

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) № 42, 2025 (№ 410)**

**Новые контуры стратегического партнёрства.
К итогам саммита ЕС – Африканский союз в Луанде**

Л.С. Биссон

Аннотация. Статья посвящена анализу седьмого саммита Африканского союза и Европейского союза, состоявшегося 24-25 ноября 2025 года в Луанде, и его роли в развитии стратегического партнёрства двух объединений в условиях усиливающейся геополитической нестабильности. Рассматривается эволюция отношений союзов в последние 25 лет: от модели донорской помощи к комплексному политическому и инвестиционному сотрудничеству на основе взаимной выгоды и совместного реагирования на глобальные вызовы. Особое внимание уделяется инициативе ЕС «Глобальные ворота», проектам «Команды Европы», вопросам развития Африканской континентальной зоны свободной торговли, созданию цепочек добавленной стоимости и сотрудничеству в сфере критически важных минералов. Саммит в Луанде не стал прорывным, но подтвердил стратегический характер сотрудничества, обозначил новые направления взаимных интересов и выявил ключевые риски: от политической нестабильности и долговой нагрузки стран Африки до необходимости реального наполнения заявленных инициатив конкретными проектами.

Ключевые слова: Европейский союз, Африканский союз, «Глобальные ворота», «Команда Европы», стратегическое партнёрство, инвестиции, критически важное сырье, АКЗСТ, устойчивое развитие, зелёная энергетика, репарации.

Саммит ЕС – Африканский союз (АС) состоялся на фоне растущей нестабильности в мире, конкуренции крупных держав на африканском направлении, политической и экономической неустойчивости ряда африканских стран, новых угроз безопасности. В этих условиях ЕС стремится найти «новый баланс» в отношениях со странами Африки. Главной

Автор. Любовь Сергеевна Биссон – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: lioubov.bisson@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics442202596103> EDN: <https://www.elibrary.ru/KVWZTV>

целью встречи для ЕС стала возможность обновить основу сотрудничества и задать новые приоритеты на ближайшее десятилетие. Африка – стратегический партнёр ЕС уже не только в силу исторических причин, географической близости и интенсивности торговых и инвестиционных потоков, но и ввиду новейших вызовов: необходимости поддержания собственной стратегической автономии¹ и промышленной трансформации.

Четверть века сотрудничества

Саммит в Луанде в ноябре 2025 г. стал седьмым по счёту в 25-летней истории отношений двух объединений². Первый саммит в Каире в 2000 г. положил начало партнёрству, которое с тех пор прошло несколько этапов: от модели односторонней финансовой помощи со стороны ЕС к стратегическому партнёрству и новым инструментам взаимодействия.

В 1990-е – начале 2000-х гг. отношения сторон строились преимущественно на модели «Север – Юг». ЕС выступал в роли донора финансовой помощи (через Европейский фонд развития), сотрудничество регулировалось Соглашением Котону, фокусируясь на торговых преференциях и гуманитарной помощи для африканских стран. В 2000-е гг. после принятия Совместной стратегии «Африка – ЕС»³ произошёл переход к более формализованному партнёрству с закреплением общих ценностей и интересов, а также приоритетных областей сотрудничества: мир и безопасность, управление, торговля и изменение климата. С 2007 г. отношения приобрели характер стратегического партнёрства, но их дисбаланс сохранялся, а основное внимание в 2010-е гг. уделялось вопросам безопасности и контролю над миграцией, которые представляли наибольшую важность для стран Евросоюза.

С принятием новой стратегии ЕС для Африки в 2020 г. происходит переосмысление европейского подхода к Африканскому континенту⁴ и сдвиг в сторону признания Африки в качестве партнёра с собственными амбициями и интересами, которые государства АС сформулировали в 2015 г. в «Повестке до 2063 года»⁵. Именно в этот период акцент смещается с традиционной помощи развитию в сторону инвестиций (инициатива ЕС «Глобальные ворота») и совместного решения глобальных вызовов: изменение климата, цифровая трансформация, устойчивый рост и укрепление многосторонности в международных отношениях. Перечисленное было зафиксировано в итоговой декларации «Совместное видение к 2030 году»⁶ на Брюссельском саммите 17-18 февраля 2022 года.

¹ Европейская стратегическая автономия: оценки и вызовы. М.: Ин-т Европы РАН, 2025. 190 с.

² Delegation of the European Union to the African Union, Seventh African Union - European Union Summit.

https://www.eeas.europa.eu/delegations/african-union-au/seventh-african-union-european-union-summit_en (дата обращения: 01.12.2025)

³ The Africa-EU Strategic Partnership, A Joint Africa-EU Strategy. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eas2007_joint_strategy_en.pdf (дата обращения: 01.12.2025)

⁴ См. подробнее Биссон Л.С. Новая стратегия ЕС для Африки: в поисках подлинного партнёрства // Современная Европа. 2020. №3 (96). С. 39-50; Трофимова О.Е., Подчесов Н.А., Кулинич А.Д. Проект ЕС – Африка: изменение стратегии в условиях конкуренции // Сравнительная политика. 2024. №15 (4). С. 66-90.

⁵ African Union Commission, Agenda 2063: The Africa we want. https://au.int/sites/default/files/documents/36204-doc-agenda2063_popular_version_en.pdf (дата обращения: 01.12.2025)

⁶ 6th European Union - African Union Summit: A Joint Vision for 2030. https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf (дата обращения: 01.12.2025)

Ключевым событием саммита 2022 г. стало обязательство ЕС мобилизовать не менее 150 млрд евро инвестиций к 2027 г. в рамках инициативы «Глобальные ворота» для поддержки целей африканской «Повестки до 2063 года» по 11 ключевым областям, включая содействие зелёному и цифровому переходу, укрепление африканской экономической интеграции, инфраструктурные транспортные проекты, здравоохранение, миграцию и мобильность. 116 из 225 флагманских проектов «Глобальных ворот», объявленных в 2023-2024 гг., пришлось на государства Африки (26 из 46 в 2025 г.). Африканское направление остается ведущим в международной инвестиционной политике ЕС.

Главным принципом реализации нового подхода ЕС стали проекты под знаком «Команды Европы», которые объединяют усилия ЕС, заинтересованных стран-членов, европейских и национальных финансовых институтов (включая Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития). Главной особенностью таких проектов служит мобилизация государственно-частного финансирования для международного сотрудничества в таких сферах, как возобновляемые источники энергии, инфраструктура связи, новые логистические решения, образование и др. Совместно с государствами Африки было создано уже более 90 проектов «Команды Европы» (из 165 по всему миру)⁷.

Через инициативу «Команда Европы» с участием ряда стран – членов Евросоюз выделяет финансовые средства (около одного миллиардов евро) и техническую помощь для содействия экономической интеграции на африканском континенте и помощи странам Африки в выработке стандартов, необходимых для успешной взаимной торговли. Развитие Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) – уникальная сфера сотрудничества ЕС и Африки. Евросоюз – ключевой партнёр стран континента в реализации этого соглашения и создания его институциональной базы через поддержку национальных стратегий, консультирование, обучение и содействие в таких областях, как права интеллектуальной собственности, согласование правил происхождения товаров, санитарных и фитосанитарных требований. В результате свободного передвижения товаров, услуг, капитала и людей между государствами-членами одним из ключевых экономических эффектов АКЗСТ может стать создание крупнейшего в мире рынка и, согласно некоторым оценкам, увеличение внутриконтинентальной торговли на 45% уже в ближайшие годы⁸, что снизит зависимость африканских стран от внешних рынков.

Важным шагом со стороны ЕС после пандемии COVID-19 для устранения дефицита доверия, который сильно затронул африканские страны, стала инициатива «Производство и доступ к вакцинам, лекарствам и медицинским технологиям» (*MAV+*), в рамках которой было мобилизовано около 2 млрд евро инвестиций ЕС для наращивания местного производства вакцин (до 60% вакцин для плановой вакцинации к 2040 году) и обеспечения справедливого доступа к безопасным медицинским продуктам в Африке.

⁷ Биссон Л.С. ЕС – Африка: промежуточные результаты реализации проектов инвестиционного пакета инициативы «Глобальные ворота» // Европейский Союз: факты и комментарии. 2024. № 118. С. 65-68.

⁸ United Nations Economic Commission for Africa, AfCFTA benefits will be across sectors – Economic Report on Africa 2025. <https://www.uneca.org/eca-events/stories/afcfta-benefits-will-be-across-sectors-economic-report-africa-2025> (дата обращения: 01.12.2025)

Саммит в новых условиях

Кардинальное изменение контуров миропорядка, связанное со специальной военной операцией России и повторным избранием Д. Трампа президентом США, вносит коррективы в поступательную реализацию и укрепление партнёрства между ЕС и Африкой. Конфликт на Украине оказал значительное влияние на отношения между сторонами, выявив точки соприкосновения и разногласия. Он стал катализатором для переоценки африканскими странами своей внешней политики, подтолкнул их к укреплению позиции неприсоединения, а Европу вынудил предложить соседям более прагматичное и более амбициозное партнёрство.

Саммит 2025 г. в Луанде позволил сторонам подтвердить ключевые цели и направления сотрудничества. Встреча на высшем уровне прошла под общим названием «Содействие миру и процветанию посредством эффективного многостороннего сотрудничества». Содержательно она не принесла значительных прорывов. В итоговой декларации стороны зафиксировали традиционные приоритеты партнёрства: экономика, инвестиции и торговля; энергетика, зелёные технологии и устойчивое развитие; мир, безопасность и глобальное управление; миграция и мобильность, развитие навыков и инновации. Главным инструментом реализации совместных целей по-прежнему остаётся инвестиционная стратегия ЕС «Глобальные ворота», в рамках которой к 2025 г. Евросоюзу уже удалось мобилизовать 120 млрд евро из запланированных 150 на проекты в Африке.

Большая часть озвученных за три года совместных проектов «Глобальных ворот» всё еще на стадии подписания документов, договоров с исполнителями и первых этапов реализации. В декларации саммита в Луанде отмечены самые масштабные инициативы. Среди них – Инициатива Африки и ЕС по зелёной энергии, направленная на обеспечение минимум 50 ГВт новых мощностей по производству возобновляемой энергии и предоставление доступа к электроэнергии 100 млн чел. в Африке к 2030 году. 21 ноября на полях саммита G20 в ЮАР, накануне саммита ЕС – АС, председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен объявила о выделении более 15 млрд евро на поддержку новых проектов в области гидроэнергетики, солнечной энергии, электрических сетей и энергоэффективности в 11 африканских странах. Текущие проекты ЕС в Африке также направлены на поддержание, модернизацию и создание региональных коридоров для торговли. Ключевая инициатива – трансконтинентальный коридор Лобиту, соединяющий Демократическую Республику Конго, Замбию и Анголу с участием ЕС в размере 2 млрд евро.

Лидеры государств двух союзов поддержали усилия по урегулированию кризисов в Судане, Демократической Республике Конго, Сахеле и других регионах Африки; обязались оказывать содействие посредническим функциям АС в зонах конфликтов и миротворческие операции под его руководством. 11 из 21 текущей миссии и операции ЕС в рамках Общей политики безопасности и обороны развернуты в Африке. Их задачи варьируются от наращивания потенциала африканских сил обороны и безопасности до поддержки верховенства закона и проведения реформ для борьбы с такими угрозами, как терроризм. ЕС и АС подтвердили приверженность международному праву, Уставу ООН и многостороннему сотрудничеству для решения глобальных проблем, подчеркнув

необходимость ревизии международных институтов, включая расширение Совбеза ООН, пересмотра глобального финансового порядка и реформы механизмов реструктуризации долга для африканских стран. ЕС последовательно способствует расширению представительства Африки на различных международных площадках. Вступление АС в *G20* в 2023 г., поддержанное ЕС, стало символом нового равноправного статуса объединения, представляющего Африку.

Президент АС Махамуд Али Юссуф подчеркнул стремление африканцев к реформе международной финансовой архитектуры и призвал к более сбалансированным торговым партнёрствам, отметив, что роль Африки как простого поставщика сырья «скоро подойдёт к концу»⁹. Это заявление прозвучало в контексте состоявшейся накануне встречи *G20* в ЮАР, где АС выступал уже в качестве полноправного участника. Одним из заметных итогов той встречи стало принятие Рамочной программы по критически важным минералам (*Critical Minerals Framework, KBM*) – набора юридически не обязывающих ориентиров, которые бы обеспечили устойчивое, ответственное и выгодное для всех развитие цепочек поставок критических минералов: от разведки и добычи до переработки, транспорта и повторного использования. Документ отразил интересы всех участников глобального рынка этих ресурсов: стран-производителей и стран-импортёров, инвесторов, местных сообществ. Стороны подчеркнули, что КВМ должны становиться не только сырьём для глобальных рынков, но и основой инклюзивного роста, индустриализации и создания рабочих мест в странах-производителях, прежде всего глобального Юга.

ЕС планомерно расширяет список стран, с которыми развивает «сырьевую дипломатию», направленную на диверсификацию поставок и снижение зависимости от Китая. Подписание Меморандума о взаимопонимании о критически важном сырье с ЮАР было приурочено к саммиту *G20* и стало пятой по счёту договорённостью о сотрудничестве с африканской страной¹⁰. Для Африки, обладающей значительными запасами критически важных ресурсов, это открывает путь к переоценке и стимулированию переработки, а не простого экспорта сырья. При этом африканцы сохраняют недоверие к международному сотрудничеству в этой сфере, которое, по их мнению, может привести к вывозу сырья без создания местной перерабатывающей инфраструктуры, цепочек добавленной стоимости и развития территорий за счёт создания рабочих мест, инвестиций, налогов и развития навыков у местных жителей. В этой связи лидеры ЕС и АС подтвердили стремление поддерживать безопасность глобальных поставок критически важных материалов, усиливая участие местных отраслей в региональных и мировых рынках.

Важными для двух сторон продолжают оставаться вопросы мобильности и миграции. Декларация содержит обязательство наращивать сотрудничество в области образования, профессиональной подготовки, молодёжных программ, научно-технического сотрудничества и обменов. Акцент сделан на облегчении легальной мобильности, борьбе с

⁹ Opening Statement of the AUC Chairperson at the 7th AU-EU Summit, 24 November 2025. https://au.int/sites/default/files/speeches/45699-sp-somm_ue.pdf (дата обращения: 03.12.2025)

¹⁰ В период с 2022 по 2024 гг. ЕС подписал подобные соглашения с Намибией, ДРК, Замбией и Руанду. См.: European Commission, Raw materials diplomacy. https://single-market-economy.ec.europa.eu/sectors/raw-materials/areas-specific-interest/raw-materials-diplomacy_en (дата обращения: 03.12.2025)

нелегальной миграцией и создании возможностей для молодёжи. С 2022 г. более 30 тыс. африканских и 18 тыс. европейских студентов приняли участие в финансируемых ЕС программах обмена (*Erasmus+* и Программа академической мобильности внутри Африки).

К знаковым моментам, которые отличают саммит в Луанде от шести предыдущих встреч, стоит отнести первый шаг к преодолению сложного исторического наследия на высшем уровне. В совместной декларации от лица в том числе глав европейских стран прозвучало: «Мы признаём и глубоко сожалеем о невыразимых страданиях, причинённых миллионам мужчин, женщин и детей в результате работоговли, колониализма и апартеида». Председатель Европейского совета А. Кошта в своём выступлении поздравил представителей Анголы, Кабо-Верде, Гвинеи-Бисау, Мозамбика и Сан-Томе и Принсипи с 50-летием обретения независимости их странами, затронув чувствительную тему колониального прошлого: «Пятьдесят лет назад закончилась эпоха европейских колоний в Африке. [...] Колониализм прекратил своё существование, но его последствия – нет». Это должно вдохновить стороны работать в будущем вместе ради мира и процветания¹¹.

Участники саммита поддержали инициативу АС, объявившего 2025 г. годом «Справедливости для африканцев и лиц африканского происхождения посредством репараций»¹². Эта инициатива направлена на признание исторической несправедливости, связанной с колониализмом и рабством; на восстановление нарушенных прав и достоинства людей африканского происхождения. Идея репараций основывается не только на финансовой компенсации: она включает политические, культурные и социальные меры, которые должны устранить последствия многовековой эксплуатации и дискриминации африканских народов. Важная часть концепции – понимание того, что последствия рабства и колониального господства до сих пор проявляются в виде экономического неравенства, ограниченного доступа к образованию и здравоохранению, а также в структурных формах расизма. Репарации рассматриваются как способ восстановить справедливость и обеспечить равные возможности для будущих поколений.

Выводы

Седьмой саммит Европейского и Африканского союзов не принёс прорывов в отношениях двух сторон, но подтвердил стратегический характер их взаимодействия и закрепил курс на более зрелое, взаимовыгодное и долгосрочное партнёрство, направленное на совместное преодоление глобальных вызовов и обеспечение устойчивого развития обоих континентов. Для африканских стран саммит стал платформой для продвижения их приоритетных целей, таких как расширение политического представительства на международных площадках,

¹¹ Remarks by President António Costa at the opening session of the European Union-African Union summit, 24-25 November 2025. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/11/24/remarks-by-president-antonio-costa-at-the-opening-session-of-the-european-union-african-union-summit-24-25-november-2025/> (дата обращения: 01.12.2025).

¹² African Union, Concept Note on the African Union Theme of the Year for 2025. https://au.int/sites/default/files/news/events/conceptnotes/44462-CN-CN_2025_Theme_of_the_Year.pdf (дата обращения: 01.12.2025).

реформа механизмов реструктуризации международного долга и преодоление несправедливостей общего исторического прошлого.

ЕС саммит позволил придать новый импульс инвестиционному сотрудничеству и в условиях усиливающейся неопределенности в мировой политике подтвердить, что отношения между Европой и Африкой остаются стабильными и предсказуемыми. Изменение внешнеполитических приоритетов США, в том числе отсутствие Д. Трампа на встрече *G20* в ЮАР, дало европейцам возможность продемонстрировать партнёрам из глобального Юга свою максимальную готовность к конструктивному многостороннему сотрудничеству и продвижению совместной и согласованной повестки.

Необходимость укреплять стратегическую автономию и диверсифицировать поставки энергоресурсов и других видов сырья для промышленной и зелёной трансформации ставит Африку, богатую критически важными минералами, на приоритетное место во внешнеполитических ориентирах ЕС. Сохранение сырьевого формата сотрудничества при отсутствии программ по индустриализации может усилить неравенство стран Африки и их долговую зависимость, что подорвет доверие к ЕС как к партнёру. Для самого Евросоюза среди факторов риска – ухудшение ситуации с безопасностью и управлением в отдельных регионах Африки (страны Сахеля, Судан, ДРК) как угроза совместным инвестиционным и инфраструктурным проектам и стабильности на континенте в целом.

Поддержка ЕС индустриализации, реформ управления и реализации АКЗСТ укрепляет способность АС проводить более самостоятельную экономическую и дипломатическую политику, расширяет пространство для манёвра при выборе между ключевыми глобальными акторами (ЕС, КНР, США, Индией, странами Персидского залива, РФ) и усиливает его международную переговорную позицию в вопросах торговли, миграции и инвестиций. Для сохранения влияния в регионе ЕС будет продвигать свою инвестиционную стратегию «Глобальные ворота» за счёт государств-членов и частного сектора.

Важный сигнал – попытки африканских стран добиться расширения политического представительства и уйти от статуса «сырьевой периферии». В этой связи Россия может использовать площадки ООН и БРИКС для поддержки важных для африканских партнёров реформ международных институтов, решения проблем продовольственной и энергетической безопасности, борьбы с терроризмом и т.д. РФ необходимо и дальше поддерживать включение африканских стран в формат БРИКС+, содействовать их участию в рабочих группах по финансам, энергетике, цифровой экономике и безопасности, интегрировать континент в новые экономические цепочки БРИКС, включая доступ к альтернативным глобальным рынкам и финансированию Нового банка развития.

Африканские страны настойчиво добиваются переработки важного сырья внутри континента. Россия может предложить создание совместных предприятий полного цикла (добыча – переработка – готовый продукт) по ряду критически важных ресурсов (литий, графит, кобальт, медь, никель, марганец, фосфаты, редкоземельные металлы и др.), а также сотрудничество в сфере геологоразведки. Это укрепит доверие партнёров и выведет отношения из-под конкуренции с Евросоюзом на более выгодные для Африки условия.

Африканские государства усиливают многовекторность, что позволяет России выстраивать отношения на принципах партнёрства, не конкурируя напрямую по объёмам инвестиций и крупным инфраструктурным проектам с ЕС, КНР и США, а предлагая альтернативные форматы сотрудничества, где её компетенции сильнее.

Страны АС заинтересованы в кадровой подготовке своих специалистов и технологическом трансфере. Россия может предлагать профессиональную подготовку кадров для тех сфер (энергетика, добыча полезных ископаемых, логистика, медицина и фармацевтика, цифровые сервисы), где африканские государства хотят сократить зависимость от иностранного влияния и повысить локальную добавленную стоимость. РФ может развивать кооперацию в критически важных для Африки сферах агротехнологий и локального производство вакцин, а также наращивать образовательное присутствие через открытие филиалов университетов, создание цифровых академий, совместные программы магистратуры и аспирантуры с местными вузами. Высокий потенциал имеют дистанционные и гибридные форматы: российские платформы онлайн-образования конкурентоспособны при адаптации контента к национальным запросам.

Дата выпуска: 11 декабря 2025 года.

New contours of strategic partnership? Reflecting on the results of the EU–AU summit in Luanda

Author: Lyubov Bisson, Candidate of Science (Politics), Senior Researcher, Department of European Integration Studies, Institute of Europe RAS. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: lioubov.bisson@mail.ru

Abstract. The article examines the seventh African Union–European Union Summit, held on 24–25 November 2025 in Luanda, and its role in advancing the strategic partnership between the two organizations amid growing geopolitical instability. It traces the evolution of AU–EU relations over the past 25 years: from a donor-driven model to a comprehensive political and investment partnership based on mutual benefit and joint responses to global challenges. Particular attention is paid to the EU's Global Gateway initiative, Team Europe projects, development of the African Continental Free Trade Area, creation of value chains, and cooperation in the field of critical minerals. The Luanda Summit did not produce major breakthroughs, it reaffirmed the strategic nature of the partnership, highlighted new areas of mutual interest, and underscored key risks: from political instability and debt burdens in African states to the need for effectively translating declared initiatives into concrete projects.

Keywords: European Union, African Union, Global Gateway, Team Europe, strategic partnership, investments, critical raw materials, AfCFTA, sustainable development, green energy, reparations.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics442202596103> EDN: <https://www.elibrary.ru/KVWZTV>

Release date: December 11, 2025.