

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) № 30, 2025 (№ 398)**

Лето-2025: политические итоги для Республики Беларусь

Н.М. Межевич, В.В. Шимов

Аннотация. Рассмотрены основные политические события, произошедшие в Беларуси летом 2025 года. Важнейшим из них стало развитие дипломатического диалога с США: визит Кита Келлога в Беларусь, телефонные переговоры президентов А.Г. Лукашенко и Д. Трампа, ожидание полноценного возобновления работы дипломатических представительств. Авторы делают вывод о том, что активность в белорусско-американских отношениях не угрожает интересам РФ, а у США сейчас нет цели подорвать белорусско-российский союз, хотя в отдаленной перспективе исключать негативных последствий от усиления присутствия США в Беларуси нельзя.

Ключевые слова: Беларусь, США, оппозиция, дроны, Белорусская железная дорога.

Беларусь летом 2025 г. вела активную внешнюю политику: события оказались настолько значимыми, что потеснили и внутривнутриполитические, и экономические сюжеты. Речь идет о дипломатической активности Минска на американском направлении и освобождении ряда фигур, которых на Западе называют «политическим заключенными». Эти события имели большой медийный эффект как внутри Беларуси, так и за ее пределами.

Авторы. *Межевич Николай Маратович* – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: mez13@mail.ru *Шимов Всеволод Владимирович* – кандидат политических наук, доцент, старший научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: shimoff@rambler.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43020250511> EDN: <https://www.elibrary.ru/DZXTOZ>

Движение к нормализации отношений с США

Главным внешнеполитическим событием лета 2025 г. стали интенсивные дипломатические контакты с США. В июне Беларусь посетил спецпосланник президента США Кит Келлог, который провел переговоры с А.Г. Лукашенко. Накануне встречи президентов РФ и США на Аляске состоялись телефонные переговоры А.Г. Лукашенко и Д. Трампа. Также появилась информация о возможном возобновлении деятельности американского посольства в Минске и обмене послами между Беларусью и США¹.

Возникает вопрос: не означает ли эта активность разворот во внешней политике Минска и не приведет ли потепление белорусско-американских отношений к ухудшению белорусско-российских? Именно так ставится вопрос среди «беглой» белорусской оппозиции.

Действительно, предыдущая «оттепель» между Минском и Вашингтоном, которая случилась в первое президентство Д. Трампа, происходила на фоне определенных сложностей в белорусско-российских отношениях. Однако сравнивать ситуацию 2016–2020 гг. и нынешнюю вряд ли уместно. Тогда Минск стремился к выстраиванию баланса между РФ, ЕС и США. Это происходило в условиях относительно спокойной, хотя и далеко не безоблачной международной обстановки, сформированной по итогам Минских соглашений и фактической заморозки конфликта на Донбассе. Запад и ЕС использовали разрядку в отношениях с Беларусью для реализации «майданного» сценария (события 2020 г.). Его успех и последующий западный разворот Беларуси создали бы для России крайне невыгодную геополитическую конфигурацию: ситуация резко ухудшилась бы и на Украине, и в Молдове, и во всей Европе.

Провал стратегии Запада в отношении Беларуси дал прямо противоположный результат. Белорусско-российский союз, до этого стагнировавший, получил новое дыхание и привел к формированию устойчивой геополитической связки Москвы и Минска. Сегодня Беларусь – надежный стратегический союзник РФ. На её территории размещено российское ядерное оружие, ожидается размещение нового стратегического ракетного комплекса «Орешник». Беларусь остается тылом для Калининградской области и создает крайне невыгодную конфигурацию для восточного фланга НАТО (т.н. Сувалкский коридор) и Украины (нависающий с севера «белорусский балкон»).

Могут ли США нарушить союз, который служит важной составляющей восточноевропейского геополитического пасьянса? Такая стратегическая цель у Вашингтона, вероятно, есть, но она ориентирована на долгосрочную перспективу. США стремятся минимизировать своё участие в восточноевропейских делах, но не планируют уменьшать своё влияние. Для этого им необходим некоторый уровень взаимопонимания не только с Россией, но и с Беларусью. При этом, применительно к Восточной Европе, Вашингтон не планирует выходить из своих союзнических обязательств, но стремится сделать их более управляемыми и менее обременительными.

¹ США хотят возобновить работу посольства в Минске. Sputnik Беларусь. 11.09.2025. (<https://sputnik.by/20250911/ssha-khotyat-vnov-otkryt-posolstvo-v-minske-1099766285.html>) (дата обращения: 24.09.2025).

Следует учитывать, что в отдаленной перспективе возможное усиление присутствия США в Беларуси чревато негативными последствиями как для самой Беларуси, так и для РФ и КНР. Однако нет оснований полагать, что вероятность подобного развития событий высока. Особый характер отношений в Союзном государстве, в сочетании со стратегическим партнерством Беларуси и КНР, нивелируют такую перспективу.

Освобождение «политзаключенных»

Еще одним результатом интенсивных контактов Беларуси и США стало освобождение группы лиц, которых на Западе называют «политическими заключенными». Оно проходило в несколько этапов. По итогам визита в Минск Кита Келлога были освобождены 13 человек. Среди них Сергей Тихановский, который (в отличие от супруги Светланы) должен был выдвигаться в качестве кандидата на президентских выборах 2020 года. Еще до начала избирательной гонки он развернул крайне агрессивную кампанию с подстрекательством к уличным беспорядкам. Всё закончилось уголовным делом и приговором к 18 годам тюрьмы. 21 июня С. Тихановский был помилован и переправлен в Литву.

Ранее в Беларуси уже был помилован гражданин США Юрий Зенкович, который отбывал наказание по обвинению в организации заговора против А.Г. Лукашенко. Освобождение С. Тихановского тоже не было импровизацией, это часть достигнутых договоренностей. В начале сентября были освобождены еще 52 человека, в том числе известные в Беларуси деятели националистической оппозиции Игорь Лосик и Николай Статкевич. Как и в случае с Тихановским, освобожденные были переправлены в Литву, за исключением Статкевича, который отказался покидать Беларусь².

Это далеко не первый случай, когда освобождение тех, кого на Западе считают политическими заключенными, становится элементом разрядки в отношениях с Минском как символическое условие для продолжения контактов. Что касается Беларуси, то освобождение фигурантов событий 2020 г. не несет значимой угрозы, поскольку сегодня очевидно бессилие националистической оппозиции, которая находится в эмиграции и не имеет рычагов влияния на внутреннюю ситуацию в стране. Опыт нахождения на свободе С. Тихановского наглядно показал, что какой-то объединяющей фигурой для белорусской оппозиции, способной предложить план действий по «борьбе с режимом», он так и не стал³. Другие годятся на эту роль еще меньше. В целом же на фоне украинского кризиса белорусская тема второстепенна как для ЕС, так и для США, поэтому скоординированные меры по дестабилизации обстановки в республике не ожидаются.

² В Беларуси освободили 52 заключенных – не все из них уехали из страны. Точка.by. 11.09.2025. (https://tochka.by/articles/policy/v_belarusi_osvobodili_52_zaklyuchennykh_oni_uekhali_v_litvu/) (дата обращения: 24.09.2025).

³ Сергей Тихановский на свободе: чего ждать Белоруссии? Фонд стратегической культуры. 07.07.2025. (<https://www.fondsk.ru/news/2025/07/07/sergey-tikhanovskiy-na-svobode-chego-zhdai-belorussii.html>) (дата обращения: 24.09.2025).

Эскалация дроновой угрозы

29 июля над Минском был сбит дрон, начинённый тротилом и поражающими элементами⁴. Он упал в одном из спальных районов в ночное время, и по счастливой случайности никто не пострадал. По данным белорусских следственных органов, дрон был собран на Украине из комплектующих европейских производителей. Это стало одним из самых серьезных случаев атаки дронов на территории Беларуси. Ранее наиболее крупным инцидентом была атака на размещенный на аэродроме Мачулищи под Минском российский самолет дальнего радиолокационного обнаружения А-50 в феврале 2023 года. Однако это был военный объект, и цель принадлежала вооруженным силам России.

Минск атаковали боевым беспилотником впервые. Причастен ли к этой провокации киевский режим, сказать сложно. Учитывая общую логику поведения Украины на белорусском направлении, ответ скорее отрицательный: Киев по-прежнему заинтересован в минимальной вовлечённости Беларуси в конфликт. Более вероятно, что провокацию устроила некая «спящая» ячейка местных экстремистов, используя поставляемые с территории южного соседа комплектующие.

Практически в то же время в соседней Литве объявили о вторжении дрона с территории Беларуси⁵. В соцсетях появились кадры пролетающего над Вильнюсом беспилотника, напоминающего «Герберу» (российский БПЛА, применяемый на Украине). Литовские власти несколько дней не могли найти обломки аппарата, чтобы предъявить их общественности. Москва и Минск свою причастность к инциденту отвергли.

Это лето обнаружило явную тенденцию к эскалации «войны дронов» и ее распространению за пределы зоны российско-украинского конфликта. Инциденты с беспилотниками неопределенного происхождения фиксируются в Беларуси, Литве, Польше. Однако пока они остаются элементом информационной войны, а не реального военного планирования.

Перспективы изменения европейских санкционных режимов

В августе во время международной железнодорожной выставки «PRO // Движение.Экспо» в Санкт-Петербурге заместитель начальника Белорусской железной дороги (БЖД) А. Хорошевич объявил, что швейцарский производитель железнодорожной техники *Stadler* возобновляет свое производство в Беларуси. По словам Хорошевича, готовился крупный контракт на поставку моторвагонного подвижного состава. Речь шла о 65 составах: 30 электро- и 35 дизель-поездах. Производство планировалось на сборочном предприятии

⁴ Неопознанный дрон нейтрализовала ПВО в Минске. Sputnik Беларусь. 29.07.2025. (<https://sputnik.by/20250729/neopoznannyy-dron-neytralizovala-pvo-v-minske-1098474611.html>) (дата обращения: 24.09.2025).

⁵ Беларусь получила ноту решительного протеста от Литвы – дело в дроне. Tochka.by. 01.08.2025. (https://tochka.by/articles/policy/belarus_poluchila_notu_reshitelnogo_protesta_ot_litvy_delo_v_drone/) (дата обращения: 24.09.2025).

«Штадлер Минск», расположенном в городе-спутнике белорусской столицы Фаниполе⁶. По сути, Хорошевич анонсировал самый крупный контракт БЖД со *Stadler*. До этого БЖД также заказывала электропоезда, которые собирались в Фаниполе, но это были небольшие партии. Всего в 2011–2022 гг. на БЖД было поставлено 28 электропоездов *Stadler*. Таким образом, заявленный контракт более чем в два раза перекрывал все предыдущие сделки.

Не менее любопытен и политический аспект события – фактически речь шла о возвращении в Беларусь крупного западного производителя, который заморозил свою деятельность из-за санкций. Официальный Минск давно добивается частичной или полной отмены западных санкций, введенных в 2020–22 годах. О возможности ослабления санкционного режима, по всей видимости, шла речь и во время недавнего визита советника Трампа Кита Келлога в Беларусь, а также во время телефонных переговоров американского и белорусского президентов, которые состоялись накануне визита В.В. Путина на Аляску.

Заключение контракта со *Stadler* означало бы фактический прорыв экономической блокады на весьма чувствительном для Беларуси направлении. Однако представители швейцарского концерна опровергли озвученную белорусской стороной информацию, хотя подтвердили сам факт переговоров. Было подчеркнуто, что концерн неукоснительно придерживается введенных в отношении Беларуси санкций и сократил свое производство в республике до минимума. «*Stadler* осознает, что в текущих условиях ни поставка поездов в Беларусь, ни производство поездов в Беларуси невозможны», – говорилось в комментарии⁷.

После введения европейских санкций против Беларуси производство в Фаниполе было заморожено, а большая часть мощностей перенесена в польский Седльце, где начали обслуживать заказы и для постсоветского пространства. После остановки производства в Фаниполе обсуждалась возможность размещения там совместного производства с Трансмашхолдингом, однако *Stadler* отказался уходить с пустующей площадки. Вместе с тем, проблема обновления моторвагонного подвижного состава БЖД стоит весьма остро – большую часть её парка по-прежнему составляют физически изношенные и морально устаревшие советские электро- и дизель-поезда серий ЭР9 и ДР1А. Кроме того, началось массовое снятие с линий ранее закупленных электропоездов *Stadler* (очевидно, из-за нехватки запчастей, поставки которых тоже оказались под санкциями)⁸.

Трансмашхолдинг уже с успехом заместил швейцарцев в изготовлении новых электропоездов для минского метрополитена. В 2024 г. поставлено семь четырехвагонных

⁶ БелЖД заключит контракт с заводом Stadler на 65 поездов. Для каких маршрутов? Myfin.by. 29.08.2025. (<https://myfin.by/article/biznes/belzd-zaklucit-kontrakt-s-zavodom-stadler-na-65-poezdov-dla-kakih-marsrutov-39973>) (дата обращения: 24.09.2025).

⁷ Компания Stadler опровергает подписание контракта с БЖД – что известно. Точка.by. 31.08.2025. (https://tochka.by/articles/life/kompaniya_stadler_oprovergaet_podpisanie_kontrakta_s_belzhd_что_известно/) (дата обращения: 24.09.2025)

⁸ На ряде маршрутов городских линий убрали «Штадлеры». В БелЖД назвали причину. Myfin.by. 16.09.2025. (<https://myfin.by/article/zhizn/na-rade-marsrutov-gorodskih-linij-ubrali-stadlery-v-belzd-nazvali-prichinu-40389>) (дата обращения: 24.09.2025).

поездов «Минск-2024» для строящейся третьей линии минской подземки. В этом году ожидается поставка еще четырех пятивагонных составов для второй линии⁹.

Провал сотрудничества Беларуси со *Stadler* во многом объясняется его не самой перспективной моделью: на минском заводе была организована «отверточная» сборка поездов под полным контролем швейцарского производителя, который, следуя западным санкциям, полностью заморозил производство. Принципиально иная модель сотрудничества с концерном *Siemens* налажена в РФ (в Верхней Пышме) при производстве электропоездов «Ласточка». Российская сторона настояла не только на локализации производства и импортозамещении многих узлов и комплектующих, но и на обучении и подготовке отечественного персонала завода. Как следствие, когда *Siemens* из-за санкций ушел из России, производство в Верхней Пышме не остановилось, и на базе «Ласточек» удалось быстро создать полностью отечественный электропоезд «Финист».

В этих условиях самая разумная стратегия для БЖД – развивать кооперацию с российскими производителями. Такое сотрудничество не сопряжено с санкционными рисками. Техника из РФ надежна, адаптирована к условиям колеи 1520 мм и значительно дешевле швейцарских и иных зарубежных аналогов, особенно если локализовать производство.

История со *Stadler* важна не только для Беларуси, но и для России. Она показывает, что Запад может выслушивать переговорные предложения, но не идет на переговоры в классическом понимании этого слова. В том же контексте следует рассматривать и частичное снятие санкций США с авиакомпании «Белавиа». Это смягчение было условием для освобождения ряда лиц¹⁰. Однако снятия американских санкций с крупнейшего в Европе производителя калийных удобрений «Беларуськалий» не произошло, хотя, по данным польского издания *Rzeczpospolita*, оно обсуждалось на белорусско-американских переговорах¹¹. Разумеется, о европейских санкциях речь даже не шла, так как переговоров с ЕС не было.

Лето 2025 года в Беларуси прошло под знаком активизации контактов с США. Сейчас они не несут угроз для российско-белорусских отношений, поскольку задача Трампа на протяжении лета состояла в поиске подходов к отношениям с Москвой, а не в новой эскалации. Вместе с тем, в долгосрочной перспективе, учитывая глубокий характер разногласий РФ и США, Вашингтон может вновь постараться нанести вред отношениям Минска и Москвы, уже при Трампе. Однако потенциал американского влияния на Беларусь остается крайне ограниченным (об этом говорит половинчатое снятие санкций с «Белавиа»,

⁹ В минском метро появятся новые вагоны – когда и какими они будут. Точка.by. 09.07.2025. (https://tochka.by/articles/life/v_minskom_metro_poyavyatsya_novye_vagony_kogda_i_kakimi_oni_budut/) (дата обращения: 24.09.2025).

¹⁰ Лукашенко предложил США освободить заключенных в обмен на отмену санкций. РБК. 27.08.2025. (<https://www.rbc.ru/politics/27/08/2025/68ae2a949a7947204350ff04>) (дата обращения: 08.10.2025).

¹¹ Donald Trump naciska na reżim w Mińsku. Aleksander Łukaszenko pójdzie drogą Daniela Ortegi? Rzeczpospolita. 26.08.2025. (<https://www.rp.pl/dyplomacja/art42902321-donald-trump-naciska-na-rezim-w-minsku-aleksander-lukaszenko-pojdzie-droga-daniela-ortegi>) (дата обращения: 08.10.2025).

которое не улучшило положение компании), а белорусская власть имеет достаточный негативный опыт предыдущих попыток сближения с США.

На европейском направлении белорусской внешней политики принципиальных изменений нет. ЕС выдерживает в отношении Минска жесткую линию политических и экономических санкций, которой вынуждены придерживаться и крупные европейские концерны, как это продемонстрировала история с несостоявшимся возвращением *Stadler* в Беларусь.

Участившиеся по периметру белорусских границ инциденты с беспилотниками, а также июльская атака на Минск показывают, что внешнеполитический фон вокруг Беларуси остается напряженным. В то же время республика демонстрирует достаточную устойчивость и поступательное развитие.

Дата выпуска: 15 октября 2025 года.

Summer 2025: Political Results for Belarus

Authors. **Mezhevich N.** Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru. **Shimov V.**, Candidate of Science (Politics), Senior fellow of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.

Abstract. The article examines major political events that occurred in Belarus in the summer of 2025. The most significant foreign policy event was the rapid development of diplomatic dialogue with the United States: Keith Kellogg's visit to Belarus, Alexander Lukashenko's telephone conversations with Donald Trump, and anticipation of a full resumption of diplomatic missions. The authors conclude that this activity in Belarusian-American relations does not currently threaten Russia's interests, and the United States does not currently aim to undermine the Belarusian-Russian alliance, although negative consequences from a strengthened American presence in Belarus cannot be ruled out in the longer term.

Keywords: Belarus, United States, opposition, drones, Belarusian Railways.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43020250511> EDN: <https://www.elibrary.ru/DZXTOZ>

Release date: October 15, 2025.