



**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 15, 2024 (№ 347)**

**Внешиполитический консенсус на фоне предвыборной гонки в
Британии**

К.А. Годованюк

Аннотация. 4 июля 2024 года в Британии состоятся всеобщие выборы, на которых победу по прогнозам с большим перевесом одержит Лейбористская партия. В предвыборной кампании ведущих политических сил вопросы международной повестки уходят на второй план, что отражает интересы электората. Смена правящего Кабинета не будет означать коренной пересмотр внешнеполитических приоритетов. Заданные консерваторами за 14 лет пребывания у власти стратегические установки на выстраивание новой модели отношений с ЕС, затяжное противостояние с Россией, особую роль в европейской безопасности и неоднозначную политику в отношении Китая продолжатся с незначительными корректировками.

Ключевые слова: всеобщие выборы, внешняя политика, Лейбористская партия, Консервативная партия, Россия, Китай, прогрессивный реализм, Европейский союз, США.

В отличие от предвыборной кампании 2019 г., которая прошла под лозунгом «Завершить брекзит!», повестка выборов 2024 г. по большей части обходит стороной вопросы внешней политики. Социологические агентства указывают, что помимо внутриполитических тем, которые традиционно волнуют электорат, крайне острыми остаются вопросы безопасности и миграции¹. С начала мая 2024 г. в ожидании даты

Автор. Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21520245662> EDN: <https://www.elibrary.ru/KPSIZW>

всеобщих выборов представители ведущих политических партий – Консервативной и Лейбористской – на разных площадках конкретизировали свои подходы к международной повестке. Позже их тезисы легли в основу партийных манифестов. Документы подтверждают не только содержательное сходство двух программ, но и предполагаемую концептуальную преемственность внешнеполитического курса лейбористов.

Внешняя политика тори в отражении предвыборных манифестов оппозиции

Консервативная партия задавала тон внешнеполитической повестке Британии последние 14 лет, сформировав новую модель отношений с Евросоюзом после брекзита и вступив на путь затяжной и острой конфронтации с РФ. В мае 2024 г. в своем первом программном выступлении глава Форин Офиса лорд Кэмерон отметил, что «внешняя политика Британии неотделима от экономики»². Одновременно глава внешнеполитического ведомства сослался на прагматичный подход послевоенного министра иностранных дел Э. Бевина (1945-1951 гг.): Соединенное Королевство «признает, что не способно оказывать влияние равное мировой сверхдержаве, что не означает полную утрату способности “влиять”»³.

В предвыборном манифесте Консервативная партия⁴ сделала основной акцент на безопасности и подтвердила обещание повысить ассигнования на оборону до 2,5% ВВП к 2030 году. Предлагая самое большое увеличение расходов с окончания холодной войны, тори намерены не только активизировать развитие британского ВПК, но и лоббировать новый базовый показатель в 2,5% для всех союзников по НАТО, с чем согласны ведущие политические силы (лейбористы и либеральные демократы). Партия «Реформировать Соединенное Королевство» идет дальше, предлагая достичь этого объема в течение 3 лет, а в течение 6 лет – довести его до 3% ВВП.

Вопрос о членстве Британии в ЕС, который долгое время раскалывал политический истеблишмент на межпартийной и внутрипартийной основе, трансформировался в споры о нюансах политико-правовой модели отношений с Евросоюзом после брекзита. Кроме либеральных демократов, которые заявляют о намерении вернуть Британию в Единый европейский рынок⁵, ни одна из крупных партий не обещает восстановить членство

¹ General election 2024: what are the most important issues for voters? URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49594-general-election-2024-what-are-the-most-important-issues-for-voters> (дата обращения: 25.06.2024)

² Out-compete, out-cooperate, out-innovate: Foreign Secretary calls for a harder edge for a tougher world. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/out-compete-out-cooperate-out-innovate-foreign-secretary-calls-for-a-harder-edge-for-a-tougher-world> (дата обращения: 18.06.2024)

³ Там же

⁴ The Conservative and Unionist Party Manifesto 2024. URL: <https://public.conservatives.com/static/documents/GE2024/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf> (дата обращения: 18.06.2024)

⁵ For fair deal. URL: <https://www.libdems.org.uk/manifesto> (дата обращения: 25.06.2024)

Британии в ЕС⁶. В предвыборных манифестах партии «Реформировать Соединенное Королевство» заявлена приверженность «истинным целям брекзита». Н. Фарадж обещает отказаться от Виндзорских рамок, пересмотреть Соглашение о торговле и сотрудничестве, а также выйти из-под юрисдикции более 6 тыс. нормативных актов Евросоюза, которые по-прежнему действуют в Британии⁷.

Миграция составляет предмет наиболее острых дискуссий в предвыборной кампании. Консервативная партия сделала ставку на радикальную реформу законодательства и план высылки нелегальных мигрантов в Руанду, включая отказ от юрисдикции Европейского суда по правам человека⁸. Либеральные демократы считают, что необходимо отказаться от продвигаемой консерваторами политики «враждебной среды» по отношению к нелегальным мигрантам, аннулировать все инициативы тори, а основные усилия направить на совершенствование системы предоставления убежища и интеграцию мигрантов в экономику и рынок труда. Правопопулистская партия «Реформировать Соединенное Королевство» предполагает, что решением станет выход из Европейской конвенции по правам человека и выдворение нелегальных мигрантов во Францию.

Консерваторы предлагают широко трактовать безопасность Соединенного Королевства, в частности подписать партнерские соглашения с каждой из британских заморских территорий, гарантируя тесное сотрудничество в сфере обороны, торговли и инвестиций. Особое внимание будет уделено британскому суверенитету над Фолклендскими островами и Гибралтаром.

В отношении Китая правящая партия так и не выработала логичную и последовательную стратегию. Трехступенчатый подход, который состоит из мер защиты национальной безопасности, попыток сотрудничать с партнерами по противодействию КНР и привлекать к сотрудничеству Китай там, где это соответствует британским интересам, вызывает широкие дискуссии внутри истеблишмента.

Вместе с тем, делая акцент на жесткой силе, тори не намерены отказываться от ценностного подхода. Партия планирует опубликовать новую стратегию «мягкой силы», чтобы поддержать деятельность дипломатических учреждений за рубежом, Британского

⁶ Малые партии настроены менее евроскептически. Партия зеленых обещает вновь вступить в ЕС, когда появятся благоприятные обстоятельства. Партия Плайд Камри предлагает восстановить членство Британии в Едином европейском рынке и Таможенном союзе. Партия шотландских националистов предполагает, что Шотландия вступит в ЕС как независимое государство. Партия Шинн Фейн обещает членство в Евросоюзе новой Ирландии.

⁷ Reform UK Policy Documents. URL: <https://www.reformparty.uk/policies> (дата обращения: 18.06.2024)

⁸ См. подробнее: Годованюк К.А. «Миграционный кризис» в Британии сквозь призму национальной и международной повесток // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 29-41. DOI: 10.15211/vestnikieran620232941

Совета, Всемирной службы ВВС, которую лорд Кэмерон назвал «жемчужиной в британской Короне»⁹.

«Прогрессивный реализм» Лейбористской партии

В манифесте Лейбористской партии¹⁰ глава, посвященная внешней политике, отсылает к одноименному памфлету Фабианского общества, обнародованному в марте 2023 года.¹¹

Весной 2024 г. теневой министр иностранных дел Д. Лэмми в программной статье «Доводы в пользу прогрессивного реализма: почему Британия должна сформулировать новый внешнеполитический курс»¹², определил идеологические основы внешней политики партии. По аналогии с оппонентами они опираются на внешнюю политику послевоенного правительства К. Эттли в духе реализма, при котором Британия вошла в НАТО, адаптировалась к распаду Британской империи и сформулировала особый подход к европейской безопасности. Второй важной отсылкой лейбористов стали традиции «этической внешней политики» правительства Т. Блэра с опорой на ценностный подход.

Лейбористы, которые идеологически тяготели к ЕС, уже заявили о намерении перезагрузить отношения с Брюсселем и углубить связи с европейскими институтами (за что выступает большинство электората¹³). Оппозиция, в случае победы, намерена создать лучшие условия для торговли и инвестиционных отношений между сторонами. Не стремясь коренным образом пересмотреть международно-правовую модель отношений с Брюсселем, лейбористы предлагают дополнить Соглашение о торговле и сотрудничестве соглашением по ветеринарным аспектам и заключить соглашение о взаимном признании профессиональных квалификаций.

Оппозиционная партия собирается подписать пакт по безопасности с ЕС, что вовсе не означает, что при новом правительстве Лондон отойдет от апробированной консерваторами тактики выстраивать двусторонние партнерства с европейскими странами и продвигать более гибкие «минилатеральные» форматы. Лейбористы намерены продолжать сотрудничество с Германией в сфере обороны и безопасности, а также

⁹ Questions for the foreign secretary. 12 March 2024. URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/questions-to-the-foreign-secretary-12-march-2024/> (дата обращения: 18.06.2024)

¹⁰ Change Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://labour.org.uk/updates/stories/labour-manifesto-2024-sign-up/#:~:text=Labour's%20manifesto%20for%20change%20is,its%20potential%20for%20the%20future.> (дата обращения: 19.06.2024)

¹¹ Britain reconnected: a foreign policy for security and prosperity at home. URL: <https://fabians.org.uk/publication/britain-reconnected/> (дата обращения: 24.06.2024)

¹² The Case for Progressive Realism. Why Britain Must Chart a New Global Course. URL: <https://www.foreignaffairs.com/united-kingdom/case-progressive-realism-david-lammy> (дата обращения: 19.06.2024)

¹³ Four years after Brexit, what future forms of relationship with the EU would Britons support? URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/48260-four-years-after-brexit-what-future-forms-of-relationship-with-the-eu-would-britons-support> (дата обращения: 25.06.2024)

выходить на новые двусторонние соглашения в рамках Объединенных экспедиционных сил под эгидой Великобритании.

При лейбористах военная, финансовая, дипломатическая и политическая поддержка Киева останется неизменной. В манифест также включена поддержка членства Украины в НАТО. Вероятно, именно с таким предложением, в случае победы, выступит новое правительство на саммите Альянса в Вашингтоне 8-10 июля 2024 года. Решительно заявляя антироссийский курс, партия обещает привлечь «путинскую Россию к ответственности», поддерживая призывы создать Специальный трибунал по преступлениям агрессии (*Special Tribunal for the Crime of Aggression*).

Лейбористы в большей степени будут апеллировать к международному праву, чем тори, стремясь восстановить международный авторитет Лондона. Именно поэтому нынешняя оппозиция намерена пресечь дискуссии о выходе из Европейской конвенции по правам человека.

Вместе с тем лейбористы, вопреки ожиданиям, не намерены восстанавливать Департамент международного развития, который Б. Джонсон в 2020 г. включил в Форин-офис. Расходовать на содействие международному развитию 0,7% валового национального дохода, согласно закону, они обещают, только если позволят финансовые обстоятельства. При этом лейбористы обещают восстановить репутацию Британии в сфере международного развития и разработать новый подход, основанный на партнерстве со странами глобального Юга.

Изначальную критику «поворота» консерваторов в Индо-Тихоокеанский регион лейбористы сменили на поддержку трехстороннего военно-политического соглашения *AUKUS*, видя в нем залог развития ВПК, возможность создать новые рабочие места и увеличить инвестиции в страну.

Оппозиция также заявила о готовности разработать долгосрочный стратегический подход к Поднебесной. Однако, как и у тори, он базируется на трех принципах: «сотрудничать там, где можем; конкурировать там, где нужно; и бросать вызов там, где мы должны»¹⁴.

В течение года после формирования правительства лейбористы намерены подготовить новый Стратегический оборонный обзор.

Отношения с Россией в программах партий

В текущей избирательной кампании политические деятели в меньшей степени апеллируют к «фактору РФ», чем это было в 2015 и 2016 гг., когда Д. Кэмерон напрямую

¹⁴ Change Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://labour.org.uk/updates/stories/labour-manifesto-2024-sign-up/#:~:text=Labour's%20manifesto%20for%20change%20is,its%20potential%20for%20the%20future> P. 124-125 (дата обращения: 19.06.2024)

запугивал избирателей «российской угрозой». Относительно того, как квалифицировать действия России на международной арене, у ведущих партий сложился консенсус. Они постарались максимально «обезопасить» себя, жестко высказываясь относительно РФ. Не только две ведущие, но и малые партии заявляют о решимости противостоять Москве. Например, либеральные демократы пообещали противодействовать попыткам Китая и России подорвать демократические ценности и не позволять им заполнить вакуум в Африке и в остальных странах глобального Юга.

В ходе предвыборной кампании особый резонанс получило заявление лидера партии «Реформировать Соединенное Королевство» Н. Фараджа, который обвинил Запад в том, что именно действия по расширению НАТО и ЕС спровоцировали Россию начать СВО на Украине. В свою защиту Н. Фарадж, во-первых, отказался признавать какую-либо поддержку В. Путина, во-вторых, напомнил, как в мае 2016 г. (в разгар кампании накануне референдума) Б. Джонсон заявлял, что «именно ЕС виновен в войне на Украине»¹⁵. В целом данные дискуссии в наименьшей степени повлияют на исход выборов и рейтинги самой партии «Реформировать Соединенное Королевство», которая оттягивает голоса правого и протестного электората.

Вместе с тем, в 2023 г. был принят Закон «О национальной безопасности» Великобритании, в котором введен новый вид правонарушения – «иностранный вмешательство» и регламентирована процедура «регистрации иностранного влияния»¹⁶. Он оставляет поле для широкого правового толкования, которое может стать стимулом для очередного витка внутривластной борьбы в условиях дискуссий о деструктивном влиянии РФ на демократические процессы в странах Запада.

Выводы

Как и в послевоенный период, у лейбористов и тори сложился межпартийный консенсус по ключевым внешнеполитическим вопросам. После выборов Великобритания продолжит курс предыдущего правительства по основным направлениям внешней политики с незначительными изменениями.

В случае победы Лейбористской партии наметится вектор на большее идеологическое, нормативное и ценностное сближение с Европейским союзом, включая согласование вопросов по Общей внешней политике и политики безопасности.

¹⁵ Farage says he would 'never, ever defend' Putin as he ramps up row with Johnson. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/nigel-farage-boris-johnson-vladimir-putin-ukraine-kent-b2567828.html> (дата обращения: 26.06.2024)

¹⁶ National Security Act 2023. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/the-national-security-bill> (дата обращения: 26.06.2024)

Корректировка внешнеполитического курса Лондона, которая может быть отражена в обновленном Стратегическом оборонном обзоре в 2025 г., будет связана в большей степени с изменениями международной среды, в частности, с политикой США при администрации Д. Трампа (в случае его победы).

Стратегические дилеммы и двойственная политика в отношении КНР сохранится. В целом лейбористы будут вкладывать большие усилия, чтобы восстановить репутацию Британии как ответственного международного актора, отмежеваться от неоколониальных коннотаций и наладить партнерства со странами глобального Юга, в том числе для снижения влияния России и Китая.

Дата выпуска: 27 июня 2024 года

Foreign policy consensus against the backdrop of the UK election campaign

Godovanyuk K. *Candidate of Science (Political Science), leading researcher of the Center for UK studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com*

Abstract. *On July 4, a general election is due to take place in Britain, in which the Labour party will predictably sweep the board. In the election campaign of leading political forces issues on the international agenda fade into the background, which reflects the interests of electorate. A change in the ruling cabinet will hardly be a U-turn from the current foreign policy. The strategic guidelines as set by the Conservatives during their 14 years in power are likely to persist including the building of a new model of relations with the EU, protracted confrontation with Russia, special role in European security, but also an ambivalent policy towards China with minor variations.*

Key words: *general election, foreign policy, Labour party, Conservative party, Russia, China, progressive realism, European Union, US.*

Release date: June 27, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21520245662> EDN: <https://www.elibrary.ru/KPSIZW>