# ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

125009, MOCKBA, MOXOBAЯ УЛ., 11-3 ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07 E-MAIL: europe-ins@mail.ru WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



#### INSTITUTE OF EUROPE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3 TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07 E-MAIL: europe-ins@mail.ru WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

### Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск IV) № 31, 2025 (№ 399)

## Милитаризация европейского Запада и Арктики: изменение стратегического баланса и угрозы интересам РФ

#### С.Н. Гриняев

Аннотация. В статье анализируется беспрецедентное наращивание военного потенциала странами НАТО и Европейского союза в 2023–2025 годах. Исследуются количественные параметры европейского перевооружения, включая динамику военных расходов и развитие оборонной промышленности. Особое внимание уделяется милитаризации Арктического региона после вступления Финляндии и Швеции в НАТО, трансформации национальных арктических стратегий ключевых государств, интенсификации военных учений альянса в высоких широтах. Отмечается разрушение системы арктического сотрудничества и институциональные изменения в управлении регионом. Выявлены угрозы интересам России, связанные с формированием избыточного военного потенциала у западных границ страны и созданием «арктического кольца НАТО» вокруг российских северных территорий. Обоснована необходимость адекватного ответа Российской Федерации на изменение стратегической обстановки.

**Ключевые слова:** милитаризация Европы, Арктика, НАТО, военные расходы, европейская оборонная промышленность, стратегический баланс, Арктический совет, интересы России, международная безопасность, геополитика.

Восьмидесятая годовщина вступления в силу Устава ООН<sup>1</sup> приобретает сегодня особое значение. Принципы, заложенные в 1945 г. и направленные на избавление грядущих

**Автор. Гриняев Сергей Николаевич** — доктор технических наук, главный научный сотрудник Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, г. Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. Email: sgreen@csef.ru

DOI: http://doi.org/10.15211/analytics43120251219 EDN: https://www.elibrary.ru/EAHYOD

поколений от бедствий войны, подвергаются системному пересмотру. Европа взяла курс на милитаризацию, масштабы которой не имеют аналогов с времен холодной войны. Военные расходы стран EC демонстрируют взрывной рост, сопровождающийся качественным наращиванием наступательных вооружений, систем ПВО и мобильности войск.

Особую озабоченность вызывает милитаризация Арктического региона, который на протяжении десятилетий оставался зоной международного сотрудничества. Вступление Финляндии в НАТО 4 апреля 2023 г. и Швеции 7 марта 2024 г. радикально изменило конфигурацию сил в высоких широтах. Сегодня семь из восьми арктических государств — члены альянса, что создает качественно новую стратегическую ситуацию. Формирование «арктического кольца НАТО» вокруг российских северных территорий сопровождается развертыванием военной инфраструктуры, интенсификацией учений, периодическими провокациями и пересмотром арктических стратегий ведущих европейских государств.

#### Количественные параметры европейского перевооружения

Военные расходы государств НАТО достигли в 2024 г. рекордных значений. Страны альянса потратили на оборонные нужды более 1,3 трлн долл., что на 123 млрд больше, чем в 2023 году. По данным *SIPRI*, в 2023 г. темпы наращивания военных трат в Европе достигли 6,8% — максимальный показатель за последние 15 лет. На страны НАТО приходится 57% военных расходов в мире. На саммите в Гааге в июне 2025 г. государствачлены обязались к 2035 г. довести военные расходы до 5% ВВП, из которых не менее 3,5% должны направляться на ключевые военные потребности и до 1,5% — на инфраструктуру, транспорт и связанные с безопасностью проекты. Это более чем в два раза превышает действовавший ранее целевой показатель в 2% и предполагает увеличение оборонных ресурсов НАТО на 1 трлн долл. к 2035 году.

Европейская комиссия запустила масштабные программы перевооружения<sup>2</sup>. План *ReArm EU* предусматривает мобилизацию более 800 млрд евро на оборонные цели. Фонд *SAFE* обеспечивает до 150 млрд евро в виде займов государствам-членам для оборонных инвестиций до 2030 года. Европейский оборонный фонд, созданный в 2021 г., сегодня располагает почти 8 млрд евро. Программа «Готовность-2030» предполагает ежегодные расходы в размере 650 млрд евро<sup>3</sup>. Военное производство в Европе переживает период масштабной экспансии. По данным Европейского оборонного агентства, в 2024 г. военные расходы стран ЕС выросли более чем на треть по сравнению с 2021 г., с 40 млрд до 55 млрд евро, а в первом квартале 2025 г. преодолели отметку в 63 млрд. Приоритетом становится

13

\_

Материал подготовлен в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).

¹ 24 октября 1945 г.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Гриняев С.Н. Перевооружение Европы к 2030 году: вызовы и перспективы. Регионология. 2025;33(3):000–000. https://doi.org/10.15507/2413-1407.129.033.202503.000-000

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Там же.

производство артиллерийских боеприпасов <sup>4</sup> . К концу 2025 г. площадь новых производственных объектов достигнет 295 тыс. м<sup>2</sup>. Европа планирует производить более 2,5 млн корпусов артиллерийских снарядов калибра 155 мм в год с середины 2026 года. Полная мощность по выпуску готовых снарядов будет достигнута к 2028 г. после запуска новых заводов по производству тротила и гексогена.

#### Милитаризация Арктики и трансформация национальных стратегий

Вступление Финляндии и Швеции в НАТО изменило конфигурацию сил в Арктике<sup>5</sup>, существенно усилив влияние альянса в высоких широтах и изменив баланс сил <sup>6</sup>. Географическое положение Швеции делает широчайшим охват побережья Балтийского моря странами — членами НАТО, что облегчает логистику альянса. Северные регионы Швеции, Норвегии и Финляндии образуют стратегический район, близкий к Кольскому полуострову с базами Северного флота РФ.

Осло принял 26 августа 2025 г. новую арктическую стратегию «Норвегия на Севере: арктическая политика в новой реальности» <sup>7</sup>. Документ предусматривает создание полноценной бригады в провинции Финнмарк к 2032 г., что станет наиболее значительным усилением военного присутствия в норвежской Арктике со времен холодной войны. Осло увеличил военные расходы до почти 2% ВВП, составивших 9,67 млрд долл. в 2024 г., и планирует довести их до 160 млрд к 2036 году <sup>8</sup>. Программа модернизации включает приобретение пяти новых фрегатов с противолодочными возможностями, пяти подводных лодок, стратегических беспилотных систем наблюдения и спутников, а также системы противовоздушной обороны дальнего радиуса действия. В октябре 2025 г. в норвежском арктическом городе Будё открыт объединенный центр военно-воздушных операций НАТО, третий в Европе после объектов в Испании и Германии<sup>9</sup>. В 2026 г. в населенном пункте Сёррейса в провинции Тромсё планируется запустить тренировочный центр на 500 мест для отработки морских десантных операций альянса в арктических условиях <sup>10</sup>.

 $<sup>^4</sup>$  Гриняев С.Н. «Готовность 2030». Планы и возможности Брюсселя по милитаризации Европы // Аналитические записки Института Европы РАН. № 11. 2025 (№ 379). С. 5-10. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics21120250511 EDN: https://www.elibrary.ru/KGJQNN

 $<sup>^5</sup>$  Гриняев С.Н., Журавель В.П. Швеция: первый год в НАТО. Военно-политические и военно-стратегические аспекты // Аналитические записки Института Европы РАН. № 5. 2025 (№ 373). С.34-43. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics1520253443 EDN: https://www.elibrary.ru/YENTBM

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Журавель В.П., Гриняев С.Н. Эволюция военной политики Финляндии: тенденции и вектор // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2025. № 1. С. 42–50. DOI: 10.15211/vestnikieran120254250

 $<sup>^7</sup>$  Гриняев С.Н. Новая арктическая стратегия Норвегии 2025 года: вызовы и риски для российских интересов в Арктике // Аналитические записки Института Европы РАН». № 25., 2025 (№ 393). С.39-46. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32520253946 EDN: https://www.elibrary.ru/KOPJXZ  $^8$  Там же.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> NATO opens new Combined Air Operations Centre in Norway. NATO. 10.10.2025. (https://ac.nato.int/archive/2025-2/nato-opens-new-combined-air-operations-centre-in-norway--strengthening-command-and-control-across-the-alliance-.aspx) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Norway establishes NATO amphibious warfare center in Sørreisa. ArcticToday. 29.11.2024. (https://www.arctictoday.com/norway-establishes-nato-amphibious-warfare-center-in-sorreisa/) (дата обращения: 26.10.2025).

Дания реализует масштабные инвестиционные пакеты для укрепления арктической обороны<sup>11</sup>. Первый документ на военные закупки стоимостью 1,5 млрд долл. подписан в январе 2025 г., второй – почти на 3 млрд долл. – в октябре 2025 года <sup>12</sup>. Программа включает два новых арктических судна, морские патрульные самолеты, дополнительные беспилотники, новый штаб Объединенного арктического командования и подводный кабель в Северной Атлантике. Дания акцентирует внимание на усилении присутствия наблюдения и вооруженных сил в Арктике и Северной Атлантике.

Великобритания в июне 2025 г. опубликовала стратегический оборонный обзор, в котором Норвегия рассматривается как главный форпост северного фланга НАТО  $^{13}$ . К 2034 г. Лондон планирует увеличить военные расходы до 3% ВВП, направив около 20 млрд долл. на производство боеприпасов, включая ядерные боеголовки. Великобритания планирует закупки американских истребителей F-35A Lightning, способных нести авиационные бомбы B61- $12^{14}$ . Британские экспедиционные силы могут на постоянной основе быть размещены в норвежской Арктике по аналогии с форматом развертывания в Эстонии.

Франция в марте 2025 г. представила оборонную стратегию для Арктики, структурированную вокруг трех направлений: позиционирование, сотрудничество и развитие оперативных возможностей В марте этого года Франция развернула десантную группу Jeanne d'Arc 2025 с вертолетоносцем Mistral и фрегатом Surcouf у побережья Гренландии в рамках учений Joint Viking 25<sup>16</sup>. Президент Франции Э. Макрон совершил в июне официальный визит в Гренландию, подчеркнув важность европейской солидарности и поддержки территориальной целостности острова. Анонсировано открытие консульства в Гренландии, что символизирует долгосрочные намерения Парижа по укреплению присутствия в регионе В Гренландии в Росков В Гренландии в Росков В Гренландии в Росков В Гренландии в Гренландии в Росков В Гренландии в Гренландии

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Гриняев С.Н., Журавель В.П. Геополитическая динамика Арктики: роль Гренландии и председательство Дании в Арктическом совете в условиях глобальной конкуренции // Общественные науки и современность. 2025. № 5. (принята к публикации).

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> The Second Agreement on the Arctic and North Atlantic strengthens the operational effectiveness of the Danish Armed Forces with new acquisitions totalling DKK 27.4 billion. The Danish Ministry of Defence.10.10.2025. (https://www.fmn.dk/en/news/2025/the-second-agreement-on-the-arctic-and-north-atlantic-strengthens-the-operational-effectiveness-of-the-danish-armed-forces-with-new-acquisitions-totalling-dkk-27.4-billion/) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> The Strategic Defence Review 2025 - Making Britain Safer: secure at home, strong abroad. Gov.uk. 08.07.2025. (https://www.gov.uk/government/publications/the-strategic-defence-review-2025-making-britain-safer-secure-at-home-strong-abroad/the-strategic-defence-review-2025-making-britain-safer-secure-at-home-strong-abroad) (date accessed: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> UK to purchase F-35As and join NATO nuclear mission as Government steps up national security and delivers defence dividend. Gov.uk. 24.06.2025. (https://www.gov.uk/government/news/uk-to-purchase-f-35as-and-join-nato-nuclear-mission-as-government-steps-up-national-security-and-delivers-defence-dividend) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Гриняев С.Н. Французская оборонная стратегия в Арктике и развитие военного присутствия НАТО в регионе // Аналитические записки Института Европы РАН». № 23. 2025 (№ 391). C.20-26. DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32320252026 EDN: https://www.elibrary.ru/VLXSPC

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> French Mission Jeanne D'Arc 2025 Begins Atlantic and Arctic Deployment. Naval News. 26.02.2025. (https://www.navalnews.com/naval-news/2025/02/french-mission-jeanne-darc-2025-begins-atlantic-and-arctic-deployment/) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>17</sup> Гриняев С.Н. Французская оборонная стратегия ... Цит. соч.

Германия в 2025 г. начала регулярные военно-морские патрули в Северной Атлантике и Арктике в рамках операции «Атлантический медведь» 18. Министр обороны Б. Писториус заявил о намерении продемонстрировать присутствие ФРГ в регионе, направив фрегаты, подводные лодки и патрульную авиацию 19. Берлин впервые направил военный корабль в Нуук, столицу Гренландии, и принял участие в канадских арктических учениях  $Nanook^{20}$ .

Североатлантический альянс резко активизировал военные учения в Арктике. В марте 2024 г. состоялись учения Nordic Response 2024 – крупнейшие арктические маневры за последнее поколение с участием 20 тыс. военнослужащих из 14 стран, более 100 самолетов и вертолетов и свыше 50 боевых кораблей <sup>21</sup>. Учения проходили в северных районах Норвегии, Финляндии и Швеции. Согласно легенде, отрабатывался ответ на нападение на одну из стран НАТО с активацией пятой статьи Вашингтонского договора. В феврале этого года США, Канада и Финляндия провели учения Arctic Forge 2025 для отработки боевых задач на Крайнем Севере<sup>22</sup>. В марте прошли учения Joint Viking с участием около 10 тыс. военнослужащих из семи стран НАТО, целью которых была тренировка по развертыванию позиций на норвежской территории в суровом зимнем климате<sup>23</sup>.

#### Разрушение системы арктического сотрудничества и институциональные изменения

Арктическая политика EC, изложенная в совместном сообщении от 13 октября 2021 г. «Усиленная приверженность EC мирному, устойчивому и процветающему Арктическому региону»<sup>24</sup>, до настоящего времени не обновлена, несмотря на радикальное изменение геополитического контекста после февраля 2022 года. Вместе с тем, председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен 17 июля 2025 г. во время визита в Исландию заявила о необходимости пересмотра арктической стратегии EC<sup>25</sup>.

Почти полное прекращение работы Арктического совета (AC) в формате «Арктической восьмерки» после приостановки участия семи западных стран в марте 2022 г. подорвало систему панарктического сотрудничества. В марте 2022 г. западные страны-участницы АС

<sup>1</sup> 

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> German Navy to Patrol the Arctic. The DefencePost. 30.06.2025. (https://thedefensepost.com/2025/06/30/german-navy-patrol-arctic/) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> German Navy to demonstrate Arctic presence. Sentry. 13.08.2025. (https://sentry-magazine.com/german-navy-to-demonstrate-arctic-presence/) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>20</sup> Там же.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Nordic Response 2024. Norwegian Armed Forces. 20.12.2024. (https://www.forsvaret.no/en/exercises-and-operations/exercises/nr24) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Canadian Army to train with US and Finnish allies in Sodankylä, Finland. The Canadian Ministry of Defence. 13.02.2025. (https://www.canada.ca/en/department-national-defence/news/2025/02/canadian-army-to-train-with-us-and-finnish-allies-in-sodankyla-finland.html) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Joint Viking 2025. Norwegian Armed Forces. 15.03.2025. (https://www.forsvaret.no/en/exercises-and-operations/exercises/jv25) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Joint Communication on a stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. EEAS. 13.10.2021. (https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-stronger-eu-engagement-peaceful-sustainable-and-prosperous-arctic\_en) (date accessed: 26.10.2025).

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> President von der Leyen visits Iceland. European Commision. 22.07.2025. (https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac 25\_1887) (дата обращения: 26.10.2025).

объявили о приостановке участия в любых мероприятиях объединения в знак протеста против событий на Украине. Со своей стороны Россия приостановила выплату ежегодных взносов в бюджет АС до возобновления практической работы в данном формате с участием всех стран-членов. Россия завершила председательство в АС 11 мая 2023 г. в Салехарде, передав полномочия Норвегии. В рамках председательства РФ провела порядка 90 различных мероприятий, сфокусированных на четырех ключевых приоритетах: население Арктики, включая коренные народы, охрана окружающей среды, социально-экономическое развитие и укрепление арктического сотрудничества.

#### Заключение

Происходит глубокая трансформация европейской системы безопасности, характеризующаяся беспрецедентным наращиванием военного потенциала странами НАТО и ЕС. Анализ количественных параметров европейского перевооружения демонстрирует системный характер происходящих изменений. Запуск масштабных программ перевооружения общей стоимостью около триллиона евро формирует долгосрочную производственную базу, способную поддерживать устойчивое военное планирование, направленное на противостояние с Россией, на протяжении десятилетий.

Милитаризация Арктического региона представляет собой качественно новое измерение этого противостояния. Вступление Финляндии и Швеции в НАТО изменило конфигурацию сил в высоких широтах, превратив семь из восьми арктических государств в членов альянса. Формирование «арктического кольца НАТО» вокруг российских северных территорий, развертывание военной инфраструктуры в непосредственной близости от Кольского полуострова, интенсификация крупномасштабных учений с участием десятков тысяч военнослужащих свидетельствуют о переходе региона из зоны преимущественно международного сотрудничества в область военно-стратегического противоборства. Стагнация работы Арктического совета, вынужденный выход РФ из других международных арктических институтов ведёт к фрагментации управления регионом.

В Европе формируется военный потенциал, создающий прямую угрозу балансу на западных границах России. Европейские государства перешли от точечных программ модернизации к системной перестройке оборонной промышленности, способной обеспечить устойчивое производство вооружений, техники и боеприпасов в промышленных масштабах. Ускорение создания единого европейского рынка военной продукции и интеграция национальных ВПК формируют качественно новую враждебную атмосферу в области европейской безопасности.

В перспективе до конца 2027 г. следует ожидать дальнейшей интенсификации процессов европейской милитаризации. Реализация дорожной карты «Готовность 2030» приведет к созданию общеевропейской зоны военной мобильности, позволяющей быстро перемещать войска и технику с запада на восток. Наращивание производства артиллерийских боеприпасов и создание их резерва обеспечит материальную основу для длительного военного противостояния. Почти все государства — члены НАТО достигнут или превысят

целевой показатель в 2% ВВП на оборонные цели, что увеличит совокупные военные расходы альянса до 1,5 трлн долл. В Арктике продолжится развертывание военной инфраструктуры, создание новых воинских формирований и интенсификация учений, что повысит риски военной эскалации.

В среднесрочной перспективе 2028–2030 годов реализация масштабных программ перевооружения приведет к созданию полноценной европейской оборонной промышленности, способной производить не менее 50% необходимого военного оборудования внутри ЕС. Инвестиции в размере более 800 млрд евро обеспечат технологический рывок в приоритетных областях, включая противовоздушную оборону, беспилотные системы, искусственный интеллект и кибербезопасность. Строительство единого рынка оборонного оборудования будет снижать фрагментацию национальных ВПК и обеспечит экономию за счет масштабов производства. Европа получит устойчивую технологическую и производственную базу для самостоятельного ведения военных операций с ограниченной зависимостью от США.

В то же время ожидается сохранение технологического лидерства США в критических областях военных технологий. Европейский Запад останется конкурентоспособным на мировом рынке вооружений преимущественно в нишевых сегментах, продолжая импортировать 40–50% сложных систем вооружения. К 2030 г. здесь сформирует достаточный военный потенциал для ведения крупномасштабных операций на восточном фланге НАТО без существенной поддержки со стороны США. В Арктике конкуренция будет усиливаться не только в военном, но и в экономическом измерении, что потребует от России активизации развития Северного морского пути, Трансарктического транспортного коридора, разработки полезных ископаемых на арктическом шельфе и укрепления сотрудничества с незападными партнерами.

Для России сложившаяся ситуация создаёт комплекс стратегических вызовов, требующих адекватного ответа. Наращивание европейского военного потенциала у западных границ страны и формирование «арктического кольца НАТО» вокруг российских северных территорий ограничивают возможности для нормализации отношений с ЕС и НАТО в среднесрочной перспективе и требуют опережающего развития собственных оборонных возможностей. Разрушение институтов арктического сотрудничества создает необходимость формирования альтернативных механизмов управления регионом с участием незападных государств. Технологическая гонка в области ИИ, беспилотных систем и кибербезопасности требует укрепления технологического суверенитета и опережающего развития критических технологий.

Дата выпуска: 5 ноября 2025 года.

### Militarization of Europe and the Arctic: Transformation of the Strategic Balance and Threats to the Interests of Russia

**Abstract.** The article analyzes the unprecedented military buildup by NATO and European Union countries during 2023-2025. The quantitative parameters of European rearmament are examined, including the

dynamics of military spending and development of defense industry. Special attention is paid to militarization of the Arctic region following Finland's and Sweden's accession to NATO, transformation of national Arctic strategies of key states, and intensification of alliance military exercises in high latitudes. The destruction of Arctic cooperation system and institutional changes in regional governance are considered. Threats to Russian interests associated with formation of excessive military potential near the country's western borders and creation of "NATO Arctic ring" around Russian northern territories are identified. The necessity of an adequate response by Russia to the changing strategic environment is substantiated.

**Keywords:** militarization of Europe, Arctic, NATO, military expenditure, European defense industry, strategic balance, Arctic Council, Russian interests, international security, geopolitics.

**Author**: Grinyaev Sergey Nikolaevich, Doctor of Technical Sciences, Chief Researcher at the Center for Arctic Research, Department of Country Studies of the Institute of Europe (Russian Academy of Sciences). **Address**: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. **E-mail**: sgreen@csef.ru

http://www.zapiski-ieran.ru

DOI: http://doi.org/10.15211/analytics43120251219 EDN: https://www.elibrary.ru/EAHYOD

Release date: November 5, 2025.