

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 13, 2026 (№ 424)**

**Соглашение ЕС – Меркосур: от региональной инерции
к глобальному маневрированию**

А.Д. Щербакова

***Аннотация.** Подписание Соглашения о свободной торговле между ЕС и Меркосур в январе 2026 г. не поставило точку в переговорах длиной в четверть века: давление со стороны сельскохозяйственного сектора оставило его на политической повестке Евросоюза. Но заинтересованность членов Меркосур и стремительно меняющийся геополитический контекст вынуждают Брюссель перейти к временному применению торговой части договора уже сейчас.*

***Ключевые слова:** Евросоюз, Меркосур, Соглашение о партнерстве, Временное торговое соглашение, Европарламент, Европейский суд, Европейская комиссия, временное применение.*

17 января 2026 г. в Асунсьоне были подписаны Соглашение о партнерстве (*EU – Mercosur Partnership Agreement, ЕМРА*) (далее Соглашение) и Временное торговое соглашение (*interim Trade Agreement, iTA*) между ЕС и Общим рынком стран Южного конуса (Меркосур). 21 января с разницей в 10 голосов (334 «за», 324 «против», 11 воздержавшихся) Европарламент поддержал направление Соглашения в Суд ЕС для оценки совместимости с нормами ЕС¹. При этом *iTA* ратифицирован Генеральной Ассамблеей Уругвая² и

***Автор.** Щербакова Анна Дмитриевна* – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: anna_scherbakova@list.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics113202696105> EDN: <https://www.elibrary.ru/LGEQSR>

¹ EU-Mercosur: MEPs demand a legal opinion on its conformity with the EU treaties. European Parliament. 21.01.2026. <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260116IPR32450/eu-mercotur-meps-demand-a-legal-opinion-on-its-conformity-with-the-eu-treaties> (дата обращения: 12.03.2026)

² Parlamento de Uruguay aprobó el acuerdo Mercosur-Unión Europea. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay. 26.02.2026. <https://www.gub.uy/ministerio-relaciones-exteriores/comunicacion/noticias/parlamento-uruguay-aprobo-acuerdo-mercotur-union-europea> (дата обращения: 12.03.2026)

Национальным Конгрессом Аргентины³ в конце февраля, а в начале марта – Федеральным Сенатом Бразилии⁴. 5 марта Совет ЕС принял Регламент ввода двусторонних положений о гарантиях для европейских производителей сельхозпродукции в рамках *EMPA* и *iTA*⁵.

Переговоры по Соглашению

Первая договоренность о Соглашении о свободной торговле как части более широкого Соглашения об ассоциации между сторонами была достигнута в июне 2019 года⁶. Ее реализацию затрудняла позиция ряда стран ЕС, прежде всего Австрии, Ирландии, Франции, в отношении недостаточной, по их мнению, приверженности государств Меркосур защите окружающей среды. Так, политика бразильского президента Ж. Болсонару (2019-2023) в этой сфере не раз становилась объектом критики европейцев. В ответ Бразилия обвиняла европейские неправительственные организации, выступавшие в защиту прав коренных общин Амазонии, в предоставлении «прикрытия» крупным фармацевтическим компаниям для получения доступа к знаниям коренных народов о растениях с лечебными свойствами для последующего коммерческого использования⁷.

Ситуация стала меняться с приходом во Дворец Планалту в декабре 2022 г. Л.И. Лулы да Силва, сделавшего защиту окружающей среды одним из своих приоритетов. Вехой в переговорном процессе принято считать III саммит ЕС – СЕЛАК⁸ в июле 2023 г. в Брюсселе. В ходе встречи министров иностранных дел стран Меркосур и В. Домбровскиса, заместителя председателя Еврокомиссии, стороны выразили политическую поддержку скорой финализации процесса⁹. Переговоры по условиям заключения Соглашения завершили У. фон дер Ляйен и главы четырех¹⁰ стран – членов южноамериканского блока

³ El Senado aprobó la modificación a la Ley de glaciares y el Acuerdo MERCOSUR–UE. Honorable Senado de la Nación Argentina. 26.02.2026. <https://www.senado.gob.ar/prensa/23605/noticias> (дата обращения: 12.03.2026)

⁴ Senado Aprova: Acordo comercial Mercosul-União Europeia. Agência Senado. 06.03.2026. <https://www12.senado.leg.br/noticias/videos/2026/03/senado-aprova-acordo-comercial-mercosul-uniao-europeia> (дата обращения: 12.03.2026)

⁵ EU-Mercosur: Council greenlights safeguards for agricultural products. Council of the EU. Press release. 05.03.2026. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/03/05/eu-mercosur-council-greenlights-safeguards-for-agricultural-products/> (дата обращения: 11.03.2026)

⁶ The trade pillar of the EU-Mercosur Association Agreement. European Parliamentary Research Service. August 2019.

https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/640138/EPRS_BRI%282019%29640138_EN.pdf?utm_source= (дата обращения: 26.01.2026)

⁷ El acuerdo Mercosur-UE equilibra los intereses económicos, medioambientales y sociales en un contexto global Complejo. The Conversation. 19.12.2024. <https://theconversation.com/el-acuerdo-mercosur-ue-equilibra-los-intereses-economicos-medioambientales-y-sociales-en-un-contexto-global-complejo-246174> (дата обращения: 28.01.2026)

⁸ Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC).

⁹ Cafiero y sus pares del MERCOSUR se reunieron con representante de la UE para avanzar en el acuerdo entre los bloques. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. República Argentina. Información para la Prensa N°:344/23. 17.07.2023. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiere-y-sus-pares-del-mercosur-se-reunieron-con-representante-de-la-ue-para> (дата обращения: 12.03.2026)

¹⁰ Президенты Бразилии И. Лула да Силва, Аргентины – Х. Милей, Парагвая – С.Пенья, Уругвая – Л.А. Лакалье Поу

в декабре 2024 г. Совместная декларация подтвердила достигнутый прогресс и готовность текста договора к правовой экспертизе и переводу для последующего подписания¹¹. В начале сентября 2025 г. Еврокомиссия представила Совету ЕС предложения о заключении и подписании двух параллельных международно-правовых документов: Соглашения о партнерстве и Временного торгового соглашения между ЕС и Меркосур¹².

Экологический фактор

Одной из проблем при обсуждении Соглашения стала вырубка лесов для расширения площадей для сельскохозяйственного использования и добычи природных ископаемых. Этот вопрос особенно остро стоит в Бразилии и касается в первую очередь Амазонии. В глобальном смысле масштабная дефорестация ведет к изменениям углеродного цикла, утрате биоразнообразия и деградации почв. С учетом этих угроз *iTA* содержит механизмы мониторинга и смягчения негативного воздействия экономической деятельности на экологические системы. Статья 18.13(2)(j) включает совместные усилия сторон по сокращению вырубки и незаконной заготовки древесины. От каждой из них ожидается «поощрение торговли продукцией из лесов, управляемых устойчивым образом, собранной в соответствии с законами и нормативными актами страны лесозаготовки» (п.2(a)).

Обращает на себя внимание п.2(b) данной статьи, обязывающий стороны способствовать включению местных сообществ и коренных народов в устойчивые цепочки поставок древесины и недревесной лесной продукции в качестве средства улучшения их жизненных условий¹³. Стоит отметить тесную связь положений договора с международными климатическими обязательствами. Резолюция Европарламента от 8 октября 2025 г. (2025/2083(INI)) о политической стратегии ЕС в отношении Латинской Америки подчеркивает важность достижения целей Парижского климатического соглашения и приветствует включение обязывающей статьи в Соглашение ЕС – Меркосур¹⁴.

¹¹ Declaración Conjunta de los Estados Partes Signatarios del MERCOSUR – Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay – y la Comisión Europea sobre la conclusión de las negociaciones del Acuerdo de Asociación. MERCOSUR. 06.12.2024. https://www.mercosur.int/wp-content/uploads/2024/12/Declaracion-Conjunta-MCS-UE_ESP.pdf (дата обращения: 31.01.2026)

¹² Commission proposes Mercosur and Mexico agreements for adoption. European Commission. Press release. 03.09.2025. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1644 (дата обращения: 02.03.2026)

¹³ Interim Agreement on Trade between the European Union, of the one part, and the Common Market of the South, the Argentine Republic, the Federative Republic of Brazil, the Republic of Paraguay and the Oriental Republic of Uruguay, of the other part. Chapter 18. Trade and Sustainable Development. <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/afa4395e-9d62-4958-8074-76c43f64e2b4/details?download=true> (дата обращения: 28.01.2026)

¹⁴ European Parliament resolution of 8 October 2025 on EU political strategy on Latin America (2025/2083(INI)). European Parliament. 08.10.2025. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0221_EN.html (дата обращения: 28.01.2026)

Парижское соглашение – важнейший элемент подписанного межблокового договора, позволяющий частично или полностью приостановить его действие¹⁵. Положения последнего обязывают участников эффективно реализовывать другие многосторонние экологические договоры, включая Конвенцию 1973 г. о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹⁶.

Поляризация в Евросоюзе

Переговорный процесс между блоками проходил на фоне раскола в рядах стран – членов ЕС. В 2019-2020 гг. парламенты Австрии, Ирландии, Нидерландов и Польши приняли резолюции против заключения соглашения. В Бельгии возражали региональные парламенты. В августе 2020 г. федеральный канцлер Германии А. Меркель выразила сомнения по этому вопросу, а президент Франции Э. Макрон остался его противником и после переизбрания в 2022 г.¹⁷ Несмотря на поддержку договора действующим правительством Германии, а также Данией, Испанией, Финляндией и Швецией, его подписание было перенесено на январь 2026 г. после призывов Италии отложить решение до утверждения дополнительного пакета поддержки сельскохозяйственного сектора, прозвучавших всего за несколько дней до намеченной даты.

В декабре 2025 г. Европарламент и Совет ЕС договорились о введении протекционистских мер, включающих возможность приостановления действия тарифных преференций для чувствительных категорий сельскохозяйственных продуктов, установление более жестких параметров для активации защитных мер, а также постоянный мониторинг рынка Комиссией для оценки воздействия указанных мер и принятия соответствующих решений. Параллельно во французском Страсбурге, бельгийском Льеже и ряде городов других стран – членов ЕС проходили массовые протесты фермеров.

Испания – одна из самых решительных сторонниц торгового договора с учетом давней истории отношений и прочных коммерческих связей со странами Латинской Америки. Однако представители ее сельскохозяйственного сектора участвовали в общеевропейских протестах, осуждая «недобросовестную конкуренцию», которую, по их мнению, Соглашение принесет на европейские рынки. Болгарская национальная ассоциация производителей зерна выражала обеспокоенность последствиями применения двойных стандартов к более дешевым импортным товарам, соответствующим более низким стандартам, и присоединилась к протесту Европейской организации фермеров и

¹⁵ “A global Europe: Leveraging our power and partnerships”. European Parliament. 14.12.2025. <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-global-europe-leveraging-our-power-and-partnerships/file-eu-mercosur-association-agreement> (дата обращения: 28.01.2026)

¹⁶ Olech, I.; Krupska, K.; Kosior, K. The Problem of Enforcing Environmental Clauses in the EU-Mercosur Partnership Agreement in the Context of the Discrepancy in Deforestation Indices. *Forests* 2025, 16, 1821. P. 4. <https://doi.org/10.3390/f16121821>

¹⁷ Sanahuja J.A., Rodríguez J.D. Unión Europea y Mercosur: cuatro nudos ¿y un desenlace? *Nueva Sociedad* No 311, mayo-junio 2024. P. 19-20.

сельскохозяйственных кооперативов *COPA – COGECA* с требованиями развития сильной и хорошо финансируемой Общей сельскохозяйственной политики ЕС¹⁸.

9 января 2026 г. на итоговом голосовании в Совете ЕС Австрия, Венгрия, Ирландия, Польша и Франция выступили против Соглашения; Бельгия воздержалась. Италия, долгое время считавшаяся одним из голосов оппозиции, поддержала его, что и позволило принять квалифицированным большинством два решения, санкционирующих подписание *EMPA* и *iTA*¹⁹. Согласованные в декабре 2025 г. меры защиты европейских аграриев были формализованы в принятом 5 марта 2026 г. Регламенте, устанавливающем условия и механизм их применения в отношении чувствительных категорий сельскохозяйственных товаров. К ним отнесен достаточно широкий спектр продуктов животного и растительного происхождения: от мяса, сыра и яиц до меда, рома, этанола и биодизельного топлива²⁰.

Ожидаемые эффекты

В основе *iTA*²¹ лежит торговый режим, предполагающий постепенное снижение таможенных пошлин между двумя блоками. Члены Меркосур обязуются поэтапно снизить пошлины более чем на 90% импорта из ЕС в соответствии с графиками: максимальный переходный период (до 15 лет) запланирован для наиболее чувствительных позиций, прежде всего автомобилей и комплектующих; более короткий (4–7 лет) – для оборудования; промежуточный (5–10 лет) – для продукции химической и фармацевтической отраслей. Для категорий европейских товаров, которые не производятся в Меркосур, пошлины отменяются сразу после вступления в силу *iTA*.

В свою очередь, ввозимую в ЕС продукцию стран Меркосур, прежде всего аграрную и сырьевую, предполагается регулировать посредством тарифного квотирования для контроля за объемами и структурой поставок. Сохранятся технические и фитосанитарные барьеры для основных экспортных позиций южноамериканской стороны (говядины, мяса птицы, сахара, сои, этанола) и возможность Брюсселя приостанавливать доступ товаров на европейский рынок в случае выявления потенциальных рисков. Таким образом, и после

¹⁸ EU postpones Mercosur trade deal amid member states resistance and farmer backlash. European Newsroom. 19.12.2025. <https://europeannewsroom.com/eu-postpones-mercrosur-trade-deal-amid-member-states-resistance-and-farmer-backlash/> (дата обращения: 28.01.2026)

¹⁹ EU-Mercosur: Council greenlights signature of the comprehensive partnership and trade agreement. Council of the EU. Press release. 09.01.2026. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/01/09/eu-mercrosur-council-greenlights-signature-of-the-comprehensive-partnership-and-trade-agreement/> (дата обращения: 11.03.2026)

²⁰ Regulation of the European Parliament and of the Council implementing the bilateral safeguard clauses of the EU-Mercosur Partnership Agreement and the EU-Mercosur Interim Trade Agreement for agricultural products. European Parliament and the Council. 18.02.2026. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-56-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 11.03.2026)

²¹ EU-Mercosur interim Trade Agreement. European Commission. 03.09.2025. https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercrosur/eu-mercrosur-agreement/text-agreement_en (дата обращения: 28.01.2026)

вступления Соглашения в силу ни одна категория товаров южноамериканского блока не получит «автоматического допуска» на рынок ЕС²².

Главным бенефициаром Соглашения со стороны Меркосур может стать его крупнейшая экономика – Бразилия, заинтересованная в диверсификации внешней торговли и интеграции промышленности в производственные цепочки ЕС. Евросоюз – второй по объёму торговли товарами партнер Бразилии (свыше 100 млрд долл. в 2025 г.: экспорт в ЕС – 49,8 млрд долл., импорт из ЕС – 50,3 млрд долл.²³). По оценкам Национальной конфедерации промышленности, 54,3% согласованных товаров – более 5000 наименований – будут направляться в ЕС без пошлин с самого начала действия *iTA*. При этом Бразилия сможет использовать длительные периоды адаптации (10–15 лет) для снижения тарифов на 44,1% своей товарной номенклатуры (около 4400 наименований)²⁴.

По оценкам министерства иностранных дел Аргентины, ее экспорт в ЕС может увеличиться до 76% в первые 5 лет действия Соглашения и до 122% в течение 10 лет, прежде всего за счет энергетики и горнодобывающей промышленности. Его стоимость может возрасти с 8,641 до 19,165 млрд долл. в десятилетней перспективе. Подчеркивается важность Соглашения для закрепления предсказуемости и соответствия Аргентины лучшим международным практикам, что будет способствовать ее привлекательности для прямых иностранных инвестиций в стратегически важные сектора в сочетании с режимом стимулирования крупных инвестиций, поэтапными сроками, исключениями и мерами защиты для чувствительных отраслей национальной экономики²⁵.

Ожидаемые выгоды для экономики Парагвая связаны со стабильным и юридически обязывающим доступом к рынку с высокой покупательной способностью и более глубокой интеграцией в региональные и глобальные цепочки создания стоимости. По оценкам экспертов, минимум 95% текущего и потенциального экспорта страны будет поступать в ЕС с нулевыми или преференциальными тарифами. Особо важна немедленная либерализация доступа примерно 5000 наименований товаров, ранее относившихся к Общей системе преференций ЕС, бенефициаром которой Асунсьон больше не является. Соглашение заменяет этот режим, обеспечивая долгосрочную юридическую предсказуемость²⁶.

²² Свободная торговля с оговорками: соглашение ЕС-МЕРКОСУР в эпоху экономической фрагментации. РСМД. 28.01.2026. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/svobodnaya-torgovlya-s-ogovorkami-soglashenie-es-merkosur-v-epokhu-ekonomicheskoy-fragmentatsii/> (дата обращения: 28.01.2026)

²³ Acordo de Parceria Mercosul-União Europeia. Ministério das Relações Exteriores – Governo Federal do Brasil. 16.01.2026. <https://www.gov.br/mre/pt-br/assuntos/politica-externa-comercial-e-economica/agenda-de-negociacoes-externas/factsheet-acordo-de-parceria-mercosul-uniao-europeia> (дата обращения: 10.03.2026)

²⁴ El acuerdo Mercosur-UE ampliaría de forma decisiva el acceso de Brasil al comercio global. AgroLatam. 19.01.2026. <https://www.agrolatam.com/actualidad-latam/acuerdo-mercosur-ue-amplia-acceso-comercial-brasil-cni/> (дата обращения: 10.03.2026)

²⁵ Beneficios para la Argentina. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. República Argentina. 17.01.2026. https://cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/acuerdo_mercosur_-_ue_enero_2026.pdf (дата обращения: 28.01.2026)

²⁶ Acuerdo de Asociación Birregional MERCOSUR-Unión Europea. Ministerio de Relaciones Exteriores del Paraguay. <https://www.mre.gov.py/acuerdo-birregional-entre-mercosur-y-la-ue-2/> (дата обращения: 26.01.2026)

Для Уругвая вступление в силу *iTA* особенно важно из-за снижения доли ЕС во внешней торговле страны на протяжении последних 20 лет: в 2005 г. на ЕС приходилось 15,2% национального экспорта, а в 2024 г. – только 7,8%. Соглашение немедленно устранило 70% тарифов, применяемых ЕС к уругвайскому экспорту²⁷. Выгоду от отмены тарифов, расширения квот и нормативной предсказуемости получают ключевые сектора национальной экономики: производство говядины, меда, риса, молочных продуктов и зерновых. Возможен рост в отраслях, где Уругвай обладает производственными возможностями, но пока ограниченно присутствует на европейском рынке (производство солода и ячменя)²⁸.

Внешнее давление

Помимо экономического, завершение переговорного процесса имеет для Брюсселя и геополитическое измерение. Важнейшим фактором стало новое асимметричное тарифное соглашение между ЕС и США. 2 апреля 2025 г. для европейских товаров установлен тариф в 20%. 27 июля стороны достигли предварительного согласия о базовых тарифах на уровне 15% на большинство ввозимых европейских товаров. ЕС согласился на поддержку экономики США посредством закупок энергоносителей и прямых капиталовложений.

21 августа заключено окончательное соглашение²⁹, которое на практике таковым не стало. 20 февраля 2026 г. Верховный суд США отклонил большую часть импортных тарифов, объявленных указом Д. Трампа от 2 апреля 2025 г., ссылаясь на неправомерность расширенного толкования Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях и введения так называемых взаимных тарифов³⁰. Реакция ЕС последовала незамедлительно: Комитет по международной торговле Европарламента приостановил работу по торговому соглашению с Вашингтоном до «восстановления ясности, стабильности и правовой определенности» в двусторонних торговых отношениях³¹.

В июле 2025 г. США также ввели адвалорную пошлину в размере 40% на отдельные категории бразильского экспорта. В качестве обоснования указ Д. Трампа ссылался на вмешательство членов правительства Бразилии в экономику США, нарушение ими права на свободное выражение мнений граждан и прав человека, подрыв интересов США в защите своих граждан и компаний, а также политическое преследование бывшего

²⁷ Bartesaghi Hierro Ignacio, Melgar Alassio Natalia. Acuerdo Mercosur–Unión Europea: impactos esperados para Uruguay. P. 275. В кн. *La relación de América Latina y el Caribe con la Unión Europea: ¿una alternativa a los desafíos globales?* editor, Eric Tremolada Álvarez; Víctor Alberto Altamirano Asmat [y otros]. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 2025.

²⁸ Ibid. P. 280.

²⁹ Котов А.В., Васильченко А.Д. Эффекты тарифного соглашения между ЕС и США // «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск IV) № 32, 2025 (№ 400). С. 20-21.

³⁰ См. подробнее: Портанский А.П. Поражение президента Трампа в Верховном суде США. ИМЭМО РАН. 24.02.2026. <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/president-trumps-defeat-in-the-us-supreme-court> (дата обращения: 01.03.2026)

³¹ EU–US trade legislation: legislative work on hold following US Supreme Court ruling. European Parliament. 23.02.2026. <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260223IPR36005/eu-us-trade-legislation-legislative-work-on-hold-following-supreme-court-ruling> (дата обращения: 01.03.2026)

президента Ж. Болсонару³². Список товаров, облагающихся дополнительными пошлинами, был скорректирован в ноябре 2025 г. в результате двусторонних переговоров³³. В этой связи, и для Бразилии, и для ЕС в контексте отношений с общим партнером, использующим односторонние меры как рычаг давления, Соглашение важно не только для торговли, но и как инструмент реагирования на все более турбулентную международную обстановку.

Еще один глобальный игрок, чьи интересы приходится учитывать сторонам, – это КНР. Германии, Испании и другим сторонникам Соглашения в ЕС оно необходимо для компенсации потерь от американских тарифов и снижения зависимости от Китая в области критических минералов³⁴, которыми богаты страны Меркосур. При этом Аргентина, Боливия и Уругвай уже подписали Меморандум о взаимопонимании в рамках китайской инициативы «Один пояс, один путь», открывающий дорогу инвестициям Пекина в добычу лития (в Аргентине и Боливии), глубоководные порты и спутниковую инфраструктуру.

Несмотря на то что Китай – важнейший торговый партнер Меркосур по объемам экспорта и импорта³⁵, страны субрегиона не намерены оставаться для него лишь источником сырья и рынком сбыта. Они хотят получать инвестиции, чтобы создавать добавленную стоимость на месте. Так, Боливия, занимающая ключевое место в глобальной цепочке производства лития, в конце 2024 г. подписала соглашение на 1 млрд долл. с китайской *CVC*, дочерней компанией производителя аккумуляторов *CATL (Contemporary Ampere Technology Co.)* на строительство двух заводов по добыче лития на солончаках Уюни.

При этом Бразилия и Асунсьон не имеют Меморандума о взаимопонимании с Пекином в рамках «Пояса и пути», а Парагвай к тому же остается одним из 12 государств, поддерживающих дипломатические отношения с Тайванем, а не с материковым Китаем³⁶. Все это оставляет широкое пространство для наращивания сотрудничества между ЕС и Меркосур с учетом стремления обеих сторон к сохранению автономии в стратегических секторах и на объектах критической инфраструктуры.

Промежуточные результаты

Ратификация Соглашения Буэнос-Айресом и Монтевидео стала импульсом для Брюсселя.

³² Addressing Threats to the United States by the Government of Brazil. The White House. 30.07.2025. <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/07/addressing-threats-to-the-us/> (дата обращения: 01.03.2026)

³³ Modifying the Scope of Tariffs on the Government of Brazil. The White House. 20.11.2025. <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/11/modifying-the-scope-of-tariffs-on-the-government-of-brazil/> (дата обращения: 12.03.2026)

³⁴ EU fast-tracks trade deal with South America's Mercosur, to France's chagrin. Reuters. 27.02.2026. <https://www.reuters.com/world/americas/eu-fast-tracks-contentious-trade-deal-with-south-american-bloc-mercosur-2026-02-27/> (дата обращения: 01.03.2026)

³⁵ Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior del MERCOSUR. <https://estadisticas.mercosur.int> (дата обращения: 02.03.2026)

³⁶ Malamud A., Schenoni L. Geopolitical aspects of the EU-Mercosur agreement. P.17-18. European Parliament. June 2025. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2025/754478/EXPO_STU\(2025\)754478_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2025/754478/EXPO_STU(2025)754478_EN.pdf) (дата обращения: 29.01.2026)

27 февраля 2026 г. У. фон дер Ляйен заявила о готовности Еврокомиссии к применению *iTA* во временном режиме, что не отменяет необходимости его одобрения Европарламентом³⁷. Это означает переход к временному применению Соглашения, подписанного 17 января, с каждым из членом Меркосур через два месяца после обмена вербальными нотами с ЕС. До этого ЕС должен направить подобную ноту Парагваю как депозитарию договоров южноамериканского блока, однако информации о том, когда это может случиться, пока нет.

Активизировались и противники Соглашения внутри Евросоюза. Один из них, президент Франции Э. Макрон, подверг резкой критике решение Еврокомиссии, назвав его неприятным сюрпризом для Парижа и проявлением неуважения к Европарламенту, пока не проголосовавшему по этому вопросу³⁸. Последовательно категоричная позиция Елисейского дворца объясняется опасениями французских фермеров в отношении притока более дешевых товаров из Южной Америки, прежде всего Бразилии.

Официальный Брюссель подвергается критике и со стороны гражданского общества, не только европейского, но и латиноамериканского. В открытом письме против временного применения Соглашения, адресованном председателю Европейской комиссии и Европейского совета, представители более двухсот организаций называют его результатом спорных решений, принятых в обход национальных парламентов, и призывают дождаться решения Суда и результатов голосования Европарламента³⁹.

Выводы

В условиях растущего соперничества между глобальными акторами и изменения характера трансатлантических связей финализация договора с Меркосур может расширить для ЕС пространство для маневра. Обсуждение Соглашения уже перешло от механизмов торговой политики и процедурных решений к вопросам о сути демократических процессов ЕС, «существующих именно для того, чтобы голоса граждан были услышаны, представлены и учитывались при возникновении разногласий»⁴⁰. Маневрировать Брюсселю придется не только в отношениях с международными партнерами. Меркосур же спустя три десятилетия после своего образования остается минимально институционализированным, сохраняя примат национальных интересов, поэтому едва ли стоит ожидать серьезных перемен в двусторонних связях государств-членов в результате вступления *iTA* в силу.

В 2025 г. Россия не входила в пятерку крупнейших направлений экспорта Меркосур, а ЕС был вторым с показателем 14,7%, как и среди импортеров (18,6%). В списке последних наша

³⁷ Statement by President von der Leyen on the EU-Mercosur agreement. European Commission. 27.02.2026. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_26_500 (дата обращения: 02.03.2026)

³⁸ EU move to 'provisionally' apply Mercosur deal a 'bad surprise', Macron says. France 24. 27.02.2026. <https://www.france24.com/en/europe/20260227-eu-move-to-provisionally-apply-mercocur-deal-a-bad-surprise-macron-says> (дата обращения: 01.03.2026)

³⁹ Open letter to the Council and Commission against provisional application of the EU-Mercosur agreement. European Trade Justice Coalition. 27.02.2026. <https://europeantradejustice.org/eu-mercocur-provisional-application/> (дата обращения: 12.03.2026)

⁴⁰ Ibidem.

страна занимала четвертое место (3,1%)⁴¹. Ведущий партнер РФ в Латинской Америке – Бразилия, на чью долю приходится примерно половина общего товарооборота с регионом и лидерство среди поставщиков пищевых продуктов на отечественные рынки. Россия же обеспечивает около четверти её потребностей в минеральных удобрениях⁴². Наряду с сугубо экономическими факторами, двустороннему сближению способствует декларируемая Бразилией принадлежность к глобальному Югу⁴³, отношения с которым – один из долгосрочных внешнеполитических приоритетов РФ⁴⁴. В этой связи участие Бразилии в БРИКС вызывает обеспокоенность ЕС. Однако это объединение функционирует без формализованных условий и юридически связывающих обязательств, что позволяет странам-участницам проводить независимую политику и, в частности, не накладывает на Бразилию ограничений в ведении переговоров или заключении соглашений с Брюсселем.

Дата выпуска: 25 марта 2026 года.

EU-Mercosur Agreement: from regional inertia to global maneuvers

Author. *Anna Shcherbakova, Candidate of Political Science, Senior Researcher, Department of European Integration Studies, Institute of Europe RAS. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. Email: anna_scherbakova@list.ru*

Abstract. *The long-awaited EU-Mercosur FTA signed last January still has an open final despite over 25 years of bi-regional consultations: continued pressure from the agricultural sector have left it on the EU's political agenda. But the active interest of Mercosur members along with rapidly changing geopolitical context urge Brussels to move to the signed iTA application on a provisional basis.*

Keywords: *European Union, Mercosur, Partnership Agreement, Interim Trade Agreement, European Parliament, European Court of Justice, European Commission, provisional application.*

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics113202696105> EDN: <https://www.elibrary.ru/LGEQSR>

Release date: March 25, 2026.

⁴¹ Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior del MERCOSUR. <https://estadisticas.mercosur.int> (дата обращения: 02.03.2026)

⁴² Восьмое заседание Российско-Бразильской Комиссии высокого уровня по сотрудничеству. Правительство России. 05.02.2026. <http://government.ru/news/57760/> (дата обращения: 02.03.2026)

⁴³ Беседа с Президентом Бразилии Луисом Инасио Лулой да Силвой. Президент России. 09.05.2025. <http://kremlin.ru/events/president/news/76883> (дата обращения: 02.03.2026)

⁴⁴ Инвестиционный форум «Россия зовёт!». Президент России. 04.12.2024. <http://kremlin.ru/events/president/news/75751> (дата обращения: 02.03.2026)