

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск IV) № 32, 2023 (№ 329)**

**Сотрудничество и конкуренция США и ЕС в области торговли  
и высоких технологий**

(итоги саммита США – ЕС в октябре 2023 г.)

***П.А. Шариков***

***Аннотация.** Двусторонняя торговля и сотрудничество в области высоких технологий – приоритет современных отношений Соединённых Штатов и Евросоюза. Именно в этих сферах разворачивается усиливающееся противостояние с Китаем, что стало предметом обсуждения на состоявшемся в октябре 2023 г. двустороннем саммите США – ЕС. На основе итогового совместного заявления рассмотрены приоритеты двустороннего взаимодействия, в том числе координация политических усилий, направленных на урегулирование современных конфликтов в мире. Многие направления сотрудничества с третьими странами обусловлены наметившимся соперничеством с КНР. Кроме того, США и ЕС согласовали амбициозную двустороннюю повестку, связанную преимущественно с торгово-экономической и инвестиционной кооперацией в сфере высоких технологий.*

***Ключевые слова:** трансатлантические отношения, США, ЕС, саммит, международные отношения, двусторонняя торговля, инвестиции, технологии.*

---

Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

***Автор.** Шариков Павел Александрович – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела европейской интеграции Института Европы РАН. Адрес: Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3В, E-mail: pasha.sharikov@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43220237178> EDN: <https://www.elibrary.ru/HJKSLU>

20 октября 2023 г. в Вашингтоне состоялся саммит США – ЕС. Он стал одним из важнейших событий в контексте возрождения трансатлантического сотрудничества, декларированного администрацией Дж. Байдена. Предыдущий саммит в 2021 г.<sup>1</sup> был посвящён формированию повестки двустороннего сотрудничества, а саммит 2023 г. призван зафиксировать его прогресс и показать результаты.

Раньше такие встречи на высшем уровне проводились ежегодно<sup>2</sup>. Но при администрации Трампа она прошла только один раз, в 2017 г., что отражало изоляционистский настрой Белого дома. В ходе предыдущих саммитов уже возникали протокольные трения между двумя главными лицами делегации ЕС – председателем Европейского совета и главой Европейской комиссии. Нынешний саммит не стал исключением. Пресса сообщала, что Шарль Мишель и Урсула фон дер Ляйен провели свои отдельные встречи с президентом США<sup>3</sup>.

В итоговом совместном заявлении говорится, что за два года в мире произошли масштабные изменения<sup>4</sup>. Документ уже не содержит упоминаний о пандемии Covid-19. Теперь, помимо комплекса вопросов двусторонних экономических отношений, приоритет сместился в сторону проблем безопасности. Также в заявлении представлена совместная позиция Вашингтона и Брюсселя относительно направлений двустороннего сотрудничества.

### **Общая позиция США и ЕС по конфликтам в современных международных отношениях**

Приоритет сотрудничества США и ЕС – взаимодействие с целью снижения конфликтности в различных регионах мира. Нынешний саммит, в отличие от предыдущего, носил во многом «геополитический» характер. Основой взаимодействия США и ЕС в области безопасности стала ситуация на Ближнем Востоке. Лидеры единогласно осудили террористические атаки против Израиля, поддержав его право на оборону и выразив намерение решить конфликт инструментами международного, в особенности, гуманитарного права. Стороны отметили необходимость работы со всеми сторонами в регионе для оказания гуманитарной помощи и обеспечения доступа гражданских лиц к чистой воде, продовольствию и медицинской помощи. Позиции США и ЕС относительно ситуации в секторе Газа в целом совпадают: в итоговом заявлении отмечается

---

<sup>1</sup> EU-US Summit 2021 – Statement. Towards a renewed Transatlantic partnership <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>2</sup> United States-European Union Summit Archive (2001–2008). <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/infocus/eusummit/archive.html> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>3</sup> EU's two presidents, von der Leyen and Michel, to hold separate Biden meetings // Politico. October 20, 2023. <https://www.politico.eu/article/european-union-presidents-ursula-von-der-leyen-charles-michel-hold-separate-us-joe-biden-meetings/> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>4</sup> U.S.-EU Summit Joint Statement. October 20, 2023. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/20/u-s-eu-summit-joint-statement/> (дата обращения: 30.10.2023)

необходимость предотвращения региональной эскалации, содержится призыв к немедленному освобождению всех заложников. Стороны подтвердили, что считают создание двух государств наиболее предпочтительным решением, способным обеспечить мир.

В контексте военных действий на территории Украины позиция США и ЕС преимущественно связана с оказанием экономической и финансовой поддержки Киеву. Основным инструментом – Многосторонняя платформа координации донорской помощи (*Multi-agency Donor Coordination Platform for Ukraine*), учреждённая лидерами Украины, США и стран G7 в январе 2023 г.<sup>5</sup>. В итоговом заявлении отмечена поддержка курса Украины на вступление в ЕС. США и ЕС обсуждали меры санкционного давления на РФ, в частности посредством включения в неё третьих стран, обеспечивающих материальную поддержку России.

В итоговом заявлении упомянуты и задачи, требующие решения в рамках приоритетов Европейского политического сообщества: поддержка Молдавии в её курсе на вступление в ЕС, территориальная целостность Грузии, необходимость срочной де-эскалации положения дел между Косово и Сербией, а также призыв к Азербайджану обеспечить права человека и безопасность гражданских лиц, оставшихся в Нагорном Карабахе, и тех, кто пожелает вернуться домой.

Отдельное внимание уделено Африканскому континенту. США и ЕС приветствовали вступление Африканского союза в G20, а также отметили приверженность разрешению общих вызовов в сфере безопасности в регионе Сахеля, включая террористическую угрозу, в сотрудничестве с ЭКОВАС (Экономическое сообщество стран Западной Африки).

Обсуждалось и сотрудничество с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). В заявлении отмечается, что США и ЕС проводят совместную политику, направленную на продвижение демократии, верховенство закона, уважение прав человека и международного права. С этой целью они дважды в год проводят Индо-Тихоокеанские консультации, в рамках которых обсуждается расширение систем оповещения о морской обстановке, реагирование на иностранное информационное вмешательство и манипуляции, усиление координации в сфере кибербезопасности. США и ЕС выразили поддержку АСЕАН как главному институциональному партнёру в регионе и намерение сотрудничать в сферах, зафиксированных в документе «Перспективы АСЕАН в Индо-Тихоокеанском регионе»<sup>6</sup>. Особое внимание уделено приоритетам, обозначенным в Стратегии 2050 Форума

---

<sup>5</sup> Fourth Steering Committee of the Multi-agency Donor Coordination Platform for Ukraine launches work to map donor support for Ukraine's 2023 early recovery needs. Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations. June 23, 2023. [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/fourth-steering-committee-multi-agency-donor-coordination-platform-ukraine-launches-work-map-donor-2023-06-23\\_en](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/fourth-steering-committee-multi-agency-donor-coordination-platform-ukraine-launches-work-map-donor-2023-06-23_en) (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>6</sup> “ASEAN Outlook on the Indo-Pacific” [https://asean.org/asean2020/wp-content/uploads/2021/01/ASEAN-Outlook-on-the-Indo-Pacific\\_FINAL\\_22062019.pdf](https://asean.org/asean2020/wp-content/uploads/2021/01/ASEAN-Outlook-on-the-Indo-Pacific_FINAL_22062019.pdf) (дата обращения: 30.10.2023)

тихоокеанских островов<sup>7</sup>. Стороны отдельно отметили приверженность положениям Конвенции ООН по международному морскому праву в контексте мирного разрешения конфликтов в АТР. Очевидно, что такая формулировка отражает позицию США и ЕС по территориальным спорам в Южно-Китайском море.

Особое место в совместной позиции США и ЕС занимает Китай. Учитывая разногласия между Вашингтоном и Брюсселем по поводу отношений с Пекином, совместная позиция, принятая в итоговом заявлении, представляется умеренной. Стороны отметили важность открытого диалога с Китаем, подразумевающего возможность открыто выражать обеспокоенность по тем или иным вопросам. Одновременно стороны признают масштабную роль КНР в мировой политике и экономике. С учётом опасений, связанных с доминированием Китая в ряде секторов мировой экономики, США и ЕС неоднократно заявляли, что намерены объединить усилия, чтобы лишить КНР экономического преимущества в соответствующих отраслях. В заявлении отмечается, что такая политика направлена не на сокращение экономического сотрудничества, а на обеспечение собственной экономической безопасности. Кроме того, США и ЕС заявили о намерении противодействовать нерыночным экономическим практикам.

Стороны выразили обеспокоенность ситуацией в Южном и Восточном Китайских морях и призвали обеспечить безопасность в Тайваньском проливе. При этом США и ЕС подтверждают принцип одного Китая. Стороны намерены продолжать критиковать Пекин за нарушение прав человека в Тибете и Синьцзяне. Они также обратились к КНР с просьбой оказать влияние на РФ в контексте украинского конфликта, не исключая таким образом возможность участия Пекина в посредничестве в мирных переговорах.

Позиция по Китаю считается одним из источников разногласий в отношениях Вашингтона и Брюсселя<sup>8</sup>. В США обращают внимание на военно-политическую составляющую отношений с КНР, характеризуя их как «стратегическое соперничество». США используют более жесткие формулировки в военно-политических вопросах и поддерживают более агрессивные экономические шаги, связанные с ограничением инвестиционного сотрудничества, введением новых мер экспортного контроля и т.д. ЕС – сторонник более умеренной позиции и воздерживается от жёстких заявлений, в том числе по Тайваню.

### **Проблематика двустороннего экономического сотрудничества США и ЕС и соперничества с Китаем**

В ходе саммита большое внимание было уделено проблемам безопасности. Стороны подтвердили, что основной площадкой трансатлантического сотрудничества в этой сфере

---

<sup>7</sup> 2050 Strategy for the Blue Pacific Continent / Pacific Islands Forum Secretariat. Suva, Fiji : Pacific Islands Forum Secretariat, 2022. <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/08/PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>8</sup> In Dealing With China, U.S. and Europe Take Different Tacks. Edward Wong // New York Times. April 7, 2023. <https://www.nytimes.com/2023/04/07/us/politics/china-us-europe.html> (дата обращения: 30.10.2023)

остаётся НАТО. Вместе с тем наметились и другие направления взаимодействия, в том числе в результате подписания Административной договорённости между Министерством обороны США и Европейским оборонным агентством<sup>9</sup> в апреле 2023 г. Этот документ закрепляет обмен информацией между американскими вооружёнными силами и государствами-членами ЕС и становится дополнительной площадкой для координации позиций сторон по вопросам военной политики.

Вашингтон и Брюссель подтвердили приверженность амбициозным целям в области поддержки развивающихся стран в африканском и азиатском регионах. В частности, они намерены ускорить выполнение Целей устойчивого развития и выделить дополнительное финансирование. В рамках данного направления сотрудничества они участвуют в строительстве трансафриканского коридора<sup>10</sup> и коридора, соединяющего Индию, Ближний Восток и Европу<sup>11</sup>. Большое внимание уделялось проблематике цифровизации и развитию информационно-технологической инфраструктуры в развивающихся странах. Эти проекты призваны привлечь страны Африки и АТР на сторону США и ЕС для конкуренции с китайским проектом «Один пояс, один путь». Также обсуждались проблемы информационных технологий, координации научно-технической политики, внедрения беспроводных сетей 6G и общего видения технологического развития.

Значительную часть повестки саммита составляли вопросы двустороннего экономического сотрудничества. В итоговом заявлении отмечается ведущая роль Совета по торговле и технологиям как площадки для обсуждения и выработки совместных позиций в сфере торгового и технологического сотрудничества. Стороны особенно отметили Трансатлантическую инициативу по устойчивой торговле<sup>12</sup>. Её цель – в интеграции трансатлантического рынка путем повышения устойчивости цепочек поставок для обеспечения зелёной экономики.

Много говорилось о совместных усилиях по развитию зелёной энергетики. Стороны отметили необходимость исполнения Парижского соглашения, интенсификации взаимодействия с третьими странами, особенно в контексте предстоящей 28-ой встречи COP28 – Конференции ООН по изменению климата. Площадкой для двустороннего взаимодействия и координации политических решений по вопросам энергетики остаётся Совет по энергетике США – ЕС.

Важнейшее направление торгово-экономического сотрудничества – продвижение открытой глобальной цифровой экосистемы. Стороны разрабатывают совместные

---

<sup>9</sup> Administrative Arrangement Between the European Defence Agency and the Department of Defense of the United States of America. April 26, 2023. <https://eda.europa.eu/docs/default-source/documents/signed-aa-eda-us-dod-2023-04-26.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>10</sup> Joint Statement from the European Union and the United States. New Delhi, September 9 2023 [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_4419](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_4419) (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>11</sup> FACT SHEET: World Leaders Launch a Landmark India-Middle East-Europe Economic Corridor. September 09, 2023 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/09/fact-sheet-world-leaders-launch-a-landmark-india-middle-east-europe-economic-corridor/> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>12</sup> “Transatlantic Initiative on Sustainable Trade” work programme. <https://ustr.gov/sites/default/files/2023-06/TIST%20Annex%20May%2031%202023.docx> (дата обращения: 30.10.2023)

инструменты оценки рисков, противодействия негативным последствиям использования передовых технологий, в частности искусственного интеллекта и квантовых компьютеров. Значительные усилия направлены на разработку мер по обеспечению кибербезопасности. По мнению руководства США и ЕС, именно цифровые технологии обеспечат их альянсу лидерство в мировой экономике, особенно в условиях стратегического соперничества с Китаем.

Наконец, Вашингтон и Брюссель декларируют общую позицию относительно реформы ВТО для адаптации её к современным реалиям. Работа будет продолжена на тринадцатой министерской встрече в феврале 2024 г.

### **Противоречия в отношениях США и ЕС**

Одним из раздражителей в двусторонних отношениях остаётся Закон о снижении инфляции, принятый в США в августе 2022 г. Он предусматривает бюджетное субсидирование американских производителей электромобилей. Эта мера делает продукцию стран ЕС неконкурентоспособной на рынке США. Вашингтон заявлял, что закон не направлен на намеренное снижение конкурентоспособности европейских производителей, и готов обсуждать его применение в рамках специально созданной рабочей группы<sup>13</sup>. Со стороны ЕС в её состав вошёл глава аппарата председателя Еврокомиссии Бйорн Сейберт, с американской – заместитель советника президента США по национальной безопасности Майк Пайл. В ходе саммита прошла встреча американского торгового представителя Кэтрин Тай и вице-председателя Еврокомиссии Валдиса Домбровскиса. Однако, судя по всему, разрешить противоречия пока не удалось<sup>14</sup>.

Участники встречи также признали, что не смогли договориться по тарифам на сталь и алюминий, хотя такая цель ставилась на саммите в 2021 г. Эта проблема остаётся одним из наиболее серьезных раздражителей в двусторонних отношениях со времён Д. Трампа. В 2018 г. он повысил торговые пошлины до 25% на сталь и до 10% на алюминий<sup>15</sup>, что было крайне негативно воспринято Брюсселем. На саммите в 2021 г. президент Байден дал обязательство пересмотреть это решение и заключить новые соглашения о торговле сталью и алюминием с ЕС до 31 октября 2023 г. В преддверии саммита 2023 г. в прессе сообщалось, что провал, связанный с отсутствием такого соглашения, станет едва ли не центральной

---

<sup>13</sup> Launch of the US-EU Task Force on the Inflation Reduction Act. October 26, 2022. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_22\\_6402](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_6402) (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>14</sup> Prospects dim for deals on trade at Washington EU-US summit // Euroactiv. October 20, 2023. <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/prospects-dim-for-deals-on-trade-at-washington-eu-us-summit/> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>15</sup> Steel and Aluminum Tariffs: Commerce Should Improve Its Exclusion Request Process and Economic Impact Reviews. GAO-20-517. September 15, 2020. <https://www.gao.gov/products/gao-20-517> (дата обращения: 30.10.2023)



темой обсуждений<sup>16</sup>. Однако ситуация на Ближнем Востоке переключила внимание на себя. В совместном заявлении лишь отмечено, что «стороны достигли существенного прогресса» в отношении тарифной политики.

Очевидно, что обещание Дж. Байдена не будет выполнено как минимум до начала 2024 г. Проблема заключается в том, что снижение тарифных пошлин может оказать негативное влияние на американскую металлургическую промышленность и стать крайне непопулярной мерой, что совсем не нужно Белому дому в свете грядущих выборов.

Другая проблема в двусторонних отношениях – усиление различий в регулировании экологичности, социальной политики и корпоративной ответственности (*Environmental, Social and Governance regulations, ESGs*). Принятые в ЕС нормы намного жестче требований, разработанных в США<sup>17</sup>. Стороны планируют рассмотреть данный вопрос на следующей встрече Совета по торговле и технологиям.

Наконец, отмечена необходимость совместной работы в направлении оценки инвестиционных рисков. Согласно указу Дж. Байдена<sup>18</sup>, США вводят особую процедуру оценки инвестиционных рисков в отношении государств, вызывающих опасения. Аналогичные меры предпринимаются и в ЕС, однако Брюссель не столь быстро, как Вашингтон, одобряет меры экспортного контроля.

## Заключение

Прошедший саммит США – ЕС стал последним перед ключевыми электоральными процессами в 2024 г. Летом состоятся выборы в Европейский парламент, за которыми последует назначение нового руководства ЕС. В ноябре в США пройдут президентские и парламентские выборы, в результате которых вполне вероятно, что Демократическая партия проиграет. В случае победы республиканцев отношения США с ЕС могут вновь ухудшиться. Для создания условий для стабильного взаимодействия с ЕС демократы в последние годы поддерживали развитие двусторонних форматов на уровне исполнительной власти: Совет по торговле и технологиям (с 2021 г.) и Совет по энергетике (с 2008 г.). Но попытки законодательно закрепить взаимодействие Палаты представителей Конгресса США с Европейским парламентом не увенчались успехом.

---

<sup>16</sup> Vinocur, N. EU-US summit on brink as steel talks flounder // Politico, October 20, 2023. <https://www.politico.eu/newsletter/brussels-playbook/eu-us-summit-on-brink-as-steel-talks-flounder/> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>17</sup> How the US is slowly catching up with Europe on ESG and climate policies. April 04, 2023. <https://www.ing.com/Newsroom/News/How-the-US-is-slowly-catching-up-with-Europe-on-ESG-and-climate-policies.htm> (дата обращения: 30.10.2023)

<sup>18</sup> Executive Order on Addressing United States Investments in Certain National Security Technologies and Products in Countries of Concern. August 09, 2023. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/08/09/executive-order-addressing-united-states-investments-in-certain-national-security-technologies-and-products-in-countries-of-concern/> (дата обращения: 30.10.2023)

Несмотря на сохраняющиеся противоречия, прежде всего в торгово-экономической сфере, позиции США и ЕС по большинству глобальных проблем совпадают. Более того, в основном они выступают в качестве объединённого глобального центра силы. Вашингтон и Брюссель декларируют взаимодействие с интеграционными объединениями почти во всех регионах планеты, за исключением Латинской Америки. В АТР их основным партнёром выступает АСЕАН, в Африке – ЭКОВАС. Это взаимодействие призвано укрепить позиции США и ЕС в соперничестве с КНР, в частности, в контексте китайского проекта «Один пояс, один путь». Стратегическое соперничество с Китаем становится долгосрочным совместным приоритетом США и ЕС. Их главная задача – снижение конкурентоспособности китайской экономики и напористая позиция по вопросам безопасности.

Дата выпуска: 13 ноября 2023 года.

### ***Cooperation and competition of USA and EU in trade and high technologies***

**Abstract.** *Bilateral trade and technological cooperation are the priorities in current relations between US and EU. These particular topics became key for the emerging confrontation against China. The article contains analysis of the recent US-EU summit, which took place in October 2023. The author investigates the priorities of bilateral relations based on the final joint statement of the summit. The contents and scope of the summit are very different from the previous one which took place in 2021. The priorities include geopolitical issues – coordination of political efforts related to contemporary conflicts in the world. Many cooperative initiatives in Africa and Indo-Pacific region are related to the emerging strategic competition with China. Besides, Washington and Brussels raised an ambitious agenda in bilateral trade, investment and technological cooperation.*

**Key words:** *transatlantic relations, USA, EU, summit, international relations, bilateral trade and investment, technological cooperation.*

**Author.** *Pavel Sharikov, Candidate of Science (Politics), Leading researcher of Department of European Integration, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: [pasha.sharikov@gmail.com](mailto:pasha.sharikov@gmail.com)*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43220237178> EDN: <https://www.elibrary.ru/HJKSLU>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 13, 2023.