

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск I) № 3, 2025 (№ 371)**

**15-й пакет антироссийских санкций ЕС: роль Балтийско-  
Скандинавского макрорегиона**

***С.А. Рогинко***

***Аннотация.** В работе рассматривается роль стран Балтийско-Скандинавского макрорегиона в формировании режима антироссийских санкций ЕС. Анализируются компоненты 15-го пакета этих санкций, приводится оценка возможных направлений развития санкционного режима в условиях роста политического влияния стран Балтийско-Скандинавского макрорегиона в руководстве Еврокомиссии.*

***Ключевые слова:** Балтийско-Скандинавский макрорегион, 15-й пакет антироссийских санкций ЕС, заморозка активов, теневой флот, депозитарии ценных бумаг, информационное противостояние, гибридные санкции.*

Конец ноября 2024 г. в ЕС был ознаменован самыми абсурдными за весь период его существования кадровыми назначениями. На пост Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности с поста премьер-министра Эстонии перешла Кая Каллас; на впервые открывшуюся позицию комиссара ЕС по обороне – бывший премьер-министр Литвы Андриус Кубилюс.

---

***Автор.** Рогинко Сергей Анатольевич – кандидат экономических наук, руководитель Центра экологии и развития Отдела экономических исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: roginco@bk.ru*

Материал подготовлен в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1320251726> EDN: <https://www.elibrary.ru/GYBEIH>

Если добавить к этому уже работающего на посту комиссара ЕС по финансовой стабильности бывшего премьер-министра Латвии Валдиса Домбровскиса, то можно сделать вывод, что в руководстве ЕС сформирован небывалый по влиятельности «прибалтийский блок».

Бросается в глаза, что самые значимые посты, определяющие в Еврокомиссии (ЕК) вопросы войны и мира, отведены гражданам стран, не подходящих для этого ни по одному объективному критерию (размер и вес экономики, политический опыт в роли мирового игрока и тд.).

Евросоюз долгое время воспринимался как структура, ориентированная на социально-экономическое благосостояние населения стран ЕС. Эти представления серьезно пошатнулись в последние годы, когда на смену *realpolitik* пришла «политика ценностей», представленная климатической повесткой, мультикультурализмом, инклюзивностью, культурой отмены и системной русофобией. Все эти новации разбалансировали политику ЕС, в которой доля здравых решений сокращается на глазах, а градус ответственности за них перед гражданами стремится к нулю. В этих условиях понятна востребованность представителей таких стран, как бывшие республики Прибалтики, у которых русофобия стала главным товаром, предлагаемым Европе и миру с момента их образования. Главным, но не единственным: другой важный актив – возможность безответственных действий, невзирая на мнение граждан ЕС.

Создалась уникальная ситуация: судьбами 450-миллионного населения ЕС распоряжаются бывшие руководители стран, где живет чуть более 1% этого населения и где так и не сложилась традиция ответственности властей перед гражданами, а часть жителей и вовсе лишена гражданских прав. Это выглядит как идеальная схема внешнего управления Европой, что в условиях нарастающей военно-политической конфронтации на континенте не сулит ничего хорошего, включая ожидаемое обострение санкционной войны с РФ, в которой представители Балтийско-Скандинавского макрорегиона (БСМ) играют все более активную роль. Это стало заметно сразу с 1 декабря 2024 г., когда прибалтийская команда приступила к работе в Брюсселе: принятие 15-го пакета санкций ЕС можно считать первым результатом ее работы.

Участие стран БСМ в антироссийском санкционном процессе заслуживает особого внимания. По мере эволюции европейских санкционных режимов характер этого участия менялся, но в целом сводился к следующим ролям:

- а) роль исполнителя санкций в рамках вводимых пакетов; она подразумевает инкорпорирование санкционных мер в национальную нормативную базу и практику;
- б) роль самостоятельного игрока, разрабатывающего и вводящего собственные санкционные меры, дополнительно к вводимым Евросоюзом;
- в) роль лидера/инициатора, задающего общую для ЕС линию в области характера и объектов новых антироссийских санкций.

На протяжении истории антироссийских санкций ЕС с 2014 г. участие стран БСМ постепенно смещалось от роли исполнителя (инициативного) к ролям самостоятельного

игрока и лидера/инициатора, которые все чаще совмещались: односторонние меры стран БСМ, превосходящие по жесткости и правовому нигилизму меры ЕС, позднее становились лекалом для следующих пакетов санкций Евросоюза.

Как работает эта схема, понятно на ряде примеров, включая, в частности, запрет на деятельность компаний из стран ЕС в РФ. Когда в 2022 г. с введением этой нормы странам были даны отсрочки для выхода ряда компаний с российского рынка, прибалтийские государства, введя этот запрет для своих компаний, начали борьбу за отмену отсрочек для остальных стран ЕС. Эта борьба ведется уже третий год, и в декабре 2024 г. чуть не привела к срыву принятия 15-го пакета санкций ЕС. 6 декабря Латвия и Литва заблокировали этот документ<sup>1</sup>, но встретили сопротивление Австрии и Италии (защищавших интересы банковских групп *Raiffeisen* и *UniCredit*). В итоге 16 декабря был принят, на первый взгляд, компромиссный вариант, который де факто «спасал лицо» прибалтийских политиков: была дана рекомендация «сворачивать бизнес в России и/или не начинать там новый бизнес» из-за «рисков, связанных с поддержанием деловой активности в России»<sup>2</sup>.

Еще менее успешной стала война прибалтийских стран с Росатомом, ввод всеобъемлющих санкций против которого они лоббируют с 2022 года. Инициатором выступила Литва, которая в свое время закрыла Игналинскую АЭС и из экспортера электроэнергии сразу превратилась в импортера. Столкнувшись с энергетическими проблемами, Литва решила тиражировать свой опыт на остальную Европу: соответствующие предложения она представляла неоднократно, последний раз – в апреле 2023 г. при разработке 10-го пакета санкций, но понимания не нашла<sup>3</sup>. Литве стоило соразмерять свои желания с принципом выбора санкций, декларируемым Брюсселем: последствия каждой из них для РФ должны быть более значительными, чем для ЕС. В данном случае этот принцип не соблюдается: реальная зависимость стран ЕС от продукции Росатома слишком велика. Реакторы в Венгрии, Болгарии, Словакии, Чехии и Финляндии работают на тепловыделяющих элементах российского производства, а Франция полагается на РФ в области переработки и обогащения урана (на Россию приходится 20% общего потребления урана в ЕС)<sup>4</sup>.

Литве не помогло даже согласие включить специальную оговорку для Венгрии, где Росатом ведет строительство АЭС «Пакш-2». Ни в 10-й, ни в последующие пакеты Росатом не был включен. Более того, в августе 2024 г. ЕК выпустила заявление, озвученное официальным

---

<sup>1</sup> EU envoys fail to agree 15th package of sanctions on Russia, diplomats say. Reuters, December 6, 2024. <https://www.reuters.com/world/europe/eu-envoys-fail-agree-15th-package-sanctions-russia-diplomats-say-2024-12-06/> (дата обращения: 9.01.2025)

<sup>2</sup> Foreign trade law update: 15th package of EU sanctions against Russia and Belarus. Gleiss Lutz, 18.12.2024 <https://www.gleisslutz.com/en/news-events/know-how/foreign-trade-law-update-15th-package-eu-sanctions-against-russia-and-belarus> (дата обращения: 8.01.2025)

<sup>3</sup> Andrew Gray and Gabriela Baczynska. Lithuania offers carve-outs to EU sceptics over Russia nuclear sanctions. Reuters, April 4, 2023 <https://www.reuters.com/world/europe/lithuania-offers-carve-outs-eu-sceptics-over-russia-nuclear-sanctions-2023-04-04/> (дата обращения: 5.01.2025)

<sup>4</sup> Paul Hockenros. Europe Somehow Still Depends on Russia's Energy. Foreign Policy, January 3, 2025. <https://foreignpolicy.com/2025/01/03/europe-still-depends-russias-energy/> (дата обращения: 15.01.2025)

представителем Ф. Далбони о том, что ядерная энергетика РФ не находится под санкциями ЕС, а ограничения не распространяются на Росатом.

Значительно успешней стали действия прибалтийского лобби в части самой рискованной для ЕС меры: конфискации российских госактивов в пользу Украины. Этому шагу противились многие представители «старой» Европы, понимая, что тогда о репутации евробондов как безопасной гавани для финансовых резервов можно будет забыть. Поэтому и были задействованы страны Прибалтики, руководство которых менее чувствительно к репутационным рискам: в августе 2024 г. парламент Эстонии принял закон об использовании замороженных активов российских владельцев и передачи их Украине. Эстония стала первым в мире государством, принявшим подобный акт, нелегитимность которого в контексте международного права даже не требует доказательств.

Брюссель откликнулся на редкость быстро: 23 октября Совет ЕС утвердил выдачу Украине кредита на сумму 35 млрд евро с погашением из замороженных активов РФ. Максимальный срок погашения займа составит 45 лет. В 15-м пакете санкций Совет ЕС легитимизировал разблокирование остатков денежных средств, хранящихся в центральных депозитариях ценных бумаг ЕС. Снята ответственность перед любыми представителями российской стороны: отныне депозитарии не обязаны выплачивать им проценты или иные формы компенсации и могут обращаться к компетентным органам государств-членов ЕС с просьбой разморозить остатки наличности и использовать их «для выполнения своих юридических обязательств перед клиентами»<sup>5</sup>. Это самая масштабная из чисто экономических санкций, заложенных в 15-й пакет ЕС, и, как представляется, одна из последних мер подобной размерности и профиля, так как весь набор сопоставимых по эффекту ограничений предыдущими пакетами был уже исчерпан.

## Структура пакета

15-й пакет санкций состоит из семи документов, которые можно условно разделить по типу режимов: режим индивидуальных и корпоративных санкций; режим секторальных санкций; режим гибридных санкций. Документы по индивидуальным и корпоративным санкциям включают Решение Совета 2024/3182<sup>6</sup>, и Регламенты Совета 2024/3189<sup>7</sup> и

---

<sup>5</sup> EU adopts 15th sanctions package against Russia for its continued illegal war against Ukraine. Press release. Dec 16, 2024 Brussels [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_6430](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_6430) (дата обращения: 9.01.2025)

<sup>6</sup> Council Decision (CFSP) 2024/3182 of Dec. 16, 2024, amending Decision 2014/145/CFSP concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/3182/oj?eliuri=eli%3Adec%3A2024%3A3182%3Aoj&locale=en#> (дата обращения: 9.01.2025)

<sup>7</sup> Council Regulation (EU) 2024/3189 of 16 December 2024 amending Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/3182/oj?eliuri=eli%3Adec%3A2024%3A3182%3Aoj&locale=en#> (дата обращения: 9.01.2025)

2024/3183<sup>8</sup>. Разблокированию остатков денежных средств, хранящихся в центральных депозитариях ценных бумаг ЕС, посвящено Решение 2024/3182, а Регламент 2024/3189 объявляет иммунитет для европейских депозитариев от судебных решений, принятых в РФ в пользу владельцев депонируемых средств. В Решении 2024/3182 есть приложение с обширным списком лиц и организаций, подпадающих под санкции ЕС. В нем упомянуты офицеры 22-й гвардейской тяжёлой бомбардировочной авиационной Донбасской Краснознамённой дивизии, дислоцирующейся в г. Энгельс-2; руководители предприятий отечественного ВПК, ТЭК, транспортного и строительного сектора. Есть в перечне и певица Лариса Долина. По замыслу прибалтийских авторов, компанию ей должны были составить Патриарх Московский и всея Руси Кирилл и Постоянный представитель РФ при ООН Василий Небензя. Но усилиями Венгрии они были удалены из списка рестрикций.

Помимо российских лиц и организаций, список содержит ряд китайских компаний: гонконгские трейдеры *ARCLM International Trading* и *Asia Pacific Links*, авиапредприятия *Xiamen Limbach Aviation Engine* и *Juhang Aviation Technology Shenzhen*. Включены и несколько физических лиц (одна представительница КНР, двое представителей КНДР (министр обороны Но Кванг Чоль и заместитель начальника Генштаба Ким Йон Бок) и даже один гражданин Нидерландов – зерно- и нефтетрейдер Нильс Троост).

Регламент 2024/3183 производит странное впечатление, поскольку содержит тот же самый список подсанкционных организаций и лиц, что и Регламент 2024/3189 (это вызывает закономерные вопросы к квалификации составителей).

Документы по секторальным санкциям включают Решение Совета 2024/3187<sup>9</sup> и Регламент Совета 2024/3192<sup>10</sup>. Решение 2024/3187 в основном содержит исключения из санкционных запретов на покупку продукции из России или продуктов ее переработки. В частности, речь идет об импорте газойля в Хорватию и продаже покупателям в Чехии нефтепродуктов, полученных из сырой нефти, доставленной по трубопроводу в другое государство ЕС (конкретные детали не указываются, но известно, что подразумевается расположенный в Словакии НПЗ, принадлежащий венгерской корпорации *MOL*).

До 31 декабря 2025 г. продлены исключения, позволяющие компетентным органам разрешать продажу, поставку или передачу товаров и технологий от совместных

---

<sup>8</sup> Council Implementing Regulation (EU) 2024/3183 of 16 December 2024 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. [https://eur-lex.europa.eu/eli/reg\\_impl/2024/3183/oj?eliuri=eli%3Areg\\_impl%3A2024%3A3183%3Aoj&locale=en](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3183/oj?eliuri=eli%3Areg_impl%3A2024%3A3183%3Aoj&locale=en) (дата обращения: 9.01.2025)

<sup>9</sup> Council Decision (CFSP) 2024/3187 of 16 December 2024 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/3187/oj?eliuri=eli%3Adec%3A2024%3A3187%3Aoj&locale=en> (дата обращения: 9.01.2025)

<sup>10</sup> Council Regulation (EU) 2024/3192 of 16 December 2024 amending Regulation (EU) No 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/3192/oj?eliuri=eli%3Areg%3A2024%3A3192%3Aoj&locale=en> (дата обращения: 9.01.2025)

предприятий, учрежденных при российском участии, включая организации, управляющие инфраструктурой газопроводов между РФ и третьими странами. Тем самым, в очередной раз продлена возможность импорта из России трубопроводного газа, хотя и сделана оговорка, что это возможно только при необходимости для вывода инвестиций из РФ или свертывания там предпринимательской деятельности. Аналогичное условие со схожими сроками зафиксировано в отношении претензий, поданных российскими физическими и юридическими лицами: удовлетворение их исков возможно только, если это необходимо для вывода инвестиций из РФ или свертывания там предпринимательской деятельности. В документе зафиксирован иммунитет от судебного преследования юрлиц стран ЕС с российской стороны: судебные запреты, распоряжения, меры судебной защиты, постановления или иные решения суда, вытекающие из ст. 248 Арбитражного процессуального кодекса РФ или аналогичного законодательства РФ, не должны признаваться, вводиться в действие или приводиться в исполнение в государствах ЕС. Не будут рассматриваться и просьбы о содействии в ходе расследования или иного уголовного разбирательства, о наказании или иной санкции в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

При всей жесткости формулировок эта норма не содержит ничего нового с точки зрения юридической практики. Она закрепляет очевидное: в нынешней ситуации российскому лицу, выигравшему спор в своей юрисдикции, вряд ли стоит рассчитывать, что решение будет исполняться в странах ЕС. Документ расширил список подсанкционных организаций из РФ и третьих стран за счет технологических компаний: китайских *Ele Technology*, *Shenzhen Xingding Machinery*, *Ningbo Blin Machinery*, *Powerever Electronic Technology*, *Qisda Optronics*, *Juhang Aviation Technology Shenzhen*, индийской *Triac Electronics Pvt.*, *Laserchips FZCO* из Дубая (сербского трейдера *KOMINVEX D.O.O. Beograd Soha Info D.O.O.*).

Второе приложение к документу содержит перечень судов, перевозящих нефть и иные грузы: санкционный список расширен с 24 до 79 судов, но охватывает далеко не весь состав этого флота, хотя названия всех его судов известны западным спецслужбам. Здесь ЕС придерживается тактики постепенного охвата, цель которой – не полное прекращение российского нефтяного экспорта, а сокращение доходов от него путем увеличения издержек на транспортировку. Не преуспев в установлении ценовых потолков для экспортируемой российской нефти, Евросоюз решил максимально усложнить ее перевозки морским путем и сократить российскую экспортную маржу. Резкое сокращение российского экспорта неизбежно вызовет всплеск цен на нефть, в чем не заинтересован сам ЕС, с трудом переживший такую ситуацию совсем недавно (и уже не располагающий финансовой «подушкой безопасности» трехлетней давности). Но в будущем следует ожидать постепенного расширения списка судов и ужесточения вводимых санкций.

Регламент Совета 2024/3192 содержательно дублирует Решение Совета 2024/3187, включая отсрочки запрета на поставки нефтепродуктов в Хорватию и Чехию и запрет на признание или приведение в исполнение в ЕС судебных решений в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом РФ и аналогичным законодательством или в связи с ними. Из того же Решения полностью дублируются списки судов и организаций из РФ и третьих стран, на которых распространены санкции.

## Прибалтийский след

Документы по гибридным санкциям включают Решение Совета 2024/3174<sup>11</sup> и Регламент Совета 2024/3188<sup>12</sup>. Оба содержат одни и те же списки лиц и организаций, на которых распространяются санкции ЕС: их активы замораживаются, им запрещен въезд в ЕС, им не могут быть предоставлены никакие денежные средства или экономические ресурсы. Этот список весьма пестрый, с большой долей деятелей информационного и экспертного сообщества (Т. Канделаки, С. Захарова, Т. Бордачев). Санкционная политика становится инструментом информационного противостояния ЕС с РФ, и не только на российской площадке. Включение в список гражданина Кот-д'Ивуара Харуна Дуамба, координатора сети *Aïmons Notre Afrique*, и Артёма Куреева, главного редактора медиа-ресурса «Африканская инициатива», – сигнал, что в Африке этот инструмент тоже пущен в ход.

О том же говорит и включение в список Панафриканской Группы Торговли и Инвестиций (*Groupe Panafricain pour le Commerce et l'Investissement*) со штаб-квартирой в г. Ломе (Того): она обвиняется в «кампаниях, направленных, в частности, против Франции, в том числе посредством обвинений в заговоре, терроризме, операциях по дестабилизации». Эта деятельность трактуется как «подготовка переворотов против ЕС или его государств-членов»<sup>13</sup>. Еще более абсурдные претензии выдвинуты в адрес российских экспертов и медиа-фигур: например, Тимофей Бордачев обвиняется в «пропаганде мнения о том, что ни Украина как государство, ни ее правительство не являются легитимными»<sup>14</sup>. Какое отношение к безопасности ЕС имеют споры о легитимности Беловежских соглашений и статусе руководства Украины – вопрос риторический. Вразумительного ответа на него от внешнеполитического блока ЕС с его текущим прибалтийским профилем не стоит ждать.

Прибалтийский след виден и в единственном отличии между Решением 2024/3174 и Регламентом 2024/3188. Регламент содержит данные о дате и месте рождения каждого упомянутого лица, причем в нарочито искаженной форме. Для лиц, родившихся на территории нынешней РФ, страной рождения указан СССР, а лица, рожденные на территории других советских республик, обозначены как уроженцы этих республик, а не СССР. Даже наименования мест рождения указаны нынешние, а не действовавшие на дату рождения (например, Бишкек вместо Фрунзе). Вряд ли такую подмену можно списать на

---

<sup>11</sup> Council Decision (CFSP) 2024/3174 of 16 December 2024 amending Decision (CFSP) 2024/2643 concerning restrictive measures in view of Russia's destabilising activities  
<https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/3174/oj?eliuri=eli%3Adec%3A2024%3A3174%3Aoj&locale=en> (дата обращения: 10.01.2025)

<sup>12</sup> Council Implementing Regulation (EU) 2024/3188 of 16 December 2024 implementing Regulation (EU) 2024/2642 concerning restrictive measures in view of Russia's destabilizing activities  
[https://eur-lex.europa.eu/eli/reg\\_impl/2024/3188/oj?eliuri=eli%3Areg\\_impl%3A2024%3A3188%3Aoj&locale=en#](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3188/oj?eliuri=eli%3Areg_impl%3A2024%3A3188%3Aoj&locale=en#) (дата обращения: 10.01.2025)

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> Ibid.

низкую квалификацию персонала ЕК: скорее, здесь просматриваются привычные для представителей Прибалтики попытки переписать историю нашей страны задним числом.

Последнее изменение руководства Еврокомиссии, показавшее небывалый рост влияния прибалтийских стран, вызывает закономерный вопрос: каких шагов можно ожидать от этой команды с точки зрения санкционного режима ЕС против РФ? Своеобразным ответом стала позиция самой русофобской группы стран в ЕС, озвученная в совместном документе министров финансов стран Прибалтики, Польши, Финляндии, Швеции и Нидерландов, а также министра экономики Дании, разработанном под общим руководством правительства Швеции. Документ с говорящим названием «Россия лжет о своей экономической мощи: санкции работают – и нам нужно больше»<sup>15</sup> был опубликован на сайте правительства Швеции и в газете *Guardian*. В нем содержатся призывы усилить санкционное давление на РФ в таких сферах, как энергетика, финансы и технологии, требования продолжить заморозку российских активов и работу над закрытием «лазеек», которыми, якобы, пользуется Россия для обхода западных ограничений.

Особо стоит отметить пожелание в адрес Брюсселя усилить давление на важные страны в Восточной Азии и на Ближнем Востоке, которые обеспечивают обход санкций: первые подобные меры уже озвучены в 15-м пакете санкций, затронувшем Китай, Индию, Сербию, ОАЭ и африканские страны. Наибольшее число санкций нероссийским резидентам в пакете адресовано Китаю, в чем также отражено влияние Прибалтики, не забывшей унижения, которое КНР устроил Литве после открытия представительства Тайваня в Вильнюсе.

Этот вызов не остался без ответа: сразу после обнародования 15-го пакета санкций последовали жесткие заявления МИД и Министерства торговли КНР. Последнее выражало решительный протест против включения китайских организаций и физических лиц в 15-й пакет санкций ЕС – односторонних санкций, не имеющих оснований в международном праве или санкции Совбеза ООН. Министерство обещало принять необходимые меры для защиты законных прав и интересов китайских компаний и призвало ЕС немедленно прекратить противоправные действия и воздерживаться от нанесения ущерба китайским компаниям в целях поддержания всеобъемлющего стратегического партнерства между КНР и ЕС и обеспечения стабильности глобальных промышленных цепочек и цепочек поставок<sup>16</sup>. Еще более сильные формулировки в заявлении МИД КНР, обвинившего ЕС в двойных стандартах: Евросоюз перекладывает вину на Китай и подрывает законные права

---

<sup>15</sup> “Russia is lying about its economic strength: sanctions are working – and we need more”. Opinion piece by Minister for Finance Elisabeth Svantesson and seven European finance ministers. Government of Sweden, 25 July 2024. URL: <https://www.government.se/opinion-pieces/2024/07/russia-is-lying-about-its-economic-strength-sanctions-are-working--and-we-need-more/> (дата обращения: 5.01.2025)

<sup>16</sup> Chinese commerce ministry slams EU’s inclusion of Chinese entities and individuals in ‘fully-fledged’ sanctions; vows ‘necessary measures’ Global Times, Dec 19, 2024 <https://www.globaltimes.cn/page/202412/1325363.shtml> (дата обращения: 10.01.2025)

и интересы китайских компаний, пока большинство стран, включая государства Европы и США, продолжают торговать с РФ<sup>17</sup>.

Расшифровку этого заявления можно найти в китайской прессе, не стесняющейся переходить на личности при описании ситуации с антикитайским акцентом 15-го пакета: открыто говорится, что санкции были введены на основе непроверенных данных по личной инициативе Каи Каллас. Как отметил в интервью правительственной *Global Times* Чжао Цюньцзе, старший научный сотрудник Института европейских исследований Китайской академии общественных наук, «у нас есть большие вопросы об источнике информации в Европе, об их так называемых доказательствах»<sup>18</sup>. Там же, со ссылкой на газету *South China Morning Post*, сообщается, что Кая Каллас сказала по этому поводу: «я не проверяла, правда ли это, но это то, что говорят украинцы»<sup>19</sup>. Подобное признание в личном непрофессионализме могло бы стоить карьеры любому представителю «старой Европы»: ее или его сразу обвинили бы в развале отношений с крупнейшим партнером на основе слов, принятых на веру. Однако, как уже говорилось, представители Прибалтики востребованы в Брюсселе в несколько ином амплуа, и подобные поступки и заявления с большой вероятностью станут формировать новый стиль внешней политики ЕС.

## Выводы

Страны БСМ, элиты которых давно поражены острой формой русофобии, выдвигаются на лидирующие роли в формировании политики ЕС в области антироссийских санкций; особенно это стало заметно после назначения представителей стран Прибалтики на руководящие роли во внешней и оборонной политике. Первым результатом работы новой команды стал 15-й пакет антироссийских санкций, заметно расширивший их диапазон как по сферам охвата, так и по затронутым странам.

Прогноз направлений действия пришедших на руководящие посты в ЕК представителей стран БСМ в условиях исчерпания теоретически возможного множества антироссийских санкций чисто экономического характера предполагает:

- закрытие немногих оставшихся ниш торговли «ЕС – Россия» с возможным преодолением сопротивления грандов «старой Европы», пытающихся избежать непропорциональных потерь от введения санкций (пример: санкции против Росатома, которые прибалтийские страны лоббируют давно, но пока безуспешно; эти попытки будут продолжены, тем более что 10 января 2025 г. США ввели санкции против гендиректора Росатома А. Лихачева и его заместителей);

---

<sup>17</sup> Wang Qi. Chinese FM slams EU's unjustified sanctions for allegedly 'supporting Russia,' vows to take necessary measures. *Global Times*, Dec 17, 2024. <https://www.globaltimes.cn/page/202412/1325253.shtml> (дата обращения: 10.01.2025)

<sup>18</sup> Wang Qi. Chinese FM slams EU's unjustified sanctions for allegedly 'supporting Russia,' vows to take necessary measures. *Global Times*, Dec 17, 2024. <https://www.globaltimes.cn/page/202412/1325253.shtml> (дата обращения: 10.01.2025)

<sup>19</sup> Ibid.

- открытие новых направлений санкционной борьбы, переносающейся из сферы экономики в сферу информации и медиа-войн (первая попытка предпринята в 15-м пакете, в который включены российские и пророссийские медиа- и сетевые ресурсы и эксперты);
- перенос санкционных действий на третьи страны с возможным переходом от точечных санкций (в адрес конкретных структур и персон, чему уже дан старт в 15-м пакете) к мерам широкого группового и даже секторального воздействия.

Возможные ответные действия на подобную тактику могут включать:

- активизацию политики импортозамещения, включая возможную перспективу работы экономики в условиях, приближенных к мобилизационному режиму; ускоренное формирование и возрождение комплекса отраслей и производств, обеспечивающих выживание в этих условиях экономики и страны в целом;
- укрепление российских и пророссийских структур «мягкой силы», включая медиа- и сетевые ресурсы и форумы, в т.ч. по линии БРИКС, с акцентом на глобальный Юг.

Дата выпуска: 22 января 2025 года.

***The 15th package of EU anti-Russian sanctions: the role of Baltic-Scandinavian macroregion***

**Author.** *Sergey Anatolyevich Roginko, PhD in Economics, Head of the Center for Ecology and Development of the Department of Economic Research of the IE RAS. Address: 11 Mokhovaya Street, building 3, Moscow, 125009, Russia. E-mail: roginko@bk.ru*

**Abstract.** *The paper examines the role of Baltic-Scandinavian macroregion states in formation of the EU anti-Russian sanctions. Components of the 15th package of these sanctions are analyzed, assessment of possible directions for development of the sanctions regime is given in the context of growing political influence of the Baltic-Scandinavian macroregion in the leadership of European Commission.*

**Keywords:** *Baltic-Scandinavian macroregion, 15th package of EU anti-Russian sanctions, asset freeze, shadow fleet, securities depositories, information confrontation, hybrid sanctions.*

Release date: January 22, 2025

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1320251726> EDN: <https://www.elibrary.ru/GYBEIH>