



**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 25, 2026 (№ 436)**

**Завершающий год президентства Э. Макрона:
оправдан ли акцент на внешнюю политику?**

Ю.И. Рубинский, Т.В. Зверева

***Аннотация.** Критики политики Э. Макрона в последний год его правления указывают на ряд нерешенных внутренних проблем: политическую нестабильность, низкие темпы роста экономики, увеличение цен на энергоносители, обострение социальных противоречий, увеличение безработицы и госдолга, неэффективность управления миграционными потоками. Президент Франции пытается компенсировать эти недостатки активизацией внешней политики, включая «инструментализацию» так называемой «российской военной угрозы». Однако опросы указывают на неоднозначное восприятие гражданами страны как новой международной реальности, так и внешнеполитических шагов Франции, направленных на адаптацию к текущей ситуации.*

***Ключевые слова:** внешняя и внутренняя политика Франции, завершение правления Э. Макрона, цены на энергоносители, европейская стратегическая автономия.*

В мае начался завершающий год правления президента Франции Э. Макрона, который занял свой пост в 2017 году. В соответствии с Конституцией, глава государства не имеет права занимать высший пост более двух сроков подряд. Нельзя исключать, что Э. Макрон, которому ко времени выборов в мае 2027 г. не исполнится ещё и 50 лет, захочет баллотироваться в президенты снова – в 2032 году. Однако пока он заявляет о желании покинуть политику. Между тем во Франции разворачивается активная дискуссия об итогах его правления.

Деятельность президента ближе к концу его пребывания у власти как правило подвергается критике, что во многом обусловлено особенностями французской политической культуры: именно первое лицо считается главным ответственным за все проблемы простых граждан. Кроме того, наблюдается «износ власти» (*l'usure du pouvoir*) – усталость избирателей от политика, долго занимающего свой пост, которая. Итоги правления Э. Макрона многими, особенно оппозицией, оцениваются как достаточно скромные. За что же критикуют Макрона, и как эта критика связана со спецификой его внешнеполитических демаршей последнего времени?

Противоречивые внутриполитические и социально-экономические итоги

Многие отмечают, что сам стиль правления действующего президента носит элитарный характер: власти никогда не были так далеки от проблем обычных граждан, как сегодня, и большую ответственность за это французы возлагают лично на президента, называя его «Республиканским монархом» или даже «Юпитером».

Во-вторых, острая критика со стороны как оппозиции, так и представителей правящих сил звучит из-за риска дальнейшей дестабилизации политической системы страны. Как известно, для избрания Э. Макрона была создана новая политическая партия «Вперед, Республика!». Призванная стать «третьей силой», она позволила обновить политическую жизнь, влив в нее «свежую кровь»: в политику пришли молодые люди. Однако далеко не все из них проявили способность успешно управлять государством. Перетянув к себе право- и левоцентристов, объединение Макрона ещё больше ослабило две традиционные политические партии (Республиканцы и Социалисты), которые, тем не менее, продолжают оставаться доминирующими на местах. Тем самым был углублен разрыв между центром и периферией, а на национальном уровне укрепились фланговые политические силы, формирующие текущую повестку. Их усилению способствовали внеочередные парламентские выборы, неожиданно объявленные президентом летом 2024 г. Но тщетна была его надежда на то, что их итоги скорректируют неудачные результаты состоявшихся ранее выборов в Европарламент. Последовавшая затем политическая нестабильность (частая смена премьер-министров, неспособность вовремя принять бюджет и т.д.) способствовала дальнейшему укреплению оппозиционных партий: их приход к власти в 2027 г. теперь считается вполне возможным.

В-третьих, сложной остается ситуация в экономике. Действующая власть добилась определенных сдвигов в том, что касается модернизации хозяйственной системы. Однако несмотря на тяжелые для населения реформы (проведенные, прежде всего, в ходе первого президентского срока Э. Макрона), полностью переломить негативные тенденции не удалось. Низкими остаются темпы роста ВВП (в 2024 г. – 1,1%, в 2025 – 0,9%)¹. Будучи крупной страной Европы и донором бюджета ЕС, Франция отстает по ВВП на душу населения от среднего уровня по Евросоюзу (39100 евро против 39700 евро). Продолжается спад инвестиций (за исключением аэрокосмической, фармацевтической, оборонной отраслей и ИИ)². Высоким остается налоговое давление на бизнес. Правительству не

Авторы. Рубинский Юрий Ильич – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru ; *Зверева Татьяна Вадимовна* – доктор политических наук, главный научный сотрудник Центра страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая. д. 11, стр. 3. E-mail: tatyanzvereva@yandex.ru.

<http://doi.org/10.15211/analytics225202694100> EDN: <https://www.elibrary.ru/JQLVIU>

¹ Projections macroéconomiques – Décembre 2025. <https://www.banque-france.fr/fr/publications-et-statistiques/publications/projections-macroeconomiques-decembre-2025/> (дата обращения: 29.04.2026).

² Madeline B. L'année démarre sous de relativement bons auspices pour l' économie française. Le Monde. Le 9 janvier 2026. (дата обращения: 29.04.2026).

удается справиться с деиндустриализацией. В 2025 г. количество банкротств достигло рекордного уровня (65880)³.

Рост зарплат (3,1%) опережал рост цен (0,8%). Однако на фоне низких темпов развития экономики расходы бюджета растут быстрее, чем доходы. Госдолг заметно превышает допустимые для членов еврозоны критерии (-116%, при средних показателях для еврозоны -87,4% и -81% для ЕС). По размеру госдолга Францию опережают только Греция и Италия. Все это снижает инвестиционную привлекательность экономики страны и увеличивает диспропорции из-за растущей стоимости обслуживания госдолга: с 2020 г. она выросла в два раза; в 2025 г. на эти цели было направлено 9,5% бюджетных расходов (55 млрд евро)⁴. Кабинет С. Лекорню добивается дополнительного уменьшения затратных статей на 12 млрд евро, что неизбежно приведет к урезанию социальных программ.

Несмотря на более благоприятную, чем в ряде других стран Евросоюза, ситуацию с ценами на энергоносители за счет использования собственных АЭС, их рост во Франции остается значительным. Страна входит в число шести государств ЕС, где стоимость энергии выше средних показателей по еврозоне⁵. За 20 лет они выросли в два раза, достигнув пиковых значений после начала СВО и во второй раз – после начала военной операции США против Ирана и перекрытия Ормузского пролива. По данным за май, рост цен на автомобильное топливо составил в среднем 20% в годовом исчислении (больше всего подорожала солярка – почти на 40%⁶), что сказывается на наименее защищенных секторах экономики и бедных гражданах.

Не лучше выглядит ситуация с безработицей. В 2017 г. Э. Макрон обещал добиться полной занятости, но сегодня безработица достигла 8,1% активного населения (2,6 млн чел.), а среди молодежи (15-24 лет) – 21,1% из-за низких темпов экономического роста⁷. Критикуют Э. Макрона и за неэффективный контроль над нелегальной миграцией, хотя в 2023 г. было принято более жесткое иммиграционное законодательство, а в 2025 г. на эти цели выделено дополнительно 2 млрд евро из бюджета.

Наиболее простой выход из ситуации оказался для властей связан не столько с решением указанных проблем, сколько с попыткой отвлечь внимание граждан за счет повышенной внешнеполитической активности президента. В ходе завершения его десятилетнего правления Э. Макрон с удвоенной энергией обратился к международным делам, надеясь представить итоги своего президентства в наиболее выгодном свете.

³ La desindustrialisation: une fatalité française? 20.12.2025 radiofrance.fr. (дата обращения: 29.04.2026).

⁴ La dette française en 2025: les principaux chiffres. <https://www.vie-publique.fr/en-bref/299569-la-dette-francaise-en-2025-les-principaux-chiffres/> (дата обращения: 29.04.2026).

⁵ Hausse du prix des carburants: quelle situation en France et quelles conséquences économiques? Le 4 avril 2026. <https://www.vie-publique.fr/questions-reponses/302722-hausse-2026-des-prix-de-lessence-quels-sont-les-effets> (дата обращения: 29.04.2026).

⁶ Evolution des prix moyens des carburants/ la hausse. <https://carbu.com/france/prixmoyens>. (дата обращения: 29.05.2026).

⁷ Au premier trimestre 2026, le taux de chômage augmente de 0,2 point et atteint 8,1 %. <https://www.insee.fr/fr/statistiques/8989990-atteint-8,1%> (дата обращения: 03.06.2026).

Внешняя политика как «спасательный круг»

В отношениях с Вашингтоном Э. Макрон декларировал стремление сохранять самостоятельность, что, однако, все меньше соответствовало реальной политике. Это стало особенно очевидно после начала СВО, когда Франция вслед за США добровольно отказалась от всегда приносившей ей политические дивиденды роли посредника в международных делах. При этом давление на Париж со стороны Вашингтона не только не снизилось, но, наоборот, стало ещё более интенсивным, особенно при второй администрации Д. Трампа. Впрочем, и во время правления демократов реализация самостоятельной по отношению к США внешней политики была сопряжена для Франции с трудностями, как показал кризис в отношениях в сентябре 2021 г., связанный с АУКУС.

В конфликте США и Ирана Э. Макрон попытался «наверстать упущенное» и продемонстрировать особую позицию Франции, которую она традиционно занимала в вопросах ограничения ядерной программы Ирана⁸. Франция вместе с другими странами ЕС отказалась от участия в несогласованной с союзниками американской операции. Несмотря на то что в зону конфликта всё же были направлены авианосец «Шарль де Голль» и несколько других военных судов, Д. Трамп назвал страны Европы «бумажными тиграми».

Насколько долгосрочна такая политика Парижа? Способствует ли она нормализации обстановки в регионе, повышению международного престижа страны и снижению цен на энергоносители во Франции? Однозначного ответа на эти вопросы пока нет, а французских граждан всё больше волнует ситуация в Ормузском проливе, так как от неё зависят цены на энергоносители внутри страны. В мае 75% французов поставили эту проблему на первое место среди всех факторов, вызывающих у них беспокойство⁹.

С точки зрения действующих властей, укреплению позиций Франции на международной арене должно служить прежде всего сотрудничество со странами ЕС и развитие европейской интеграции. В последнее время Э. Макрон повышенное внимание уделял продвижению европейской стратегической автономии, пытался использовать внешние факторы для консолидации ЕС и демонстрации особой роли Франции. Руководствуясь логикой, что дружить против кого-то всегда проще, Э. Макрон призывал страны ЕС помнить о том, что РФ, США и КНР «настроены против европейцев». При этом акцент сделан на искусственной инструментализации дискурса о «российской военной угрозе».

Весной 2026 г. Э. Макрон выступил с рядом инициатив по развитию военно-политического сотрудничества стран ЕС. Продвигается идея возможной активизации «спавшей» до настоящего времени ст. 42 (п. 7) Договора о ЕС о взаимной обороне стран объединения (по типу ст. 5 Договора о НАТО). Продлены уже заключенные и подписаны новые договоры о безопасности с рядом европейских стран. Особого внимания заслуживают предложения

⁸ Напомним, что Париж лоббировал переговорный процесс, активно выступая за подписание в 2015 г. Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), а в 2018 г. выход США из СВПД оценил как ошибку.

⁹ Indices de popularité – Baromètre IFOP Opinion – Mai 2026. 26.05.2026. <https://www.ifop.com/article/indices-de-popularite-barometre-ifop-opinion-mai-2026/> (дата обращения: 29.05.2026).

французского президента по реализации концепции «продвинутого сдерживания» (*dissuasion avanche*), предполагающей распространение французских ядерных гарантий на союзников, включая размещение на их территории военных самолетов двойного назначения.

В прошлом президенты Франции не раз выступали с подобными идеями, акцентируя особое положение в ЕС страны, обладающей собственным ядерным потенциалом. Обсуждение данной темы началось в 1970-е годы. В середине 1990-х гг. её озвучивал Ж. Ширак, подчеркивая преимущества Франции как крупной военной державы в условиях, когда она уступала пальму первенства в экономической сфере ФРГ. До настоящего времени эта идея не находила широкой поддержки в Европе. Однако на сей раз предложения Парижа упали на благодатную почву из-за кризиса европейской безопасности и отношения Д. Трампа к европейским союзникам. 8 из 27 стран ЕС и Норвегия проявили интерес к инициативе Франции. В Польше на уровне экспертов началась дискуссия о возможности создания собственного ядерного потенциала.

При этом инициатива Э. Макрона о «продвинутом сдерживании» неоднозначно воспринимается как во Франции, так и за её пределами. Многие в стране, особенно оппозиция, подчеркивают, что указанные изменения в ядерной доктрине выглядят противоречиво с точки зрения международных позиций Франции и её суверенитета. Э. Макрон парирует, что ядерная кнопка всегда будет оставаться в руках французского президента. Однако вопрос о том, будет ли Париж допускать кого-либо к решению о применении его ядерного потенциала, остаётся открытым. В новых условиях нельзя исключать, что страны, на территории которых Э. Макрон согласился бы размещать самолёты двойного назначения, могут поставить вопрос о своей роли в ядерном планировании Пятой республики.

Инициатива Э. Макрона вносит новые акценты в отношения Франции с США и НАТО, не проясняя однако присущую им двусмысленность. С одной стороны, Париж позиционирует себя в качестве ядерного гаранта Европы, что подразумевает возможность замещения Вашингтона в этом качестве. С другой – согласно заявлениям Франции, эти инициативы призваны укрепить НАТО. В любом случае очевидно, что Париж не обладает потенциалом для полноценной замены американских ядерных гарантий.

Ещё один аргумент критиков идей Макрона связан с рисками для режима нераспространения ядерного оружия¹⁰. Инициатива президента может создать нечто похожее на «совместные ядерные миссии» НАТО, что шло бы вразрез со смыслом ДНЯО. Более того, снятие табу с дискуссий о ядерном распространении в Европе способно привести к тому, что со временем ФРГ и Польша могут заявить о желании обзавестись собственным ядерным статусом.

Что касается общественного мнения, то, во-первых, французы по-прежнему хотят видеть свою страну независимой и влиятельной. Согласно опросам, большинство поддерживает

¹⁰ Bouvert P., Collin J.-M. Le tabou nucléaire s' érode, et la France porte une part de responsabilité. Tribune. Le Monde. Le 28 février 2026. (дата обращения: 10.05.2026).

проявление твердости в отношении политики Д. Трампа на Ближнем Востоке и разделяет принцип «союзник, но не вассал»¹². Во-вторых, НАТО продолжает терять во Франции популярность, а идея создания в Европе собственной армии, наоборот, постепенно прокладывает себе дорогу. Согласно опросу, 48% граждан выступают за создание общеевропейской (в рамках ЕС) оборонительной системы, 28% считают необходимым ограничиться национальными рамками, и только 24% готовы полагаться исключительно на НАТО. 67% поддерживают создание европейской армии, 37% высказываются против, а 58% выступают за распространение французского ядерного зонтика на соседние с Францией государства¹³. В-третьих, хотя 47% французских граждан выступают за поставку вооружений Украине, большинство против военного участия европейцев в украинском урегулировании («за» – только 17%). При этом во Франции сохраняется запрос на диалог с Россией по проблемам безопасности: за его возобновление выступает большинство граждан (53%)¹⁴.

Внешняя политика пока не стала «спасательным кругом» для завершающего в 2027 г. свое правление Э. Макрона. В конце мая 2026 г. всего лишь 19% французов были удовлетворены тем, как он справляется с национальными проблемами. 80% граждан настроены отрицательно (только за апрель недовольных стало на 2% больше)¹⁵.

Выводы

Э. Макрона критикуют за внутривластную нестабильность, обострение социальных конфликтов, высокие цены на энергоносители, рост безработицы и госдолга, неспособность эффективно контролировать миграционные потоки. Президент пытается компенсировать эти слабости за счёт своей повышенной внешнеполитической активности. Однако многие усматривают в последних инициативах Э. Макрона риски размывания национального суверенитета при том, что основные проблемы развития страны не только не решаются, но, напротив, обостряются. Данные опросов общественного мнения показывают неоднозначность в восприятии французами новой международной реальности и внешнеполитических шагов Парижа. Бурная деятельность Макрона на международной арене не ведёт к повышению его популярности.

¹² Ficek I. Sondage exclusive – «Il fait entendre la voix de la France»: la fermeté de Macron face à Trump saluée dans l'opinion. 5 février 2026. <https://www.lesechos.fr/politique-societe/emmanuel-macron-president/sondage-exclusif-il-fait-entendre-la-voix-de-la-france-la-fermete-de-macron-face-a-trump-saluee-dans-l-opinion-2214225> (дата обращения: 19.05.2026).

¹³ Gaddoni N. L'Europe-puissance au miroir de l'opinion publique française. 09/05/2026. <https://www.jean-jaurès.org/publication/leurope-puissance-au-miroir-de-l-opinion-publique-francaise/> (дата обращения: 30.05.2026).

¹⁴ Fourquet J., Hugo Lasserre H. Les Français et le conflit en Ukraine: 4 ans après le début de l'invasion russe. 23.02.2026. <https://www.ifop.com/article/les-francais-et-le-conflit-en-ukraine-4-ans-apres-le-debut-de-linvasion-russe/> (дата обращения: 29.05.2026).

¹⁵ Indices de popularité – Baromètre IFOP Opinion – Mai 2026. 26.05.2026. <https://www.ifop.com/article/indices-de-popularite-barometre-ifop-opinion-mai-2026/> (дата обращения: 29.05.2026).

Дата выпуска: 11 июня 2026 года.

The concluding year of E. Macron's presidency: is the foreign policy emphasis justified?

Authors. Rubinsky, Yuri Ilyich – Doctor of Historical Sciences, Professor, Chief Researcher, Head of the Center for French Studies at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru; Zvereva, Tatyana Vadimovna – Doctor of Political Sciences, Chief Researcher at the Center for Country Studies at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya str., 11, bldg. 3. E-mail: tatyanazvereva@yandex.ru.

Abstract. Critics of Emmanuel Macron's policy in the last year of his presidency point out a number of unresolved domestic issues: ongoing political instability, low GDP growth rates, rising energy prices, exacerbated social tensions, increased unemployment and public debt, as well as ineffective management of migration flows. The French president attempts to compensate these shortcomings by increased foreign policy activities, including the instrumentalization of the so-called "Russian military threat". However, opinion polls demonstrate a mixed perception by citizens of new international reality and France's foreign policy efforts to adapt to a new situation.

Keywords: France, foreign and domestic policy, Emmanuel Macron, presidency, energy prices, European strategic autonomy.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

<http://doi.org/10.15211/analytics225202694100> EDN: <https://www.elibrary.ru/JQLVIU>

Release date: June 11, 2026.