

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 10, 2024 (№ 342)**

**Кластеры успехов и проблем:
об итогах европейской кластерной конференции**

А.В. Котов

***Аннотация.** 7-8 мая 2024 года в Брюсселе состоялась кластерная конференция, организованная Европейской комиссией в сотрудничестве с бельгийским председательством в Совете ЕС при поддержке Европейской платформы кластерного сотрудничества. Основное внимание было уделено роли этих сетевых образований в механизмах обеспечения Единого внутреннего рынка и повышения конкурентоспособности ЕС. Особенностью мероприятия стали дебаты о практической роли кластеров в развитии хозяйственно-политического пространства ЕС в следующем пятилетнем политико-экономическом цикле. Автор анализирует основные идеи участников и прогнозирует, что будущий состав Еврокомиссии отведёт кластерной политике в 2024-2029 гг. значимую роль в разработке приоритетных направлений промышленного развития ЕС.*

***Ключевые слова.** Европейский союз, Еврокомиссия, промышленная стратегия, единый внутренний рынок, кластерные проекты, промышленные экосистемы, производственные цепочки, межрегиональное взаимодействие, технологическая кооперация.*

***Автор.** Александр Владимирович Котов – кандидат экономических наук, в.н.с., заведующий сектором экономики ФРГ Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.
Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020242026> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/POAIXM>*

Смотр кластерного ландшафта ЕС

Европейская платформа кластерного сотрудничества (*European Cluster Collaboration Platform, ECCP*) раз в два года проводит флагманскую конференцию, посвященную обобщению опыта сотрудничества предприятий и менеджмента производств, их взаимодействия с исследователями, другими предпринимателями и общественностью в целях налаживания сетевых связей и разработки новых идей и планов для прорывных инвестиционных проектов. В ЕС насчитывается около 1500 кластеров. Программным лейтмотивом прошедшего в мае мероприятия стали ключевые темы 2024 года: «зеленый» и цифровой переход, повышение устойчивости экономики, углублённые исследования ключевых факторов происходящей трансформации, включая инвестиции в новые квалификации рабочей силы, упрощение доступа к финансированию и развитие технологий¹.

В рамках конференции представление о фронтире кластерной политики в ЕС складывалось на основе выставки примерно 70 инновационных проектов ведущих кластерных организаций и национальных ассоциаций. При возросшем числе участников по сравнению с предыдущей конференцией (в 1,5 раза, до 900 человек) важной частью программы стало представление ими результатов своих сетевых инициатив, деятельности бизнес-сетей и агентств развития. Акцент был сделан на продвижении европейских программ по поддержке малых и средних предприятий (МСП). Отметим приглашённых гостей из государств, входящих в Европейскую зону свободной торговли (Норвегия, Исландия, Лихтенштейн), а также региона Западных Балкан и стран, входящих в программу Европейской политики соседства (исключая Республику Беларусь).

Кластеры и единый внутренний рынок: между гибкостью и бюрократией

Во вступительном докладе еврокомиссар по внутреннему рынку Т. Бретон подчеркнул роль кластерного сетевого взаимодействия как резерва хозяйственной политики, особо отметив необходимость убрать на пути межкластерной координации трансграничные барьеры на внутреннем рынке. В 2020 г. в период председательства Германии в Совете ЕС на аналогичной конференции он указывал на ключевую роль кластеров в восстановлении экономики ЕС, имея ввиду их быструю реакцию на кризис, вызванный COVID-19. Докладчик напомнил, что за неделю презентовали более тысячи предложений от компаний, занимающихся 3D-печатью, медицинскими масками, аппаратами искусственной вентиляции легких². В условиях нынешних низких темпов экономического

¹ European cluster conference. URL: <https://clustercollaboration.eu/events/organised-by-eccp/european-cluster-conference> (дата обращения: 12.05.2024)

² Clusters have key role to play in European recovery, says Commissioner Breton. – URL: <https://clustercollaboration.eu/news/clusters-have-key-role-play-european-recovery-says-commissioner-breton> (дата обращения: 12.05.2024)

роста ЕС (в 2023 г. 0,3%) Бретон считает, что активизация кластерной политики может ускорить его.

Гибкость, быстрота производственных решений по выявлению сбоев в производственных цепочках, оперативное наведение мостов с другими кластерами объективно выдвигает эти сетевые образования в число опорных точек роста в условиях дальнейшего двойного перехода и стремления Брюсселя обеспечить шокоустойчивость экономик стран ЕС в актуальных условиях множественных кризисов. Есть чёткая взаимосвязь между развитием специализированных кластеров и задачи Цифрового десятилетия ЕС и обеспечения стратегической автономии. Они способны стимулировать европейские промышленные альянсы, более широко внедрять цифровые технологии с целью удвоения к 2025 г. доли компаний, использующих передовые облачные сервисы и большие данные.

Однако участники так и не затронули вопросы практических предложений по перераспределению средств кластерного финансирования, превращению малых структур в инновационные сети, разработки новых мер поддержки для высокотехнологичных объединений. Руководители кластеров на конференции лишь констатировали, что Еврокомиссия прилагает усилия для создания условий для роста и соответствующей нормативно-правовой среды, но её члены открыто не обсуждают отраслевые потребности экономических субъектов из наиболее диверсифицированных отраслей экономики (в частности, биотехнологических)³. По их мнению, это одна из причин того, что нынешняя кластерная политика в ЕС сформировалась на двух уровнях: в виде небольшого числа кластеров с достаточным финансированием и всеми остальными, вынужденными постоянно заниматься поиском средств.

Поиски синергии и нового взгляда: мета- и еврокластеры

В контексте реализации промышленной стратегии представители Еврокомиссии обсуждали реализацию т.н. «еврокластеров». Эта инициатива направлена на поддержку межотраслевых, межрегиональных европейских промышленных кластеров, сотрудничающих с другими заинтересованными хозяйствующими субъектами экономики – фирмами, компаниями, концернами и группами, представляющими их интересы (бизнес-организации, ассоциации и пр.). Еврокластеры предлагают пакет услуг и финансовых механизмов, предназначенных для создания общеевропейских инновационных проектов, повышения квалификации и переподготовки рабочей силы в важнейших инновационных областях и максимизации международных возможностей для МСП.

³ Full house at European Cluster Conference. European Biotechnology. 08.05.2024. – URL: <https://european-biotechnology.com/up-to-date/latest-news/news/full-house-at-european-cluster-conference.html>

Среди участников выделим О. Янсена, заместителя директора Департамента по инновационной и технологической политике Федерального министерства экономики и защиты климата Германии, и П.-А. Балланда, профессора Утрехтского университета (Нидерланды). В докладе на секции «Готовность к следующему мандату ЕС: кластеры как горячие точки для привлечения инвестиций» они подчеркнули, что сетевые образования стимулируют приток капиталовложений, создают новые и перестраивают существующие цепочки добавленной стоимости в ЕС, обеспечивая при этом рост производственных мощностей критически важных ресурсов для производства, энергетики, здравоохранения и поддержания обороноспособности.

В ходе дискуссий участники уточнили цели финансирования основной кластерной программы Германии «*Go-cluster*» на 2024-2025 гг. Среди них – поддержка и расширение существующих цепочек создания стоимости и кластерных структур, состоящих из эффективных малых, средних и крупных компаний и исследовательских институтов. Стратегия федерального правительства ФРГ в области высоких технологий ориентируется на необходимость объединения региональных, национальных и международных компетенций в рамках сотрудничества кластеров и их сетей, что позволяет обеспечить целенаправленное и комплексное применение результатов исследований⁴.

Отметим сессию «Метакластеры – создание новых или изменение существующих цепочек создания стоимости» (ведущий спикер – Мерседес Дельгадо, ассоциированный профессор стратегии и инноваций Копенгагенской школы бизнеса). Концепция метакластеризации представляет собой стратегию, связывающую различные кластеры из отраслей и регионов мировой экономики. Дельгадо считает, что необходимо использовать «коллективную мощь и разнообразные способности различных кластеров, которые позволяют установить новые параметры производительности для инноваций, сотрудничества в различных областях и глобальной конкурентоспособности».

В рамках конференции проводился ряд параллельных мероприятий, на которых эксперты обсуждали возможности европейских кластеров в преодолении различных актуальных вызовов для ЕС. На наш взгляд, центральным стал доклад Я.-Ф. Крамера, руководителя группы «Данные и политика» в немецкой компании *AG Prognos*, входящей в *European Cluster Collaboration Platform*. Анализируя базовые траектории развития кластеров, он подробно остановился на опыте регионов-лидеров (на примерах Испании, Германии, Польши и Финляндии)⁵, подчеркнув эффективность комплексного подхода к специализированной сетевой политике, позволяющей кластерным организациям справляться с переходными процессами и способствовать хозяйственной

⁴ Förderprogramm „go-cluster“ 01.01.2024 bis 31.12.2025. URL: https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Redaktion/DE/Downloads/Publikationen/foerderkonzept_gocluster.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 12.05.2024)

⁵ The crucial role of clusters in fostering Europe's green and digital transformation. enlit.world. 07.05.2024. URL: <https://www.enlit.world/projects-zone/the-crucial-role-of-clusters-in-fostering-europes-green-and-digital-transformation/> (дата обращения: 12.05.2024)

стрессоустойчивости регионов, в которых они расположены. Эксперт также указал на важность более широкого понимания экономической политики, гибкой интеграции кластерных программ с возможностями европейских региональных и структурных фондов в рамках политики сплочения.

Кластерная политика и новая Еврокомиссия: готовности и возможности

Реализация приоритетов новой Еврокомиссии в сфере энергетической и цифровой трансформации, которые будут определены во второй половине 2024 г., востребует больших инвестиций. Но проблема в том, что привлечение капиталов на их финансирование весьма проблематично из-за особенностей среднесрочного финансового планирования ЕС. Поэтому вопрос распределения средств на кластерную политику между областями финансирования МСП в части масштабирования и вывода на рынок новых продуктов, вряд ли будет решён до середины 2025 года.

Итоги дискуссии по будущим финансовым вызовам подвёл ведущий мировой эксперт по кластерам – К. Кетельс, представляющий Инновационный фонд Дании. Он констатировал, что в результате множественных кризисов ситуация ухудшилась и хроническому недостатку финансирования необходимо противопоставлять новые формы сотрудничества, включая более активное общественное обсуждение опыта кластеров с привлечением экспертов. Это облегчит поиск стратегических решений для долгосрочных задач отраслей с участием представителей кластеров и их сетей. Политика ЕС при задействовании многих информационных инструментов продвижения кластерной политики в реальности больше концентрируется на восприятии их как получателей финансирования, производителей отдельных продуктов, а не как со-разработчиков решений экономических проблем, включая финансирование кластерных инициатив за пределами программы *Horizon Europe*.

В территориальном измерении актуальным вопросом остаётся объединение стратегий региональной «умной специализации» с кластерной политикой – в программах политики сплочения государств-членов ЕС на период 2021-2027 гг. с бюджетом в 350 млрд евро кластеры являются ключевым элементом в 24 из 27 этих программ⁶⁷. С высокой вероятностью, роль кластерной политики в развитии промышленности регионов ЕС

⁶ Support programmes and funding schemes: Cluster policies in the EU. Summary // European Cluster Collaboration Platform, 2024. 6 p.

⁷ Котов А.В. Концепция региональной «умной специализации»: опыт Германии / А.В. Котов. – Москва : Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, 2022. – 152 с. DOI 10.15211/report62022_392.

будет возрастать, поскольку затраты на энергоносители в Европе намного выше, чем в США. Это предполагает усиление роли европейских индустриальных альянсов⁸.

Впервые анализ кластерной политики будет включен в оценку результативности Европейского семестра, являющегося основой для координации и разработки рекомендаций по экономической политике в государствах-членах. Процесс включает подготовку страновых отчетов и рекомендаций для конкретных стран, которые могут помочь им в реализации структурных реформ и продвигнуться в народнохозяйственном развитии. Результаты информационных бюллетеней по кластерной политике способны показать, как кластеры могут поддерживать экономический рост. Это станет большим преимуществом для мониторинга процесса Европейского семестра.

Выводы

Срез актуальной кластерной политики в рамках отраслевой конференции стал катализатором для осмысления экономических и социальных изменений на фоне поиска устойчивости пространственно-распределённых цепочек в ЕС. Обсуждаемые направления модернизации кластерной политики в сочетании с более широкими соображениями экономической политики и эффективной интеграцией с механизмами регионального финансирования способны внести важный вклад в формирование предложений по повышению конкурентоспособности экономики союза.

После формирования нового состава Еврокомиссии у Брюсселя будут благоприятные предпосылки для развёртывания кластер-ориентированной модели экономического роста. Но успех этой модели в значительной степени зависит от долгосрочной, последовательной и практической политической поддержки в стабильных хозяйственно-политических условиях в странах ЕС, которые пока в большинстве из них отсутствуют. Учитывая множество инновационных МСП в Европе, сетевое кластерное взаимодействие экспертов в сочетании с надлежащим финансированием и отраслевой политической и регуляторной поддержкой может способствовать частичному восстановлению позиций экономики ЕС.

Дата выпуска: 14 мая 2024 года.

Clusters of successes and problems: results of the European cluster conference

Author: Alexander Kotov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Head of the Sector Germany's Economy of the Center for German Studies, Department of Country Studies, Institute of

⁸ См.: Белов В.Б. Промышленные альянсы в политике индустриальной автономии Евросоюза // *Общественные науки и современность*. 2023, № 5. – С. 47-61 DOI: 10.31857/S0869049923050040

Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru

Annotation. *The annual European cluster conference took place in Brussels on May 7-8, 2024. It was organized by the European Commission in cooperation with the Belgian Presidency of the Council of the EU and support of the European Platform for Cluster Cooperation. The main attention was paid to the role of clusters in ensuring the Single Internal Market and increasing the competitiveness of the EU. A special feature of the conference was a debate on the practical role of clusters in developing the economic and political space of the EU in the next five-year political and economic cycle. The author analyzes main ideas of the conference and shows that in development of management priorities of the European Commission for 2024-2029 cluster policy will play a significant role in promoting industrial development priorities in the EU.*

Keywords. *European Union, European Commission, industrial strategy, single internal market, cluster projects, industrial ecosystems, production chains, interregional interaction, technological cooperation.*

Release date: May 14, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020242026> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/POAIXM>