Великобритании в поддержку «особых отношений» состоит в том, что именно благодаря ее совместным усилиям с США удастся обеспечить обороноспособность НАТО. Оба государства выступают за свободную торговлю. Во время визита в Вашингтон Б. Джонсон выразил убежденность, что его страна первая в списке на торговое соглашение с США. Эта реплика была сказана в пику словам Б. Обамы перед референдумом о членстве Великобритании в ЕС. Тогда президент США заявлял, что Великобритания окажется последней в очереди на соглашение о свободной торговле с США, если покинет Евросоюз.

Вообще, попытки прямого давления на британский электорат со стороны Б. Обамы накануне референдума вызвали в Великобритании раздражение. Обама даже лично приезжал в Лондон и пытался повлиять на ход агитационной кампании, стараясь переманить сторонников выхода из ЕС в лагерь премьер-министра Д. Кэмерона, возглавлявшего про-европейски настроенное крыло (Britain Stronger in Europe). Д. Трамп, напротив, последовательно выражал поддержку выходу Великобритании из ЕС. В день оглашения результатов референдума он находился в Шотландии на открытии гольф-центра и приветствовал решение британского народа «вернуть себе свою страну».³

После президентских выборов в США Т. Мэй несколько раз говорила по телефону с избранным президентом Д. Трампом. В своем твиттере последний отметил, что он с нетерпением ждет встречи с британским премьер-министром, назвал Великобританию ближайшим союзником США, а двусторонние отношения – «особыми». Визит британского премьер-министра первоначально должен был состояться весной 2017 г.,

² Там же.

³ Donald Trump says Brexit a 'great thing' as he visits UK to open golf course. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/06/24/donald-trump-visits-uk-republican-presidential-hopeful-to-reopen/>

однако позже лидеры условились встретиться 27 января, через неделю после вступления Д. Трампа в должность. Наблюдательные британские СМИ отметили, что «такая спешка» объясняется тем, что и Т. Мэй и Б. Джонсон спешат отговорить Д. Трампа от сближения с В. Путиным, особенно в условиях, когда Великобритания изыскивает для себя наиболее выгодные условия по выходу из ЕС.

Предвыборные лозунги Трампа шли вразрез с привычным пониманием американской внешнеполитической доктрины. Он позволял себе высказывать критику в отношении НАТО, которая, по его словам, «устарела» и нуждается в реформировании, подвергал сомнениям идею единой Европы, намекал на желание развивать позитивную повестку с Россией и намерение сотрудничать с ней в борьбе с исламским экстремизмом и международным терроризмом. Подобная позиция, конечно, не могла не вызывать беспокойства на Даунинг-стрит 10, и Лондону было важно «сверить часы» с Трампом до того, как он начнет переговоры с другими лидерами. Безусловно, был также важен факт «первенства» встречи с новым лидером США, что придавало бы Великобритании как международному игроку дополнительную значимость.

Накануне визита в Вашингтон Т. Мэй в интервью Би-би-си отметила, что хотела бы развивать «особые отношения» между Лондоном и Вашингтоном, которые имеют общие интересы в сфере безопасности, обороны и торговли. Британский лидер также выражала надежду, что новый президент США по-прежнему привержен принципам и целям НАТО. При этом она заявила, что не побоится открыто высказать свое несогласие, если сочтет позицию Трампа неприемлемой.⁴

«Новые особые отношения»

Исторически «особые отношения» между Вашингтоном и Лондоном строились на личном доверии и взаимопонимании между лидерами. В британских СМИ уже появились сведения, что Д. Трамп начал называть свою британскую коллегу – «Мэгги», в память о том, как Р. Рейган называл М. Тэтчер.⁵ Очевидно, подобные исторические аналогии на сегодняшнем этапе преждевременны, хотя задача установить дружеские отношения с Трампом, несомненно, стояла перед британским премьер-министром.

В основе «особых отношений» всегда было сотрудничество в сфере безопасности и обороны на базе набора ценностей и доктрин, которые разделяли оба партнера. В докладе британского парламента «Глобальная безопасность: отношения Соединенного Королевства и США» отмечается, что термин «особые отношения» не стоит относить ко всему комплексу британо-американских отношений, поскольку подобные

⁴ Тереза Мэй не побоится сказать Трампу, что он не прав. URL: http://www.bbc.com/russian/news-38710711?ocid=socialflow_facebook

⁵ Hope Ch. and Riley-Smith B. Donald Trump plans new deal for Britain as Theresa May becomes first foreign leader to meet new president since inauguration. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/01/21/donald-trump-plans-new-deal-britain-theresa-may-becomes-first/>

допущения могут привести к ложным ожиданиям от них.⁶ Кроме того, есть разница в трактовке «особых отношений» британской и американской общественностью.

Тем не менее, не стоит сбрасывать со счетов, что обе страны связаны совместной историей, приверженностью общим принципам демократии и верховенства закона, отсюда и союзнический дух их взаимоотношений. Военное вторжение в Ирак в 2003 году пошатнуло веру в «прибыльность» от «особых отношений» с США. Военная кампания стоила премьер-министру Т. Блэру его кресла, а в самой Великобритании начались дискуссии о политической целесообразности поддержки внешней политики США. В итоговом докладе, подготовленном в рамках общественных слушаний по делу о войне в Ираке, прямо указано, что отношения Великобритании с США стали определяющим фактором для британского вторжения в Ирак.⁷

Вероятно, на современном этапе британское руководство заинтересовано в реанимации как старых лозунгов об «особых отношениях», так и создании новых основ для их реализации. 26 января Т. Мэй выступила на конференции Республиканской партии в Филадельфии. В своей речи она высказала идеи возродить «особые отношения» в новых условиях, что обеспечит США и Великобритании мировое лидерство.

Премьер-министр пояснила, что поскольку Британия завершает свое членство в ЕС, открылась возможность возродить веру в суверенную и глобальную Британию, готовую выстраивать свои отношения со старыми и новыми друзьями и союзниками. Т. Мэй считает, что общие угрозы должны сблизить внешнеполитические подходы США и Великобритании, поэтому она предложила обеим странам объединиться против ИГИЛ (террористическая организация, запрещена в РФ) и в жестком подходе к России, с которой, по ее мнению, следует разговаривать с позиции силы.⁸

При этом сегодня одна из главных задач Т. Мэй – достичь договоренности с США о торговом партнерстве, на которое она возлагает большие надежды в связи с предстоящей утратой доступа к единому рынку Европы. Не только военное сотрудничество и сотрудничество в области безопасности, но и торговые отношения должны теперь стать «особыми» по замыслу британского лидера.

Накануне своей инаугурации Трамп дал интервью британской «Таймс» и немецкой «Бильдт», в котором поддержал Брекзит и пообещал Соединенному Королевству быструю торговую сделку с США после вступления в должность президента.⁹ Стоит, однако, обратить внимание, что любые договоренности по торговому соглашению будут иметь предварительный характер, поскольку заключить договор о свободной торговле Великобритания не сможет, пока не прекратит членство в Евросоюзе. Иными

⁶ Global security UK –US Relations. The Foreign Affairs Committee. 18 March 2010. URL: <https://www.publications.parliament.uk/pa/cm200910/cmselect/cmfaaff/114/114.pdf>

⁷ Art. 359. The UK's relationship with the US was a determining factor in the Government's decisions over Iraq//The Report of the Iraq inquiry. Executive summary. 6 July 2016. URL: http://www.iraqinquiry.org.uk/media/247921/the-report-of-the-iraq-inquiry_executive-summary.pdf

⁸ Prime Minister's speech to the Republican Party conference 2017 URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-to-the-republican-party-conference-2017>

⁹ Donald Trump says UK 'doing great' after Brexit vote. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-38631832>

словам, сделка может быть заключена не раньше 2019 года, если ст. 50 Лиссабонского договора будет запущена, согласно плану, в марте 2017 года.

Кроме того, пока не известна позиция Трампа по торговому соглашению с Лондоном. Сегодня очевидно, что он намерен исполнить предвыборный лозунг «Америка прежде всего», а протекционизм со стороны США может стать препятствием для Великобритании в достижении выгодной сделки: переговоры могут оказаться не такими легкими, как представляется на первый взгляд.

В ходе встречи с Т. Мэй Д. Трамп принял приглашение Елизаветы II посетить Соединенное Королевство с официальным визитом в 2017 году.¹⁰ Практически сразу по инициативе общественных активистов на сайте парламента Великобритании была опубликована петиция с требованием отменить государственный визит Д. Трампа.¹¹ Авторы петиции обосновывают необходимость отмены «женоненавистническими взглядами Трампа и его вульгарными высказываниями», которые лишают его права быть принятым Елизаветой II или принцем Уэльским. Масла в огонь подлил указ Д. Трампа «О защите страны от въезда иностранных террористов».¹² Политическая оппозиция и общественность Британии заподозрили правительство в поддержке американских действий по дискриминации мусульман. В центре Лондона прошли митинги против «политики расизма и сексизма», проводимой Трампом, и против его официального визита в Соединенное Королевство.

Т. Мэй и Б. Джонсон последовательно убеждали британских депутатов, что визит американского лидера в Лондон целесообразен, поскольку США – ближайший союзник Великобритании. По словам Б. Джонсона, британское правительство не поддерживает инициативу Трампа по ограничению въезда беженцев на территорию США, однако, не намерено отменять визит в Лондон своего главного союзника, ведь в пользу этого визита куда больше аргументов, чем для его отмены. Петицию подписали более миллиона человек, а это значит, что коллективное обращение должно быть рассмотрено на заседании парламента. Петиция в пользу визита Д. Трампа в Британию набрала свыше 100 тыс. подписей, а потому также будет рассмотрена в парламенте.

Выводы

1. Предстоящие переговоры между Лондоном и Брюсселем о выходе Великобритании из ЕС побуждают Британию активнее действовать на международной арене. В данных обстоятельствах правительство страны выбрало наиболее комфортную стратегию – солидарность с Вашингтоном на принципах «новых особых отношений». Ставка в первую очередь делается на соглашение о свободной торговле с Вашингтоном. Т. Мэй

¹⁰ PM press conference with US President Donald Trump: 27 January 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-press-conference-with-us-president-donald-trump-27-january-2017>

¹¹ Prevent Donald Trump from making a State Visit to the United Kingdom. URL: <https://petition.parliament.uk/petitions/171928>

¹² Full Executive Order Text: Trump's Action Limiting Refugees Into the U.S. URL: http://news.bbc.co.uk/2/shared/bsp/hi/pdfs/trump_executive_order_refugee_curbs.pdf

прямо заявляет о международных амбициях своей страны, способной в альянсе с США выполнять функции мирового лидера, поэтому традиционный базис «особых отношений» – политика обороны и безопасности – будет также прорабатываться на двусторонней основе. В этой связи Лондон последовательно доказывает Вашингтону необходимость согласовать жесткую позицию в отношении РФ и укреплять НАТО, чтобы обеспечить безопасность стран Восточной Европы от «российской угрозы».

2. Поскольку новая американская внешнеполитическая стратегия только формируется, британскую дипломатию могут ожидать турбулентные времена. Опираясь на традиционных сторонников в Европе станет все сложнее, политика ближайшего заокеанского союзника пока непредсказуема. Администрация Трампа не выражает взаимопонимание с правительством Т. Мэй по ряду, казалось, решенных вопросов – оборона в Европе, отношения с РФ и пр. Лондон, привыкший опираться на поддержку Вашингтона, вынужден занять выжидательную позицию. Визит Т. Мэй в США имел в большей степени декларативный характер. Динамика «особых отношений» с нынешней администрацией Белого дома будет определена после прояснения политики США по ряду ключевых для Британии пунктов – взаимодействие в НАТО, политика на Ближнем Востоке, отношения с Россией и украинский кризис.

3. Поддержка британским кабинетом непопулярных решений Трампа негативно сказывается на политическом рейтинге правительства внутри Великобритании.

Дата выпуска: 8 февраля 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs