

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) № 27, 2025 (№ 395)**

Перестановки в правительстве К. Стармера

Е.В. Ананьева

Аннотация. Скандальная отставка А. Райнер, заместителя премьер-министра и заместителя лидера Лейбористской партии, вызвала масштабные перестановки в правительстве К. Стармера. Выборы нового заместителя лидера лейбористов вызовут острую борьбу, обнажив разногласия. Лидер партии «Реформировать Соединенное Королевство» Н. Фарадж готовит её к приходу к власти на досрочных выборах (2027 г.), которые, он уверен, премьер-министр будет вынужден назначить из-за трудной ситуации в экономике. Несмотря на высокие рейтинги «реформистов», британцы скептически относятся к их способности управлять страной. Автор делает вывод, что при фрагментации политического поля и продолжающемся кризисе Консервативной партии избиратели предпочтут снова отдать власть лейбористам в случае досрочных выборов.

Ключевые слова: Британия, Лейбористская партия, Партия «Реформировать Соединенное Королевство», К. Стармер, Н. Фарадж, опросы общественного мнения.

5 сентября 2025 г. Н. Фарадж, лидер партии «Реформировать Соединенное Королевство» (*Reform UK*), на ежегодном съезде призвал готовиться к роли правящей политической силы¹. Это произошло сразу после скандальной отставки Анжелы Райнер, заместителя премьер-министра и заместителя лидера лейбористов, из-за нарушения Кодекса этики для министров: сообщив недостоверные сведения, она не доплатила 40 тыс. ф. ст. гербового

Автор. Ананьева Елена Владимировна – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр.3. E-mail: eananieva@yandex.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720255358> EDN: <https://www.elibrary.ru/NKVUWK>

¹ Reform's Farage vows to start preparing for government to make UK 'great again'. Reuters. (<https://www.reuters.com/world/uk/reforms-farage-vows-start-preparing-government-make-uk-great-again-2025-09-05/>) (дата обращения: 07.09.2025).

сбора за покупку второго жилья. По иронии судьбы А. Райнер по совместительству была министром выравнивания (уровня развития регионов – прим. автора), жилищного хозяйства, общин и местного самоуправления, а ранее преуспела в критике консерваторов за коррупцию и неблагоприятное поведение.

Правительство лишилось одной из самых влиятельных представительниц левого крыла на фоне попыток восстановить связь с традиционной электоральной базой и отставания в опросах от *Reform UK*. Райнер резко критиковала лидера лейбористов Дж. Корбина за отсутствие «дисциплины» в вопросах борьбы с обвинениями в антисемитизме (в связи с ними К. Стармер и вытеснил своего предшественника из партии). Член группы «Лейбористские друзья Палестины и Ближнего Востока» (*Labour Friends of Palestine and the Middle East*), она осуждала нарушения Израилем прав палестинцев. Министр поддерживала права трансгендеров, заявляя, что они не противостоят правам женщин.

Падению А. Райнер способствовало расследование правой газеты *The Telegraph*. Политические и государственные деятели Британии, уличенные в нарушениях, обычно отрицают обвинения. Однако А. Райнер пришлось признаться и уйти в отставку. К. Стармер поддерживал заместителя, чем сильно подмочил свою репутацию. В итоге он решил провести не рутинную рокировку, а масштабные перестановки в правительстве: сменились руководители более десяти ведомств, включая наиболее значимые.

К. Стармер перевел министра иностранных дел (второй по важности пост в правительстве) Д. Лэмми на должность министра юстиции. За это понижение в качестве утешительного приза тот получил пост заместителя премьер-министра, но без реальных полномочий². На смену назначена Иветт Купер³ (освобождена от должности министра внутренних дел). Ее борьбу с нелегальной иммиграцией на малых судах нельзя назвать успешной: за 14 месяцев с прихода лейбористов к власти количество людей, пересекающих Ла-Манш, возросло (около 30 тыс. чел. в 2025 г. – самый высокий показатель с 2018 г., когда начался учет)⁴. Есть прогресс в сокращении численности размещаемых в гостиницах лиц, ищущих убежища. Однако продление этой программы вызвало летом недовольство британцев.

Министром внутренних дел назначена Шабана Махмуд (занимала должность министра юстиции) с ожидаемо более жестким подходом к проблеме. Уже 7 сентября правительство привлекло армию, чтобы из гостиниц, плата за которые обходилась налогоплательщикам в 5,7 млн ф. ст. ежедневно, выселить более 32 тыс. мигрантов в бараки на военных базах и

² Такую же рокировку провел Б. Джонсон с Д. Раабом.

³ Иветт Купер давно на политической арене Британии: была младшим министром жилищного строительства, затем заняла должность главного секретаря министерства финансов, став первой в истории женщиной на этом посту, а в 2009 г. впервые получила министерский портфель, возглавив министерство труда и пенсий. В оппозиции также занимала несколько министерских постов: по делам женщин и равноправия, жилищного хозяйства, внутренних дел и в течение полугода – министра иностранных дел.

⁴ Small boat migrant numbers pass humiliating milestone on Home Secretary's first day. 07.09.2025. Express.co.uk. (<https://www.express.co.uk/news/politics/2105529/Home-Office-migrants-Channel-asylum-boats-smugglers-Shabana-Mahmood>) (дата обращения: 07.09.2025).

установить контроль на границе⁵. Новый министр 8 сентября обсудила пограничный контроль с союзниками по разведывательному сообществу «Пять глаз».

Три высших государственных поста, не считая премьер-министра, теперь занимают женщины: министр внутренних дел (Ш. Махмуд), министр иностранных дел (И. Купер) и канцлер казначейства (Р. Ривс). Последняя 26 ноября представит парламенту осенний бюджет (на месяц позже обычного). Хотя К. Стармер усилил команду экономистов, он может сменить канцлера казначейства позже, если бюджет в редакции правительства не пройдет в парламенте. Эксперты ожидают неизбежного повышения налогов и сокращения социальных расходов.

Именно за провал в парламенте реформы системы социального обеспечения (рядовые депутаты-лейбористы выхолостили меры, направленные на снижение социальных выплат) министр труда и пенсий Лиз Кендалл, разработавшая её, и сэр Алан Кэмпбелл, который лоббировал реформы в качестве главного партийного организатора (*Chief whip*), перемещены на новые должности. Первая стала министром науки, инноваций и технологии, второй – лидером Палаты общин. В ходе реорганизации создано суперминистерство за счет слияния двух ведомств – министерства среднего образования и министерства труда и пенсионного обеспечения, которое возглавил П. Макфадден.

Масштабные кадровые перестановки Стармера свидетельствуют о том, что он опасается всплеска популярности партии Н. Фараджа, считая её не случайностью, а реальной угрозой.

А. Райнер также пришлось уйти с поста заместителя лидера Лейбористской партии. Предстоят выборы ее преемника. Именно такого сценария К. Стармер старался избежать, поскольку сам скандал и острая борьба претендентов на этот пост омрачат предстоящую конференцию Лейбористской партии и будут равносильны осуждению его премьерства.

Н. Фарадж вынуждает обе прежде ведущие партии сдвигаться вправо, чтобы не отдавать электорат «реформистам». Правительство лейбористов после демонстраций против размещения мигрантов в гостиницах намерено ужесточить законодательство, ограничив право зарегистрированных беженцев подавать прошения на воссоединение семьи. За истекшие месяцы 2025 г. в Великобританию на небольших судах прибыло уже на 38% больше нелегальных мигрантов, чем за аналогичный период 2024 г.⁶

Правительство К. Стармера отказалось следовать курсом консерваторов, готовых выйти из Европейской конвенции по правам человека. В свою очередь, Н. Фараджа эта политическая мера не смущает, он обещает, что его партия, по аналогии с *MAGA* Д. Трампа, «сделает Британию снова великой»: в течение двух недель прекратит

⁵ Armed Forces called in to 'restore UK's borders' and close migrant hotels. Express.co.uk. 07.09.2025. (<https://www.express.co.uk/news/politics/2105420/Migrants-hotel-asylum-seekers-Healey-Labour-crisis>) (дата обращения: 07.09.2025).

⁶ Britain suspends refugees' family reunion applications to toughen rules | Reuters. 01.09.2025. (<https://www.reuters.com/world/uk/britain-suspends-refugees-family-reunion-applications-toughen-rules-2025-09-01/>) (дата обращения: 07.09.2025).

нелегальную иммиграцию на малых судах через Ла-Манш; вернет полицейскую практику личного досмотра подозрительных лиц (*stop-and-search*); свернет политику декарбонизации и обеспечит свободу слова⁷; положит конец тому, что он назвал «исходом» богатых из Великобритании. В начале сентября Фарадж нанес визит в Вашингтон. Прежде чем посетить своего друга Д. Трампа, он призывал американских политиков убедить официальный Лондон прекратить «подавление свободы слова в северокорейском стиле». К. Стармер осудил Н. Фараджа, назвав его поведение «непатриотичным» за то, что тот в США критиковал Британию.

Н. Фарадж утверждает, что отставка А. Райнер вызовет раскол в Лейбористской партии, который может привести к досрочным выборам, где «реформисты» одержат победу. Он также ожидает переноса выборов с 2029 г. на 2027 г. из-за провала экономической политики кабинета К. Стармера, полагая, что финансовые рынки отвернутся от лейбористов и их «расточительного» правительства. Н. Фарадж считает, что обе ведущие партии «стачиваются» (это замечание справедливо), и на их фоне его партия должна выиграть.

Положение в экономике страны действительно тяжелое. Доходность 10-летних облигаций составляет 4,658%, 30-летних – 5,520%, учетная ставка – 4% при инфляции 3,8%, кредитный рейтинг по S&P равен AA⁸. Госдолг достиг 96,1% ВВП, что на 0,5 п.п. больше, чем на конец июля 2024 г., и соответствует уровню начала 1960-х годов. Расходы на госуслуги, пособия и проценты по долгам увеличились за год на 9,9%. Общий дефицит текущего бюджета за финансовый год до июля 2025 г. составил 42,8 млрд ф. ст., что на 5,4 млрд больше, чем за тот же период 2024 г.⁹ Согласно предварительным оценкам, к 1 июля 2025 г. британская экономика выросла на 1,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, превзойдя прогнозы в 1%¹⁰. По производительности труда Британия давно отстает от основных конкурентов – Франции и Германии.

1 июля Палата общин приняла выхолощенный закон о реформе социального обеспечения. Депутаты от правящей партии пригрозили своему руководству бунтом, ведь лейбористы – партия трудящихся, неимущих. Резкое сокращение социальных расходов противоречит сущностной идеологии партии. Между тем, общие расходы на социальное обеспечение в 2023–2024 гг. составили около 296 млрд ф. ст. и, по прогнозам Управления по бюджетной ответственности (*OBR*)¹¹, к концу десятилетия достигнут почти 378 млрд ф. ст. Большая

⁷ В Британии действует жесткий закон о пресечении экстремистских высказываний, которые трактуются довольно широко.

⁸ United Kingdom Government Bonds - Yields Curve. 07.09.2025. (<https://www.worldgovernmentbonds.com/country/united-kingdom/>) (дата обращения: 07.09.2025).

⁹ Public sector finances, UK - Office for National Statistics. 21.08.2025. (<https://www.ons.gov.uk/economy/governmentpublicsectorandtaxes/publicsectorfinance/bulletins/publicsectorfinances/july2025>) (дата обращения: 07.09.2025).

¹⁰ Темп роста ВВП Великобритании | 1956-2025 Данные | 2026-2027 прогноз | Trading Economics. (<https://ru.tradingeconomics.com/united-kingdom/gdp-growth-annual>) (дата обращения: 07.09.2025).

¹¹ Why is Keir Starmer's government seeking to cut the benefits bill? | Benefits | The Guardian (<https://www.theguardian.com/society/2025/mar/13/why-keir-starmer-s-government-is-seeking-to-cut-benefits-bill>) (дата обращения: 07.09.2025).

часть средств расходуется на пенсионеров (142 млрд ф. ст. в 2023–2024 гг.). Расходы на социальное обеспечение резко возросли, в том числе выплаты социальных пособий неработающим по состоянию здоровья лицам трудоспособного возраста увеличились с 36 млрд ф. ст. в 2019–2020 финансовом году до 52 млрд ф. ст. в 2024–2025 г.¹² Правительству придется повышать налоги, или снижать расходы, или делать и то и другое одновременно. К тому же Лондон согласился на требование Д. Трампа к европейским членам НАТО повысить расходы на оборону до 5% ВВП к 2035 году.

Напомним, отставка премьер-министра Лиз Трасс случилась именно из-за негативной реакции финансовых кругов на её экономическую политику. Консерваторы, пытаясь остановить падение рейтинга партии, меняли премьер-министров. Процедура была относительно простой: уходящий премьер слагает с себя полномочия лидера партии, парламентская фракция выносит на суд рядовых членов партии две кандидатуры, из них избирают преемника, который и становится главой правительства.

Смещение лидера Лейбористской партии и его замена сложнее в том смысле, что его пребывание на этом посту можно оспорить на конференции (съезде) партии (проходит раз в год) в том случае, если найдутся соперники, которые бросят ему перчатку.

Н. Фарадж прав, что обе ведущие партии теряют политический вес: опросы свидетельствуют о катастрофе и для лейбористов, и для консерваторов. На 1 сентября, еще до отставки А. Райнер, партия «Реформировать Соединенное Королевство» пользовалась поддержкой 28% респондентов, лейбористы – 20%, консерваторы – 17%, либерал-демократы – 15%¹³. Воодушевлен Н. Фарадж и перебежчиками из Консервативной партии: например, Надин Доррис, которая была министром культуры в правительстве Б. Джонсона.

Однако опросы следует воспринимать с изрядной долей скепсиса. Они также показывают, что 58% респондентов относятся к партии «реформистов» негативно. Лишь 24% британцев полагают, что правительство Н. Фараджа сможет надлежащим образом управлять страной¹⁴. Более того, лидерство *Reform UK* исчезает в паре с лейбористами: если бы британцам пришлось выбирать между этими двумя партиями на следующих выборах, 43% предпочли бы второй срок лейбористов под руководством К. Стармера и только 37% хотели бы видеть Н. Фараджа в роли нового премьера. Впрочем, в будущем позиции лейбористов может подтачивать и новая партия, сформированная Дж. Корбином. Она способна расколоть лейбористов и ускорить распад правительства. Но даже при благоприятном раскладе «реформисты» не смогут сформировать кабинет. Наиболее

¹² Latimer E., Oulton M., Waters T. The government's proposed reforms to health-related benefits: incomes, insurance and incentives // Institute for Fiscal Studies. 26.06.2025. (https://ifs.org.uk/sites/default/files/2025-06/IFS_Report_Thegovernments_%20proposed_reforms_to_health-related_benefits_0_0.pdf) (дата обращения: 07.09.2025).

¹³ Voting intention. (<https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/voting-intention>) (дата обращения: 07.09.2025).

¹⁴ How do Britons see Reform UK, ahead of their 2025 conference? | YouGov. 04.09.2025. (<https://yougov.co.uk/politics/articles/52896-how-do-britons-see-reform-uk-ahead-of-their-2025-conference>) (дата обращения: 07.09.2025).

вероятен сценарий, который можно обозначить как «подвешенный парламент» – ни одна партия не получит большинства¹⁵.

Выводы

Участники опросов выражают недовольство действующей властью, но британцев сейчас не устраивает ни одна политическая сила. Лейбористов они считают «меньшим злом», хотя рейтинг обеих ведущих партий крайне низок: партии истеблишмента теряют респектабельность. При этом относительное преимущество прежде маргинальной партии *Reform UK* при мажоритарной системе не переводится в количество мест в парламенте.

Перестановки в правительстве не решат проблемы страны, поскольку из-за присущей нынешней Британии «текучки кадров» высшего руководства министры не успевают освоиться со своими обязанностями. Провал реформы социального обеспечения показал, что правительство К. Стармера не контролирует свою парламентскую фракцию и не способно принимать «трудные решения», кроме повышения расходов на оборону. При выборах заместителя лидера лейбористов проявятся острые разногласия, которые могут еще больше снизить рейтинги партии и её лидера. В этих условиях лейбористы могут со временем предпочесть сменить лидера в надежде обновить имидж партии.

Дата выпуска: 9 сентября 2025 года.

The Starmer Reshuffle

Author. Elena Ananieva, Candidate of Sciences (Philosophy), Head, Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: e-ananieva@yandex.ru

Abstract. The scandalous resignation of A. Rainer, Deputy Prime Minister, Deputy leader of the Labor Party, caused a large-scale reshuffle in the government. The election of the deputy leader of the Labor Party will cause an acute struggle, exposing the differences in the party. The leader of the Reform the United Kingdom party, N. Farage, is preparing his party to come to power in early elections (2027), which, according to him, the prime minister will have to appoint due to the difficult economic situation of the country. However, polls show not only relatively higher ratings of the "reformists", but also a skeptical attitude of the British towards the ability of the latter to ensure proper governance of the country. With the fragmentation of the political field and the ongoing crisis of the Conservative Party, voters prefer at this stage to give power back to Labor in the event of early elections.

Keywords: UK government, Conservative party, Labour party, Reform UK, early elections, reshuffle.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720255358> EDN: <https://www.elibrary.ru/NKVUWK>

Release date: September 9, 2025.

¹⁵ 2029 General Election Polls - Election Polling. (<https://www.electionpolling.co.uk/polls/general-election>) (дата обращения: 07.09.2025).