

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) № 22, 2025 (№ 390)**

Весна-2025: политические и экономические итоги для Беларуси

Н.М. Межевич, В.В. Шимов

***Аннотация.** В записке рассматриваются основные политические и экономические тенденции в Беларуси весной 2025 года. Важнейшим событием стало подписание Президентом Беларуси Директивы №12 «О реализации основ идеологии белорусского государства». Рассмотрены также инициативы белорусских властей в сфере внешней миграции, вопросы строительства второй АЭС, некоторые оценки белорусской экономики, сделанные международными организациями.*

***Ключевые слова:** Беларусь, идеология, внутренняя политика, экономическая интеграция, внешняя трудовая миграция, межгосударственное сотрудничество в сфере атомной энергетики, миграция.*

Внутренняя политика: «идеологическая» директива

9 апреля 2025 года Президент Беларуси А.Г. Лукашенко подписал Директиву №12 «О реализации основ идеологии белорусского государства»¹. Документ определяет основные смысловые компоненты идеологии, а также механизмы ее функционирования и реализации. Директива – результат длительного периода развития идеологической составляющей

***Авторы.** Межевич Николай Маратович – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: mez13@mail.ru Шимов Всеволод Владимирович – кандидат политических наук, доцент, старший научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: vs.shimoff@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32220251319> EDN: <https://www.elibrary.ru/PAGICJ>

¹ Директива Президента Республики Беларусь №12 «О реализации основ идеологии белорусского государства». Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://president.gov.by/fp/v1/630/document-thumb__64630__original/64630.1744203438.7b044f240f.pdf (дата обращения 24.04.2025)

белорусского государства. Основной текст посвящен организации функционирования идеологической вертикали. Эта часть не содержит принципиальных новшеств, выступая обобщением и систематизацией предыдущего опыта идеологической работы. Напомним, что институционализация идеологической вертикали в Беларуси началась в 2003-2004 гг., когда в государственных учреждениях и на предприятиях была введена должность заместителя по идеологии, начались регулярные дни информирования, а в университетах – курс «Основ идеологии белорусского государства».

Директива не предполагает перестройки сложившейся системы идеологической работы, она направлена на ее совершенствование. Четко очерчивается перечень структур и организаций, на которые возложены функции по координации идеологической работы. Ядром идеологической вертикали становится Администрация Президента Республики Беларусь, которая, в свою очередь, задействует: «Национальную академию наук Беларуси, Министерство образования, Академию управления при Президенте Республики Беларусь – для научного и научно-методического сопровождения идеологической работы; Белорусский институт стратегических исследований, Национальную академию наук Беларуси – для экспертно-аналитического и социологического сопровождения идеологической работы; Министерство информации – для информационного сопровождения идеологической работы; республиканское государственно-общественное объединение "Белорусское общество "Знание"" – для информационно-методического сопровождения идеологической работы».

Субъектами реализации идеологии также названы «государственные органы, в том числе местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы; учреждения образования, культуры, науки, спорта, здравоохранения, социальной защиты и иные общественные институты; юридические лица, на которые возложены функции редакций средств массовой информации; общественные объединения и политические партии; иные субъекты хозяйствования». Приоритетными сферами, в которых идеологическая работа находится под особым контролем государства, названы: образование, культура, наука, спорт, этноконфессиональные отношения, а также семейная, молодежная, информационная и историческая политика. Главные направления идеологической работы – информационная, воспитательная и социально-культурная деятельность, подробные определения которых также даются в документе.

«Основы идеологии белорусского государства» – краткий синопсис того, как белорусские власти видят государственную идеологию на современном этапе. Это «система идей, взглядов и представлений, которая отражает национально-исторические традиции, интересы и ценности белорусского народа, определяет цели развития личности, общества и государства». В идеологию входят следующие компоненты: культурно-исторический, политический, экономический, социальный.

В рамках культурно-исторического компонента заявляется цивилизационная принадлежность белорусов к восточнославянскому миру и цивилизационное родство с русским и украинским народами. Прослеживается преемственность с советской концепцией «восточнославянского братства», служившей своего рода попыткой

«примирить» дореволюционную общерусскую доктрину и идею национальной отдельности белорусов и украинцев. Но определение «восточнославянского мира» в документе не дается, что открывает возможности для его противоречивых интерпретаций.

История становления государственности на белорусских землях описывается так: «Ядром формирования белорусской государственности стали Полоцкое и Туровское княжества. Также историческими формами белорусской государственности, которые принадлежат и всем иным сопричастным народам, являлись Древнерусское государство, Великое княжество Литовское, Русское и Жемойтское, Речь Посполитая, Российская империя. Начало становлению национальной белорусской государственности дала Октябрьская революция. Ее результат – провозглашение 1 января 1919 г. ССРБ (впоследствии БССР), которая в качестве равноправного субъекта выступила одной из учредительниц СССР. Республика Беларусь с 1991 года является правопреемницей БССР. Реальный суверенитет и независимость белорусского государства были достигнуты в период после установления президентской формы правления».

В этой компромиссной формулировке нашли отражение многочисленные споры об истоках белорусской государственности. Насколько устойчивым может быть подобный компромисс, не ясно. Сложно провести преемственность между древнерусскими формами государственности (Полоцкое и Туровское княжества) и Речью Посполитой, государственность которой строилась на отрицании и подавлении русской идентичности и культуры на белорусских землях. Аналогично, Речь Посполитая и Российская империя были, скорее, в отношениях культурно-исторического антагонизма, а не преемственности.

Предложенный подход основан на принципе выстраивания линейной преемственности между всеми формами государственности на территории Беларуси и описывает государственный генезис как внутренне логичный и непротиворечивый процесс. Авторы концепции постарались максимально сгладить темы борьбы и конфликтов разных политических, идеологических, конфессиональных и прочих ориентаций, которыми сопровождалось вхождение белорусских земель в состав разных государств, хотя в документе отмечается положение Беларуси на стыке цивилизаций, что ведет к неизбежной противоречивости исторического процесса.

Как сугубо положительный момент следует отметить, что в «Основах идеологии» не упомянута Белорусская народная республика (БНР), которая в рамках националистического нарратива считается первой формой белорусской государственности. БНР была эфемерным образованием, провозглашенным в 1918 г. группой националистически настроенной интеллигенции в условиях немецкой оккупации Беларуси. Впоследствии многие деятели БНР запятнали себя коллаборационизмом с нацистами. В этой связи «Основы идеологии» расставляют четкие акценты: развитие белорусской государственности связано исключительно с БССР, и именно ее преемницей стала современная Республика Беларусь.

В рамках политического, экономического и социального компонентов акцент делается на развитии белорусского суверенитета и социально ориентированной модели экономики, которая «предполагает государственное регулирование экономической деятельности в

интересах человека и общества, сбалансированное развитие материального производства и сферы услуг, широкое использование передовых достижений отечественных и зарубежных науки и техники, бережное отношение к природе и рачительное использование ресурсов». Вместе с тем, утверждения некоторых левых политиков Беларуси о «социалистической модели экономики» в очередной раз не подтверждаются на доктринальном уровне и в конкретных экономических показателях.

Принятие Директивы не вызвало значимых реакций на Западе, вероятно, из-за некоторой периферийности белорусской тематики после событий 2020 г., когда Беларусь стали считать «сателлитом» РФ. Это предопределяет общий нигилистический подход к процессам в Беларуси и представления об их «нелигитимности» и «фальшивости».

Основными комментаторами стали представители белорусской «беглой» оппозиции, для них это стало поводом напомнить о себе и привлечь внимание Запада. Так, белорусская редакция радио «Свобода» (признано в Беларуси экстремистским формированием) приводит мнение в прошлом влиятельного оппозиционного политолога Валерия Карбалевича: при помощи Директивы №12 «Лукашенко лихорадочно стремится закрепить свою победу над непокорным обществом». Карбалевич считает: «то, что предложено в директиве в качестве идеологии, является эклектичным смешением малосвязанных, часто противоречивых тезисов, мировоззренческий винегрет», а в современном сложном и разнообразном обществе идеологического единства можно достигнуть только при помощи репрессий. На наш взгляд, учитывая, что Директива появилась через 4,5 года после событий 2020 г., говорить о «лихорадочном стремлении» как минимум странно.

В целом пул экспертов от оппозиции выдал достаточно типовой набор реакций, которые сводятся к негативно-скептическим оценкам Директивы и дежурным обвинениям белорусского Президента в «тоталитаризме» и «диктаторстве».

Экономика: подготовка к приему трудовых мигрантов и строительству новой АЭС

Резонансным событием весны 2025 г. стало заявление А.Г. Лукашенко о готовности Беларуси принимать трудовых мигрантов. Об этом белорусский лидер заявил 11 апреля во время визита в республику премьер-министра Пакистана Шахбаз Шарифа. Была озвучена цифра в 120-150 тысяч потенциальных трудовых мигрантов. Это, пожалуй, первое заявление такого рода. Белорусское общество еще не столкнулось с реалиями массовой трудовой миграции, особенно из мусульманских стран, поэтому новость вызвала настороженность. Проблема внешней трудовой миграции неизбежно затронет и Беларусь так как страна уже 30 лет переживает устойчивый демографический спад.

С 1994 г. население сокращается, за это время – с 10,2 до 9,1 млн. человек. С 2019 г. убыль составила 320 тысяч. Сработали такие негативные факторы, как пандемия и политические катаклизмы 2020-2022 годов. По некоторым оценкам, сейчас в Польше проживает до 200 тысяч граждан Белоруссии, в Литве – около 60 тысяч. Более мелкие сообщества есть и в других странах. Основные негативные факторы, влияющие на демографию – низкая

рождаемость, высокая смертность и эмиграция. Последний фактор особенно ярко проявился в 2020-2022 гг., но экономически мотивированная эмиграция была и раньше.

Тревожна и динамика рождаемости. Согласно статистике, в 2016 г. в Беларуси родилось 117 779 детей. В 2017 г. – 102 556, 2018 г. – 94 042, 2019 г. – 87 602, а в 2024 г. – 58 938. Таким образом, рождаемость за восемь лет сократилась в два раза. Количество родившихся на 1000 человек выглядит так: в 2016 г. – 12,4, 2017 г. – 10,8, 2018 г. – 10, 2019 г. – 9,3, а в 2024 г. – 6,5². Больше всего от потерь населения страдает сельская местность и малые города. В областных центрах ситуация устойчивая. На фоне общей депопуляции рост населения весь период независимости наблюдался в Минске, его население выросло с 1,7 до 2 млн., и лишь немного откатилось назад в 2020-2022 годах. Это типичная для постсоветских стран картина, когда столица, где концентрируется экономическая активность, превращается в своего рода демографический пылесос, откачивающий население из провинции.

Все это указывает на то, что внутренние демографические резервы в Беларуси близки к исчерпанию, и трудовой рынок ждет обостряющийся дефицит кадров.

Беларусь готовится к началу консультаций с РФ по строительству второй АЭС, включая финансовые условия и сроки реализации проекта. Об этом сообщил министр энергетики Денис Мороз³. Ранее о такой возможности неоднократно говорил президент А.Г. Лукашенко. При этом, по его словам, у страны уже есть достаточный опыт и необходимые специалисты, чтобы реализовать часть проекта самостоятельно. Тем не менее, ключевые элементы электростанции, реактор и турбина будут российскими.

В Белоруссии уже действует одна АЭС, построенная Росатомом – на западе страны, недалеко от города Островца в Гродненской области. Она состоит из двух энергоблоков с реакторами ВВЭР-1200 суммарной мощностью 2400 МВт. Строить БелАЭС начали в 2013 г. Первый блок был введен в эксплуатацию в ноябре 2020 г., а в ноябре 2023 г. был утвержден акт приемки второго. К настоящему времени станцией произведено 38 млрд кВт/ч, что позволило заместить свыше 10 млрд кубометров природного газа.

Как экономический проект строительство АЭС для Беларуси стало весьма успешным. Удалось не только сократить потребление углеводородов, но и начать масштабную модернизацию экономики и инфраструктуры. На сегодняшний день БелАЭС обеспечивает 40% потребностей страны в электроэнергии. Наиболее наглядно работа АЭС сказалась на развитии рынка электромобилей и сети зарядных станций для них. За 2024 г. потребление электроэнергии зарядными станциями для электрокаров выросло в два раза и составило 39,6 млн кВт/ч, а количество самих станций увеличилось на 30%. Численность электромобилей

² Новая демографическая статистика: Белстат обновил сведения. Sputnik Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://sputnik.by/20250520/belstat-za-8-let-rozhdaemost-v-respublike-sokratilas-vdvoe-1096485341.html> (дата обращения: 07.06.2025)

³ Беларусь готовится к консультациям с Россией по техническим параметрам строительства второй АЭС. БЕЛТА [Электронный ресурс]. URL: <https://belta.by/society/view/belarus-gotovitsja-k-konsultatsijam-s-rossiej-po-tehnicheskim-parametram-stroitelstva-vtoroj-aes-707347-2025/> (дата обращения: 07.06.2025)

на дорогах Беларуси достигла 23 тыс., а их доля в дилерских продажах приближается к 10%. За 2021-2024 гг. электромобилей на дорогах Беларуси стало в четыре раза больше.

Общественный транспорт в городах также всё активнее пополняется подвижным составом на электротяге – электробусами и троллейбусами. В жилищном строительстве всё более широкое распространение получают дома с электрической системой отопления. Появление в экономике новой высокотехнологичной отрасли – само по себе позитивный факт. Это стало возможным благодаря союзническим отношениям с Россией и льготным условиям кредитования, позволившим в сжатые сроки осуществить столь масштабный проект.

Появление второй АЭС должно расширить инновационные возможности белорусской экономики. Беларусь не отказывается от идеи энергетического экспорта, но уже в рамках Союзного государства. По словам А.Г. Лукашенко, в случае строительства второй АЭС Беларусь готова осуществлять поставки электроэнергии в Брянскую область и новые регионы России⁴. Обсуждается возможность строительства новых энергоблоков на востоке республики, а не на старой площадке в Островце. Это позволит создать еще один очаг регионального развития уже в восточных регионах.

Строительство АЭС в Беларуси сулит выгоды и в масштабах Союзного государства, позволяя развивать новые программы кооперации и координировать экономическое развитие двух стран. Очевидно, что прогнозируемый энергобаланс может быть предметом детального обсуждения в рамках Союзного государства. В российском экспертном сообществе нет уверенности в том, что электроэнергия с новой станции найдет своего потребителя. Более того, у РОСАТОМА уже есть негативный опыт строительства станции в эксклавному районе западной части бывшего СССР.

Не только по сравнению с Украиной и Молдавией, но и по сравнению со странами Прибалтики, Беларусь остается «островом» стабильности и предсказуемости при отсутствии «демонстративного» богатства. Это подтверждается ростом ВВП и сдержанно-позитивными прогнозами МВФ⁵. Замедление роста связано в том числе с «охлаждением» экономики России. Беларусь планомерно наращивает золотовалютные резервы, радикально меняя структуру накопления: с 2019 г. Минск удвоил объем золота и почти вдвое сократил валютные сбережения, что создаёт существенную «подушку безопасности». По официальным данным, в республике относительно низкая и стабильная инфляция, а также значительно меньшая, чем в РФ ставка рефинансирования – 9,5%. Власти заявляют о росте среднемесячных зарплат, средняя ставка ипотечного кредитования равно примерно 15%.

⁴ Лукашенко подтвердил планы по возведению в Беларуси второй АЭС. БЕЛТА [Электронный ресурс]. URL: <https://belta.by/president/view/lukashenko-podtverdil-planu-po-vozvedeniju-v-belarusi-vtoroj-aes-702476-2025/> (дата обращения: 07.06.2025)

⁵ Global growth is expected to decline and downside risks to intensify as major policy shifts unfold <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2025/04/22/world-economic-outlook-april-2025> (дата обращения: 07.06.2025)

Социально-экономическая ситуация в стране в последние полтора-два года стабильна, что создает позитивные возможности и для внутривнутриполитического развития.

Выводы

Весна 2025 года для Республики Беларусь стала периодом стабильности и медленного, но поступательного продвижения по всем направлениям сотрудничества. Экономические показатели демонстрируют устойчивость при сохранении положительных тенденций. Внутриполитическая стабильность, достигнутая на предшествующем этапе, сохраняется в полном объеме и прежних форматах. Факторы риска, такие как демография, создают серьезные вызовы, но разворачиваются на фоне схожих проблем у всех соседей Беларуси.

Дата выпуска: 18 июля 2025 года.

Spring 2025: Political and economic results for Belarus

Authors. *Mezhevich N.*, Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru **Shimov V.**, Candidate of Science (Politics), Senior fellow of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.

Abstract. *The paper examines major political events and economic trends in Belarus in the spring of 2025. The most significant event was the signing of Directive No. 12 "On the Implementation of the Foundations of the Ideology of the Belarusian State" by the President of Belarus. The paper discusses the Belarusian authorities' initiatives in the field of external migration, construction of a second nuclear power plant, and some assessments of the Belarusian economy by international organizations.*

Keywords: *Belarus, ideology, ideological vertical, domestic policy, economic integration, interstate cooperation, migration.*

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32220251319> EDN: <https://www.elibrary.ru/PAGICJ>

Release date: July 18, 2025.