

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №42, 2016 (№72)

Северная Ирландия после референдума о членстве Великобритании в ЕС и конференций юнионистских партий

Алексей Бударгин

научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

Расстановка сил после выборов в Североирландскую ассамблею, референдума о членстве Британии в ЕС и сезона партийных конференций – следствие размежевания ведущих юнионистских партий, обусловленного развитием гражданского национализма в противовес этноконфессиональному. Демократическая юнионистская партия и «Шинн Фейн» сохраняют ведущие позиции, двухпартийное правительство Северной Ирландии остается эффективным.

Партийно-политический ландшафт Северной Ирландии

В свете перспективы выхода Соединенного Королевства из Евросоюза особый интерес у экспертов вызывает Северная Ирландия ввиду исторической специфики, сложности политического ландшафта, противоречий и современных особенностей этого «пограничного» региона. Политический процесс динамичен: в 2016 г. состоялись выборы в Североирландскую ассамблею, референдум о членстве в ЕС¹, прошел сезон партийных конференций. Брекзит задал новую повестку для политических сил, которые обновляют свои стратегии.

¹ В Северной Ирландии лишь 44,2% жителей проголосовали за Брекзит. Источник: The Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/eu-referendum/>

Общественно-политическая ситуация в регионе обусловлена комплексом этноконфессиональных противоречий между юнионистами-протестантами и националистами-католиками. По мере выхода из конфликта этноконфессиональный национализм в Северной Ирландии все больше трансформируется в гражданский национализм. Сформированные на основе принципов консоциативной демократии, органы законодательной и исполнительной власти региона реализуют запрос общества на развитие – в большей мере, чем на конфликт. Водораздел между противоборствующими сторонами становится менее жестким, менее принципиальным, активизируются «постконфликтные» политические силы.

Партийно-политический ландшафт региона определяется наличием трех групп. Во-первых, это лоялистские партии, которые опираются, в основном, на протестантское большинство: Демократическая юнионистская партия (далее – ДЮП), Ольстерская юнионистская партия (ОЮП), «Голос традиционных юнионистов», а также Партия независимости Соединенного Королевства (ПНСК), Прогрессивная юнионистская партия (ПЮП) и североирландские консерваторы. Ирландских националистов (прежде всего, католическое население региона) представляют республиканская «Шинн Фейн», Социал-демократическая и лейбористская партия (СДЛП), а также Рабочая партия Ирландии (РПИ). Наконец, третья группа – политические силы примирения и компромисса, занимающие в этноконфессиональном противостоянии центристскую, либо нейтральную, позицию. Это «Альянс» (либеральная партия, продвигающая идеологию «третьего пути» в решении проблемы Северной Ирландии²), а также Зеленые, Альянс «Люди важнее прибыли» и североирландские лейбористы.

Выборы в Североирландскую ассамблею

По итогам выборов в Североирландскую ассамблею (5 мая 2016 г.) юнионисты³ получили 56 из 108 мест: 38 – ДЮП, 16 – ОЮП, по 1 – «Голос традиционных юнионистов» и независимый юнионист. ДЮП сохранила позиции крупнейшей парламентской партии региона и, соответственно, кресло спикера Североирландской ассамблеи (Робин Ньютон) и должность первого министра – главы правительства Северной Ирландии (Арлен Фостер).

Националисты⁴ получили в Ассамблее 40 мест: 28 – «Шинн Фейн», 12 – СДЛП. Относительно выборов 2011 г., позиции националистов несколько ослабли: «Шинн Фейн» лишилась одного, СДЛП – двух мест. Очевиден успех политических сил «центра»⁵: «Альянс» отстоял свои позиции пятой парламентской партии (8 мест), а Зеленые (2) и Альянс «Люди важнее прибыли» (2) отобрали у националистов три места.

² Партия «Альянс» Северной Ирландии дистанцируется как от идеологии лоялизма (юнионизма), так и от ирландского национализма. Позиционирует себя как либеральная политическая сила вне этноконфессионального противостояния между католиками и протестантами.

³ Лидеры юнионистских партий в Ассамблее: ДЮП – Арлен Фостер, ОЮП – Майк Несбитт, «Голос традиционных юнионистов» – Джим Аллистер.

⁴ Лидеры националистических партий: «Шинн Фейн» – Мартин Макгиннесс, СДЛП – Колум Иствуд.

⁵ Лидеры партий «центра»: Партия «Альянс» Северной Ирландии – Наоми Лонг, Партия зеленых Северной Ирландии – Стивен Эгню, Альянс «Люди важнее прибыли» – Имон Маккенн.

Авторитетный Мартин Макгиннесс («Шинн Фейн») сохранил должность заместителя первого министра Северной Ирландии (занимает ее с 2007 г.), однако портфель министра юстиции перешел от СДЛП к независимому юнионисту Клэр Сагден.

Итак, в Североирландскую ассамблею входят восемь партий (по численности фракций): ДЮП [ю]⁶, «Шинн Фейн» [н], ОЮП [ю], СДЛП [н], «Альянс», Зеленые, Альянс «Люди важнее прибыли», «Голос традиционных националистов» [ю]. Результаты выборов указывают на укрепление позиций ольстерских юнионистов с учетом показателей партий, не получивших мест в Ассамблее (ПНСК, ПЮП). Позиции ирландских националистов несколько ослабили – в пользу малых партий (Зеленые, Альянс «Люди важнее прибыли»). Распределение министерских портфелей между ведущими политическими силами в новом правительстве принципиально не изменилось: 5 – ДЮП, 4 – «Шинн Фейн», 1 – независимый юнионист.

Ведущие партии региона имеют фракции и в Британском парламенте: ДЮП – 8 мест в Палате общин, «Шинн Фейн»⁷ – 4, СДЛП – 3, ОЮП – 2.

Референдум о членстве в Евросоюзе

Указанное соотношение сил послужило базой для формирования прогнозов по региону на референдуме о членстве Великобритании в ЕС, который в итоге наглядно продемонстрировал тенденцию к трансформации национализма в Северной Ирландии. Действительно, и лагерь юнионистов, и лагерь националистов в ходе кампании разделились на сторонников и противников Брексита: этноконфессиональные противоречия ушли в тень гражданской дискуссии о будущем региона.

На референдуме 23 июня 2016 г. большинство жителей Северной Ирландии проголосовали против выхода из Евросоюза. Однако, наиболее влиятельная сила региона – ДЮП – вела кампанию за выход из ЕС. Соответственно, результаты референдума формируют дополнительный вызов для ДЮП и ее лидера Арлен Фостер, первого министра Северной Ирландии: в контексте Брексита общественно-политическая ситуация развивается в пользу националистов. Размежевание ведущих юнионистских политических сил привело к парадоксальной ситуации: националисты, яростно выступившие против Брексита, обрели союзника в лице исторического противника – Ольстерской юнионистской партии. Солидарные позиции «Шинн Фейн», СДЛП, ОЮП и еврооптимистов «центра» («Альянса» и Зеленых) привели к убедительной победе сторонников сохранения членства в Евросоюзе.

Таким образом, по итогам референдума националисты вернули позиционное преимущество, упущенное на выборах в Североирландскую ассамблею, и политическую инициативу. Результат референдума дал националистам дополнительный козырь – новый повод для полемики о праве Северной Ирландии на выход из Соединенного Королевства в связи с неприятием Брексита.

⁶ Обозначения в квадратных скобках: ю – юнионистские партии, н – националистические партии.

⁷ «Шинн Фейн» (4 места в Палате общин) игнорирует участие в работе британского парламента.

В настоящее время усиленно дебатруется возможность референдума об «ирландско-ирландской границе», которая после «Брекзита по жесткому сценарию» станет сухопутной границей Великобритании с ЕС и «отрежет» Северную Ирландию. В противном случае, по сценарию «Шинн Фейн», Ирландия станет единой, сохранив все преимущества общего рынка ЕС, а «Шинн Фейн» реализует свою миссию. Таким образом, Брекзит дополнительно осложнил ситуацию в Ольстере: вновь звучат призывы к пересмотру границ государств Британских островов, националистические партии – «Шинн Фейн» и СДЛП (обе продвигают идеологию воссоединения Ирландии) – мобилизуются. Соответствующие идеи звучат и в Европарламенте, где у «Шинн Фейн» – 4 места (3 от Республики Ирландия, 1 – от Северной Ирландии, «Шинн Фейн» входит в блок «Европейские объединённые левые – Лево-зелёные Севера»⁸).

Одновременно, на первый план выходит текущая работа правительства – вопросы исполнительной власти. Референдум не привел к политическому кризису, и сегодня наблюдается согласованная деятельность правительства Северной Ирландии, активно дебатующего с кабинетом Терезы Мэй варианты «особого статуса» региона после выхода Великобритании из ЕС и, в частности, статус его границы с Республикой Ирландия. Речь идет о сохранении для региона преимуществ единого рынка ЕС («компромиссный Брекзит») и, в этой связи, большей автономии, включая возможное наделение Северной Ирландии дополнительной правосубъектностью по международным договорам (расширение круга вопросов, по которым регион сможет выступать самостоятельной стороной договора). Очевидно, что в ходе парламентских дебатов по выходу из ЕС Т. Мэй столкнется с противодействием со стороны «кельтской периферии», в первую очередь, фракций Шотландской национальной партии, «Плайд Камри» (Партии Уэльса), североирландской СДЛП и, возможно, ОЮП.

Конференции юнионистских партий

Рассмотренные выше обстоятельства в большой мере определили повестку конференций юнионистских партий Ольстера⁹.

Конференция Ольстерской юнионистской партии¹⁰ состоялась в г. Белфаст 22 октября 2016 г. Форум можно считать сенсационным: на фоне Брекзита, он, по сути, ознаменовал создание официальной оппозиции – блока юнионистов и националистов.

На форуме прозвучали программные тезисы двух партий – ольстерских юнионистов и социал-демократов. Сблизившись на основе поддержки членства в ЕС, лидер ОЮП Майк Несбитт и лидер СДЛП Колум Иствуд заключили «парадоксальный союз» и 22 октября 2016 г. заявили о создании эффективной парламентской оппозиции на базе

⁸ «Европейские объединённые левые – Лево-зелёные Севера» (*European United Left/Nordic Green Left*) – левая политическая группа в Европарламенте, представители которой принадлежат к различным коммунистическим, левосоциалистическим, троцкистским и экологическим партиям Европы. На 2016 г. численность группы в Европарламенте составляет 52 депутата.

⁹ Конференции остальных политических сил региона традиционно проводятся в начале года. Так, форум «Шинн Фейн» пройдет в январе, СДЛП и «Альянса» – в марте 2017 г.

¹⁰ [www.uup.org](http://uup.org). URL: <http://uup.org/news/4574/2016-Party-Conference-highlights#.WEWOUfmLSCg>

«нового центризма», способной выступить реальной альтернативой действующему правительству ДЮП – «Шинн Фейн».

Лидер националистической СДЛП впервые в истории выступил на форуме юнионистской партии, и речь К. Иствуда получила горячую поддержку. Он подтвердил уверенность в успешном сотрудничестве с ОЮП и жестко раскритиковал региональное правительство, «увязшее в уюте истеблишмента», неспособное оправдать доверие граждан: подорвана эффективность органов власти, ответственных за реализацию делегированных региону полномочий. Приоритет оппозиции – восстановить их статус и эффективность¹¹. Сыграв ключевую роль в подписании Соглашения Страстной пятницы 1998 г., ОЮП и СДЛП сохранили необходимые для окончательного примирения амбиции и целеустремленность – в отличие от ДЮП и «Шинн Фейн», политика которых сводится к «пустой болтовне»¹².

Безусловно, у партнеров остаются серьезные разночтения. Если СДЛП требует удержать Северную Ирландию в ЕС, то ОЮП приняла итог референдума и исходит из реальности Брекзита. «Основой союза наших партий, – заявил М. Несбитт, – является, при всех наших различиях, взвешенная политика, нацеленная на развитие Северной Ирландии, под лозунгом «Сделаем Северную Ирландию эффективной». М. Несбитт отметил, что получил письмо от премьер-министра Т. Мэй, которая приветствовала «выход политических институтов на уровень, который обеспечит создание официальной оппозиции в Стормонте»¹³. Лидер ОЮП подтвердил намерение партнеров сформировать теневой кабинет.

Конференция Демократической юнионистской партии¹⁴ прошла в г. Белфаст 28-29 октября 2016 г. Программная речь лидера ведущей политической партии Арлен Фостер (ее первое выступление на ежегодном форуме ДЮП после того, как она сменила на посту лидера Питера Робинсона) получила мощный резонанс в СМИ.

Лидер ДЮП подчеркнула успех партии на выборах в Североирландскую ассамблею, но, предсказуемо, основная часть тезисов была обусловлена евроскептицизмом – точнее, энтузиазмом относительно возможностей, которые предоставляет выход из Евросоюза. А. Фостер уверенно подтвердила приверженность Брекзиту, который «открывает для страны самые беспрецедентные возможности за десятилетия», указав, что перспективы региона в составе Соединенного Королевства существенно перевешивают преимущества от членства в ЕС¹⁵.

А. Фостер выступила с жесткой критикой в адрес оппонентов-еврооптимистов, в том числе правительства Республики Ирландия: Дублин противодействует Северной

¹¹ UUP Conference: Mike and Colum address the party faithful; opposition policies still sketchy #UUP16. 22 October 2016. URL: <http://sluggerotoole.com/2016/10/22/uup-conference-mike-and-colum-address-the-party-faithful-uup16/>

¹² Opposition parties 'must break cosy establishment' – Eastwood. ITV News. 22 October 2016. URL: <http://www.itv.com/news/utv/2016-10-22/opposition-parties-must-break-cosy-establishment-eastwood/>

¹³ Ibid.

¹⁴ www.mydup.com. Conference 2016 - Leader's Speech. URL: <http://www.mydup.com/news/article/conference-2016-leaders-speech>

¹⁵ Ibid.

Ирландии, в частности, в международном информационном поле, занижая потенциал региона и, таким образом, саботируя инвестиции в его экономику. Со слов А. Фостер, эта недружественная риторика, на самом деле – следствие сегодняшней «политической нестабильности в Ирландии и опасений Дублина за собственное будущее»¹⁶. Первый министр, тем не менее, выразила полную готовность сотрудничать с правительством Республики в интересах Северной Ирландии.

Важно выделить, что в контексте Брексита безусловный приоритет ДЮП – отстаивать прозрачность границы с Республикой Ирландия, то есть «компромиссный Brexit» с особым статусом для региона. «Жесткий Brexit» существует исключительно в умах ирландского правительства»¹⁷, – заявила А. Фостер. Также, она жестко раскритиковала Ольстерскую юнионистскую партию, которая установила сотрудничество с СДЛП и на референдуме выступила за членство в ЕС, солидарно с националистами.

Выводы

1. Политический ландшафт Северной Ирландии остается многослойным. ДЮП и националистическая «Шинн Фейн» сохраняют ведущие позиции. Двухпартийное правительство Северной Ирландии, сформированное на основе принципов консociативной демократии, владеет инициативой, эффективно продвигая интересы региона, в частности, «особый статус» границы с Республикой Ирландия. Статистически растет уровень поддержки «постконфликтных» политических сил (которые не представляют сторон этноконфессионального противостояния).

2. Референдум о членстве Великобритании в ЕС способствовал переходу от национализма этноконфессионального к гражданскому. Но результат референдума стал импульсом для риторики националистов о воссоединении с Ирландией.

3. По итогам сезона партийных конференций произошло размежевание юнионистских политических сил, что на региональном уровне обусловило преимущество сторонников сохранения членства в ЕС – вопреки позиции партии первого министра Северной Ирландии. Это вызов для ДЮП и регионального правительства. Одновременно развивается демократический парламентаризм: ольстерские юнионисты и социал-демократы создают официальную оппозицию с перспективой теневого кабинета.

Вышеперечисленные тезисы иллюстрируют продвижение к окончательному примирению сторон североирландского конфликта.

Дата выпуска: 12 декабря 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs

¹⁶ DUP's victory lap celebrates election success, belittles Opposition, criticises Dublin & sets out Brexit negotiation principles. 29 October 2016. URL: <https://sluggerotoole.com/2016/10/29/dups-victory-lap-celebrates-election-success-belittles-opposition-and-sets-out-brexit-negotiation-principles/>

¹⁷ Arlene Foster's DUP conference speech 2016 in full. Belfast Telegraph. 29 October 2016. URL: <http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/politics/arlene-fosters-dup-conference-speech-2016-in-full-35172032.html>