

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 1, 2024 (№ 333)**

«Новое – старое» правительство Франции

Ю.И. Рубинский

***Аннотация.** 8 января 2024 года премьер-министр Франции Элизабет Борн, информированная о намерении президента Эммануэля Макрона сменить возглавляемое ею правительство, подала в отставку. Хотя официально глава государства в публичном заявлении высоко оценил итоги деятельности Э. Борн, а сама она выразила признательность за оказанное доверие, слухи о конфликте между президентом и премьером и неизбежности реформирования высшего эшелона исполнительной власти давно распространялись СМИ, которые гадали лишь о причинах конфликта и его возможных последствиях. Анализу последних и посвящён данный материал.*

***Ключевые слова.** Франция, Э. Макрон, Э. Борн, Г. Атталъ, Пятая Республика, Национальное собрание.*

Конец прежнего контракта

Главной особенностью режима Пятой республики, созданного более полувека назад генералом де Голлем на основе действующей Конституции 1958 г., является решающая роль избранного всеобщим голосованием президента. Именно он назначает и увольняет правительство во главе с премьер-министром, ответственное перед большинством депутатов нижней палаты парламента – Национальным собранием, лично контролирует через генсека Елисейского дворца т.н. «заповедную» область – вопросы национальной безопасности, внешней политики, обороны, а порой и многие другие.

***Автор.** Рубинский Юрий Ильич – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 11-3, ул. Моховая, Москва, Россия, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120240509> EDN: <https://www.elibrary.ru/KOQEVV>*

В свою очередь правительство повседневно руководит мощным административным аппаратом на всех уровнях государства, прежде всего его социально-экономическими звеньями, обеспечивая составление и принятие госбюджета и текущего законодательства в целом¹. При таком разделении труда решающее слово в спорных вопросах остаётся за главой государства, который председательствует на еженедельных заседаниях Совета министров, тогда как политическая ответственность за наиболее трудные, непопулярные решения в глазах общественного мнения возлагается на правительство и премьер-министра.

Именно с этой неблагодарной ролью «козла отпущения» Э. Борн так и не удалось справиться, что во многом объяснялось её профилем – скорее, опытного администратора-технократа, нежели самостоятельного политика. Окончив в молодости элитную Политехническую школу, она занимала высокие посты префекта, руководителя Управления общественного транспорта столичного региона Иль-де-Франс и т.д. В то же время её политическая карьера ограничивалась довольно скромными ролями советницы при лидерах умеренно-реформистского крыла соцпартии.

Во главе правительства ей удалось менее чем за два года обеспечить принятие более 50 реформ, в том числе таких спорных, как ревизия пенсионной системы и ужесточение иммиграционного законодательства. Они вызвали мощные движения протеста – массовые забастовки, демонстрации, а порой и жестокие погромы, выливавшиеся в стычки молодёжи с полицией в пригородах крупных городов с высокой долей иммигрантских диаспор – выходцев из арабо-мусульманских стран Африки и Ближнего Востока.

Эти социальные кризисы не вылились в гражданскую войну и были преодолены, но деятельность главы правительства заметно осложнилась. Вскоре после назначения Э. Борн премьером на очередных парламентских выборах президентская партия «Вперёд, Республика!», переименованная в «Возрождение», и её партнёры (небольшая либерал-центристская партия «Модем» во главе с Ф. Байру и созданная одним из прежних премьеров Э. Филиппом группировка «Горизонты») утратили абсолютное большинство в Национальном собрании, сменившееся лишь относительным.

В таких условиях Э. Борн пришлось с растущим трудом и ценой всё более дорогостоящих уступок торговаться с оппозицией справа и слева перед принятием очередного спорного законопроекта, особенно с правоцентристской партией Республиканцев, сохраняющей большинство и председательство в верхней палате парламента – Сенате.

Это явно девальвировало роль премьера как неформального лидера парламентского большинства в глазах президента. Из-за реформы действующей Конституции 2008 г. последний больше не имеет права выдвигать свою кандидатуру более чем два раза подряд, поэтому дальнейшая политическая судьба Э. Макрона после президентских выборов 2027 г. остается неопределенной. В этих условиях неудивительно, что трения между

¹ Constitution de la République Française. Dalloz, Paris, 2010. P. 33-40.

постояльцами Елисейского и Матиньонского дворцов (резиденция премьера) участились и закончились 11 января 2024 г. отставкой последнего и всех 14 министров².

Новый премьер-министр

Наиболее оригинальная черта преемника Э. Борн – Габриэля Атталя, занимавшего в прежнем правительстве пост министра по делам народного образования и молодёжи, – юный возраст (перед назначением ему ещё не исполнилось 34 года). Он стал самым молодым главой правительства за всю историю Пятой республики с 1958 г. Более того, при многочисленных прежних режимах, которые сменялись во Франции после революции 1789 г., моложе Г. Атталя был при назначении первым консулом только Наполеон Бонапарт – будущий император.

Явно нестандартными выглядят и многие другие параметры нового премьера – его этническое происхождение, карьера и даже принадлежность к гомосексуальному сообществу, из-за которой он был жертвой травли ещё в школьные годы³.

Отцом Г. Атталя, родившегося в г. Кламар под Парижем, был еврей-сефард родом из Туниса, успешный адвокат и кинопродюсер. Его мать Мари де Курсис – этническая гречанка из Одессы – принадлежала к белой иммиграции из России периода Гражданской войны, причём среди её дальних предков были и русские, в том числе князья Голицыны, и немцы – графы Мейендорф. Будучи православной христианкой, она крестила сына в парижском соборе Александра Невского, хотя сам Габриэль ныне считает себя атеистом⁴. Неудивительно, что его дальние родственники являются гражданами десятка самых разных государств на всех континентах.

Окончив в Париже элитную Эльзасскую школу, а затем престижный Институт политических наук, он вступил в соцпартию, где примкнул к умеренно-реформистскому крылу т.н. «вторых левых» (Д. Стросс-Кан, М. Рокар), был советником министра здравоохранения соцпартии Марисоль Турен. Однако уже в 2016 г. Г. Атталль предпочёл перейти в созданное Э. Макроном перед президентскими выборами движение «Вперёд, Республика!», ставшее впоследствии партией «Возрождение», где отвечал за связи со СМИ.

Этот опыт себя оправдал: в 2017 г. Габриэль добился избрания депутатом Национального собрания, где вошёл в комиссию по делам культуры и образования. В 2018 г. он занял пост госсекретаря по народному образованию и молодёжи в кабинете Э. Филиппа, уже тогда оказавшись самым молодым членом правительства Пятой республики. Дальнейшая карьера не заставила себя ждать – представитель по связям со СМИ в кабинете Ж. Кастекса,

² Le Figaro, 11 janvier 2024.

³ Среди его прежних партнёров по однополому браку фигурировал политсоветник президента Э. Макрона Стефан Сежурне, назначенный ныне министром иностранных дел в правительстве Г. Атталя. Первым его шагом стал визит в Киев, где он объявил помощь Украине приоритетом внешней политики Франции.

⁴ После развода родителей Габриэль Атталль добавил к своей фамилии дворянское имя матери – де Курсис.

министр по вопросам «общественных счетов» (бюджета) и, наконец, министр по делам народного образования и молодёжи при Э. Борн.

Проблемы и перспективы

Представляя общественности кандидатуру Г. Атталя, президент Э. Макрон не скрывал, что молодого главу правительства ждут немалые испытания – уже в июне 2024 г. предстоят очередные выборы в Европарламент, где шансы правящей партии и её союзников выглядят весьма сомнительно (уже в 2019 г. она уступила первое место ультраправому «Национальному объединению» во главе с конкурентом Э. Макрона Марин Ле Пен).

К тому же летом Париж станет ареной Олимпийских игр, в ходе которых Францию намерены посетить 14 млн болельщиков из всех стран мира. Это резко обостряет борьбу за мэрию столицы, которую возглавляет одна из лидеров оппозиционной соцпартии Анна Идальго. Именно в противовес ей министром культуры нового правительства Г. Атталя назначена её давняя соперница справа, мэр буржуазно-чиновничьего VII округа столицы Рашида Дати (в прошлом министр юстиции при правом президенте Н. Саркози). Несмотря на своё арабское происхождение (а, может быть, именно благодаря ему), она способна стать потенциальным конкурентом и молодому премьеру.

В этой же роли ещё более опасными для Г. Атталя могут оказаться остальные опытные «тяжеловесы», сохранившие свои посты и амбиции в новом правительстве, прежде всего министр экономики и финансов Брюно Ле Мэр и министр внутренних дел Жерар Дармарен.

В результате центр тяжести политического пейзажа Франции всё более очевидно смещается вправо, что соответствует аналогичной тенденции в ряде других государств ЕС: Италии, Нидерландов, Словакии, отчасти Скандинавских стран и Балтии. Это расценивается многими аналитиками как признак кризиса той программы, с которой изначально пришёл в Елисейский дворец в 2017 г. нынешний президент Э. Макрон, обещавший стереть традиционную грань между левыми и правыми партиями во имя радикальной модернизации дирижистской социально-экономической модели Франции, сложившейся после Второй мировой войны, но оказавшейся неспособной успешно ответить на суровые вызовы глобализации мировой экономики и последствий пандемии COVID-19.

Речь идёт о преодолении хронических дефицитов торгового и платёжного балансов, гигантского госдолга, достигшего 111,2% ВВП, утечки капиталов и производств обрабатывающей промышленности за рубеж, прежде всего в Юго-Восточную Азию, особенно КНР; смягчении безработицы и инфляции путём решительного стимулирования деловой активности либерал-глобалистскими методами, особенно в рамках Евросоюза с преданием ему роли автономного центра многополярного мира XXI в.

Решение всех этих сложных задач новым премьер-министром Г. Атталем и его правительством путём жёстких мер на фоне энергетического перехода и борьбы с последствиями потепления климата на основе новых цифровых технологий осложняется твёрдой решимостью Э. Макрона сохранить в своих руках до 2027 г. (а в какой-то форме и

далее) контроль над внешней и внутренней политикой страны, особенно с учётом возможности возврата Д. Трампа с его национал-изоляционистской программой на пост президента США и кардинальной ревизии трансатлантических отношений.

Анализируя перспективы «нового – старого» правительства Г. Атталя, многие комментаторы склонны проводить параллель с назначением 28-летнего Жордана Барделла председателем праворадикального «Национального объединения», причём по инициативе его общепризнанного лидера М. Ле Пен, взявшей на себя руководство парламентской фракцией партии в Национальном собрании и Европарламенте. В этом усматривают симптом долгосрочной смены поколений в политическом истеблишменте Евросоюза, особенно заметной на фоне очевидной геронтократии в общественной жизни США, где на президентских выборах 2024 г. 81-летний Джо Байден имеет шансы столкнуться со своим предшественником 78-летним Дональдом Трампом – с непредсказуемым результатом⁵.

Дата выпуска: 16 января 2024 года.

The "new-old" French government

Author. *Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru*

Abstract. *On January 8, 2024, French Prime Minister Elisabeth Borne, informed of President Emmanuel Macron's intention to replace her government, resigned. Although officially the head of state praised the results of her activities, and E. Borne herself expressed gratitude for the trust granted, rumors about the conflict between them and inevitable reformatting of the highest echelon of executive power have been long spread by mass media, only guessing about its causes and possible consequences. This author is analyzing the latter.*

Keywords. *France, Emmanuel Macron, E. Borne, G. Attal, Fifth Republic, National Assembly.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120240509> EDN: <https://www.elibrary.ru/KOQEVV>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: January 16, 2024.

⁵ Le Figaro, 8-13 janvier 2024.