

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 2, 2026 (№ 413)**

**«Пакт для Средиземноморья» ЕС:
аспекты развития «синей» экономики**

М.Л. Колесникова

Аннотация. В конце ноября 2025 года в Барселоне было объявлено о запуске новой инициативы ЕС «Пакт для Средиземноморья». Цель – расширить сотрудничество с государствами региона для создания Общего средиземноморского пространства. Детали реализации проекта ЕС планирует подготовить в начале 2026 года. Автор рассматривает средиземноморский формат развития устойчивой «синей» экономики, которая остается востребованным и перспективным направлением для ЕС в рамках его новых региональных замыслов.

Ключевые слова: Евро-средиземноморское партнерство, Барселонский процесс, ЕС, Пакт для Средиземноморья, Общее средиземноморское пространство, устойчивая «синяя» экономика.

28 ноября 2025 г. в Барселоне прошли официальные мероприятия, посвященные 30-летию Евро-средиземноморского партнерства (Барселонского процесса)¹, в которых приняли участие Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кая Каллас, член Европейской комиссии (ЕК) по Средиземноморью Дубравка Шуйца, министры стран ЕС и Южного Средиземноморья. Важным итогом стало объявление о

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru DOI: <http://doi.org/10.15211/analytcs1220261118> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOWYUF>

Публикация подготовлена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (FMZS-2024-0007 Комплексные исследования политического, экономического и социального развития стран Черноморско-Средиземноморского региона в современных условиях).

¹ Начальным этапом международного сотрудничества ЕС и стран региона в рамках Евро-средиземноморского партнерства (Барселонский процесс) считают учредительную конференцию министров иностранных дел ЕС и стран Южного и Восточного Средиземноморья в Барселоне (Испания) 27-28 ноября 1995 г. // См.: Кирабаев Т.Н. Перспективы обеспечения безопасности в рамках Барселонского процесса. Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2009. №2. <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-obespecheniya-bezopasnosti-v-ramkah-barselonskogo-protsessa> (дата обращения: 12.12.2025).

запуске инициативы «Пакт для Средиземноморья», представленной ЕК 16 октября².

В ЕС назвали это «историческим моментом для углубления сотрудничества» со странами Средиземноморья³, которое планируется по трем взаимосвязанным направлениям: люди как движущая сила перемен, связей и инноваций; более сильные, устойчивые и интегрированные экономики; безопасность, готовность к стихийным бедствиям и управление миграцией⁴. Одна из востребованных сфер в новых планах ЕС – устойчивая «синяя» экономика, в рамках которой предполагается развитие целого ряда проектов.

Аспекты продвижения концепции «синей» экономики в регионе

Под «синей» экономикой в ЕС понимают совокупность морских или прибрежных отраслей, которые используют море (*marine-based*, например рыболовство и аквакультура) или связаны с ним (*marine-related*, судостроение)⁵. Устойчивость этих секторов во многом зависит от применения методов управления, обеспечивающих одновременно их экономическую эффективность и хорошее состояние используемой морской среды. Подобное определение дают и в Союзе для Средиземноморья (СдС)⁶.

Указанные концептуальные установки активно реализуются в Средиземноморском регионе с 2015 г. при поддержке ЕС и СдС. Решение задач в данной области увязывается с целями Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 г.), прежде всего – с целью № 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов»⁷. Продвижение принципов устойчивой морехозяйственной деятельности идет поэтапно: в 2015 г. представители 43 стран, входящих в СдС, подписали первую министерскую декларацию⁸ по данным вопросам, в 2021 г. – вторую⁹. В 2016 г.

² Оганисян Л. Новый Пакт ЕС для Средиземноморья: те же воды, другой курс. 13 ноября 2025. РСМД. <https://russiancouncil.ru/Analytics-and-Comments/Analytics/novyy-pakt-es-dlya-sredizemnomorya-te-zhe-vody-drugoy-kurs/?ysclid=mimua5e57d372195159> (дата обращения: 11.12.2025).

³ EU and Southern Mediterranean partners launch the Pact for the Mediterranean in Barcelona. Directorate-General for the Middle East, North Africa and the Gulf. 28 November 2025. https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/eu-and-southern-mediterranean-partners-launch-pact-mediterranean-barcelona-2025-11-28_en (дата обращения: 11.12.2025).

⁴ Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Pact for the Mediterranean. One Sea, One Pact, One Future. JOIN (2025) 26 final. 16.10.2025. https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/document/download/72003d02-fa03-418f-b541-d9588aafcd3e_en?filename=JOIN_2025_26_F1_COMMUNICATION_FROM_COMMISSION_TO_INST_EN_V7_P1_4391705.PDF (дата обращения: 12.12.2025).

⁵ The EU blue economy report 2025. European Commission. 2025. P. 9. <https://medblueconomyplatform.org/wp-content/uploads/2025/05/the-eu-blue-economy-report-2025.pdf> (дата обращения: 10.12.2025).

⁶ Blue economy in the Mediterranean. Union for the Mediterranean. 2017. P. 5, 6. https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2017/12/UfMS_Blue-Economy_Report.pdf (дата обращения: 15.12.2025).

⁷ Ibid.

⁸ Union for the Mediterranean Ministerial Conference on Blue Economy. 17 November 2015. https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2015/11/2015-11-17-declaration-on-blue-economy_en.pdf (дата обращения: 9.12.2025)

⁹ Ministerial declaration on Sustainable Blue Economy. Union for the Mediterranean. 2 February 2021. <https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2021/02/Declaration-UfM-Blue-Economy-EN-1.pdf> (дата обращения: 14.12.2025).

стороны Конвенции по защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонская конвенция, 1995 г.) – 21 средиземноморская страна¹⁰ и ЕС – приняли вторую Средиземноморскую стратегию устойчивого развития на 2016–2025 гг., одна из шести задач которой – обеспечение перехода к «зеленой» и «синей» экономике¹¹.

В 2015 г. были созданы рабочая группа СдС¹² и информационно-коммуникационная платформа *Mediterranean Blue Economy Stakeholder Platform (MedBESP)*. В 2017 г. при поддержке Еврокомиссии была запущена тематическая инициатива по Западному Средиземноморью (*WestMED*¹³) для пяти стран ЕС и пяти средиземноморских государств¹⁴, разработана программа ее реализации, создана структура управления. В 2018 г. подписана министерская декларация *WestMED*. Кроме того, в регионе выполняется целый ряд тематических программ при финансовом участии ЕС, например, из средств Европейского фонда морского и рыбного хозяйства, а с 2021 г. – Европейского фонда морского, рыбного и аквакультурного хозяйства. И это далеко не полный перечень используемых региональных механизмов и мероприятий.

К 2025 г. по инициативе ЕС и при участии его региональных партнеров создана совместная организационно-исполнительная структура для продвижения европейских подходов к морским экономическим вопросам, разработан ряд стратегических документов (в рамках СдС и отдельных стран). В частности, в 2023 г. подобная стратегия представлена Алжиром¹⁵. В государствах ЕС, согласно требованиям Брюсселя, развивается такой «сквозной» механизм управления, как морское пространственное планирование. Его используют и в средиземноморских странах, не входящих в ЕС, например, в Турции¹⁶.

Пакт для Средиземноморья 2025: задачи для «синей» экономики

Цель Пакта по Средиземноморью – создать «укрепленное партнерство, объединяющее страны Средиземноморья для формирования интегрированного, устойчивого и безопасного Общего средиземноморского пространства». Его основные принципы: три направления для взаимодействия; подход «снизу вверх» для инициатив, представляющих взаимный интерес;

¹⁰ Албания, Алжир, Босния и Герцеговина, Греция, Египет, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Ливан, Ливия, Мальта, Марокко, Монако, Сирия, Словения, Тунис, Турция, Франция, Хорватия, Черногория.

¹¹ *Mediterranean Strategy for Sustainable Development 2016-2025. Regional Activity Centre.* 2016. https://planbleu.org/sites/default/files/upload/files/MSSD_2016-2025_final.pdf (дата обращения: 14.12.2025).

¹² UfM Working Group on Blue Economy. Union for the Mediterranean. 2025. <https://ufmsecretariat.org/ufm-working-group-blue-economy/> (дата обращения: 14.12.2025).

¹³ Commission staff working document framework for action accompanying the document communication from the Commission to the European Parliament and the Council, the Committee of the Regions and the European Economic and Social Committee. Initiative for the sustainable development of the blue economy in the western Mediterranean. SWD/2017/0130 final. 19.4.2017. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0130> (дата обращения: 9.12.2025).

¹⁴ Италия, Испания, Мальта, Португалия, Франция, а также Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко, Тунис.

¹⁵ National strategy for the blue economy in Algeria. SNEB - 2030 г. Ministry of Fisheries and Fish Production of Algeria. September 2021. <https://mpeche.gov.dz/> (дата обращения: 14.12.2025).

¹⁶ Türkiye marine spatial planning. DMPTürkiye. 2025. <https://dmpturkiye.dehukam.org/en/home-page/> (дата обращения: 9.12.2025).

возможность расширения на смежные территории, в том числе на страны Персидского залива, Африки (к югу от Сахары), Турцию, западнобалканские и причерноморские государства¹⁷. Одно из направлений – устойчивая «синяя» экономика.

Разработка Пакта внесена в более масштабную программу ЕС – Европейский океанский пакт, одобренный в июне 2025 г. Его цель – объединить все связанные с Мировым океаном концептуальные и директивные установки в единую скоординированную систему управления для согласования морской политики ЕС на всех уровнях «через морские бассейны» при участии стран, как входящих, так и не входящих в ЕС. Предполагается переход от национальных масштабов управления к бассейновым.

Для решения этих задач будут использованы все имеющиеся инструменты: региональные организации, макрорегиональные стратегии ЕС, маяк Миссии ЕС «Восстановление наших океанов и водных ресурсов»¹⁸, региональные инициативы, подобные Пакту по Средиземноморью. В качестве элемента новой системы управления Еврокомиссия разработает вместе с СдС стратегию развития «синей» экономики в Восточном Средиземноморье, где отсутствует международно-правовая основа для взаимодействия¹⁹.

Планы ЕС в рамках Пакта по Средиземноморью по продвижению «синей» экономики увязаны с подготовкой второй декларации *MedFish4ever* по устойчивому развитию рыбной отрасли Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море при ФАО (действующая редакция одобрена в 2017 г.). Опора на региональную организацию, обеспечивающую управление рыболовством в Средиземном и Черном морях, связывает эти регионы и определяет возможность дальнейшего вхождения Причерноморья в зону ведения Пакта по Средиземноморью. Намерения ЕС коррелируют с его замыслом по развитию региональных партнерств по водным ресурсам, отраженном в принятой в июне 2025 г. Европейской стратегии по повышению устойчивости водных ресурсов²⁰.

Пакт по Средиземноморью предлагает наращивать инвестиции в морскую составляющую экономики на базе инвестиционной платформы *BlueInvest*, работающей с 2019 г., и «Синего средиземноморского партнерства», запущенного в 2022–2023 гг. ЕК вместе с СдС, Европейским инвестиционным банком и Европейским банком реконструкции и развития. Предусмотрен запуск «сообщества практиков» (*Community of Practice*) – сети экспертов,

¹⁷ Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Pact for the Mediterranean. One Sea, One Pact, One Future. JOIN (2025) 26 final. 16.10.2025.

¹⁸ См.: Колесникова, М. Л. Масштабирование практик ЕС в морской сфере // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 4(36). С. 61-70. DOI 10.15211/analytics43120236170.

¹⁹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Ocean Pact. COM/2025/281 final. 5.06.2025. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=comnat:COM_2025_0281_FIN (дата обращения: 15.12.2025).

²⁰ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. European Water Resilience Strategy. COM/2025/280 final. 4.6.2025. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025DC0280> (дата обращения: 12.12.2025).

созданной в 2025 г. на базе профильного Наблюдательного центра ЕС²¹, а также проектов в сферах рыбного промысла, морского пространственного планирования, водных ресурсов. Развитие данного элемента – часть замысла ЕС по внедрению новой системы управления устойчивым морским хозяйством. Оно увязано с экономическими, энергетическими, экологическими и транспортными программами ЕС в регионе.

Масштабирование морской концепции ЕС на региональных направлениях

Помимо средиземноморского в Европейском океанском пакте выделено еще три направления: балтийское, черноморское и арктическое²². В ЕС хотят использовать для достижения поставленных целей как имеющиеся, так и новые инструменты. В частности, в мае 2025 г. опубликована обновленная стратегия для Черноморского региона, в которой отмечено усиление роли и ответственности ЕС в Причерноморье²³, а также увязаны воедино региональные («Черноморская синергия» 2007 г.; «Общая морская повестка для Черного моря» 2019 г.) и более масштабные инициативы ЕС («Глобальные ворота» 2021 г.).

В новой черноморской стратегии ЕС, как и в средиземноморской, делается акцент на развитии сотрудничества со странами региона (Украиной, Молдавией, Грузией, Турцией, Азербайджаном и Арменией, за исключением РФ). Определены три направления взаимодействия: повышение безопасности, стабильности и жизнестойкости; обеспечение устойчивого роста и процветания; поддержка мер по охране окружающей среды, готовность к климатическим изменениям и сохранение жизнестойкости, защита граждан.

Одним из перспективных направлений в Черноморском регионе в ЕС видят «синию» экономику. Она охватывает или пересекается со множеством инициатив: от финансовых (инвестиции в профильные проекты) и отраслевых (развитие устойчивого рыболовства и аквакультуры под управлением Генкомиссии по рыболовству в Средиземноморье) до управлеченческих (развитие морского пространственного планирования) и коммуникационных (укрепление связей с другими бассейнами – Каспийским, Балтийским, Западно-Средиземноморским, Атлантическим и Арктическим). Планируется обеспечить решение целевых задач, в том числе в части устранения экологического ущерба, вызванного военными действиями в Черном море.

Развитие устойчивого морского хозяйства на Балтике позиционируется Евросоюзом как

²¹ Call for expression of interest: Establishment of the EU Blue Economy Observatory Community of Practice (CoP). European Commission. 16 September 2025. https://blue-economy-observatory.ec.europa.eu/news/call-expression-interest-establishment-eu-blue-economy-observatory-community-practice-cop-2025-09-16_en (дата обращения: 15.12.2025).

²² Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Ocean Pact. COM/2025/281 final. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=commnat:COM_2025_0281_FIN (дата обращения: 10.12.2025).

²³ High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. The European Union's strategic approach to the Black Sea region. JOIN (2025) 135 final. 28.5.2025. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/170d9b3a-d45f-4169-80fa-9adb753c0921_en?filename=EU%20Strategic%20Approach%20Black%20Sea%20Strategy.pdf (дата обращения: 10.12.2025).

неотложная задача. Отправной точкой для формирования нового подхода к решению проблем выбрана Третья министерская конференция «Наша Балтика», проведенная в сентябре 2025 г. в Швеции. Площадками для дальнейшего развития послужат региональные организации, связанные с реализацией стратегии ЕС для Балтийского моря 2009 г.

Океанская акватория Арктического региона рассматривается ЕС как важный элемент сохранения океанского биоразнообразия и поддержания устойчивости глобальных климатических параметров. ЕС наращивает усилия по обеспечению многостороннего сотрудничества и повышению качества дипломатической работы в рамках совместных проектов устойчивой морехозяйственной деятельности. Приоритетной ЕК считает работу с Данией (по Гренландии и Фарерским островам), Исландией и Норвегией.

Оценка мероприятий Пакта для Средиземноморья и других пакетов региональных инициатив Европейского пакта позволяет предположить, что ЕС намерен развивать сразу два измерения политики – региональное (регион/морской бассейн, региональные организации) и функционально-отраслевое (устойчивая «синяя» экономика), оставаясь наднациональным регулятором продвигаемых инициатив. Такая методология соответствует матричной системе управления²⁴: она обеспечивает функциональную подчиненность объектов управления ЕС в рамках реализации его регулирующей роли и региональную (бассейновую, страновую, местную) подчиненность проектов национальным юрисдикциям и международным правовым обязательствам, чье содержание в той или иной степени регулируется ЕС. Использование данной модели, в том числе для продвижения концепции «синей» экономики и ее масштабирования в других регионах, нацелено на получение ЕС возможностей для регулирования как функциональных, так и региональных элементов морской деятельности.

Заключение

Развитие инструментов и способов управления морепользованием, проектной и инвестиционной деятельности в рамках современных подходов к организации устойчивого морепользования остается перспективным направлением для ЕС, в том числе для взаимодействия с различными регионами. Евросоюз использует новую модель управления для расширения контроля над основными морскими отраслями, в том числе для усиления влияния в прилегающих приморских регионах, прежде всего в Средиземноморском, что нашло свое отражение в Пакте для Средиземноморья.

Совокупность предлагаемых региональным партнерам форм сотрудничества по «синей» экономике, включая указанный пакт и пакеты других региональных инициатив – системный инструмент ЕС для сосредоточения вокруг себя стран нескольких регионов на

²⁴ Матричная структура управления предполагает разделение полномочий и зоны ответственности по разным проектам и функциональным направлениям при едином общем руководстве // Матричная структура организаций: суть, особенности, примеры. SberCRM. 01.11.2025. <https://sbercrm.com/blog/business/tpost/4ot8nfxrs1-matrichnaya-struktura-organizatsii-sut-o?sysclid=mj2ojyspbr431937841> (дата обращения: 12.12.2025).

основе декларируемой им политики устойчивого развития, совместного решения экологических проблем, рационального потребления и сохранения биологических и минеральных ресурсов, а также доступа к инновационной и научно-технологической поддержке морских и смежных отраслей. ЕС – главный инициатор и стержень подобного взаимодействия, который обеспечивает себе центральную роль в нормативно-правовом регулировании морской деятельности.

Европейский океанский пакт 2025 г. нацелен на поэтапное создание взаимоувязанных и регулируемых из одного центра региональных систем управления морской деятельностью. Данная модель представляет собой матричную систему управления, в пределах которой обеспечивается функциональная (отраслевая) подчиненность объектов управления при выраженной регулирующей роли ЕС, а также региональная (страновая) подчиненность в рамках национальных юрисдикций и международных правовых обязательств, где ЕС также способен оказывать определяющее воздействие на принимаемые решения.

Реализация концептуальных установок «синей» экономики, формируемых под руководством ЕС, может обеспечить ему при определенных условиях занятие командных позиций в отношении всего комплекса функциональных (отраслевых) и региональных элементов, составляющих основное содержание морской деятельности. Учитывая, что данную систему управления предполагается апробировать в Средиземноморье, можно ожидать ее масштабирования на глобальном уровне с продвижением заложенных в ней технологий и принципов регулирования через международные площадки в интересах ЕС.

Деятельность ЕС – полезный опыт комплексного межотраслевого взаимодействия с другими странами и регионами, которые существенно различаются по обеспеченности ресурсами, климатическим и гидрологическим характеристикам, уровню экономического развития. В РФ анализ этого опыта может быть использован для совершенствования государственного регулирования морской экономической деятельности в прибрежных регионах с учетом протяженности морских границ и больших различий в местных условиях.

Целесообразно учитывать, что ЕС приостановил региональное сотрудничество с РФ по всем направлениям, включая Балтику, Арктику и Черное море. В связи с этим следует ожидать, что деятельность Евросоюза по консолидации вокруг себя прибрежных стран в морских регионах, в том числе в рамках развития «синей» экономики, будет способствовать формированию европейской нормативно-правовой модели морской хозяйственной деятельности и закреплению ее антироссийской направленности.

Дата выпуска: 23 января 2026 года.

EU's Pact for the Mediterranean: aspects of development of the blue economy

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea – Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 125009, 11-3, Mokhovaya Street, Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru*

Abstract. In late November 2025 a new EU initiative, the Pact for the Mediterranean, was launched. The goal is to expand cooperation with the states of the region to create a Common Mediterranean Space. The details of action plan are to be prepared in early 2026. The author examines the Mediterranean format for development of a sustainable blue economy, which remains a sought-after and promising area for the EU as part of its new regional plans.

Keywords: Euro-Mediterranean Partnership, Barcelona Process, European Union, Pact for the Mediterranean, Common Mediterranean Area, sustainable blue economy.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220261118> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOWYUF>

Release date: January 23, 2026.