

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 16, 2025 (№ 384)**

**США и ЕС: сравнительная оценка подходов к доминированию
в Мировом океане**

М.Л. Колесникова

Аннотация. В последних документах США и ЕС прослеживается стремление выйти на первые позиции в мире в отдельных морских хозяйственных сегментах. Цели и подходы сторон различаются. США под руководством Д. Трампа стремятся к доминированию в отдельных морских секторах (судостроении, судоходстве, рыбной промышленности, разработке полезных ископаемых), а также к созданию исключительных условий работы для американского бизнеса. Для этого американская администрация готова использовать различные средства – от введения чувствительных для внешнеторговых партнеров таможенных пошлин до открытия национальных заповедников для американских рыбаков. ЕС не декларирует подобные цели столь же прямо, но тоже стремится лидировать на определенных направлениях в глобальной морской экономике. Общим остается признание первенства во многих морских отраслях за Китаем и вопрос о цене возможных финансовых, организационных и политических решений поставленных задач.

Ключевые слова: США, ЕС, Дональд Трамп, морские отрасли, Китай.

9 апреля 2025 года президент США Д. Трамп подписал указ о «Восстановлении морского доминирования Америки»¹, что соответствует ранее озвученным им планам «возродить американскую судостроительную промышленность, включая коммерческое и военное

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21620254552> EDN: <https://www.elibrary.ru/PSADKV>

¹ Executive Order 14269. Restoring America's Maritime Dominance. April 9, 2025. The American Presidency Project. URL: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/executive-order-14269-restoring-americas-maritime-dominance> (дата обращения: 23.04.2025); Fact Sheet: President Donald J. Trump Restores America's Maritime Dominance. White House. April 9, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/04/fact-sheet-president-donald-j-trump-restores-americas-maritime-dominance/> (дата обращения: 24.04.2025).

судостроение» во время первого обращения к конгрессу США 4 марта 2025 года². За время правления Трамп уже принял ряд стратегических решений в сфере государственного управления, которые определяют пути развития морской деятельности, демонстрируют заинтересованное отношение новой администрации к морской сфере, а также стремление к мировому лидерству в морских отраслях и укреплению морской мощи в целом.

Документы США 2025 года, определяющие направления морского развития

За время нахождения в должности Д. Трамп утвердил несколько документов стратегического планирования, связанных с развитием морских отраслей. Подписанный в апреле 2025 г. указ о морском доминировании нацелен на создание необходимых условий для восстановления судостроительной промышленности и ее производственного потенциала – морской промышленной базы, а также определения приоритетных направлений для инвестиций, в частности, для развития судостроения, комплектования отрасли рабочими кадрами и т.д. В конечном итоге, эти и другие действия нацелены на увеличение количества судов под флагом США для участия в международной торговле и укрепления морской мощи страны.

Обращает на себя внимание деятельность новой администрации, направленная на развитие коммерческого рыболовства, аквакультуры и рыбопереработки. В частности, 20 января 2025 г. Д. Трамп временно приостановил выдачу лицензий и разрешений на реализацию проектов по прибрежной ветроэнергетике на континентальном шельфе США, заявив, что это необходимо для поддержки рыбной отрасли страны³.

17 апреля президент США подписал указ о «Восстановлении конкурентоспособности американских морепродуктов», цель которого – обеспечить доминирование США на мировом рынке морепродуктов. Констатируется, что, несмотря на обладание крупнейшими в мире океанскими ресурсами, чрезмерное регулирование и недобросовестная внешнеторговая практика поставили национальные рынки морепродуктов в невыгодное положение. Страна импортирует около 90% морепродуктов, торговый дефицит в этой

² Trump's 'Make Shipbuilding Great Again' Order Calls for Wholesale Overhaul of U.S. Maritime Industry. March 5, 2025. U.S. Naval Institute. URL: <https://news.usni.org/2025/03/05/trumps-make-shipbuilding-great-again-order-calls-for-wholesale-overhaul-of-u-s-maritime-industry> (дата обращения: 21.04.2025).

³ Temporary Withdrawal of All Areas on the Outer Continental Shelf from Offshore Wind Leasing and Review of the Federal Government's Leasing and Permitting Practices for Wind Projects. White House. January 20, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/temporary-withdrawal-of-all-areas-on-the-outer-continental-shelf-from-offshore-wind-leasing-and-review-of-the-federal-governments-leasing-and-permitting-practices-for-wind-projects/> (дата обращения: 21.04.2025).

сфере составляет более 20 млрд долларов^{4,5}.

Предлагается разработать первую американскую стратегию морепродуктов (*America First Seafood Strategy*), направленную на поощрение производства, сбыта, продажи и экспорта продукции рыбного хозяйства и аквакультуры США, укрепление внутренних возможностей для их переработки. Планируется обновить стратегию по торговле морепродуктами (*Seafood Trade Strategy*), принятую 3 ноября 2020 г.⁶ в ходе первой каденции Д. Трампа. Предусмотрено расширение программы мониторинга рыбного импорта⁷ Национального управления океанских и атмосферных исследований США в части выявления рискованных поставок из стран-нарушителей международных правил.

17 апреля опубликовано заявление об открытии для коммерческого рыболовства части исключительной экономической зоны США у Национального морского заповедника дальних тихоокеанских островов (*Pacific Remote Islands Marine National Monument*) как ключевого компонента политики «Америка – первая в рыболовстве» (*America First Fishing Policy*). Документ позволяет судам под флагом США расширить зону промысла, что, по мнению Д. Трампа, повысит конкурентоспособность американских рыбаков. Утверждается, что его подписание направлено на активизацию отрасли в контексте «более широкой стратегии по раскрытию потенциала американской экономики»⁸.

24 апреля президент США подписал указ о «Раскрытии потенциала важнейших морских месторождений и ресурсов Америки». Цель – обеспечить лидерство в разработке и изучении полезных ископаемых и критически важных минералов на морском дне, что аргументируется необходимостью укрепить экономику страны, обеспечить потребности энергетической отрасли и снизить зависимость от иностранных поставщиков, а также противодействием растущему влиянию КНР в этой области. США готовы вести разведку и добычу как на своем континентальном шельфе, так и в районах под юрисдикцией стран-партнеров⁹.

⁴ Executive Orders. Restoring american seafood competitiveness. White House. April 17, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/restoring-american-seafood-competitiveness/> (дата обращения: 21.04.2025).

⁵ Fact Sheet: President Donald J. Trump Restores American Seafood Competitiveness. White House. April 17, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/04/fact-sheet-president-donald-j-trump-restores-american-seafood-competitiveness/> (дата обращения: 21.04.2025).

⁶ Executive Order 13921—Promoting American Seafood Competitiveness and Economic Growth. American Presidency Project. May 7, 2020. URL: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/executive-order-13921-promoting-american-seafood-competitiveness-and-economic-growth> (дата обращения: 21.04.2025).

⁷ Seafood Import Monitoring Program. 2025. URL: <https://www.fisheries.noaa.gov/international/international-affairs/seafood-import-monitoring-program> (дата обращения: 21.04.2025).

⁸ Fact Sheet: President Donald J. Trump Unleashes American Commercial Fishing in the Pacific. White House. April 17, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/04/fact-sheet-president-donald-j-trump-unleashes-american-commercial-fishing-in-the-pacific/> (дата обращения: 21.04.2025).

⁹ Executive Orders. Unleashing America’s offshore critical minerals and resources. April 24, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/unleashing-americas-offshore-critical-minerals-and-resources/> (дата обращения: 25.04.2025).

Оценка риторики и содержания действий США показывает¹⁰, что своим основным конкурентом, препятствующим восстановлению доминирующих позиций, в том числе в морской сфере, команда Д. Трампа и экспертное сообщество страны¹¹ считают Китай. Об этом говорится и в опубликованном 21 февраля администрацией президента США документе *America First Investment Policy*, который определяет требования к инвестиционной политике, включая ограничения по вопросам допуска китайских инвесторов к критически важным технологиям, данным и активам¹².

Разработанные в Вашингтоне директивные документы демонстрируют политические устремления команды Трампа к достижению в короткие сроки доминирующих позиций в морской сфере с акцентом на развитие определенных отраслей, а также готовность использовать для этого любые доступные средства.

Некоторые глобальные нарративы в морской деятельности ЕС: 2025 год

ЕС считает себя глобальным лидером на относительно новом поприще – в продвижении на мировой уровень собственных технологий управления и стандартов в областях устойчивого развития, защиты окружающей среды, борьбы с выбросами парниковых газов, внедрения новых видов энергетики¹³, декарбонизации промышленности и движения к экономике замкнутого цикла¹⁴. Все эти направления касаются и деятельности в Мировом океане.

В числе прочего ЕС активно продвигает собственные инструменты «синей» экономики, в частности, морское пространственное планирование (МПП). ЕС участвует в финансировании международного проекта *MSPglobal*¹⁵ по разработке и внедрению международных норм МПП, который реализуется по инициативе Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО и Еврокомиссии с 2018 года.

ЕС обеспокоен по поводу отставания от КНР и США в инновационном развитии, особенно в передовых технологиях, а также в уровне производительности труда. При этом в ЕС

¹⁰ Тавровский Ю. В. США против Китая: не стоит прогибаться под изменчивый мир. 14.04.2025. URL: <https://fondsk.ru/news/2025/04/14/ssha-protiv-kitaya-ne-stoit-progibatsya-pod-izmenchivyy-mir.html> (дата обращения: 20.04.2025).

¹¹ USTR's Action to Restore American Shipbuilding and Reverse China's Maritime Dominance Draws Bipartisan Praise. Office of the United States Trade Representative (USTR's Office). April 23, 2025. URL: <https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2025/april/ustrs-action-restore-american-shipbuilding-and-reverse-chinas-maritime-dominance-draws-bipartisan> (дата обращения: 20.04.2025).

¹² America First Investment Policy. White House. February 21, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/america-first-investment-policy/> (дата обращения: 19.04.2025).

Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Green Deal. COM/2019/640 final. 11.12.2019. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52019DC0640> (дата обращения: 21.04.2025).

¹⁴ EU Compass to regain competitiveness and secure sustainable prosperity. European Commission. Jan 29, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_339 (дата обращения: 21.04.2025).

¹⁵ MSPglobal. UNESCO-IOC 2025. URL: <https://www.mspglobal2030.org/msp-global/> (дата обращения: 1.05.2025).

считают, что обладают достаточными экономическими преимуществами и возможностями, которые позволят ему стать лидером в «глобальной экономике завтрашнего дня»¹⁶. Этот тезис фиксируется в представленной в январе 2025 г. дорожной карте «Компас конкурентоспособности», подготовленной Европейской комиссией с учетом положений доклада 2024 г. Марио Драги «Будущее европейской конкурентоспособности»¹⁷.

Интерпретируя эту работу с точки зрения морской проблематики, можно увидеть, что связанные с ней вопросы не выделяются в отдельный блок, а рассматриваются в совокупности с общими для ЕС проблемами и решениями. М. Драги в своем докладе не обходит вниманием морскую сферу, заявляя о наличии важного преимущества у ЕС для повышения конкурентоспособности, безопасности и устойчивости благодаря обладанию самой крупной в мире исключительной экономической зоной. Ее площадь в 17 млн кв. км в четыре раза превышает площадь суши ЕС¹⁸. Данный фактор показывает важность морской повестки для ЕС, в том числе в контексте возможностей для развития морских отраслей и участия в отраслевых глобальных рынках (например, в глобальной логистике¹⁹).

По поводу места в глобальной морской экономике ЕС выражает свои намерения осторожно, считая, что перспективы секторов зависят от степени их зрелости, наличия ресурсов и уровня глобальной конкурентоспособности²⁰. В частности, в 2022 г. доля ЕС в мировом объеме вылова рыбы и производства аквакультурной продукции (222,9 млн т) составила только 2% (4,6 млн т). В рейтинге рыбопромышленных стран ЕС занял 8-ое место после США (7-ое место, 2,1%, 4,7 млн т). Китай занял 1-ое место (39,7%, 88,6 млн т)²¹. В прибрежной ветроэнергетике ЕС позиционирует себя как лидера, который экспортирует оборудование и знания по всему миру²². В ЕС отмечают, что сталкиваются с растущими вызовами со стороны глобальных конкурентов. В торговом судостроении и производстве контейнеров ЕС, как и США, стал полностью зависеть от Азии. Стороны видят здесь угрозу

¹⁶ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Competitiveness Compass for the EU. COM(2025) 30 final. 29.01.2025. URL: https://commission.europa.eu/document/download/10017eb1-4722-4333-add2-e0ed18105a34_en (дата обращения: 24.04.2025).

¹⁷ The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi. 9 September 2024. URL: https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en (дата обращения: 1.05.2025).

¹⁸ The future of European competitiveness. A competitiveness strategy for Europe. 9 September 2024. Part A. P. 7. URL: https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20_%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf (дата обращения: 25.04.2025).

¹⁹ The future of European competitiveness. European Commission. 9 September 2024. Part B. P. 217. URL: https://commission.europa.eu/document/download/ec1409c1-d4b4-4882-8bdd-3519f86bbb92_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness_%20In-depth%20analysis%20and%20recommendations_0.pdf (дата обращения: 24.04.2025).

²⁰ The EU Blue Economy Report. European Commission. 2024. P. 11. URL: <https://medblueeconomyplatform.org/wp-content/uploads/2024/05/the-eu-blue-economy-report-2024.pdf> (дата обращения: 24.04.2025).

²¹ The EU Fish Market. European Market Observatory for Fisheries and Aquaculture Products. 2024. P. 19. URL: https://eumofa.eu/documents/20124/145239/EFM2024_EN.pdf/bd21aeb4-4a3e-3f6e-9f3f-b386fcb0a6ec?t=1733150606293 (дата обращения: 24.04.2025).

²² The EU Blue Economy Report. European Commission. 2024. P.15, 21.

не только для коммерческого судоходства, но и в части обеспечения национальной безопасности, прежде всего, в сфере развития военно-морского судостроения²³.

Схожие и различные черты США и ЕС в глобальных морских притязаниях

В целом ЕС, как и США, демонстрирует стремление к наращиванию возможностей в глобальной морской сфере, в том числе в ее отраслевых сегментах. Однако есть отличия в риторике их декларирования и трактовке терминов «доминирование» и «глобальное лидерство». США, несмотря на отставание от КНР²⁴, настроены любыми способами занять центральное место в важных для страны морских видах деятельности. Ставка делается на использование ведущих позиций США в основных международных организациях, а также на применение имеющихся механизмов воздействия на хозяйствующие субъекты в рамках контроля выстроенной американцами глобальной финансовой системы.

Напротив, стремление ЕС лидировать имеет выраженный миссионерский характер. Евросоюз хочет возглавить глобальные усилия партнеров в достижении устойчивого развития, что отражается в программе «зеленого курса», опоре на собственные технологии управления морской сферой, а также успешный опыт их практического использования в рамках макрорегиона. Не менее важный фактор – реальная возможность масштабирования отработанных ЕС технологий управления морской деятельностью для их последующего продвижения на глобальный уровень²⁵. В то же время ЕС достаточно сдержан в прогнозах развития отдельных морских отраслей. Реализация подобного сценария может представлять собой вызов для планов США в морской сфере, поскольку будет опираться на многолетний опыт ЕС в рамках региональной практики мониторинга состояния морской среды, контроля и оценки ресурсов, систематизации и комплексирования актуальных задач, а также учета сил и средств для организации оптимального управления Мировым океаном.

Реалистичность планов США вызывает вопросы. В частности, в апрельском указе 2025 г. по морскому доминированию подчеркивается, что страна строит менее 1% коммерческих судов в год (по данным ЮНКТАД за 2023 г. – 0,1%²⁶), в то время как КНР производит примерно половину (ЮНКТАД за 2023 г. – 50,73%). Для восстановления судостроительной промышленности в значимых масштабах США потребуются разработка и реализация комплексной государственной программы, предусматривающей значительные финансовые средства и длительное время на организационную подготовку, решение кадровой

²³ The future of European competitiveness. European Commission. 9 September 2024. Part B. P. 216.

²⁴ Согласно расчетам экспертов ИМЭМО Китай в 2024 г. занял 16,5% совокупного морского потенциала 100 стран мира (1 место в их рейтинге), США – 15% (2 место), представленные страны ЕС (по подсчетам автора) – не менее 13,5% // См.: Поливач А.П., Гудев П.А. Морские державы 2024: индексы ИМЭМО РАН (2.0). – Москва: ИМЭМО РАН, 2024. – 212 с. – (рус., англ.). URL: <https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2024/SPR-24-v2.pdf> (дата обращения: 23.04.2025).

²⁵ Колесникова, М. Л. Масштабирование практик ЕС в морской сфере // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 4(36). С. 61-70. DOI 10.15211/analytics43120236170.

²⁶ Ships built by country of building, annual. UNCTADSTAT. 5 Jun. 2024. URL: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.ShipBuilding> (дата обращения: 19.04.2025).

проблемы, проектирование и строительство производственных мощностей для создания современных судов и их комплектующих, а также внесение изменений в нормативно-правовую базу и основные направления финансово-экономической политики государства.

Общим для США и ЕС остается признание мирового первенства во многих морских отраслях за Китаем, а также необходимость решения ряда финансовых, организационных и политических задач. В связи с этим требует дополнительной оценки вопрос, какими методами стороны будут добиваться своих целей и переформатировать сложившиеся цепочки создания стоимости, основные сегменты которых уже заняты КНР.

Заключение

ЕС занимает значимые позиции в определенных морских сегментах, сосредоточивая особые усилия на отраслевом развитии конкретных сфер морской деятельности и дальнейшем совершенствовании системы управления Мировым океаном. ЕС, как и США – крупный международный субъект морской деятельности, формирующий глобальную морскую повестку. США и ЕС стремятся занять передовые места в морской сфере, что позитивно отражается на динамике развития целого ряда их морских отраслей. Вместе с тем, подходы, которые они используют для достижения целей, отличаются друг от друга.

США действуют в унилатералистской, односторонней манере, считая собственные интересы приоритетной ценностью, не подлежащей обсуждению и международной легитимизации. ЕС стремится к достижению глобального лидерства путем международного признания наработанного опыта и закрепления его в соответствующих нормах. Для ЕС важна открытость формируемой им модели управления для внерегиональных участников и нацеленность на создание для них выгодных условий ведения морской экономической деятельности.

У сторон есть схожие черты – заинтересованность в одних и тех же видах деятельности (судоходство, рыбная промышленность, разработка полезных ресурсов на морском дне), наличие серьезных конкурентов, которые опередили их на ряде отраслевых рынков. Общей проблемой для сторон остается значительный объем финансовых, организационных и кадровых вопросов, без решения которых усиление позиций в глобальной морской экономике невозможно. Важным фактором, влияющим на содержание морской политики и ЕС и США, остается признание первенства во многих морских отраслях за КНР.

Таким образом, глобальная морская деятельность Китая становится одновременно и разъединительным, и объединительным фактором. КНР уже вышла на первое место в мире по совокупности показателей, и превзойти ее в одиночку на данный момент не представляется возможным ни для одной страны или объединения стран.

Можно прогнозировать, что в ходе глобальной конкурентной борьбы за доминирование в Мировом океане США и ЕС будут вынуждены пойти на определенное сближение и взаимодействие с КНР по тем направлениям внешнеполитической, экономической, научно-исследовательской и другой деятельности, в рамках которой будет осуществляться

глобальное регулирование морской деятельности и устанавливаться общепризнанные международные нормы.

Дата выпуска: 12 мая 2025 года.

USA and EU: a comparative assessment of approaches to dominance in the World Ocean

Abstract. *Recent documents from the United States and European Union demonstrate their desire to lead the world in certain marine business segments. However, the goals and approaches of the parties differ. The United States, under the leadership of Donald Trump, are striving to dominate certain marine sectors (shipbuilding, shipping, fishing, mining), as well as to create exceptional working conditions for American business. To do this, the new American administration is ready to use various means, from introducing customs duties, sensitive for foreign trade partners, to opening national reserves for American fishermen. The EU does not declare such goals in the same straightforward way, but strives to lead in certain areas of the global maritime economy. What they have in common is the recognition of China's primacy in many maritime industries, as well as the cost of possible financial, organizational and political tasks set.*

Keywords: *USA, European Union, US President Donald Trump, maritime industries, China.*

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

Release date: May 12, 2025.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21620254552> EDN: <https://www.elibrary.ru/PSADKV>