

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №30, 2016 (№60)

О председательстве Словакии в Совете ЕС

Любовь Шишелина

доктор исторических наук, заведующая Отделом исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН

1 июля 2016 года председательство в Совете ЕС впервые в истории перешло к Словацкой республике. На этом посту она останется до 31 декабря 2016 года. И хотя понятно, что после принятия Лиссабонского договора, эта позиция несколько утратила свою значимость в пользу постоянных органов Евросоюза, тем не менее, у Словакии есть неоспоримый шанс оставить след в истории управления европейской интеграцией.

Цели словацкого председательства базируются на четырех принципах:

- экономически сильная Европа;
- единый современный рынок;
- устойчивая политика в вопросах миграции и политики предоставления убежища;
- вовлеченность Европы в решение глобальных проблем.¹

К последнему пункту относится и наиболее чувствительная для России тема – политика соседства ЕС. В преамбуле словацкой программы по этому поводу говорится, что Словацкое председительство рассчитано на проведение эффективной европейской политики соседства и будет стремиться к сохранению динамики процесса присоединения. Кроме того, Словакия будет принимать активное участие в развитии отношений со стратегическими партнерами ЕС.

¹ Здесь и далее по тексту цитируется по Program of the Slovak Presidency of the Council of the European Union. 1 July – 31 December, 2016.

До начала украинского кризиса Россия считалась стратегическим партнером ЕС, однако затем госпожа Ф. Могерини несколько раз меняла позицию в своих ключевых выступлениях, потому для РФ этот вопрос остается открытым. А поскольку отношения России и Словакии, по крайней мере, до «Северного потока 2» можно было назвать одними из наиболее доверительных и конструктивных, то здесь Словакии предстоит доказывать свою роль как реального субъекта внешней политики ЕС хотя бы на предстоящие полгода председательства.

Три принципа легли в основу словацкого руководства:

- достижение ощутимых результатов, которые мог бы почувствовать на себе, на улучшении своих жизненных условий каждый гражданин Евросоюза;
- преодоление раздробленности, т.е. стремление к совершенствованию механизмов внутреннего рынка;
- возвращение доверия граждан к институтам ЕС.

Каждое государство ЕС готовится к председательству заранее, пытаясь, с одной стороны, удачно встроиться в расписание движения Евросоюза. С другой стороны – в истории председательств стран Центральной Европы еще не было случая, когда в выверенную программу не вмешивались серьезные непредвиденные обстоятельства, решать которые приходилось незамедлительно и за счет ранее запланированных программ. Так, в председательство Чехии разразился кризис на Ближнем Востоке, обострилась проблема транзита российского газа через Украину, а вскоре грянула и отставка премьер-министра страны. Председательство Венгрии совпало с началом арабской весны... К европейской войне привели итоги председательства Литвы.

На долю Словакии выпал Brexit с сопутствующей неразберихой в умах и необходимостью пересчитывать и переписывать все ранее подготовленные стратегические документы ЕС, включая долгосрочный бюджет. А кроме того, ломать голову над решением проблемы роста миграции, активизации террористических групп, и растущих на этом фоне противоречий между государствами ЕС о путях и методах решения этой проблемы. На председательство Словацкой Республики приходится и такие знаковые события, как выборы в США и России. Похоже, что уже «как всегда», многое придется решать с колес, а основные цели не получают развернутого решения. И, тем не менее, характер задач, вписанных Словакией в предложенную Евросоюзу программу, дает представления о главных озабоченностях страны.

Собственно, все задачи сложны и чрезвычайно актуальны. Но на их фоне вырастает значение внутренней и международной стабильности Евросоюза.

Если первая задача – это решение проблемы нарастающей волны беженцев и преодоление угрозы терроризма, то одной из главных внешних задач является также волнующая и Россию проблема стабильности в ближнем зарубежье.

Сложно будет сочетать борьбу с фрагментацией общего рынка и совершенствовать меры слияния и углубления, одновременно запуская процесс выхода Великобритании.

Не просто будет справиться и с задачей создания конкурентоспособного энергетического рынка из-за невозможности договоренностей между Россией и

Украиной. Словакия и весь Вишеградский регион утратили роль входных ворот ЕС для российского газа и сами оказались весьма уязвимы по части обеспечения энергоресурсами. Их роль в этом сегменте экономики ЕС значительно снизилась.

В ряду вопросов, связанных с развитием шенгенского пространства, на первый план выдвигается проблема усиления охраны внешнего периметра, ослабевшего под натиском нелегальных мигрантов. В задачи словацкого председательства входит и налаживание сотрудничества со странами исхода мигрантов.

Впервые в документе ЕС признается значительное снижение стабильности в южном и восточном соседстве. В качестве мер по разрешению ситуации в странах Восточного партнерства Словакия предлагает поддержать эти государства в стабилизации политики безопасности, продолжения реформ, внедрения соглашений об ассоциации и либерализации визового режима. В документе говорится, что Словацкое председительство предоставит всю необходимую поддержку Европейской службе внешних действий (EEAS) и Еврокомиссии в имплементации Европейской политики соседства (ENP). Существенный политический импульс получают и обязательства, взятые на себя ЕС в части Политики Восточного партнерства на Рижском саммите 2015 года. А это, как мы помним, распространение аналогичных программ ЕС на Центральную Азию, с особым акцентом на Казахстан.

Словацкое председительство, руководствуясь высказанными намерениями, «будет способствовать углублению политического диалога с соседними странами с особым упором на обеспечение их стабильности, что призвано помочь» – по убеждению составителей программы – «ускорению политической ассоциации и экономической интеграции Украины, Республики Молдова и Грузии».

Признавая политику расширения эффективным средством поддержки демократических преобразований, Словакия ограничивается достаточно общими фразами о поддержке подобных стремлений стран-кандидатов.

В последние годы одним из приоритетов политики соседства и партнерства ЕС и Вишеградской группы, к которой относится Словакия, являются Западные Балканы. Нынешний председатель не намерен отступать от этой традиции.

Интересно, что к области развития политики соседства относится и развитие трансатлантических связей, которым Словакия стремится всячески способствовать наряду с углублением связи ЕС и НАТО. В качестве дальнейшей стратегии, Словакия намерена концентрироваться на «Повестке 2030», относящейся к африканскому, карибскому и тихоокеанскому регионам. А в качестве ближайшей региональной цели, Словацкая республика намерена продолжить заявленную во время венгерского председательства программу развития Дунайского макрорегиона. Думается, на этом направлении и можно ожидать реальных результатов.

Однако главной угрозой безопасности остается неконтролируемая миграция. Здесь Словацкое председительство видит ряд сфер для законодательного совершенствования, в том числе в предоставлении убежища, в области интеграции принимаемых мигрантов. Одной из мер предусматривается введение «голубой карты» для мигрантов.

Одновременно, Словакия выступает с рядом предложений по совершенствованию охраны внешних границ шенгенской зоны и борьбе с терроризмом, включая создание базы данных о связанных с террористическими организациями гражданах третьих стран. Намерена она противостоять и нарастающей киберпреступности.

Будучи страной со значительной долей безработных, Словакия намерена пополнить европейское законодательство рядом мер социальной защиты населения, усилить работу с молодежью в целях воспрепятствования ее вовлечению в террористические организации. Большое внимание в программе уделено мерам по повышению уровня здравоохранения, образования, совершенствованию городской и региональной инфраструктуры, повышению эффективности энергоснабжения и энергобезопасности, внедрению стратегии лесосбережения и развитию сельскохозяйственной отрасли.

Программа мер чрезвычайно актуальная и позитивная, однако, как отмечено выше, уже возникли не упомянутые в основных документах проблемы, требующие безотлагательного решения. В июле Братислава уже примерила на себя роль центра европейской политической жизни, привечая разного уровня формальные и неформальные встречи. 22-23 августа министры юстиции европейских стран собрались здесь на конференцию по случаю дней памяти жертв тоталитарных режимов и посетили мемориал Свободы у подножия Девинского замка.²

Но время летних отпусков заканчивается и ожидается насыщенная осень с нерешенными проблемами стран, регионов и их граждан.

Сентябрь начался с интенсивных встреч министров иностранных дел и обороны стран ЕС. Несколько раз успели встретиться и министры по делам экономики и финансов, по рыболовству и сельскому хозяйству, по здравоохранению. 12 сентября прошел очередной раунд обсуждения бюджета ЕС. О том, как обстоят дела в этой сфере, свидетельствует принятая рекомендация сократить административные расходы и штат институтов ЕС на 5%.³

Дата выпуска: 16 сентября 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

² Ministerial Conference on the occasion of the European Day of Remembrance for Victims of the Totalitarian Regimes / SK – EU 2016. URL: <http://www.eu2016.sk/en/political-and-expert-meetings/ministerial-conference-on-the-occasion-of-the-european-day-of-remembrance-for-victims-of-the-totalitarian-regimes>

³ EU budget for 2017: Council sets out its position / SK – EU 2016. URL: <http://www.eu2016.sk/en/press-releases/eu-budget-for-2017-council-sets-out-its-position>