

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@instituteofeurope.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) № 37, 2025 (№ 405)**

**Три года правительства Мелони:
причины несвойственной стабильности**

Е.С. Алексеенкова

Аннотация. В октябре 2025 года исполнилось три года действующему правительству Италии под руководством Дж. Мелони. Столь долгий срок в Риме рассматривается как признак нехарактерной для Апеннин политической стабильности и выгодно отличает Италию от других ведущих стран Европы – Германии, Франции, Великобритании. Автор анализирует внутренние и внешние факторы устойчивости правительства Дж. Мелони, уделяя особое внимание внутрикоалиционной динамике, экономическому положению и особенностям внешней политики правопопулистского премьер-министра, позволившим ей преодолеть «санитарный кордон» ЕС. Сделан вывод, что гибкость и прагматичность Дж. Мелони могут стать факторами изменения отношений с Россией в случае успеха процесса мирного урегулирования.

Ключевые слова: Италия, правительство Мелони, правый популизм, Братья Италии, Лига, ЕС, политические партии, внешняя политика Италии.

На фоне внутривнутриполитических кризисов, сотрясающих в последние годы Францию, Германию и Великобританию, ситуация в Италии предстаёт стабильной и устойчивой. В октябре 2025 г. правительство Дж. Мелони отметило своё трёхлетие, уступая по продолжительности пребывания у власти за всю послевоенную историю Итальянской Республики только второму и четвертому кабинету С. Берлускони. В связи с этим событием Дж. Мелони выступила в Сенате ¹, отметив, что Италия сегодня демонстрирует

Автор. Елена Сергеевна Алексеенкова – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alekseenkovaes@yandex.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43720255865> EDN: <https://www.elibrary.ru/LLGWJG>

несвойственную ей внутривнутриполитическую стабильность, экономическую ситуацию в стране позитивно оценивает МВФ и другие международные финансовые организации, к её мнению прислушиваются на международной арене. Италия снова там, где заслуживает быть – среди европейских лидеров. Каковы же внутренние и внешние факторы этой нехарактерной для Апеннин стабильности?

Внутриполитическая динамика: баланс сил и отсутствие альтернативы

Последние опросы общественного мнения подтверждают устойчивые позиции действующего правительства. В ноябре 2025 г. ему доверяли 43,8% граждан (не доверяли – 49%)². Доверие к самой Дж. Мелони также держится на значительном уровне, хотя и ниже, чем у Дж. Конте и М. Драги, руководивших страной в годы пандемии и начальный период вооружённого российско-украинского конфликта. Партии Дж. Мелони «Братья Италии» за прошедшие три года удалось нарастить поддержку электората с 26 до 30%³.

Отношения внутри правящей коалиции также достаточно стабильны, что обусловлено не столько отсутствием серьёзных разногласий по вопросам внутренней и внешней политики, сколько прагматичным и взаимовыгодным сотрудничеством на основании компромиссов, необходимость которых связана с институциональным устройством итальянского парламентаризма. Ни одна из партий не в состоянии сформировать правительство в одиночку, а избирательное законодательство делает неизбежным формирование коалиций. «Братья Италии» прочно лидируют в правящей коалиции, а «Лига» и «Вперёд, Италия» – младшие партнёры. При этом уровень поддержки «Вперёд, Италия» под руководством А. Таяни колеблется в пределах 9-11%, а рейтинги «Лиги» за три года упали ниже 9%. Причина в многочисленных внутривнутрипартийных скандалах, подрывающих основы её идентичности: в частности, представители северных регионов требуют «возвращения к корням» и принципу «территориальности», когда партия отстаивала интересы этих регионов. Растёт среди лигистов и недовольство фигурой Р. Ваначчи, депутата ЕП от «Лиги» и с мая 2025 г. заместителя секретаря партии, который всё чаще выступает с ультрарадикальными лозунгами и постами в соцсетях, реабилитирующими фашизм эпохи Б. Муссолини.

Идейные отличия партий правящей коалиции отражает их принадлежность к разным фракциям в Европейском парламенте (ЕП). После парламентских выборов 2024 г. «Братья Италии» входят в правоконсервативную фракцию «Идентичность и демократия»; «Лига» – в праворадикальную и суверенистскую фракцию «Патриоты за Европу», «Вперёд, Италия» – в проевропейскую правоцентристскую Европейскую народную партию (ЕНП). При этом

¹ Consiglio europeo del 23 ottobre, le Comunicazioni del Presidente Meloni al Senato. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/consiglio-europeo-del-23-ottobre-le-comunicazioni-del-presidente-meloni-al-senato/30115> (дата обращения: 23.10.2025)

² Sondaggi politici, continua a crescere Fdi e la fiducia nel governo Meloni, un punto in più nell'ultimo mese URL: <https://www.fanpage.it/politica/sondaggi-politici-continua-a-crescere-fdi-e-la-fiducia-nel-governo-meloni-un-punto-in-piu-nellultimo-mese/> (дата обращения: 03.11.2025).

³ Il consenso odierno ai partiti nel Barometro Politico Demopolis. URL: <https://www.demopolis.it/?p=12778> (дата обращения: 18.11.2025)

всё чаще обсуждается возможность сотрудничества «Братьев Италии» с ЕНП по вопросам критики европейского зелёного курса и энергоперехода. Дж. Мелони поддерживает тесные отношения с В. Орбаном, а «Лига», демонстрирующая всё больший евроскептицизм, объединилась с более радикальной частью европейских правых во фракции «Патриоты за Европу», куда входят также венгерская «Фидес» В. Орбана после её исключения из ЕНП, французское «Национальное объединение» во главе с Ж. Барделла и испанская «Vox» С. Абаскаля (покинула фракцию «Идентичность и демократия» из-за её недостаточного радикализма по отношению к Брюсселю). «Вперёд, Италия» А. Таяни придерживается умеренной проевропейской линии, выработанной ещё при С. Берлускони, и занимает прочные позиции внутри ЕНП.

Однако различия в политической идеологии и принадлежность к разным фракциям ЕП не провоцируют конфликтов внутри правящей коалиции, что подчёркивает адаптивность правопопулистских партий – их способность проявлять гибкость и прагматизм под влиянием политической конъюнктуры. Но реактивный характер ответа на внутри- и внешнеполитические вызовы (особенно по оси европеизм/суверенизм) не позволяет говорить о по-настоящему устойчивых позициях партий у власти и стабильности их электоральной базы.

Ещё одна причина впечатления об устойчивости итальянского правительства – отсутствие экономических потрясений. По ряду показателей Италия демонстрирует положительную динамику по сравнению с предыдущими периодами. В докладе правительства по итогам трёх лет говорится, что Италии удалось сократить дефицит ВВП с 8,1% в 2022 г. до 3% в 2025 г., занятость впервые в истории составила 62,6%, а безработица 6% (впервые с 2007 г.)⁴. Внешний долг снизился с 155% в 2020 г. до 135% в 2024 г.,⁵ инфляция в 2024-2025 гг. составляла менее 2%, в то время как в ноябре 2022 г. достигала 11,84%⁶. Однако представляется, что данная положительная динамика обусловлена реализацией постпандемийного плана восстановления и большим объёмом финансирования со стороны Брюсселя (правительство отчиталось об освоении 140,4 млрд евро, полученных от ЕС в рамках «Национального плана восстановления и устойчивости», *PNRR*), но структурные проблемы экономики сохраняются, а по некоторым направлениям и усугубляются. Рост ВВП, ускорившись в условиях постпандемийного восстановления, к настоящему времени существенно замедлился: с 3,9% в 2022 г. до ожидаемых 0,4% по итогам 2025 года⁷.

Устойчивость положения правой коалиции в значительной степени обусловлена отсутствием явной альтернативы. Последние опросы «Демополиса» демонстрируют, что электоральная поддержка правящих партий составляет 47,5%, а левые и центристские силы

⁴ Tre anni di Governo Meloni. 22.10.2025. URL: <https://www.governo.it/sites/governo.it/files/3anniGovernoMeloni.pdf> (дата обращения: 22.10.2025).

⁵ Italia - Debito pubblico (% del PIL). Trading Economics. URL: <https://it.tradingeconomics.com/italy/government-debt-to-gdp> (дата обращения: 12.11.2025).

⁶ Tasso di inflazione in Italia. Trading Economics. URL: <https://it.tradingeconomics.com/italy/inflation-cpi> (дата обращения: 12.11.2025).

⁷ Economic forecast for Italy. European Commission. 17.11.2025. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/italy/economic-forecast-italy_en (дата обращения: 18.11.2025).

в совокупности могут рассчитывать на 47,4% (Табл. 1). Казалось бы, на лицо паритет между двумя полюсами политического спектра. Но левоцентристы сегодня не в состоянии создать коалицию из-за разногласий социально-экономического и внешнеполитического характера и по вопросу лидерства в случае объединения. Демократическая партия (ДП) под руководством Э. Шляйн сумела нарастить поддержку (с 19 до 23% в 2022-2025 гг.), а «Движение 5 звёзд» (Д5З) Дж. Конте хотя и продолжает терять голоса электората (32,7% – в 2018 г., 15,4% – в 2022 г., 12,4% – в октябре 2025 г.), всё ещё не готово стать младшим партнёром ДП. Пятизвёздочники по-прежнему пытаются провести внутреннее обновление, связанное с утратой прежней популистской идентичности. Региональные выборы осенью 2025 г. в семи областях Италии (Марке, Калабрия, Тоскана, Апулия, Венето, Кампания, Валле Д’Аоста) показали, что даже там, где левоцентристская коалиция смогла выдвинуть единого кандидата, успех ей не гарантирован.

Табл. 1. Уровень электоральной поддержки основных итальянских партий (2018-2025 гг.)

Партия	Итоги парламентских выборов 2018 г. (%)	Итоги парламентских выборов 2022 г. (%)	Результаты опросов ноябрь 2025 г. (%)
Братья Италии	4,3	26,0	30,2
Лига	17,4	8,8	8,5
Вперёд, Италия	14,0	8,1	8,8
ДП	18,8	19,0	23
Д5З	32,7	15,4	12,4
Альянс зеленых и левых		3,6	6,7
Действие		7,8	2,8
Живая Италия			2,5

Источник: составлено автором по данным *Conflavoro*⁸ и *Istituto Demopolis*⁹.

Внешняя политика как фактор устойчивости

Среди факторов устойчивости правительства Дж. Мелони главным представляется её искусное внешнеполитическое маневрирование, благодаря которому Италия в ЕС и на международной арене получила большее признание, чем при первом и втором правительствах Дж. Конте и при правительстве М. Драги. Италия, пожалуй, самая интересная иллюстрация того, как правый популизм проявляет способность хамелеона,

⁸ Elezioni Politiche 2022: i dati finali. URL: <https://www.conflavoro.it/elezioni-politiche-2022-dati-finali/> (дата обращения: 11.10.2025)

⁹ Il consenso odierno ai partiti nel Barometro Politico Demopolis. URL: <https://www.demopolis.it/?p=12778> (дата обращения: 18.11.2025)

встраиваясь в институциональную архитектуру ЕС за счёт чуткого реагирования на внешние раздражители.

Внешняя политика Дж. Мелони позволила ей за прошедшие три года не только избавиться от репутации выскочки и успешно преодолеть «санитарный кордон» в Брюсселе, но и сохранить поддержку существенной части своего электората, озабоченного статусом Италии на международной арене. Дело в том, что итальянский избиратель, традиционно далёкий от внешней политики, всё больше воспринимает её как источник рисков для собственного благополучия и благосостояния. Кроме того, те аспекты международной жизни, в которых Рим претендует на лидирующие позиции и роль «средней державы» в продвижении интересов ЕС, значимы для европейских наднациональных институтов.

Внешнеполитические шаги, позволившие Дж. Мелони добиться таких успехов, можно представить следующим образом.

1. Решение задачи диверсификации поставок энергоресурсов на фоне отказа от российского газа: увеличение доли стран Африки, Ближнего Востока, Центральной Азии и Кавказа, а также поставок СПГ. Задача обеспечения потребностей итальянской экономики в энергоресурсах в краткосрочной перспективе решена, но в среднесрочной – новая конфигурация поставок вызывает множество вопросов и весьма уязвима.
2. Последовательная поддержка евроатлантической позиции по Украине, инициативы по проведению конференции по её восстановлению, участие в поставках вооружений закрепили за Италией репутацию «надёжного партнера» ЕС и НАТО. Вместе с тем, Мелони последовательно выступает против отправки итальянских военных на Украину. Она также предоставляет значительную свободу «Лиге» протестовать против инициатив Франции и Британии по наращиванию военной помощи Киеву¹⁰.
3. Активное содействие продвижению координированного подхода ЕС к борьбе с нелегальной иммиграцией. В 2023 г. «Конференция по миграции и развитию» положила начало «римскому процессу» для содействия партнерству между странами Средиземноморья в сфере миграции. Соглашения ЕС с Тунисом (2023 г.) и Египтом (2024 г.) подписаны при активной роли Италии. Договор с Албанией (2023 г.) о создании центров временного размещения для мигрантов позиционируется как новая «модель для ЕС», хотя эти центры пока полноценно не работают.
4. Содействие формированию нового подхода к взаимодействию ЕС со странами Африканского континента¹¹. Флагманская инициатива Мелони – «План Маттеи» (январь 2024 г.) – предлагает новую модель «нехищнического» и «равноправного» сотрудничества с Африкой. В июне 2025 г. в ходе совместного саммита с Европейской комиссией («План Маттеи для Африки и “Глобальные ворота”: совместные усилия с

¹⁰ Sondaggi politici TP, maggioranza italiani approva cessione del Donbass alla Russia per arrivare alla pace. Termometro politico. 24.10.2025. URL: https://www.termometropolitico.it/1628057_sondaggi-politici-elettorali-tp-24-10-2025.html (дата обращения: 30.10.2025).

¹¹ Алексеенкова Е.С. Африканский вектор внешней политики Италии: цели и институты сотрудничества. Мировая экономика и международные отношения, 2025. Т. 69. № 7. С. 45-58.

Африканским континентом») Италии удалось добиться признания её подхода на общеевропейском уровне.

5. Проведение 30 мая 2025 г. в Астане саммита «Италия – Центральная Азия», где статус отношений Рима со странами региона был поднят до стратегического партнерства¹². Италия первой из европейских государств учредила в 2019 г. формат сотрудничества «5+1» и первой же повысила его на уровень глав государств. Саммит состоялся сразу вслед за первым официальным саммитом «ЕС – Центральная Азия»¹³. В своих выступлениях в ходе визитов в Узбекистан и Казахстан 28-30 мая 2025 г. Дж. Мелони подчеркивала, что Италия намерена играть роль «моста» в отношениях между ЕС и государствами Центральной Азии подобно тому, как она делает это в рамках «Плана Маттеи», который призван стать «моделью» для взаимодействия ЕС и стран Африканского континента.
6. Мелони удалось наладить тесные отношения с администрацией США, причём как при Дж. Байдене, так и при Д. Трампе. Она была единственным европейским лидером на инаугурации Трампа, что позволило СМИ говорить о том, что Дж. Мелони претендует на роль «моста» в отношениях ЕС и США. Италия наращивает своё присутствие в рамках операций НАТО, и в 2025 г. увеличила оборонный бюджет до требуемых 2% ВВП. Идеи укрепления общей обороны ЕС, выдвигаемые Мелони, неизменно сопровождаются тезисом об основополагающей роли НАТО в обеспечении безопасности Европы. Италия выступает активным сторонником развития «Партнерства для глобальной инфраструктуры и инвестиций» и Экономического коридора «Индия – Ближний Восток – Европа», совместной инициативы ЕС и США. Мелони последовательно поддерживает Белый дом в его миротворческих устремлениях как на Украине, так и в палестино-израильском конфликте. Внутри ЕС Мелони постоянно лавирует, дистанцируясь от авантюрных предложений Франции и Британии о направлении вооруженных сил стран НАТО на Украину.
7. Роль Италии как поставщика безопасности продолжает возрастать. Страна вносит наибольший вклад в операции ЕС по численности развернутого военного персонала. Италия – второй по величине участник операций НАТО и один из самых значительных участников миссий ООН. В 2025 г. она занимает первое место среди всех развитых стран по размеру контингента, участвующего в миротворческих миссиях ООН.
8. В ходе обострения палестино-израильского конфликта Италия стала первой западной страной, осуществившей медицинскую эвакуацию из Газы, включая лечение и помощь гражданскому населению как на местах, так и в итальянских больницах. Рим инициировал операцию «Продовольствие для Газы»¹⁴, которая позволила доставить

¹² Алексеенкова Е.С. Новый этап политики Италии в Центральной Азии. Современная Европа, 2025. № 6. С. 37-50.

¹³ First EU-Central Asia summit, 4 April 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2025/04/04/> (дата обращения: 12.09.2025).

¹⁴ Алексеенкова Е.С. Ближний Восток и Северная Африка во внешней политике Италии: подходы к проблемам безопасности. Актуальные проблемы Европы. 2025. № 4.

гуманитарную помощь (2000 т муки, 200 т других продуктов питания и медицинских принадлежностей, 60 т кормов для животных и др). Италия выступила с культурными инициативами, такими как стипендии для палестинских студентов и предоставление «университетских коридоров». Этот опыт позволил ей попасть за стол мирных переговоров в Египте, где был подписан мирный план Трампа.

Список примеров можно продолжать, но вывод очевиден: правительство Дж. Мелони демонстрирует способность правых популистов преодолевать «санитарный кордон», институционализироваться в рамках ЕС и даже выступать активным проводником его внешнеполитической линии, зарабатывая очки как в объединённой Европе, так и в Италии, жители которой желают видеть укрепление позиций страны на международной арене.

Выводы

На внутривосточной арене Италии сегодня нет реальных альтернатив правой коалиции во главе с Дж. Мелони. Популистские партии, получавшие сопоставимый уровень поддержки в предыдущие годы (Д53 – 32% в 2018 г., «Лига» – 34% в 2019 г.), находятся в упадке, утратив былую протестную идентичность и популярность. Кабинет Мелони отошёл от евроскептических и суверенистских позиций, которые «Братья Италии» и «Лига» занимали до 2022 г., и придерживается прагматичного подхода, за исключением особой позиции в отношении «зелёного курса» (и ряда других реформ ЕС) и консервативных позиций по традиционным ценностям. Внутри правящей коалиции нет признаков раскола, а существующие в ней разногласия позволяют играть на интересах разных групп населения, находя поддержку и у проевропейского электората, и у евроскептически настроенной аудитории.

Премьер-министр смогла вернуть страну в русло евроатлантической политики после периода охлаждения и напряженности, связанного с приходом к власти в 2018 г. коалиции евроскептиков («Лиги» и «Движения 5 звёзд»). Но Дж. Мелони оставляет за собой пространство для маневра на случай изменения внешнеполитической конъюнктуры: она продолжает критиковать ЕС в сфере энергоперехода, не разделяет напористость Франции и Британии в лоббировании размещения на Украине военных контингентов стран НАТО. Рим поддерживает мирные инициативы Д. Трампа, что позволяет ему резервировать на будущее определённую гибкость в отношениях с Россией.

Дата выпуска: 1 декабря 2025 года.

Three Years of Meloni Government: Reasons of Unusual Stability

Author: Elena Alekseenkova, Candidate of Science (Politics), Leading Researcher, Head of the Centre for Italian Studies, Department of the Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe RAS. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alekseenkovaes@yandex.ru

Abstract. *October 2025 marks three years since formation of the current Italian government under the leadership of Giorgia Meloni. In Rome such a long tenure is seen as a sign of political stability, unusual for the Apennines, that distinguishes Italy from Germany, France, and UK, which are stuck in permanent political crisis. The author analyses internal and external reasons of the stability of Meloni government, focusing on the intra-coalition dynamics, economic situation, and specific features of Meloni's foreign policy, which allowed the right-wing populist leader to successfully overcome the EU's "cordon sanitaire". The author concludes that the flexibility and pragmatism demonstrated by Giorgia Meloni could become a factor in future relations with Russia.*

Keywords: *Italy, Meloni government, right-wing populism, Brothers of Italy, League, EU, political parties, Italian foreign policy.*

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43720255865> EDN: <https://www.elibrary.ru/LLGWJG>

Release date: December 1, 2025.