ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

INSTITUTE OF EUROPE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST.,11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск IV) № 40, 2026 (№ 451)

Кардиффский меморандум: новый призыв к самоопределению кельтских регионов Соединённого Королевства

О.В. Охошин

Аннотация. *Новый премьер-министр Великобритании Э. Бёрнэм опирается на «манчестеризм», который строится на делегировании полномочий на места и расширении деволюции внутри Соединенного Королевства. Кельтские регионы восприняли это как прямой сигнал к действию. 14 сентября 2026 г. в Кардиффе главы националистических партий Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии подписали меморандум о праве их регионов на самоопределение. В тот же день Первые министры Шотландии и Уэльса подписали соглашение о сотрудничестве регионов в сфере социально-экономического развития и связей с ЕС. Эти документы означают не скорый распад государства или новый этап движения к независимости, а усиление координации националистических партий кельтских регионов Британии на фоне слабости центральной власти.*

Ключевые слова: *Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия, Соединённое Королевство, выборы, референдум о независимости, Кардиффский меморандум 2026.*

Политическая ситуация в Шотландии, Северной Ирландии и Уэльсе

В июле 2026 г. Э. Бёрнэм стал новым лидером правящей Лейбористской партии и премьер-министром Великобритании. Свою политическую программу он видит в распространении практики «манчестеризма». В должности мэра Большого Манчестера (2017–2026) он активно делегировал полномочия на места. В масштабах Соединённого Королевства, по его мнению, этот политический курс состоит в передаче бюджетных средств регионам и отмене контроля Лондона над расходами на инфраструктуру и налогообложением, что привело к росту неравенства между столицей и провинциями. Из-за нерешенности социально-экономических проблем рейтинг Лейбористской партии находится низком уровне: в конце августа её поддерживало 26% населения[1]. Слабость центральной власти и продвижение

Автор. Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: oleg.ohoshin@yandex.ru

«манчестеризма» Э. Бёрнэма стали дополнительными импульсами к борьбе кельтских регионов за самоопределение.

Шотландская национальная партия (ШНП) сохраняет статус ведущей политической силы в регионе с 2007 г. и стремится всеми легитимными способами добиться его выхода из Соединённого Королевства. После неудачи 2014 г. ШНП неоднократно направляла запросы британскому правительству на проведение повторного референдума о независимости, но каждый раз получала отказ. Премьер-министр Т. Мэй заявила в 2017 г., что еще не настало подходящее время, поскольку неясны условия брекзита. Премьер-министр Б. Джонсон в 2019 г. ответил, что референдум 2014 г. определил будущее региона на поколение, и стороны обещали уважать его результаты. Лидер ШНП Н. Стерджен попыталась назначить повторный референдум через Холируд без согласия Лондона, но Верховный суд королевства в 2022 г. постановил, что это не входит в юрисдикцию шотландского парламента и должно быть согласовано в рамках «союза королевств Англии и Шотландии».

При нынешнем лидере ШНП Дж. Суинни идея независимости остается основной в политической повестке. Он считает, что две крупнейшие проблемы региона – кризис стоимости жизни и негативное социально-экономическое влияние брекзита – результат «плохих решений» центральной власти. По его мнению, независимость от Британии позволит преодолеть эти трудности. ШНП обосновала повторный референдум в документе «Твоё право решать» (сентябрь 2025 г.)[2]. ШНП указывала на то, что Соединённое Королевство представляет собой свободный союз наций, а не унитарное государство, и у Шотландии есть законное право выйти из него по собственному усмотрению. Кроме того, Холируд – единственный национальный политический форум для шотландцев, которые никогда не смогут получить большинство мест в Палате общин, поэтому именно региональный парламент должен решать вопрос конституционного будущего Шотландии.

В следующем документе «Новый старт с независимостью» (октябрь 2025 г.) были изложены перспективы развития Шотландии как суверенного государства[3]. Было указано, что шотландская экономика испытывает серьёзные трудности после брекзита из-за прекращения доступа к общему рынку ЕС и его структурным фондам. В качестве примеров эффективного развития в документе приведены Республика Ирландия и Дания, которые с 1973 по 2023 гг. значительно нарастили ВВП на душу населения при сокращении доли британского рынка в своем экспорте, переориентировав торговлю на континентальную Европу. Предполагается, что Шотландия после обретения независимости вступит в ЕС и НАТО, создав с Британией таможенную границу по североирландскому образцу. Кроме того, Шотландия выпустит собственную валюту, но в течение переходного периода будет использовать фунт стерлингов. Фундаментальная трансформация должна произойти и в

http://doi.org/10.15211/analytics44020261421 EDN: https://www.elibrary.ru/TNSLMO

[1] UK Voting Intention Polls 2026. URL: https://britpolls.co.uk/polls/voting-intention/ (дата обращения: 25.09.2026).

[2] Your right to decide. Research and analysis. 2025. URL: https://www.gov.scot/binaries/content/documents/govscot/publications/research-and-analysis/2025/09/right-decide/documents/right-decide/right-decide/govscot%3Adocument/right-decide.pdf (дата обращения: 25.09.2026).

[3] A fresh start with independence. Questions and answers. 2025. URL: https://clck.ru/3VaUYs (дата обращения: 25.09.2026).

нормативно-правовой сфере – принятие собственной конституции и расширение комплекса законов государства. В сфере миграционной политики предполагается ввести гибкий визовый режим, чтобы обеспечить приток в страну рабочей силы.

ШНП рассматривала выборы в Холируд как возможность сохранить за собой статус крупнейшей политической силы региона и получить абсолютное большинство мест, чтобы объявить о народном мандате на повторный референдум о независимости. Выборы в Холируд состоялись 7 мая. Места распределились следующим образом: ШНП – 58, «Реформировать Соединённое Королевство» – 17, лейбористы – 17, зелёные – 15, консерваторы – 12, либерал демократы – 10[4]. ШНП не получила абсолютное большинство, и план её руководства провалился. Дж. Суинни остался Первым министром, но, чтобы проводить законы и бюджет, ему пришлось искать поддержку других политических сил – не в виде полноценной коалиции, а в формате ситуативных договорённостей по конкретным вопросам с зелёными и независимыми депутатами, которые разделяют идею шотландской независимости. Вместе они составляют большинство в Холируде.

Идею валлийской независимости продвигает региональная националистическая партия Плайд Камри. Она тесно сотрудничает с ШНП, вместе они образуют коалицию в Вестминстере, а также участвуют в деятельности Европейского свободного альянса[5], выступая с инициативами по вопросам самоопределения, культурного и языкового разнообразия. Партия активно продвигала в Сенедде законопроект о валлийском языке и образовании, который вступил в силу в июле 2025 года. Его цель – увеличить до миллиона численность носителей валлийского языка к 2050 году[6]. Эта инициатива важна для укрепления национальной идентичности как мост к будущему самоопределению Уэльса.

Ещё октябре 2025 г. на партийной конференции Плайд Камри делегаты поддержали создание постоянной комиссии по вопросам независимости Уэльса. Её задача – вести диалог с гражданами, изучать вопросы государственного устройства и подготовить Белую книгу, чтобы поставить вопрос о независимости на референдуме. Лидер Плайд Камри Рун ап Иорверт уточнил: публикацию Белой книги и всенародное голосование не планируют в ближайшие пять лет, комиссия будет собирать материал и «начнёт национальную дискуссию», а решение примут, когда придёт время. На конференции подчёркивалось, что основную конкуренцию на выборах в Сенедд для Плайд Камри составят не лейбористы, а правопопулистская партия «Реформировать Соединённое Королевство», которая играет на недовольстве валлийцев ростом стоимости жизни и миграцией.

На майских выборах 2026 г. в Сенедд Плайд Камри получила 43 места, став самой крупной региональной силой. Остальные места разделили реформисты (34), лейбористы (9),

[4] Scottish Parliament elections // Sky News. URL: https://election.news.sky.com/elections/scottish-parliament-2026 (дата обращения: 25.09.2026).

[5] Европейский свободный альянс – транснациональное объединение европейских политических партий, которые представляют интересы национальных меньшинств, регионов и безгосударственных наций. Их главная цель – отстаивать право народов на самоопределение, культурное и языковое разнообразие

[6] Welsh Language and Education (Wales) Act 2025. URL: https://law.gov.wales/welsh-language-and-education-wales-act-2025 (дата обращения: 25.09.2026).

консерваторы (7), зелёные (2) и либерал-демократы (1)[7]. Впервые за последние сто лет лейбористы лишились доминирующей политической роли в Уэльсе. Плайд Камри не смогла получить абсолютное большинство в Сенедде, и она решила не формировать классическую коалицию, а строить работу на основе ad hoc соглашений с другими партиями. Рун ап Иорверт ранее заявлял, что Плайд Камри будет добиваться референдума о независимости Уэльса, но при этом не будет инициировать его в текущем сроке полномочий Сенедда (до 2030 г.). Его подход – создавать условия для будущего решения[8].

В Северной Ирландии идею объединения региона с Республикой Ирландия традиционно продвигает националистическая партия Шинн Фейн. После очередного местного правительственного кризиса в феврале 2024 г. её лидер Мишель О'Нил стала Первым министром Северной Ирландии. Это стало важным символическим сдвигом, потому что ещё никогда Шинн Фейн не ставила своего представителя на этот пост. Мишель О'Нил заявила, что регион ожидает «десятилетие возможностей», и за это время может пройти референдум об объединении острова. Она подчеркнула, что в объединённом государстве власть будет основана на консоциативной демократии, которая обеспечит стабильность и укрепит межпартийное сотрудничество в сфере государственных услуг[9].

На основе Белфастского соглашения 1998 г. в британском законодательстве было предусмотрено прямое положение о референдуме по вопросу границы Северной Ирландии. Закон о Северной Ирландии 1998 г. гласит: «Если в какой-либо момент ему [министру по делам Северной Ирландии] покажется вероятным, что большинство голосующих выразит желание, чтобы Северная Ирландия перестала быть частью Соединённого Королевства и стала частью объединенной Ирландии», министр должен издать указ, разрешающий проведение референдума по вопросу границы[10]. Конституционный отдел[11] предполагает, что это может быть устойчивое большинство в опросах общественного мнения, католическое большинство в переписи населения, националистическое большинство в Ассамблее Северной Ирландии или голосование большинством в Ассамблее. Все эти события могут рассматриваться как свидетельство поддержки объединения Ирландии большинством населения. Однако министр по делам Северной Ирландии определяет, выполнено ли это условие. Также нет четкости в нормативных формулировках, а дополнительные бюрократические барьеры усложняют проведение референдума.

---

[7] 2026 UK elections: full results from local, Scottish and Welsh votes. The Guardian. 12.05.2026. URL: https://www.theguardian.com/politics/ng-interactive/2026/may/07/local-elections-2026-may-full-results-england-scotland-wales (дата обращения: 25.09.2026).

[8] Plaid Cymru: 'Not useful' to put a date on Welsh independence, says leader Rhun ap Iorwerth. Sky News. 31.01.2024. URL: https://news.sky.com/story/plaid-cymru-setting-date-for-welsh-independence-not-useful-says-leader-rhun-ap-iorwerth-13060625 (дата обращения: 25.09.2026).

[9] Northern Ireland's O'Neill Says Unification Vote Possible in a Decade. Bloomberg. 04.02.2024. URL: https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-02-04/n-ireland-s-o-neill-says-unification-vote-possible-in-a-decade (дата обращения: 25.09.2026).

[10] Northern Ireland Act 1998. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents (дата обращения: 25.09.2026).

[11] Constitution Unit – ведущий в Великобритании исследовательский центр, занимающийся конституционными изменениями и реформой политических институтов.

В апреле 2026 г. Мишель О'Нил заявила, что объединение Ирландии остается «главной идеей поколения», а соответствующий референдум к 2030 г. «весьма вероятен»[12]. В соседней Республике Ирландия Совместный комитет Парламента по выполнению Белфастского соглашения[13] в 2024 г. опубликовал отчет «Перспективы конституционных изменений: финансы и экономика». В нем прозвучал призыв к ирландскому правительству начать планирование объединения острова и подготовить «Зелёную книгу», где будет изложено в*и*дение объединённой Ирландии. Комитет подчёркивал: при подготовке нужно провести широкие консультации, чтобы в документе отразился политический консенсус.

Д. Трамп за объединение Ирландии

За два дня до подписания меморандума в Кардиффе идею объединения Ирландии публично поддержал президент США Д. Трамп в ходе неофициального визита в Республику Ирландия. Несмотря на частный характер поездки, американский президент встретился в Дублине с ирландским премьер-министром М. Мартином для обсуждения широкого спектра вопросов, включая трансатлантическую безопасность, торгово-экономическое сотрудничество и международную повестку дня. Д. Трамп о перспективе объединения Ирландии заявил: «Я бы очень хотел увидеть ее объединённой. Это все равно произойдёт. Так почему бы этому не случиться прямо сейчас?»[14]

Предложение Трампа вызвало серьёзный резонанс: со времён Белфастского соглашения, подписанного в 1998 г. при посредничестве США и положившего конец 30-летней террористической войне в Северной Ирландии, Вашингтон в ирландском вопросе соблюдал строгий нейтралитет. Заметную негативную реакцию позиция президента США вызвала в юнионистских партиях Северной Ирландии, которые традиционно поддерживают идею суверенитета и неделимости Соединённого Королевства. На фоне кризиса двухпартийной системы и общенационального провала консерваторов и лейбористов на местных выборах 2026 г. произошедшее выглядит вполне закономерным. В кельтских регионах Соединенного Королевства националистические партии не смогли сформировать правительства большинства, потому что избиратели голосовали не столько за националистов, сколько против лейбористов и консерваторов. И такое голосование нельзя приравнивать к поддержке отделения регионов от Соединённого Королевства.

---

[12] Michelle O'Neil gives her verdict on Irish unity referendum. Irish Mirror. 23.04.2026. URL: https://www.irishmirror.ie/news/irish-news/michelle-oneill-gives-verdict-irish-37055706 (дата обращения: 25.09.2026).

[13] Комитет работает в составе обеих палат ирландского парламента при активном участии депутатов из Северной Ирландии.

[14] Donald Trump says he would 'love' to see united Ireland. The Guardian. 12.09.2026. URL: https://www.theguardian.com/us-news/2026/sep/12/donald-trump-says-he-would-love-to-see-united-ireland (дата обращения: 25.09.2026).

Согласно опросам, в Шотландии идею независимости поддерживает 47% населения, в Уэльсе – 36%, в Северной Ирландии – 32%[15]. Таким образом в кельтских регионах поддержка независимости неоднородна и не представляет угрозы для территориальной целостности страны. В Шотландии меньше половины населения высказывается за неё на референдуме, а в Уэльсе и Северной Ирландии – в среднем только треть.

Кардиффский меморандум: новый вызов для Вестминстера

14 сентября главы националистических партий Шотландии, Северной Ирландии и Уэльса (Дж. Суинни, Мишель О'Нил, Рун ап Иорверт), а также президент Шинн Фейн и лидер оппозиции в ирландском парламенте (Мэри Лу Макдональд) подписали в Кардиффе совместный меморандум о праве на самоопределение. Впервые главы правящих партий всех трёх кельтских регионов Соединённого Королевства совместно продвигают идею отделения, усиливая центробежные тенденции. Британские политические эксперты были уверены, что рано или поздно подобная декларация появилась бы, чтобы возобновить общественно-политические дискуссии об изменении конституционного статуса кельтских регионов. При этом в каждом из них сложился свой конституционный проект – в Шотландии националисты продвигают идею независимого государства, в Уэльсе речь идет о создании политических предпосылок для возможной независимости, в Северной Ирландии стремятся к объединению с соседней Республикой Ирландия.

Меморандум подписан лидерами националистических партий и представляет собой политическую декларацию. В нём указано, что «время Вестминстера прошло, и лучший путь для кельтских регионов – «сотрудничество на равных условиях, обмен идеями и опытом, а также построение отношений, основанных на взаимном уважении и общих интересах»[16]. Таким образом, провозглашается курс на консолидацию по вопросу независимости и координацию действий в легитимной борьбе за её достижение. Подчеркивается, что кельтские регионы будут работать над этим, параллельно развивая дополнительные направления сотрудничества. Они будут консультировать друг друга по вопросам экономики, расширения собственных энергетических ресурсов, комплексного сотрудничества с ЕС.

В этот же день Первые министры Шотландии и Уэльса Дж. Суинни и Рун ап Иорверт подписали в Кардиффе рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития с «целью укрепления демократии»[17]. В документе указано, что «Соединённое Королевство в его нынешнем виде несправедливо и неустойчиво», поэтому

[15] Leaders at Celtic summit to affirm right to seek independence from UK. The Guardian. 13.09.2026. URL: https://www.theguardian.com/politics/2026/sep/13/first-ministers-to-affirm-right-to-seek-independence-from-the-uk (дата обращения: 25.09.2026).
[16] Full text of agreement signed by leaders of Plaid Cymru, SNP, and Sinn Fein in Cardiff. Wales Online. 14.09.2026. URL: https://www.walesonline.co.uk/news/politics/full-text-agreement-signed-leaders-34613211 (дата обращения: 25.09.2026).
[17] Cardiff Agreement (Cytundeb Caerdydd): agreement between Welsh and Scottish Government. URL: https://www.gov.scot/publications/cardiff-agreement-cytundeb-caerdydd-agreement-between-welsh-and-scottish-government/ (дата обращения: 25.09.2026).

Шотландия и Уэльс будут использовать любую возможность, чтобы добиться от Лондона увеличения финансирования регионов и расширения их полномочий для изменения их конституционного статуса. Этот документ имеет межправительственный характер и направлен на координацию действий двух кельтских регионов. Среди ключевых направлений Первые министры выделили борьбу с детской бедностью и ростом стоимости жизни, обеспечение устойчивого экономического развития их регионов, модернизацию фискальных механизмов, борьбу с изменением климата, расширение связей с ЕС.

Британское правительство выступило с заявлением, в котором отвергло положения подписанного в Кардиффе меморандума. В частности, оно подтвердило приверженность Белфастскому соглашению 1998 г., которое регулирует как политическую систему Северной Ирландии, так и ее отношения с Лондоном. Было отдельно подчеркнуто, что на данный момент «нет явных оснований полагать, что народ Северной Ирландии хотел бы отделиться». Относительно повторного референдума о независимости Шотландии Э. Бёрнэм заявил, что этот вопрос остается «под запретом», а центральное правительство сосредоточится на развитии экономики и снижении стоимости жизни[18].

Выводы

Слабость центральной власти в Соединённом Королевстве создает благоприятные возможности для националистических сил в кельтских регионах, которые продвигают идею отделения. Меморандум и рамочное соглашение в Кардиффе на данном этапе не увеличивают вероятность распада страны, но создают новый уровень горизонтальной координации местных националистов. Рамочное соглашение о сотрудничестве Шотландии и Уэльса дополнило стремление регионов координировать действия в вопросе независимости и укреплении политических связей для решения наиболее актуальных социально-экономических проблем.

Подписание этих документов произошло на фоне кризиса двухпартийной системы Британии, нарастающего недоверия электората к лейбористам и консерваторам, которые дискредитировали себя неспособностью решить социально-экономические проблемы и многочисленными политическими скандалами. Кардиффский меморандум представляет собой попытку объединить три различных конституционных проекта в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии в общую политическую повестку давления на Вестминстер. Это не юридический акт, а декларация. Дж. Суинни, М. О'Нил и Р. Иорверт подписали его как главы своих партий, а не как руководители автономных правительств, потому что у них не было на это мандата. Именно поэтому документ не имеет обязательной силы, и в этом его слабость. Однако было бы ошибкой сводить дело только к юридической ничтожности.

[18] PM says second Scottish independence referendum remains 'off limits'. Yahoo News. URL: https://www.yahoo.com/news/politics/articles/swinney-asks-prime-minister-legal-115939511.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly95YW5kZXgucnUv&guce_referrer_sig=AQAAAD951HRK7iGtaoqlUCbsdHXTEbeKGHatYzdCYwaGhcZNbpjDyyyGo2LEDbnRZS395vEdJpbLPdT-ZFt3Nrg432drIPpuAvBmcwpSuXOC3_zABrWNwqAaYVHSJVzwJKI1-pvtBkctVyyMABN-BkeF210HFYE8glasu3RXe9jKfxah (дата обращения: 25.09.2026).

Впервые с начала деволюции все три кельтских региона возглавляются политиками-националистами, открыто ставящими вопрос о выходе из состава Королевства. Это уже само по себе меняет общественно-политический дискурс: союз наций перестал восприниматься как безусловная данность, а регионы впервые попытались синхронизировать требования к центральной власти.

Дата выхода: 12 октября 2026 года.

Cardiff Agreement: a new call for independence for the UK's Celtic nations

Author. Okhoshin O.V. *Candidate of Science (History), Senior Researcher, Department of Countries Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. 11-3, Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009. Email: oleg.ohoshin@yandex.ru*

Abstract. *The new British Prime Minister, A. Burnham, bases his political philosophy on "Manchesterism", i.e. expanded devolution within the United Kingdom. The Celtic regions perceived this project of power decentralization as a direct call to action. On September 14, 2026, in Cardiff, the heads of the nationalist parties of Scotland, Wales, and Northern Ireland signed a joint Agreement on the right of their regions to self-determination. On the same day, the First Ministers of Scotland and Wales signed an agreement on regional cooperation in socio-economic development and relations with the EU. These documents do not signify the imminent collapse of the state or a new stage in the movement towards independence, but rather the strengthening of coordination among nationalist parties in the Celtic regions of the UK against the backdrop of the weakness of central authority.*

Keywords: *Scotland, Wales, Northern Ireland, United Kingdom, elections, independence referendum, Cardiff Agreement 2026.*

http://www.zapiski-ieran.ru

http://doi.org/10.15211/analytics44020261421 EDN: https://www.elibrary.ru/TNSLMO

Release date: October 12, 2026.