

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск II) № 13, 2024 (№ 345)**

**Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый  
кризис власти в кельтских регионах**

***О.В. Охошин***

***Аннотация.** В мае 2024 года в Шотландии произошла смена глав автономного правительства. Дж. Суинни занял место Х. Юсафа, ушедшего в отставку в связи с перспективой вотума недоверия, который готовили оппозиционные партии в Холируде. Поводом для парламентского противостояния стал разрыв Х. Юсафом коалиционного соглашения между правящей Шотландской национальной партией (ШНП) и «Зелеными». В этом же месяце в Уэльсе политический кризис вызвала партия Плайд Камри, разорвав соглашение о сотрудничестве с лейбористским правительством. Причиной послужили скандалы, которые дискредитировали Первого министра Уэльса, лейбориста В. Гетинга. Кризис власти в Шотландии и Уэльсе показывает, насколько хрупким может быть межпартийный консенсус из-за несогласованности интересов регионального истеблишмента. Нестабильная политическая ситуация в кельтских регионах может повлиять на расстановку политических сил в них на общенациональных парламентских выборах 4 июля 2024 года.*

***Ключевые слова:** Великобритания, Шотландия, Уэльс, ШНП, Партия «Зеленых», Лейбористская партия, политический кризис.*

---

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр.3.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21320244248> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/EJFVEZ>



шотландскими националистами, был изначально нереалистичным. Шотландия не располагает объемом финансовых средств и технической базой, чтобы его выполнить. В марте 2024 г. Комитет по изменению климата<sup>6</sup> подтвердил, что регион не выполнит план, потому что шотландское правительство не выработало комплексную стратегию по декарбонизации<sup>7</sup>. «Зеленые» расценили это как нарушение ШНП своего обязательства и провал регионального климатического курса.

Дополнительным камнем преткновения в шотландском коалиционном правительстве стал гендерный вопрос. В апреле 2024 г. вышел доклад врача-педиатра Х. Касс о медицинских аспектах смены пола с рекомендацией приостановить назначение блокаторов полового созревания лицам до 18 лет<sup>8</sup>. «Зеленые» выступили с резкой критикой доклада, заявляя, что он нарушает права трансгендеров. Шотландские националисты, чтобы не разжигать конфликт с «Зелеными», крайне осторожно высказались об отчете. Этим они вызвали волну возмущения у других парламентских партий (консерваторов, лейбористов, партии Альба).

## Развал правительства в Шотландии

Назревшие между «Зелеными» и шотландскими националистами острые противоречия привели к жесткому межпартийному противостоянию в конце апреля 2024 г. «Зеленые» объявили, что будут агитировать другие партии в Холируде за новое голосование по коалиционному соглашению.

Х. Юсаф решил не ждать парламентского голосования и 25 апреля 2024 г. первым аннулировал коалиционное соглашение. Эта инициатива вызвала резкое возмущение «Зеленых», которые расценили ее как предательство. Лидер шотландских националистов полагал, что «Зеленые» мешают его партии проводить самостоятельный курс и сознательно шел на конфронтацию с ними. После прихода к власти Х. Юсафа, по опросам рейтингового агентства *Redfield & Wilton Strategies*, в конце марта – начале апреля 2023 г. рейтинг ШНП составлял 36%, лейбористов – 31%, консерваторов – 19%, либерал-демократов – 4%, «Зеленых» – 2%<sup>9</sup>. За год спад популярности шотландских

---

<sup>6</sup> Комитет по изменению климата (англ. The Climate Change Committee) – это независимый официальный орган, созданный в Великобритании в 2008 г. для консультирования центрального и автономных правительств по вопросам климатической политики.

<sup>7</sup> Scotland's 2030 climate goals are no longer credible. Climate Change Committee website. 20.03.2024. URL: <https://www.theccc.org.uk/2024/03/20/scotlands-2030-climate-goals-are-no-longer-credible/> (дата обращения: 30.05.24).

<sup>8</sup> Исследование проведено по заказу Национальной службы здравоохранения. The Cass Review. Independent Review of Gender Identity Services for Children and Young People. URL: <https://cass.independent-review.uk/about-the-review/terms-of-reference/> (дата обращения: 30.05.24).

<sup>9</sup> Scottish Independence Referendum & Westminster Voting Intention (31 March – 1 April 2023). 04.04.2023. URL: <https://redfieldandwiltonstrategies.com/scottish-independence-referendum-westminster-voting-intention-31-march-1-april-2023/> (дата обращения: 30.05.24).

националистов продолжился, и они переместились с первой на вторую строчку рейтинга: лейбористы – 33%, ШНП – 32%, консерваторы – 17%, либерал-демократы – 8%, «Зеленые» – 2%<sup>10</sup>. Как показали опросы, большинство респондентов (37%) утвердительно ответили на вопрос «Считаете ли Вы шотландское правительство некомпетентным»? Обратную точку зрения выразили 30% опрошенных. При этом за год поддержка повторного референдума о независимости Шотландии не изменилась и составила 44% на фоне роста недовольства снижением уровня жизни.

Дополнительным стимулом, побудившим Х. Юсафа отказаться от коалиции с «Зелеными», стало поражение ШНП на дополнительных выборах в округе Рутхерглен-и-Гамильтон-Уэст в октябре 2023 г. Победу одержал лейборист М. Шэнкс (58,6% голосов), значительно обогнав кандидата от ШНП (27,6%)<sup>11</sup>. Накануне выборов в нарушение договоренности с ШНП «Зеленые» выдвинули своего кандидата, расколов в итоге местный электорат, который традиционно голосовал за ШНП.

После развала коалиционного правительства шотландские консерваторы, лейбористы и либерал-демократы сплотились, чтобы вынести вотум недоверия Х. Юсафу. В этой ситуации Первый министр Шотландии запаниковал – он пытался убедить «Зеленых» не поддерживать вотум недоверия, но безуспешно. Попытку Первого министра достичь соглашения с партией Алба однопартийцы Юсафа не поддержали.

29 апреля 2024 г. Х. Юсаф подал в отставку, не дожидаясь вотума недоверия в Холируде. В своей речи он подчеркнул, что аннулирование соглашения с «Зелеными» было «правильным решением для партии и региона», а ШНП перешла на новый этап – правительство меньшинства, которому предстоит установить доверие с оппозиционными партиями<sup>12</sup>. Однако после отставки Х. Юсафа давление оппозиционных сил на ШНП не прекратилось – 1 мая 2024 г. в Холируде состоялся вотум недоверия шотландскому правительству, который инициировали лейбористы во главе с А. Сарваром. Лейбористы, консерваторы, либерал-демократы и партия Альба проголосовали за отставку кабинета министров, но «Зеленые» все же поддержали ШНП, обеспечив ее победу. По итогам голосования (58:70), вотум недоверия шотландскому правительству провалился. Тем не менее, он продемонстрировал, что ШНП переживает глубокий политический кризис, а новому руководству потребуется срочно консолидировать партию и пересмотреть ее программные установки.

---

<sup>10</sup> Scottish Independence Referendum & Westminster Voting Intention (6-7 April 2024). 10.04.2024. URL: <https://redfieldandwiltonstrategies.com/scottish-independence-referendum-westminster-voting-intention-6-7-april-2024/> (дата обращения: 30.05.24).

<sup>11</sup> Rutherglen and Hamilton West by-election results. 05.10.2023. URL: <https://members.parliament.uk/constituency/2501/election/415> (дата обращения: 30.05.24).

<sup>12</sup> First Minister Humza Yousaf's resignation statement: in full. 29.04.2024. URL: <https://www.snp.org/first-minister-humza-yousafs-resignation-statement-in-full/> (дата обращения: 30.05.24).

## Перспективы шотландских националистов

6 мая 2024 г. Дж. Суинни был избран лидером ШНП на безальтернативной основе. День спустя депутаты от ШНП избрали его Первым министром Шотландии. «Зеленые», которые уже вышли из состава действующего правительства, от голосования воздержались.

60-летнего Джона Суинни можно считать ветераном шотландской политики – в 15 лет он вступил в ШНП, в 33 года стал депутатом британского парламента, в 35 лет – депутатом Холируда. Он возглавлял шотландских националистов в оппозиции (2000-2004 гг.), но был вынужден уйти в отставку под давлением своего теневого кабинета министров, который считал, что ШНП под его руководством показала плохие результаты на выборах в Европарламент в 2004 г. Суинни занимал должность министра финансов в правительствах А. Салмонда и Н. Стерджен, добился самого быстрого преодоления Шотландией рецессии после мирового финансового кризиса 2008 г. по сравнению с другими регионами Соединенного Королевства. В правительстве Н. Стерджен он занимал пост заместителя Первого министра Шотландии (2014-2023 гг.), совмещая его с постами министра образования (2016-2021 гг.) и министра по восстановлению после COVID-19 (2021-2023 гг.). Шотландские националисты рассчитывают, что большой управленческий опыт Дж. Суинни поможет одновременно консолидировать партию и скорректировать ее политический курс. Он заявил, что начнется «новая глава в истории Шотландской национальной партии, которая ее объединит»<sup>13</sup>.

Первые шаги в должности Первого министра Шотландии Дж. Суинни начал с примирения прогрессистских и традиционалистских сил внутри ШНП, которые находятся в противостоянии по вопросам климатической и гендерной политики. При формировании нового кабинета министров он назначил своим заместителем К. Форбс – политического оппонента Х. Юсафа, которая выступает за поддержку традиционных семейных ценностей. Дж. Суинни заявил, что не будет продвигать в Холируде противоречивый законопроект о смене пола (англ. *Gender Recognition Reform Bill*), который ранее Вестминстер заблокировал<sup>14</sup>. Новый лидер ШНП, как и его предшественники, определяет повторный референдум о независимости Шотландии как центральное направление правительственного курса и планирует провести его в ближайшие пять лет. При этом он не приводит каких-либо весомых аргументов, почему за такой короткий срок регион выйдет из состава Соединенного Королевства.

---

<sup>13</sup> SNP Leadership 2024: John Swinney's acceptance speech in full. 06.05.2024. URL: <https://www.snp.org/snp-leadership-2024-john-swinneys-acceptance-speech-in-full/> (дата обращения: 30.05.24).

<sup>14</sup> Scotland's new leader John Swinney: Gender recognition reforms "cannot be implemented". 10.05.2024. URL: <https://news.sky.com/story/scotland-could-be-independent-in-five-years-first-minister-john-swinney-says-13132650> (дата обращения: 30.05.24).

## Политический кризис в Уэльсе

По итогам выборов в Сенедд (май 2021 г.) Лейбористской партии не хватило одного места до большинства, и она сформировала правительство меньшинства. Позже правящая партия и Плайд Камри заключили соглашение о сотрудничестве в ряде сфер законодательной деятельности. Плайд Камри могла назначать специальных советников, которые согласовывали с лейбористами правительственный курс по направлениям, указанным в соглашении. Для его выполнения представители валлийских националистов могли формировать комитеты совместно с министерствами.

17 мая 2024 г. Плайд Камри разорвала соглашение о сотрудничестве с лейбористами. Главным фактором стал скандал вокруг Первого министра Уэльса В. Гетинга. В феврале 2024 г. он получил пожертвования в размере 200 тыс. ф. ст. на свою предвыборную кампанию от директора *Dauson Environmental Group* Д. Нила, который ранее дважды был условно осужден за экологические преступления. Парламентские партии потребовали, чтобы В. Гетинг вернул спонсору оставшуюся от предвыборной кампании часть пожертвований, но Первый министр Уэльса отказался, планируя использовать их для финансирования «прогрессивных целей» социальной политики<sup>15</sup>. Эта ситуация вызвала напряженные дебаты в Сенедде в начале мая 2024 г. Тори предложили назначить независимого советника для разрешения конфликта, а националисты – установить максимальный годовой лимит политических пожертвований депутатам Сенедда. Лейбористская партия проголосовала против обоих предложений.

Дополнительным репутационным ударом для лейбористов стала утечка информации из правительственных источников о том, что В. Гетинг во время пандемии коронавируса в 2020 г., будучи министром здравоохранения, намеренно удалил переписку со своими коллегами в рабочем чате WhatsApp о мерах по борьбе с COVID-19, чтобы она не могла быть впоследствии опубликована. Таким образом, он нарушил Закон о свободе информации, а затем лжесвидетельствовал под присягой на публичных слушаниях. Скандалы, связанные с В. Гетингом, и отказ Плайд Камри от соглашения могут стоить лейбористам голосов на всеобщих выборах.

## Выводы

Шотландские националисты столкнулись в 2024 г. с системным политическим кризисом, который был вызван репутационными издержками ШНП, расколом в ее рядах, неэффективным правительственным курсом и острыми противоречиями с «Зелеными» по экологической и гендерной политике. Этот комплекс проблем в итоге привел к снижению популярности ШНП среди электората, развалу коалиционного правительства и отставке

---

<sup>15</sup> Labour not keeping Vaughan Gething's unspent leadership donations. 22.02.2024. URL: <https://www.standard.co.uk/news/politics/labour-party-first-minister-money-welsh-conservatives-b1159265.html> (дата обращения: 30.05.24).

Х. Юсафа с поста Первого министра Шотландии. Оппозиционные региональные партии усиливают давление на ШНП, стремясь максимально ее ослабить перед всеобщими выборами 4 июля.

Вероятность повторного референдума уже не так актуальна из-за падения авторитета шотландского правительства и роста популярности лейбористов, которые уверенно идут к победе на ближайших всеобщих выборах. Смена лидеров ШНП в 2023-2024 гг. свидетельствует о неспособности преодолеть внутривнутрипартийные противоречия и консолидировать ряды. Новый электоральный цикл, который начнется после всеобщих выборов, может завершить многолетний период доминирования шотландских националистов (с 2007 г.) в региональной политике.

Одновременно кризис власти назрел в Уэльсе – отказ уэльских националистов от соглашения с лейбористами свидетельствует о резком снижении доверия к Первому министру Уэльса В. Гетингу. В условиях политической нестабильности он может повторить судьбу Х. Юсафа, который был вынужден досрочно уйти в отставку.

Дата выпуска: 3 июня 2024 года

### ***Change of First ministers in Scotland and Wales – a new crisis of power in a country***

**Author.** *Oleg Okhoshin, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow, Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

**Abstract.** *In May 2024, J. Swinney became First Minister of the devolved government in Scotland after H. Yousaf had resigned due to the prospect of a vote of no confidence, which was being prepared by opposition parties in Holyrood. The reason for parliamentary confrontation was the breaking of coalition agreement between the ruling Scottish National Party (SNP) and the Greens by H. Yousaf. In the same month, Plaid Cymru had caused a political crisis in Wales by breaking partnership agreement with the Labor government. It was due to the scandals that discredited the First Minister of Wales and the leader of Welsh Labour W. Gething. The crisis of power in Scotland and Wales shows how fragile cross-party consensus can be due to misaligned regional establishment interests. The unstable political situation in the Celtic regions may affect the balance of political forces there in the general election on July 4, 2024.*

**Keywords:** *the UK, Scotland, Wales, SNP, Green Party, Labour Party, political crisis*

Release date: June 3, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21320244248> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/EJFVEZ>