

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 8, 2024 (№ 340)**

Смена премьер-министров в Республике Ирландия – индикатор правительственного кризиса

О.В. Охошин

***Аннотация.** 20 марта 2024 года премьер-министр Республики Ирландия Л. Варадкар подал в отставку на фоне провала конституционных референдумов по изменению правовых формулировок брака и семейных обязанностей. Правящая партия Фине Гэл 24 марта избрала своим новым лидером 37-летнего С. Харриса, который станет самым молодым главой правительства. Смена премьер-министров свидетельствует о нарастающем кризисе в политическом курсе коалиционного правительства. В этих условиях у оппозиционной партии Шинн Фейн, несмотря на поддержку поправок в Конституцию, есть большие шансы стать фаворитом на всеобщих выборах 2025 года, если, конечно, она сможет грамотно выстроить избирательную кампанию.*

***Ключевые слова:** Республика Ирландия, Фине Гэл, Шинн Фейн, референдумы, политический кризис, социальная политика.*

20 марта 2024 года Л. Варадкар заявил о намерении уйти в отставку с поста премьер-министра Республики Ирландия в связи с «личными и политическими причинами». Он подчеркнул, что его правительство добилось значительных результатов в расширении равноправия, семейной политике, здравоохранении и повышении оплаты труда¹. Новым

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2820240511> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ZUOPQE>

премьер-министром стал С. Харрис, который в коалиционном правительстве своего предшественника занимал должность министра по вопросам высшего образования, инноваций и науки. Перед ним стоит сложная задача возглавить Фине Гэл и привести ее к победе на всеобщих выборах 2025 г., а также поддерживать ее сотрудничество с Фианной Файл и Партией зеленых, чтобы обеспечить эффективную работу Кабинета министров.

Политическим просчетом Л. Варадкара, который в итоге привел к его отставке, стал провал конституционных референдумов 8 марта 2024 г. о правовых формулировках брака и семейных обязанностей. Вопросы гендерного равенства занимают важное место в политическом курсе Фине Гэл: по ее инициативе в 2015 г. был проведен референдум о легализации однополых браков, разработаны Закон о признании пола² и Закон о детях и семейных отношениях³. Л. Варадкар рассчитывал, что новые конституционные референдумы укрепят принципы гендерного равенства в семейном законодательстве.

Итоги конституционных референдумов в Ирландии

Коалиционное правительство Л. Варадкара всегда позиционировало себя как прогрессивную политическую силу, которая разделяла современную систему европейских ценностей. В контексте идей гендерного равенства было решено внести поправки в Конституцию Республики Ирландия 1937 г., чтобы, как подчеркнул премьер-министр, изъять из нее «сексистские формулировки» семьи⁴. Подготовка к пересмотру конституционных положений заняла несколько лет – в 2019 г. была создана Гражданская Ассамблея по вопросам гендерного равенства. В 2021 г. она подготовила рекомендации по внесению поправок в статьи 40 и 41 Конституции, которые должны были заменить традиционные формулировки правового равенства, семьи и материнства «гендерно-нейтральными»⁵. В парламенте был создан профильный комитет, который в начале 2022 г. сформулировал конституционные поправки к статье 41.

¹ Statement by Taoiseach Leo Varadkar at Government Buildings. Department of the Taoiseach. 20.03.2024. URL: <https://www.gov.ie/en/speech/82fb9-statement-by-taoiseach-leo-varadkar-at-government-buildings/?referrer=https://www.gov.ie/en/press-release/5edb1-statement-by-taoiseach-leo-varadkar-at-government-buildings/> (дата обращения: 01.04.2024).

² Закон о признании пола 2015 г. (англ. *The Gender Recognition Act 2015*) разрешает гражданам Республики Ирландия с 18 лет менять свой пол.

³ Закон о детях и семейных отношениях (англ. *The Children and Family Relationships Act 2015*) распространил родительские права и обязанности на нетрадиционные семьи и упростил для них процедуру усыновления детей.

⁴ Voting down referendums will ‘reaffirm’ Constitution’s sexist language, Varadkar warns. 04.03.2024. URL: <https://www.breakingnews.ie/ireland/voting-down-referenda-will-reaffirm-constitutions-sexist-language-taoiseach-1596701.html> (дата обращения: 01.04.2024).

⁵ Report of the Citizens’ Assembly on gender equality. June 2021. P.50. URL: <https://web.archive.org/web/20240119111618/https://citizensassembly.ie/wp-content/uploads/2023/02/report-of-the-citizens-assembly-on-gender-equality.pdf> (дата обращения: 01.04.2024).

8 марта 2024 г. состоялись два референдума, на которых гражданам предложили проголосовать за изменения в Конституции. Первая поправка уточняла, что государство признает семью, независимо от того, основана ли она на браке или на «других прочных отношениях». Вторая поправка заменяла формулировку «домашние обязанности женщины» на «заботу членов семьи друг о друге». Большинство граждан Республики Ирландия проголосовали против обеих поправок (67,7 и 73,9% соответственно), их явка составила 42,8%⁶. Подавляющее большинство партий (Фине Гэл, Фианна Файл, Шинн Фейн, зеленые, лейбористы, социал-демократы, «Люди важнее прибыли») заявили, что поддержат изменения в Конституции, только партии «Единство» и «Независимая Ирландия» выступили против. За правительственную инициативу агитировали крупнейшие профсоюзы, организации гражданского общества (Национальный женский совет Ирландии, «Одна семья»⁷, Ассоциация социальных работников и др.).

Противники конституционных изменений указывали на то, что новое «размытое» определение семьи как «прочных отношений» вызовет многолетние юридические споры по вопросам наследования, уплаты налогов и приобретения гражданства. В провале референдумов критики обвиняли в основном самого Л. Варадкара, который, по их мнению, не сумел организовать достаточно продуманную и масштабную кампанию, которая привлекла бы избирателей. Исход голосования наглядно показал, что перед сменой электоральных циклов коалиционное правительство оказалось оторванным от общественных настроений, и по его репутации был нанесен ощутимый удар, который отразится на межпартийном консенсусе.

Кризис социальной политики коалиционного правительства

Дополнительным репутационным ударом по коалиционному правительству Л. Варадкара стал провал его курса социальной политики. В частности, сфера здравоохранения в Республике Ирландия сталкивается с ростом издержек – не хватает финансирования для расширения штата медицинских работников и модернизации оборудования при увеличении спроса на услуги и кризисе стоимости жизни. Опубликованный государственный бюджет на 2024 г. вызвал негодование Министерства здравоохранения из-за сокращения расходов на этот сектор (в 2023 г. – 23,4 млрд евро⁸, в 2024 г. – 22,5 млрд евро⁹).

⁶ Resounding No-No result in Family and Care referendums as majority of voters reject government proposals. 10.03.2024. URL: <https://www.independent.ie/irish-news/referendums/resounding-no-no-result-in-family-and-care-referendums-as-majority-of-voters-reject-government-proposals/a312474535.html> (дата обращения: 01.04.2024).

⁷ «Одна семья» (англ. *One Family*) – ирландская общественная организация для семей с одним родителем.

⁸ Ireland Republic Budget 2023. URL: <https://www.citizensinformation.ie/en/money-and-tax/budgets/budget-2023/> (дата обращения: 01.04.2024).

⁹ Ireland Republic Budget 2024. URL: <https://www.citizensinformation.ie/en/money-and-tax/budgets/budget-2024/> (дата обращения: 01.04.2024).

Долгие годы в Республике Ирландия продолжается кризис в жилищном секторе. Для многих ирландцев дефицит доступного жилья остается одной из наиболее насущных, особенно в условиях роста стоимости жизни. Согласно опросу *Eurobarometer* в 2023 г., большинство жителей страны (61%) ответили, что их в первую очередь беспокоит жилищный вопрос, который отодвинул на второй план проблемы инфляции (45%), здравоохранения (27%), иммиграции (14%) и энергетического кризиса (13%)¹⁰. В отчете Еврокомиссии 2023 г. было указано, что количество домов, доступных для аренды, в период с 2009 по 2022 г. значительно уменьшилось, а многие частные домовладельцы покинули рынок¹¹.

Республика Ирландия столкнулась с масштабным миграционным кризисом из-за наплыва украинских беженцев, которых размещали по государственной программе. Согласно официальной статистике, к апрелю 2023 г. за год в страну прибыло свыше 100 тыс. мигрантов (из них – 42 тыс. украинцев)¹². Такой прирост численности приезжих привел к волне протестов местных жителей во многих городах страны. В ноябре 2023 г. в Дублине на этой почве произошли массовые беспорядки, которые сопровождались многочисленными случаями вандализма, поджогов, грабежей и нападения на сотрудников полиции. Л. Варадкар заявил, что ущерб от них составил около 10 млн евро¹³.

Недостатки социальной политики правительства Л. Варадкара стали главной мишенью для критики со стороны Шинн Фейн, которая рассчитывает победить на всеобщих выборах 2025 г. Согласно опросам рейтингового агентства *Ipsos MORI*, она остается в 2024 г. самой популярной партией в Республике Ирландия (28%), обгоняя правящую коалицию – Фианну Файл (20%), Фине Гэл (19%) и Партию зеленых (5%)¹⁴. В условиях кризиса стоимости жизни националисты обещают увеличить социальные расходы и создать более доступную систему общественных благ, привлекая на свою сторону широкие слои электората.

¹⁰ Standard Eurobarometer - Spring 2023. URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3052> (дата обращения: 01.04.2024).

¹¹ European Commission country report: Ireland. Institutional Paper 231. June 2023. P. 58. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2023-06/ip231_en.pdf (дата обращения: 01.04.2024).

¹² The Central Statistics Office of Republic of Ireland: Population and Migration Estimates. April 2023. URL: <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-pme/populationandmigrationestimatesapril2023/keyfindings/> (дата обращения: 01.04.2024).

¹³ Riot damage could cost tens of millions of euros, Leo Varadkar says. 24.11.2023. URL: <https://www.shropshirestar.com/news/uk-news/2023/11/24/riot-damage-could-cost-tens-of-millions-of-euros-leo-varadkar-says/>

¹⁴ Current election polls by Ipsos MORI. URL: <https://politpro.eu/en/ireland/institute/ipsos> (дата обращения: 01.04.2024).

Политические перспективы Шинн Фейн

Лидер Шинн Фейн Мэри Лу Макдональд заявила, что ее партия в случае прихода к власти повторит референдумы в начале срока нового правительства. Официальная позиция Шинн Фейн по этому вопросу может стать серьезным камнем преткновения для победы националистов на следующих всеобщих выборах. Граждане Республики Ирландия уже проголосовали на референдумах, их решение является высшим непосредственным выражением власти народа. Стремление Шинн Фейн повторно начать процедуру голосования может ударить по ее популярности среди электората, который будет расценивать это как нарушение демократических принципов и конституционных прав граждан.

Результаты референдумов стали абсолютной катастрофой для действующего коалиционного правительства и способствовали отставке Л. Варадкара. В то же время Шинн Фейн, которая поддержала конституционные поправки, оказалась в ловушке. Националисты, строившие свою стратегию и риторику на критике просчетов Л. Варадкара в социальной политике, теперь будут ассоциироваться у избирателей с провальной инициативой коалиционного правительства.

Дополнительным ударом по репутации Шинн Фейн стал ее отказ от поддержки противоречивого законопроекта о преступлениях на почве ненависти (англ. *The Hate Crime Bill*), который коалиционное правительство продвигает в парламенте. Этот документ предполагает, что негативные высказывания по определенным категориям тем (пол, раса, религия и т.д.), сделанные лично или онлайн, будут считаться преступлением, если суд признает их оскорбительными. В 2023 г. Шинн Фейн проголосовала за эту инициативу в нижней палате парламента, но теперь признает свое решение ошибочным. Такую смену взглядов электорат может расценить как слабость политической позиции националистов.

М. Макдональд дискредитировала себя как президента Шинн Фейн, поддерживая законодательные предложения своих оппонентов. В то же время Первый министр Северной Ирландии и лидер североирландского крыла Шинн Фейн Мишель О'Нил имеет высокий рейтинг в Республике Ирландия. Согласно опросу в феврале 2024 г. ее поддерживало 55%, а М. Макдональд – 39% респондентов¹⁵. В том случае, если М. О'Нил станет новым президентом Шинн Фейн, ей будет технически проще организовать референдум об объединении Ирландии, который она выдвигает как главную политическую цель националистов.

¹⁵ Michelle O'Neill now most popular leader in Ireland but Sinn Féin support drops to lowest level since 2021. 03.03.2024. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/politics/michelle-oneill-now-most-popular-leader-in-ireland-but-sinn-fein-support-drops-to-lowest-level-since-2021/a1143665611.html> (дата обращения: 01.04.2024).

Выводы

Отставка Л. Варадкара с поста премьер-министра Республики Ирландия и лидера Фине Гэл свидетельствует о нарастающем кризисе в правящем коалиционном правительстве, которое оказалось неспособным решить насущные социальные проблемы страны. Конституционные референдумы, которые были запланированы действующей властью как правовое закрепление гендерного равенства в сфере брачно-семейных отношений, обернулись для неё катастрофой и сильно ударили по репутации.

Оппозиционная партия Шинн Фейн также дискредитировала себя в глазах избирателей, поддерживая законодательные инициативы действующего правительства. Популярность националистов во многом строилась на критике просчетов власти в сфере социальной политики. Теперь Шинн Фейн будет сложнее собрать достаточную электоральную базу на всеобщих выборах 2025 г., чтобы обеспечить себе большинство мест в парламенте. С высокой долей вероятности в случае победы ей придется формировать правительство на коалиционной основе. Президент Шинн Фейн М. Макдональд имеет более низкий рейтинг популярности в Республике Ирландия, чем М. О'Нил, которой в случае получения ее должности будет технически легче провести референдум об объединении острова Ирландия.

Дата выпуска: 3 апреля 2024 года.

The change of prime ministers in the Republic of Ireland is an indicator of the government crisis

Author. *Oleg Okhoshin, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: okhoshin89@gmail.com*

Abstract. *On March 20, 2024, the Prime Minister of the Republic of Ireland L. Varadkar resigned amid the failure of constitutional referendums to change the legal language of marriage and family responsibilities. On March 24, 2024, the ruling Fine Gael party elected 37-year-old S. Harris as its new leader, who will become the youngest head of government. The change of prime ministers indicates a growing crisis in the political course of the coalition government. In these conditions, the opposition party Sinn Féin despite having supported the referendums has a greater chance of becoming the favorite in the 2025 general elections if it builds its election campaign correctly.*

Key words: *Republic of Ireland, Fine Gael, Sinn Fein, referendum, political crisis, social policy.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2820240510> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ZUOPQE>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 3, 2024.