

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 9, 2024 (№ 341)**

**Основные итоги апрельского визита канцлера ФРГ О. Шольца
в Китай**

В.Б. Белов

***Аннотация.** 13-16 апреля 2024 года канцлер ФРГ О. Шольц посетил КНР с рабочим визитом. Он стал первым после принятия немецким правительством в июле 2023 г. Стратегии отношений с Китаем и самым продолжительным среди других зарубежных поездок главы Кабинета министров. Автор анализирует основные цели Шольца во время посещения Поднебесной, их соотношение с официальным китайским вектором внешней политики Германии и перспективы развития германо-китайских отношений, включая их геополитическую составляющую, в том числе конфликт вокруг Украины.*

***Ключевые слова.** Германия, Китай, Европейский союз, Россия, Украина, геополитика, двусторонние отношения, экономика, торговля, инвестиции, санкции.*

Краткая предыстория

Рабочий визит федерального канцлера в Китай состоялся ровно через год после посещения этой страны министром иностранных дел ФРГ А. Бербок. В апреле 2023 г. Берлин срочно готовил две стратегии – комплексной национальной безопасности и отношений с Китаем – важнейшего геополитического государственного субъекта в юго-восточном азиатском секторе внешнеполитической матрицы Германии.

***Автор.** Владислав Борисович Белов – кандидат экономических наук, в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2920241219> EDN: <https://www.elibrary.ru/ORDTZO>*

Работа над китайским стратегическим документом была долгой, сложной и противоречивой. Проект первого варианта был подготовлен в конце осени 2022 г., но затем, в том числе из-за критических оценок Пекина, отправлен на доработку. Свою роль сыграла и рабочая поездка О. Шольца в КНР в начале ноября 2022 г. (почти сразу после проведения 20-го съезда КПК). Канцлер тогда обсудил с китайскими визави ключевые аспекты двусторонних отношений, в основу которых была заложена предложенная Брюсселем триада «партнёр – конкурент – ценностный соперник» и, очевидно, принял к сведению высказанные пожелания.

Участники «светофорной» коалиции изначально имели разные подходы к приоритетам в рамках этого «триединства». Зелёные настаивали на верховенстве ценностного подхода и оказании давления на китайское руководство, что означало углубление конфронтации. «Красно-жёлтые» (социал- и либерал-демократы) считали необходимым поиск компромиссов и сохранение взаимовыгодной хозяйственной кооперации. Китайские партнёры эти различия видели, понимали их природу и потому относительно спокойно отнеслись к критическим выпадам А. Бербок в ходе её весеннего визита в 2023 г., а также положительно оценили вклад О. Шольца и К. Линднера в конструктивную подготовку и проведение первых после пандемии очных и седьмых по счёту межправительственных консультаций в Берлине в июне того же года¹. Через три недели после переговоров была презентована долгожданная китайская стратегия, лейтмотивом которой стало снижение рисков в двухсторонних отношениях и недопущение центробежных процессов. При этом документ сохранил «светофорную» идеологическую окраску – как и в коалиционном договоре, каждый из партнёров постарался сохранить лицо в наиболее принципиальных для него вопросах. Одновременно документ учёл уточнённые Брюсселем в июне реперные точки и направления в отношениях Европейского союза и Китая².

В условиях множественных кризисов, оказавших негативное влияние на развитие хозяйственно-политического пространства Германии в 2020-2023 гг. и продолживших отрицательно воздействовать на него в 2024 г., в отношениях с Китаем на первый план вышли вопросы экономического взаимодействия. По итогам 2023 г. существенно снизился объём двусторонней торговли товарами (с 299,6 до 254,1 млрд евро). Он почти сравнялся с германо-американскими товарными потоками (252,6 млрд). Экспорт в КНР (внешний спрос – одна из основ роста немецкого ВВП) сократился на 8,1%, импорт – на 18,4%. Накануне визита Шольца Институт немецкой экономики опубликовал

¹ Во время пресс-конференции в Пекине 16 апреля 2024 г. канцлер оговорился и сказал, что седьмые консультации прошли в мае. См.: Pressestatements von Bundeskanzler Olaf Scholz und Staatspräsident Xi Jinping am 16. April 2024. Bundesregierung. 16.04.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressestatements-von-bundeskanzler-olaf-scholz-und-staatspraesident-xi-jinping-am-16-april-2024-2271328> (дата обращения: 18.04.2024)

² См.: Белов В.Б. О новой стратегии Германии по отношению к Китаю// Аналитические записки Института Европы РАН, 2023, № 3(35). С. 16-24. DOI: 10.15211/analytics31620231624; Белов В.Б. Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023, № 2 (34). – С. 44-53 DOI: 10.15211/analytics21320234453

обновлённую статистику Бундесбанка по текущим немецким прямым инвестициям (ПИИ) в Китай (включая Гонконг). Цифры, на которые ссылались его сотрудники в феврале 2024 г. и которые затем использовали китайские СМИ, за 2021, 2022 и 2023 гг. оказались почти в два раза ниже. С 11,3, 11,4 и 11,9 млрд евро показатели ежегодных немецких ПИИ опустились до 6,5, 6,6 и 6,2 млрд соответственно. Одна из причин – скорректированное сальдо реинвестированной прибыли, полученной в КНР, оказалось не положительным, как в прошлые годы, а отрицательным³. Одновременно до минимальных величин в 2023 г. сократился приток китайский капиталовложений в немецкую экономику.

С осени 2023 г. Брюссель обозначил готовность перейти к ограничительной практике ввоза китайских электромобилей⁴. В зоне риска оказалось и сотрудничество с Китаем в сфере 5G технологий. По инициативе министра экономики Р. Хабек более строгим стал контроль за прямыми инвестициями компаний из КНР, особенно в предприятия критически важной инфраструктуры. Немецкие надзорные органы стали уделять больше внимания капиталовложениям немецких инвесторов в китайскую экономику и связанным с ними технологиям и ноу-хау. Уменьшилось количество малых и средних фирм, готовых реализовывать инвестиционные проекты в Поднебесной. Заинтересованность в этом направлении сохранили крупные автомобильные, машиностроительные и химические концерны Германии⁵.

Одновременно существенно возрос нажим со стороны Вашингтона на Брюссель и другие европейские столицы. Фактически он стал требовать поддерживать американскую политику экономического давления на Пекин и перейти к сворачиванию хозяйственной кооперации, т.е. к тому самому центробежному *de-coupling*, который Берлин хотел избежать⁶.

³ См.: Deutsche Direktinvestitionen nach China und Hongkong auf neuem Höchststand – von Diversifizierung kaum eine Spur. IW-Koeln. Kurzbericht Nr.7. 16.02.2024. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/juergen-matthes-deutsche-direktinvestitionen-nach-china-und-hongkong-auf-neuem-hoechststand-von-diversifizierung-kaum-eine-spur.html> (дата обращения: 18.04.2023)

⁴ См.: Белов В.Б. Германо-китайские экономические отношения в условиях актуальных геополитических вызовов. Современная Европа, 2023, № 7, с. 111-126. DOI: 10.31857/S0201708323070094.

⁵ Там же.

О дисбалансах в экономических отношениях ФРГ с КНР см. также: Котов А.В. ФРГ-КНР: иллюзии утрачены? ИЕ РАН. 09.04.2024. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/09042024-4> (дата обращения: 18.04.2023)

⁶ Примерно за три недели до поездки О. Шольца (в третьей декаде марта) КНР посетил премьер-министр Баварии и председатель ХСС М. Зёдер. Он провёл переговоры с премьер-министром Ли Цянем. Руководитель самой развитой в индустриальном отношении федеральной земли во главу угла своего визита поставил экономические интересы баварского бизнеса. См.: Премьер Госсовета КНР призвал к укреплению сотрудничества с Баварией. Жэньминь Жибао. 28.03.2024. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2024/0328/c31521-20150303.html> (дата обращения: 18.04.2023)

Реперные точки визита О. Шольца⁷

В ходе визита Пекин неоднократно подчёркивал, что в 2024 г. исполняется десять лет установлению стратегических отношений между КНР и ФРГ, которые за этот период показали надёжность и устойчивость в своём развитии, особенно в турбулентных условиях последних лет: на сегодняшний день китайская экономика – номер два в мире, за ней следует немецкая, которая остаётся признанным лидером в Европе.

Символизм – неотъемлемая часть китайской политической культуры. В этот раз она проявилась в программе посещения и встреч канцлера.

Стороны договорились, что канцлер начнёт визит с посещения самого большого в мире и по площади (82 тыс. кв. км), и по населению (32 млн человек) города Чунцин. Примерно такую же территорию занимает Австрия, в которой проживает в три раза меньше жителей. Для Китая было важно поразить гостя не только размерами городского штандорта, но и продемонстрировать, что за две тысячи километров к западу от высокоразвитого промышленного Шанхая динамично развивается один из многих индустриальных центров страны⁸. Китайский подход к комплексному пространственному развитию во многом учитывает немецкий опыт.

Показательным стало посещение канцлером открытого в Чунцине в конце 2023 г. Центра исследований и разработок топливных элементов компании *Bosch*, используемых для водородных двигателей грузового транспорта. Его руководитель С. Хартунг передал Шольцу желаемое его китайскими партнёрами послание в контексте энергетического перехода к климатически нейтральной экономике: «Китай является крупнейшим в мире рынком для транспортных средств на новых источниках энергии и находится в авангарде технологических инноваций и индустриализации». Водород и его использование в грузовом (особенно тяжёлом), судоходном и железнодорожном транспорте – один из экологических приоритетов в Германии.

Тематика защиты климата постоянно сопровождала канцлера – Пекин старался показать, что в этом вопросе он является надёжным партнёром Германии и Евросоюза, особенно в высокотехнологичных областях, и «все их страхи т.н. зависимости от Китая безосновательны». Во многом на это были ориентированы встречи и в Шанхае – городе-партнёре Гамбурга, бургомистром которого в своё время работал Шольц – его вклад в развитие кооперации китайская сторона хорошо помнит и ценит.

⁷ Федеральное правительство помимо его главы представляли три министра – Ш. Лемке (окружающая среда), Д. Оздемир (сельское хозяйство), Ф. Виссинг (транспорта и цифровые технологий). В предпринимательском составе немецкой делегации выделялись руководители ведущих промышленных концернов, в т.ч.: Р. Буш (*Siemens*), М. Штайлеманн (*Covestro*), М. Каммет (*BASF*), М. Лопес (*Thyssenkrupp*), К. Лампрехт (*Zeiss*), О. Блюм (*Volkswagen*), О. Зипсе (*BMW*) и О. Каллениус (*Mercedes*).

⁸ Мегалополис Чунцин – это отправная точка железнодорожного грузового сообщения между Китаем и Европой, которое заканчивается в Дуйсбурге (Северный Рейн — Вестфалия).

Помимо экологического⁹ среди приоритетов канцлера и сопровождавшей его делегации был и автомобильный бизнес. Но не менее важным для Шольца было «пролоббировать» необходимость соблюдения честных рыночных правил – как на немецких, так и на китайских рынках. Шольц подчёркивал, что Китай и Германия являются одними из ведущих внешнеторговых наций в мире и должны служить примерами выполнения норм ВТО.

В этой связи отметим важное событие, которое не нашло отражения в немецких СМИ. Государственный совет Китая в марте 2024 г. «в целях создания более благоприятных условий для иностранных инвесторов и стимулирования экономического роста» принял документ под названием «План действий по активному содействию открытости и активизации усилий по привлечению и использованию иностранных инвестиций». Его положения во многом отвечают пожеланиям канцлера¹⁰.

В Пекине основное внимание было уделено встречам на высшем уровне. Канцлер, который именно в столице удостоился самых высоких церемониальных почестей, провёл переговоры с председателем Си Цзиньпином, а затем премьер-министром Ли Цяном. С главой правительства он также принял участие в круглом столе, организованном германо-китайской консультационной комиссией и посвящённом вопросам охраны окружающей среды.

Противоречивая миссия – Украина в контексте отношений Китая с Россией

Начало визита Шольца совпало с атакой Ирана на Израиль, что внесло некоторые коррективы в его программу. Канцлер принял онлайн-участие в заседании группы G7, обсуждавшей ближневосточный конфликт. Помимо письменного и устного заявления («Этой безответственной и неоправданной атакой Иран рискует разжечь региональный конфликт») он присоединился к коллегам, «единодушно осудивших нападение», но фактор Ирана в переговорах с Пекином особой роли не играл.

С учётом антироссийских настроений немецкого истеблишмента глава правительства ФРГ формально обозначил фактор Украины основным в контексте обсуждаемой мировой повестки. Для него и в личном отношении было важно не только в очередной раз донести до китайского руководства свою непримиримую позицию о необходимости комплексной поддержки киевского режима до «победного конца» в его военном конфликте с Россией, но и убедить Пекин в отказе от сотрудничества с Москвой.

⁹ В Пекине стороны подписали пятилетний план действий в рамках германо-китайского диалога по вопросам экономики замкнутого цикла и эффективности использования ресурсов.

¹⁰ План состоит из 24 пунктов. Они включают различные меры, в т.ч. расширение доступа на рынки для иностранных компаний в ключевых отраслях промышленности, обеспечение их равного участия в государственных тендерах и упрощение трансграничного трафика.

Высшее китайское руководство было готово к этой обязательной для канцлера части визита и заранее имело ответ. Си Цзиньпин, указав на то, что в сложившейся ситуации надо не допустить разрастания конфликта или его выхода из-под контроля, чётко сформулировал четыре принципа, которые он представил не только Шольцу, но и мировой общественности: «сосредоточиться на достижении мира и не преследовать корыстных интересов; работать над деэскалацией ситуации и «не подливать масла в огонь»; создать условия для мирных переговоров и избежать дальнейшего обострения конфликтов; минимизировать негативное влияние конфликта на мировую экономику и не подрывать стабильность глобальных промышленных цепочек поставок»¹¹. Очевидно, что более-менее приемлемым для канцлера было только последнее предложение. Принять первые три он не готов. Более того, своими нынешними действиями канцлер содействует обострению конфронтации и в этом контексте вредит мирохозяйственной стабильности. Вряд ли с таким подходом Берлин может играть конструктивную роль в поиске приемлемых решений, и это кардинальным образом отличает его от позиции Пекина: «КНР поддерживает созыв международной мирной конференции, признанной Россией и Украиной, с равноправным участием всех сторон и справедливым обсуждением всех мирных вариантов. Готовы поддерживать сотрудничество со всеми сторонами, включая Германию»¹².

Эти вопросы обсуждались во время посещения Китая 8-9 апреля 2024 г. министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым. Важно, что он встретился не только со своим коллегой Ван И, но и с председателем КНР Си Цзиньпином. Это была их первая встреча за шесть лет, которая стала дополнительным подтверждением очень высокого уровня сотрудничества между двумя странами. Планируется государственный визит в Китай Президентом РФ В.В. Путина. Между Москвой и Пекином существенно больше взаимопонимания и общих знаменателей в подходах к урегулированию украинского и других международных конфликтов, что явно раздражает европейский Запад, включая Германию.

Выводы

О. Шольц по-прежнему отстаивает необходимость укрепления хозяйственной кооперации ФРГ с КНР во всех сферах, в первую очередь в автомобильной и экологической. Именно эта тема играет для него важнейшую роль в отношениях с Китаем. Ведомство федерального канцлера пока остаётся ведущей структурой, отвечающей за стратегию сохранения «взаимовыгодной экономической взаимозависимости», а не «уменьшения зависимости». «Зелёное» руководство МИД и Минэкономики (в лице А. Бербок, Р. Хабек и их команд) критически относятся к позиции главы правительства и продолжают в

¹¹ Цит. по: Си Цзиньпин выдвинул четыре принципа урегулирования конфликта на Украине. Коммерсант. 16.04.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6649661> (дата обращения: 18.04.2023)

¹² Там же.

рамках своих ведомств на первое место ставить ценностный подход («Китай – соперник») и ограничивать в меру их сил и возможностей взаимодействие немецких и китайских хозяйствующих и прочих субъектов, включая граждан («Китай – партнёр и конкурент»). Такой подход поддерживает не только фракция «Союз 90 / Зелёные» в бундестаге, но и многие депутаты от союза ХДС/ХСС¹³.

Упомянутые субъекты принимают во внимание этот ценностный подход, но в отношении с Китаем ставят его на последнее место. Для предпринимателей основными остаются хозяйственно-политические рамочные условия, которые в последние годы существенно ухудшились, что отразилось на внешнеэкономических показателях. На других уровнях (гражданском, научно-образовательном, туристическом и пр.) изменения пока не так заметны (для этого нужны отдельные более глубокие исследования).

Примечательно, что во время визита американский фактор в двусторонних отношениях открыто не обсуждался. Основным в рамках мировой политической повестки стал фактор украинского конфликта и роли Китая в его решении, включая сотрудничество Пекина и Москвы. Позиции канцлера и руководства КНР здесь оказались противоположными. Очевидно, что китайские предложения, включая план из 12-ти пунктов, весьма конструктивные и взвешенные. У Поднебесной хорошие шансы для того, чтобы их стали поддерживать представители других государств. Китай в актуальном мировом политическом дискурсе занимает заслуженное место политического тяжеловеса, мнение и позиция которого будут обязательно учитываться при поиске решений украинского конфликта. Вопрос об участии китайских представителей в т.н. мирной конференции в Швейцарии остаётся открытым.

Дата выпуска: 19 апреля 2024 года.

The main results of the April visit of German Chancellor O. Scholz to China

Author: Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru

¹³ Находящиеся в оппозиции христианские демократы вслед канцлеру послали в командировку в Китай делегацию во главе с заместителем руководителя парламентской фракции союза ХДС/ХСС Й. Шпана. В её состав также вошли депутаты С. Гюлер, М. Хелфрих, П. Зимьяк и Н. Циппелиус. С первого дня пребывания (с понедельника 15 апреля) Шпан активно критиковал О. Шольца за «недостатки в переговорах» с китайской стороной, к которым в первую очередь отнёс отсутствие ценностной критики китайских партнёров и «излишнее» внимание к экономике. См.: Spahn in Peking: China-Politik nicht dem Kanzler überlassen. Handelsblatt. 16.04.2024. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/asien-spahn-in-pekking-china-politik-nicht-dem-kanzler-ueberlassen/100032728.html> (дата обращения: 18.04.2023)

Annotation. *On April 13-16, 2024, German Chancellor O. Scholz paid a working visit to China. It was the first visit after the German government presented the Strategy of Relations with China in July 2023 and the longest one among other foreign trips of the head of the Cabinet of Ministers. The author analyzes Scholz's main goals during his visit to China, their affiliation with the official Chinese vector of German foreign policy and the prospects for development of German-Chinese relations, as well as their geopolitical component, including the conflict over Ukraine.*

Keywords. *Germany, China, the European Union, Russia, Ukraine, geopolitics, bilateral relations, economy, trade, investment, sanctions.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2920241219> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ORDTZO>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 19, 2024.