



**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 10, 2026 (№ 421)**

**Инициативы ЕС 2026 года по обеспечению безопасности
подводных кабелей: Балтийско-Скандинавский макрорегион**

М.Л. Колесникова

***Аннотация.** Европейская комиссия представила новые инициативы по укреплению безопасности критически важной подводной энергетической и коммуникационной инфраструктуры. Инциденты с подводными кабелями происходят в акваториях Балтийско-Скандинавского макрорегиона и Арктики. ЕС считает приоритетным Балтийское море как наиболее подверженное подобным угрозам и перспективное с точки зрения отработки технологий защиты подводного оборудования.*

***Ключевые слова:** Европейская комиссия, критически важная подводная инфраструктура, безопасность подводных кабелей, резильентность, Балтийско-Скандинавский макрорегион, Российская Федерация, Балтийское море.*

5 февраля 2026 г. Европейская комиссия (ЕК) представила новые инициативы по усилению безопасности критически важной энергетической и коммуникационной подводной инфраструктуры¹. В ЕС считают, что подводные кабели все чаще становятся мишенью для преднамеренных враждебных действий, особенно в Балтийском море².

***Автор.** Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics11020267482> EDN: <https://www.elibrary.ru/QUPONU>*

Публикация подготовлена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (FMZS-2024-0007 Комплексные исследования политического, экономического и социального развития стран Черноморско-Средиземноморского региона в современных условиях).

¹ Commission increases submarine cable security with €347 million investment and new toolbox. European Commission. Feb 5, 2026. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_327 (дата обращения: 19.02.2026).

² Joint Communication to the European Parliament and the Council. EU Action Plan on Cable Security. JOIN (2025) 9 final. 21.02.2025. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025JC0009> (дата обращения: 19.02.2026).

Предыстория

Выдвинутые ЕК предложения содержатся в плане ЕС по обеспечению безопасности подводных кабелей, опубликованном 21 февраля 2025 года. В нем определены основные действия по защите подводного оборудования, выбраны четыре приоритетных направления для достижения поставленных целей: предотвращение инцидентов в данной сфере, обнаружение угроз, реагирование на них и восстановление техники, сдерживание вероятного злоумышленника. Документ сфокусирован на кабелях, но возможно его расширение и на другие виды критически важной морской инфраструктуры, прежде всего трубопроводы и объекты ветроэнергетики³.

План основан на недавних документах ЕС: рекомендации Совета ЕС от 8 декабря 2022 г. по координации подхода к повышению стрессоустойчивости критической инфраструктуры⁴; директивах Европарламента и Совета ЕС от 14 декабря 2022 г. о мерах обеспечения высокого уровня кибербезопасности в ЕС (*NIS 2 Directive*)⁵ и резильентности критически важных организаций (*CER Directive*)⁶; Белой книге по цифровой инфраструктуре от 21 февраля 2024 г.⁷; рекомендации ЕК от 26 февраля 2024 г. по формированию безопасной и стрессоустойчивой подводной кабельной инфраструктуры⁸; рекомендации Совета ЕС по программе координации ответных мер на уровне ЕС в случае сбоев в работе критически важной инфраструктуры, имеющей важное трансграничное значение⁹. В ЕС признают двойные военно-гражданские последствия реализации плана 2025 г., его предполагается выполнять в увязке с текущей деятельностью НАТО¹⁰.

В 2024 г. ЕК учредила Группу экспертов по подводной кабельной инфраструктуре, в ее состав вошли представители органов власти стран – членов ЕС и агентства ЕС по кибербезопасности (*ENISA*). В октябре 2025 г. Группа одобрила доклад «Картирование, оценка рисков, стресс-тесты». Базой стало исследование, заказанное ЕК, и консультации между государствами ЕС. На основе согласованной методологии произведена оценка 28

³ Там же.

⁴ Council Recommendation of 8 December 2022 on a Union-wide coordinated approach to strengthen the resilience of critical infrastructure. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=oj:JOC_2023_020_R_0001 (дата обращения: 18.02.2026).

⁵ Directive (EU) 2022/2555 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on measures for a high common level of cybersecurity across the Union, amending Regulation (EU) No 910/2014 and Directive (EU) 2018/1972, and repealing Directive (EU) 2016/1148 (NIS 2 Directive). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02022L2555-20221227> (дата обращения: 19.02.2026).

⁶ Directive (EU) 2022/2557 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on the resilience of critical entities and repealing Council Directive 2008/114/EC. <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2557/oj/eng> (дата обращения: 20.02.2026).

⁷ White Paper. How to master Europe's digital infrastructure needs? COM (2024) 81 final. European Commission. 21.2.2024. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/white-paper-how-master-europes-digital-infrastructure-needs> (дата обращения: 21.02.2026).

⁸ Commission Recommendation (EU) 2024/779 of 26 February 2024 on Secure and Resilient Submarine Cable Infrastructures. <https://eur-lex.europa.eu/eli/reco/2024/779/oj/eng> (дата обращения: 21.02.2026).

⁹ Council recommendation of 25 June 2024 on a blueprint to coordinate a response at Union level to disruptions of critical infrastructure with significant cross-border relevance. Official Journal of the European Union. 5.7.2024. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202404371 (дата обращения: 16.02.2026).

¹⁰ Joint Communication..., Op. cit.

возможных угроз; 16 уязвимостей сгруппированы по категориям с преднамеренным (физическое воздействие, кибератака) или непреднамеренным характером повреждений (человек, природа); зависимости сгруппированы по трем параметрам: цепочки поставок, география, техническая/юридическая/административная. С учетом выявленных угроз, уязвимостей и зависимостей разработаны семь сценариев рисков¹¹.

Оценивая влияние не входящих в ЕС стран на резильентность критически важной подводной кабельной инфраструктуры в Европе, авторы доклада отметили потенциальные угрозы со стороны РФ. За основу взяты сообщения НАТО от 2023 г. о возрастании интереса РФ к сектору, ее активном картографировании инфраструктуры, усилении «подозрительной» активности «вокруг подводных кабелей в Балтийском море»¹². Принята во внимание антироссийская позиция военного руководства Британии¹³ и выдвинутые им в 2020 и 2022 гг. тезисы об угрозах российской морской деятельности подводным кабелям, имеющим «критическое значение для систем связи во всем мире»¹⁴. В категории «географическая зависимость» в ЕС рассматривают как отдельное направление «расположение рядом с Россией»¹⁵. Кроме того, определяется неоднозначное влияние на сектор ЕС Китая, стран Ближнего Востока, Турции, США, Британии¹⁶.

Перечисленные документы и доклады легли в основу февральских инициатив ЕС 2026 года. Нормативно-правовая и организационная деятельность ЕС, связанная с обеспечением безопасности критически важной подводной инфраструктуры, активизировалась в ЕС после взрывов на балтийском трубопроводе «Северные потоки» в сентябре 2022 года¹⁷. К 2024 г. защита подводных кабелей¹⁸ стала нормативно и организационно оформляться в отдельное направление в сфере безопасности ЕС. Это реакция на заявления представителей стран ЕС, Великобритании, НАТО о подводных инцидентах в Северной Атлантике¹⁹ и на

¹¹ Security and Resilience of EU Submarine Cable Infrastructures. Mapping, risk assessments, stress tests. Main Report. October 2025. P. 17, 18-20, 28. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/report-security-and-resilience-eu-submarine-cable-infrastructures> (дата обращения: 23.02.2026).

¹² Там же, p. 15-16.

¹³ Там же, p. 31.

¹⁴ Russia cutting underwater cables could be an 'act of war', says UK defence chief. GB NEWS. 11.01.2022. <https://www.gbnews.com/news/russia-cutting-underwater-cables-could-be-an-act-of-war-says-uk-defence-chief/202987> (дата обращения: 17.02.2026); UK military chief warns of Russian threat to vital undersea cables. The Guardian. 8 Jan 2022. <https://www.theguardian.com/uk-news/2022/jan/08/uk-military-chief-warns-of-russian-threat-to-vital-undersea-cables> (дата обращения: 22.02.2026).

¹⁵ Security and Resilience... Op.cit., p. 21.

¹⁶ Там же, p. 16-17.

¹⁷ Что такое «Северный поток»: для чего нужен, где находится на карте, взрывы. РБК. 18.11.2024. <https://www.rbc.ru/base/18/11/2024/673b00409a7947a26dd5296c?ysclid=mlkuvoiozk420569907> (дата обращения: 20.02.2026).

¹⁸ Council Recommendation of 8 December 2022 on a Union-wide coordinated approach to strengthen the resilience of critical infrastructure. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=oj:JOC_2023_020_R_0001 (дата обращения: 21.02.2026).

¹⁹ По сообщению СМИ, российская подводная лодка столкнулась с фрегатом ВМС Великобритании «Тип 23» Northumberland в Атлантическом океане в конце 2020 г. и задела гидролокатор британского корабля // Российская субмарина столкнулась с ищущим ее британским фрегатом. LENTA.ru. 7 января 2022. <https://lenta.ru/news/2022/01/07/podlodka/?ysclid=mm0kuswe3854124425> (дата обращения: 24.02.2026).

Балтике, а также на бездоказательные попытки переложить ответственность за них на РФ. Особую роль играют намерения ЕС сделать Балтийское море внутренним морем НАТО²⁰.

Общие положения новых инициатив ЕС

Новые инициативы ЕС включают три основных компонента. Первый: пакет инструментов для обеспечения безопасности кабелей (*Cable Security Toolbox*), которые могут смягчить один или несколько выявленных сценариев риска. Перечислены две категории мер – шесть стратегических (нацелены на устранение нетехнических рисков, рассчитаны на вмешательство органов власти) и четыре технические и поддерживающие (определяют возможность участия частного сектора). Определен круг ответственных за их реализацию субъектов, каждый играет свою роль, например: национальные органы власти – отвечают за получение разрешений регулирующих органов, координацию на национальном уровне и финансовую поддержку; ЕК – за определение политических и финансовых требований; операторы – инвестиции в строительство, развертывание кабельной инфраструктуры²¹.

К стратегическим мерам отнесены: 1) увеличение пропускной мощности кабелей за счет дополнительных подключений, разнообразия маршрутов и точек их выхода; 2) укрепление потенциала ЕС в области технического обслуживания и ремонта; 3) снижение зависимости от поставщиков и операторов из стран, не входящих в ЕС; 4) создание производственных мощностей, запасов и складов в ЕС; 5) развитие нормативных и административных мер государств-членов ЕС и международных организаций по защите подводных кабелей (предусматривает, например, создание межгосударственной системы обмена информацией о кабельных инцидентах, в том числе на основе использования Общей среды обмена информацией ЕС²²); 6) усиление координации и сотрудничества между отраслями, государствами – членами ЕС, НАТО и международными организациями.

Технические меры охватывают: 1) обеспечение необходимой физической и киберзащиты подводных кабелей; 2) повышение физической и кибербезопасности, энергетической стрессоустойчивости производственных объектов на суше; 3) расширение мониторинга, наблюдения и обнаружения; 4) развитие возможностей техобслуживания и ремонта²³.

Второй компонент: рекомендации по выбору кабельных проектов, представляющих интерес для Европы (*Cable Projects of European Interest, CPEIs*). Разработана методология определения приоритетных направлений (географических или функциональных),

²⁰ НАТО хочет сделать Балтику своим внутренним морем, заявил замглавы МИД. РИА Новости. 25.06.2025. <https://ria.ru/20250625/nato-2025452021.html?ysclid=mlqebzx39v724581868> (дата обращения: 21.02.2026).

²¹ Report – Security and Resilience of EU Submarine Cable Infrastructures. European Commission. January 2026. P. 6, 8, 13, 17-21. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/submarine-cable-security-toolbox-and-cable-projects-european-interest> (дата обращения: 22.02.2026).

²² Common Information Sharing Environment (CISE) – инициатива ЕС по созданию Общей среды обмена информацией между органами стран ЕС и государств-партнеров, ответственных за наблюдение за морскими пространствами // Common Information Sharing Environment (CISE). European Maritime Safety Agency. 2026. <https://emsa.europa.eu/cise.html> (дата обращения: 22.02.2026).

²³ Report – Security..., Op. cit., p. 5-21.

реализация проектов в рамках которых позволит повысить безопасность и жизнестойкость подводной кабельной инфраструктуры, подготовлены критерии их выбора. В ЕС полагают, что *CPEIs* могут быть коммерчески неэффективны и потребуют госфинансирования²⁴.

Регион Балтийского моря признан одним из приоритетных направлений для реализации *CPEIs*. Группа экспертов рекомендует проложить новый подводный кабель, соединяющий североευропейские страны (Дания, Эстония, Финляндия, Латвия, Литва, Швеция) с Германией и Польшей, с ответвлением через Ботнический залив (ориентировочная стоимость 180 млн евро). Предусмотрены действия в Северном и арктических морях, Северной Атлантике и других морских акваториях²⁵.

Третий компонент содержит перечень мер по финансированию ремонтных действий с подводными кабелями²⁶. В частности, ЕК внесла поправки в Цифровую программу *CEF (Connecting Europe Facility, Digital)*, выделив 347 млн евро на финансирование стратегических проектов по развитию подводных кабелей. На 2026 г. запланировано два конкурса на 60 млн, связанных со строительством адаптируемых модулей для ремонта подводных кабелей: первый проект ориентирован на Балтийский регион и будет запущен в начале 2026 г.²⁷; еще 20 млн евро направят на развитие интеллектуальных кабельных систем *SMART*. В 2026 и 2027 гг. на *CPEIs* предполагается выделить 267 млн евро²⁸.

Новые инициативы ЕС – комплекс последовательных и скоординированных действий по обеспечению защиты и обновления подводной инфраструктуры во всех морских бассейнах. У них общая милитаризованная направленность и нацеленность на координацию с НАТО.

Фактор Балтийского и северных морей

Многие страны ЕС имеют развитую подводную кабельную инфраструктуру, в том числе и страны БСМ²⁹. По данным за 2025 г., Данию соединяют с внутренними частями страны (например, *GlobalConnect3* между островами Фюн и Зеландия) и другими государствами не менее 30 ниток кабелей, Германию – 10, Исландию – 4, Латвию и Литву – 3, Норвегию – 18, Польшу – 1 (с Данией и Швецией), Финляндию – 15, Эстонию – 8³⁰.

²⁴ Там же, р. 22-52.

²⁵ Там же, pp. 31, 34-39.

²⁶ Commission increases submarine cable security with €347 million investment and new toolbox. European Commission. Feb 5, 2026.

²⁷ Annex to the Commission Implementing Decision amending Implementing Decision C (2024) 6891 on the financing of the Connecting Europe Facility – Digital sector and the adoption of the multiannual work programme for 2024-2027. C (2026) 552 final. 4.02.2026. P. 33. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/connecting-europe-facility-cef-multiannual-work-programme-2024-2027> (дата обращения: 24.02.2026).

²⁸ Commission increases ..., Op. cit.

²⁹ Submarine Cables Expert Group Mapping risks stress tests. Annex. European Commission. October 2025. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/report-security-and-resilience-eu-submarine-cable-infrastructures> (дата обращения: 17.02.2026).

³⁰ Submarine Cable Map. 2026. URL: <https://www.submarinecablemap.com/submarine-cable/> (дата обращения: 17.02.2026).

С октября 2023 г. по февраль 2025 г. в Балтийском море произошло более десятка инцидентов с подводными кабелями³¹. В частности, 26 декабря 2024 г. поврежден силовой кабель *Estlink 2*, проходящий по дну между Финляндией и Эстонией. По версии этих стран, повреждение нанес якорем контейнеровоз *Xin Xin Tian 2* (под флагом Гонконга)³². 20 января 2026 г. были отключены две линии электропередач *EstLink 1* и *EstLink 2* между Финляндией и Эстонией якобы из-за сбоя в финской электроэнергетической системе³³. Последняя авария подводного электрического кабеля на дне Балтийского моря между Польшей и Швецией случилась 14 февраля 2026 года. Причиной признана техническая неисправность³⁴.

Среди пострадавших не только иностранные, но и российские организации. 7 октября 2023 г.³⁵ и 8 февраля 2025 г. были повреждены участки подводной волоконно-оптической линии связи «Балтика» компании «Ростелеком» в исключительной экономической зоне Финляндии³⁶. Причиной названо внешнее воздействие. Российская линия связи была запущена в 2021 году.³⁷ Это критически важный инфраструктурный объект, который обеспечивает коммуникацию Калининградской области с основной территорией РФ³⁸.

О подобных авариях заявляли и северные страны³⁹. В апреле 2021 г. в государственном институте морских исследований Норвегии сообщили⁴⁰ о выходе из строя Лофотен-Вестероленской океанской обсерватории, расположенной на севере страны, из-за пропажи

³¹ Какие инциденты происходили с подводными кабелями на Балтике. Карта. РБК.ru. 25 февраля 2025 г. <https://www.rbc.ru/politics/12/02/2025/67a9e5799a79471ec8333c41?ysclid=mljcw7архе335530786> (дата обращения: 18.02.2026).

³² Еще три кабеля связи оказались повреждены между Эстонией и Финляндией. РБК.ru. 24.12.2024. <https://www.rbc.ru/politics/26/12/2024/676d513f9a79472b32d2d549?ysclid=mlp4daarip184436922> (дата обращения: 19.02.2026).

³³ В Финляндии внезапно отключился энергомоет с Эстонией EstLink. DP.ru. 20.01.2026. <https://www.dp.ru/a/2026/01/20/v-finljandii-vnezapno-otkljuchilsja?ysclid=mloxmf54b306934919> (дата обращения: 19.02.2026).

³⁴ Варшава сообщила о повреждении электрокабеля между Польшей и Швецией. RBC.ru. 14.02.2026. <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/69903b949a79473430a3a005> (дата обращения: 18.02.2026).

³⁵ Досрочно завершены восстановительные работы на подводной волоконно-оптической линии связи Кингисепп – Калининград. ПАО «Ростелеком». 10.02.2025. https://www.company.rt.ru/regions/north_west/press/d468861/?sphrase_id=1973041/ (дата обращения: 18.02.2026).

³⁶ Успешно завершены восстановительные работы на подводной волоконно-оптической линии связи Кингисепп – Калининград. ПАО «Ростелеком». 13.02.2026. https://www.company.rt.ru/regions/north_west/press/d472457/?sphrase_id=1973041/ (дата обращения: 21.02.2026).

³⁷ «Ростелеком» завершил строительство подводной волоконно-оптической линии связи до Калининграда. ПАО «Ростелеком». 10.02.2025. URL: <https://www.company.rt.ru/press/news/d458230/> (дата обращения: 19.02.2026).

³⁸ В Балтийском море повреждены российские подводные кабели связи. Сnews. 10.02.2025. https://www.cnews.ru/news/top/2025-02-10_v_baltijskom_more_povrezhdeny?ysclid=mljeaui0mu688200768 (дата обращения: 19.02.2026).

³⁹ «Вандализм исключить нельзя»: новая авария кабеля на Балтике URL: <https://www.rosbalt.ru/news/2024-12-25/vandalizm-isklyuchat-nelzya-novaya-avariya-kabelya-na-baltike-5286663> (дата обращения: 22.02.2026).

⁴⁰ A subsea cable went missing/ Was Russia to blame? Bloomberg. 11.07.2024. <https://www.bloomberg.com/features/2024-undersea-cable-sabotage-russia-norway/> (дата обращения: 22.02.2026).

части подводного кабеля в Норвежском море⁴¹. Расположенное вдоль него оборудование используется и в научных, и в военных целях, в том числе – для слежения за подлодками⁴². В январе 2022 г. перестал работать кабель связи между Норвегией и Шпицбергенем, обслуживающий спутниковую станцию SvalSat в Свальбарде и играющий важную роль в работе европейской спутниковой навигационной системы «Галилео» и программе ЕС наблюдения за состоянием Земли «Коперник»⁴³. Под подозрение попали российские траулеры: в первом случае – судно «Саами», во втором – «Мелькарт-5»⁴⁴.

В апреле 2024 г. шесть стран Северного моря (Бельгия, Британия, Дания, Германия, Нидерланды и Норвегия) подписали декларацию о сотрудничестве в области защиты критически важной инфраструктуры в Северном море, включая подводную. Подчеркнута важность улучшения обмена информацией и знаниями для защиты критически важных объектов от иностранного вмешательства и сбоев в работе⁴⁵. Все эти действия формируют специфический информационный фон, свидетельствующий о наличии повышенной опасности для подводной кабельной инфраструктуры сразу в нескольких морских акваториях БСМ и Арктики – в Балтийском, Баренцевом, Норвежском и Северном морях. В ЕС приоритетное внимание отдано балтийскому направлению, прежде всего, из-за количества заявленных инцидентов. В 2025 г. в ЕС запланировали запуск в краткосрочной перспективе первого регионального комплексного механизма наблюдения, работа которого будет выстроена на основе трансграничных оперативных центров безопасности. Данный хаб станет испытательным полигоном для интеграции соответствующих данных, услуг, сетей и подразделений в Балтийском море. В среднесрочной перспективе подобный подход в ЕС предполагают распространить и на другие морские бассейны.

Ситуация вокруг заявлений об инцидентах с повреждением кабелей используется ЕС как повод для артикуляции потенциальной угрозы, якобы исходящей от РФ, и служит обоснованием для активизации военного строительства, прежде всего в Балтийском регионе.

⁴¹ Ocean Observatory: The missing cable has been found. Institute of Marine Research. 26.11.2021. https://www.hi.no/en/hi/news/2021/november/the-missing-cable-has-been-found?_gl=1*_1wmya3o*_up*MQ..*_ga*MTAzMjg1Nzk1My4xNzcxMjM1NTU1*_ga_ST62YQW615*czE3NzEyMzU1NTQkbzEkZzEkdDE3NzEyMzU2MTIkaikbDAkaDA. (дата обращения: 19.02.2026).

⁴² Norwegian undersea surveillance network capable of detecting submarines has cables mysteriously cut as police are called in to investigate - while suspicion swirls that Russia may have 'sabotaged' the equipment. 12 November 2021. <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10196799/Norwegian-undersea-surveillance-network-capable-detecting-submarines-cables-cut.html> (дата обращения: 19.02.2026).

⁴³ Managing signals at the top of the world. Arctic. European Space Agency. 2026. https://www.esa.int/Enabling_Support/Preparing_for_the_Future/Space_for_Earth/Arctic/Managing_signals_at_the_top_of_the_world (дата обращения: 18.02.2026).

⁴⁴ Виновата Россия? В Норвегии разрушилась система подводных кабелей. ПРАЙМ.ру 15.07.2024. <https://1prime.ru/20240715/avarii-850106461.html?ysclid=mloyqwac3h189727051> (дата обращения: 20.02.2026).

⁴⁵ Report on Security and Resilience of EU Submarine Cable Infrastructures. 23 October 2025. P. 17.; Joint Declaration on cooperation to secure critical subsea infrastructure. Government of Norway. 9.04.2024. <https://www.regjeringen.no/en/whats-new/joint-declaration-on-cooperation-to-secure-critical-subsea-infrastructure/id3033122/> (дата обращения: 19.02.2026).

Заключение

Деятельность ЕС в сфере защиты критически важной инфраструктуры направлена на разработку скоординированных подходов к реагированию на кризисные и чрезвычайные ситуации в этой области. Она включает разработку нормативно-правовой базы и формирование организационных структур, решение вопросов финансирования, техническую и информационно-коммуникационную поддержку посредством использования Общей среды обмена информацией. Проводятся мероприятия по назначению и организации работы ответственных органов: национальных и на уровне ЕС.

ЕС создает коалицию стран для правового, технического, цифрового и организационного противодействия России в Балтийском регионе и других морских и океанских акваториях. Общие подходы предполагают сосредоточение управления в едином центре в сотрудничестве с НАТО и странами-партнерами (Норвегия, Британия). В ЕС рассматривают Балтийское море как испытательный полигон для интеграции тематических данных, услуг, сетей и подразделений в едином региональном центре и предполагают использовать в среднесрочной перспективе этот опыт в других морских бассейнах.

Обвинения России в повреждениях, обрывах или даже перерезаниях подводных кабелей со стороны ЕС и НАТО стали массовыми. При этом доказательства вины РФ обычно не предъявляются. В случае установления непредумышленного воздействия или выявления участия судов третьей стороны официальные извинения России не приносятся. Нарастает воинственная риторика в адрес РФ и активная милитаризация стран ЕС, в том числе в БСМ. ЕС подозревает суда разного назначения (контейнеровозы, рыбопромысловые) и разных флагов, расширяя круг российских и иностранных акторов для незаконных с точки зрения международного морского и обычного права действий со стороны ЕС, его стран-членов и их партнеров. В результате растут риски для рыболовства и морских грузоперевозок.

Одновременно ЕС создает цифрового двойника океана, развивает системы наблюдения за ситуацией на море, расширяет спутниковые группировки, что в итоге позволит обеспечить непрерывный контроль воздушной, надводной и подводной обстановки в важных для ЕС морских зонах в режиме реального времени, а также разработку благоприятных сценариев морской деятельности, в том числе обеспечивающих конкурентные преимущества. Все эти действия представляются как часть общих усилий ЕС, направленных на поэтапное выдавливание России из балтийской морской зоны с последующим ограничением возможностей российских морских грузовых перевозок в пределах других океанских и морских акваторий, имеющих критически важное значение для экономики нашей страны.

Дата выпуска: 3 марта 2026 года.

EU's 2026 initiatives to ensure the security of submarine cables: Baltic-Scandinavian macroregion

Author: Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea – Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 125009, 11-3, Mokhovaya Street,

Moscow, Russia. E-mail: km12007@mail.ru

Abstract. *European Commission presented new initiatives to strengthen the security of critical subsea energy and communications infrastructure. Incidents occur in several marine areas of the Baltic-Scandinavian macroregion and the Arctic. The Baltic Sea has been declared a priority area for the implementation of the EU proposals as the most vulnerable in this area and promising in terms of developing technologies for protecting underwater equipment.*

Keywords: *European Commission, critical subsea infrastructure, submarine cable security, resilience, Baltic-Scandinavian macroregion, Russian Federation, Baltic Sea.*

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics11020267482> EDN: <https://www.elibrary.ru/QUPOHU>

Release date: March 3, 2026.