

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск IV) № 31, 2023 (№ 328)**

**Масштабирование практик ЕС в морской сфере**

***М.Л. Колесникова***

**Аннотация.** Европейский союз выстраивает систему управления морепользованием, нацеленную на достижение высокой степени его участия в регулировании глобальной морской экономики. ЕС намерен обеспечить себе лидерство в подготовке и продвижении своих управленческих практик и компетенций. Для решения подобных вопросов в 2021 г. была запущена инициатива «Миссии ЕС». Одна из пяти программ-миссий направлена на решение проблем, связанных с Мировым океаном. В ЕС рассчитывают, что пакетный подход объединит ресурсы участников проекта как внутри объединения, так и вне его, что позволит получить синергетический эффект и оптимизировать выполнение поставленных задач. По замыслу ЕС мероприятия и разработки миссии должны стать основой для перехода к более совершенным и инклюзивным форматам управления морской сферой. Предполагается, что они обеспечат достижение целей «зеленого курса» ЕС, а также целей устойчивого развития ООН (ЦУР), в частности, ЦУР 14.

**Ключевые слова:** Европейский союз, Девятая научно-исследовательская программа «Горизонт Европа», Миссии ЕС, «зеленый курс», ЦУР 14 ООН, Миссия «Восстановим наши океаны и воды к 2030 г.», устойчивая «синяя» экономика.

---

**Автор.** Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru  
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120236170> EDN: <https://www.elibrary.ru/IHDODF>

## Введение

В сентябре 2021 г. в рамках Девятой научно-исследовательской программы «Горизонт Европа» (2021-2027 г.) Евросоюз запустил инициативу «Миссии ЕС» (*EU Missions*), ориентированная на реализацию пяти проектов «развития и обмена знаниями»<sup>1</sup>, названных «миссиями»<sup>2</sup>. В их числе: «Адаптация к изменению климата: поддержка по меньшей мере 150-ти европейских регионов и сообществ, с тем чтобы обеспечить их стрессоустойчивость<sup>3</sup> к изменению климата к 2030 г.» (далее – «Адаптация к изменению климата»); «Онкология: работа с Европейским планом борьбы с раком, чтобы улучшить жизнь более 3 млн чел. к 2030 г. посредством профилактики, лечения и решений, позволяющих жить дольше и лучше»; «Восстановим наш океан и воды к 2030 г.»; «100 климатически нейтральных и «умных» городов к 2030 г.»; «Почвенная сделка для Европы: 100 живых лабораторий<sup>4</sup> и "маяков", чтобы лидировать в переходе к здоровым почвам к 2030 г.»<sup>5</sup>.

Проекты сосредоточены на решении конкретных вопросов, отнесенных к пяти проблемным областям (*mission areas*), определенным<sup>6</sup> в ходе подготовки общей инициативы: 1) онкология; 2) здоровые океаны, моря, прибрежные и внутренние воды; 3) климатически нейтральные и «умные» города; 4) здоровье почв и продукты питания; 5) адаптация к изменению климата, социальные преобразования<sup>7</sup>. В настоящее время для каждой области определена одна миссия, но их количество может увеличиться<sup>8</sup>.

Для программ-миссий составлены планы действий, выбраны цели, показатели эффективности и предварительные объемы финансирования. Деятельность в рамках

---

<sup>1</sup> Кондратьева, Н.Б. Региональная политика ЕС: переход к умному инвестированию. Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 106. С. 46.

<sup>2</sup> ЕС определяет «миссию» в рамках программы «Горизонт Европа» (2021-2027 г.) как «портфель» междисциплинарных и межсекторальных научно-исследовательских проектов и мероприятий, основанных на лучших знаниях и передовом опыте, а также соответствующих определенным критериям // Regulation (EU) 2021/695 of the European Parliament and of the Council of 28 April 2021 establishing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation. Art. 2. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj> (дата обращения: 27.10.2023).

<sup>3</sup> Речь идет о концепте стрессоустойчивости или жизнестойкости (*resilience*). По мнению автора, ЕС внедряет его, чтобы «достичь такого качественного состояния политики и экономики, которое обеспечит ему способность поддерживать функцию устойчивого развития» // См.: Колесникова, М.Л. Глобальные амбиции Европейского союза: морская повестка. Международная жизнь. 2023. № 3. С. 65.

<sup>4</sup> Живые лаборатории (*living labs*) – «ориентированные на потребителя открытые экосистемы, основанные на совместном творчестве, интегрирующем научные исследования и инновационные процессы в условия реальной жизни» // См.: Слонимская М. Живые лаборатории в теории и практике открытых инноваций. Наука и инновации. 2016. №163. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhivye-laboratorii-v-teorii-i-praktike-otkrytyh-innovatsiy> (дата обращения: 30.10.2023).

<sup>5</sup> EU Missions in Horizon Europe. European Commission. 2023. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe\\_en](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe_en) (дата обращения: 15.10.2023).

<sup>6</sup> Questions and answers: EU missions. European Commission. 29 September 2021. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA\\_21\\_4748](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_21_4748) (дата обращения: 25.10.2023).

<sup>7</sup> Regulation (EU) 2021/695 Article 8.5.

<sup>8</sup> Commission invites top experts to shape new research and innovation missions. Academia Europaea. 11 June 2019. URL: [https://www.ae-info.org/ae/Acad\\_Main/News\\_Archive/Mission%20Boards](https://www.ae-info.org/ae/Acad_Main/News_Archive/Mission%20Boards) (дата обращения: 27.10.2023).

проекта «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» имеет непосредственное отношение к морской проблематике, а программа «Адаптация к изменению климата» связана с ней частично. ЕС указывает на «сквозной» характер всех миссий (сотрудничество и обмен опытом по вопросам функционирования структур управления, мониторинга и анализа их выполнения, проведения коммуникационных и информационно-пропагандистских мероприятий, вовлечения в мероприятия граждан и организаций, др.). Ожидается синергия от совместных действий и избежание их дублирования<sup>9</sup>. В июле 2023 г. в соответствии с первоначальными установками<sup>10</sup> был опубликован доклад о первых результатах реализации намеченных ЕС целей.

## Миссии ЕС

По замыслу ЕС, программа «Горизонт Европа» должна быть увязана с его стратегическими приоритетами, а также с «глобальной политикой» (прежде всего, с целями устойчивого развития ООН 2015 г. – ЦУР ООН). Она состоит из трех компонентов («столпов»). В рамках одного из них – «Глобальные вызовы и конкурентоспособность промышленности» – сформулированы «области миссий», которые стали основой для пяти программ-миссий<sup>11</sup>.

Ориентиром для их выбора были рекомендации приглашенного Европейской комиссией итало-американского экономиста М. Маццукато<sup>12</sup>. По её мнению, выбор зависит от соответствия пяти критериям: 1) высокая социальная значимость для большей части населения стран ЕС; 2) четко сформулированные цели (в бинарном формате – «да/нет» – или количественном), задачи и временные рамки; 3) амбициозность, но реалистичность поставленных целей; 4) обеспечение условий для развития междисциплинарных, межсекторальных и межведомственных инноваций; 5) применение подхода «снизу вверх» для получения в качестве результата не одного, а «множества решений»<sup>13</sup>.

Мероприятия миссии должны были обеспечивать: достижение конкретных результатов; корреляцию с установками ЕС в соответствующих политических областях; фиксированные сроки реализации; нацеленность на развитие инклюзии, а также вовлечение граждан и заинтересованных сторон в деятельность миссий. Кроме того, они должны обладать

---

<sup>9</sup> Adaptation to Climate Change Support at least 150 European regions and communities to become climate resilient by 2030. Implementation Plan. European Commission. 14 July 2021. P. 35. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat\\_mission\\_implementation\\_plan\\_final\\_for\\_publication.pdf](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat_mission_implementation_plan_final_for_publication.pdf) (дата обращения: 9.10.2023).

<sup>10</sup> Первые итоги миссий должны быть подведены не позднее 2023 г. // Regulation (EU) 2021/695. Article 8.5.

<sup>11</sup> Далее речь пойдет о программах-миссиях, которые относятся к определенным «областям миссии».

<sup>12</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation, laying down its rules for participation and dissemination. COM/2018/435 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1540387631519&uri=CELEX%3A52018PC0435> (дата обращения: 27.10.2023)

<sup>13</sup> Mazzucato, M. Mission-Oriented Research & Innovation in the European Union. A problem-solving approach to fuel innovation-led growth. European Commission. February 2018. Pp. 14-15. URL: [https://www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/sites/public-purpose/files/mission-oriented\\_ri\\_in\\_the\\_eu\\_mazzucato\\_2018.pdf](https://www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/sites/public-purpose/files/mission-oriented_ri_in_the_eu_mazzucato_2018.pdf) (дата обращения: 17.10.2023).

гибкостью при выборе средств достижения целей, обеспечивая при этом синергизм и взаимодополняемость «при разработке и внедрении решений»<sup>14</sup>.

В целом можно предположить, что миссии выходят за рамки обычных научных программ, о чем свидетельствуют: 1) масштабность проблем, которые ЕС намерен решать в рамках каждого направления; 2) разработка новых способов деятельности в различных областях политики, знаний и науки, которые, по замыслу ЕС, позволят мобилизовать необходимые ресурсы и обеспечить согласованность действий при их использовании; 3) развитие взаимодействия по вертикали (страны ЕС и не только) и горизонтали (бизнес-компании, местное население, научное сообщество) для решения общих задач; 4) постановка и следование общей цели миссий – обеспечить переход к «здоровому, экологичному и цифровому будущему» ЕС; 5) амбициозная миссионерская роль, которую ЕС отводит себе в решении значимых для объединения и для всего остального мира проблем.

### **Ориентация на океанскую проблематику: внутренние и глобальные аспекты**

ЕС заявляет, что основная цель миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» – выработка «системного подхода к восстановлению океанов, морей и акваторий». В плане 2021 г. указаны три подцели к 2030 г.: 1) защита и восстановление морских и пресноводных экосистем, а также биоразнообразия; 2) предотвращение и ликвидация загрязнений океанов, морей и акваторий; 3) переход устойчивой «синей» экономики в углеродно-нейтральную «синюю» экономику замкнутого цикла. Полная реализация миссии означает, что к 2030 г. будет обеспечено достижение девяти конкретных количественных показателей (например, обеспечена защита как минимум 30% морских акваторий ЕС).

Европейский союз заявляет о намерении возродить водные ресурсы на своих территориях (пресноводные) и в прилегающих к ним морских бассейнах. Выполнение этих задач связывается с хорошим состоянием гидросферы всей планеты как единой взаимосвязанной системы океанов, морей, прибрежных и внутренних вод Земли<sup>15</sup>. Её восстановление, по мнению ЕС, требует крупномасштабных системных изменений. Таким образом, ЕС согласовывает решение своих внутренних экологических проблем с общемировыми, что расширяет возможности его участия в их международном урегулировании и в очередной раз<sup>16</sup> демонстрирует его глобальные амбиции.

---

<sup>14</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. COM (2023) 457. 19.07.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0457&qid=1695041507817#footnote2> (дата обращения: 30.10.2023).

<sup>15</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. European Commission. 29 September 2021. Pp. 4-5. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/ocean\\_and\\_waters\\_implementation\\_plan\\_for\\_publication.pdf](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/ocean_and_waters_implementation_plan_for_publication.pdf) (дата обращения: 3.10.2023).

<sup>16</sup> См.: Колесникова М.Л. Глобальные амбиции Европейского союза: морская повестка. Международная жизнь. 2023. № 3. С. 62-73.; Колесникова М.Л. Консолидация действий в сфере глобального морепользования. Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 1 (33). С. 28-35.

Данная миссия, как и остальные, соотносится со стратегическими установками ЕС. По замыслу, она должна обеспечить выполнение «зеленого курса» (2019 г.). Делается ставка на поддержку «ключевых» инициатив Европейского союза<sup>17</sup>: стратегий по сохранению биоразнообразия (2020 г.) и развитию устойчивой «синей» экономики (2021 г.), Плана действий по нулевому загрязнению окружающей среды (2021 г.), Европейского климатического закона (2021 г.), и многих других. Предполагается, что полученные результаты станут основой для развития законодательства ЕС (поддержка Общей рыболовной политики, пересмотр Директивы о морском пространственном планировании 2014 г. и Рамочной директивы по морской стратегии 2008 г.)<sup>18</sup>.

Действия ЕС по восстановлению морских и водных ресурсов соотносятся с глобальной морской повесткой и целями устойчивого развития ООН, прежде всего, ЦУР 14 («Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития») и ЦУР 6 («Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»). ЕС планирует использовать свои разработки, в том числе в рамках данной миссии, чтобы активизировать продвижение международного управления океанами. В целом предполагается, что результаты проекта «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» позволят объединению укрепить свои позиции «глобального лидера в области устойчивого развития океана и водных ресурсов»<sup>19</sup>.

Морские вопросы решает и миссия «Адаптация к изменению климата», так как изменения климата негативно влияют на состояние Мирового океана и одновременно зависят от него<sup>20</sup>. Она также нацелена на переход от «парадигмы фрагментарных» способов решения проблем к их систематизации<sup>21</sup>. В совокупности четыре экологоориентированных программы классифицируются в ЕС как миссии «зеленого курса» (*Green Deal Missions*)<sup>22</sup>.

## **Финансирование и предполагаемые результаты**

Изначально планировалось, что финансирование миссий будет идти из различных источников. Программой «Горизонт Европа» (2021-2027 гг.) предусматривается, что в первые три года максимум 10% годового бюджета компонента «Глобальные вызовы и конкурентоспособность промышленности» резервируется под заявки на их реализацию

---

<sup>17</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 13.

<sup>18</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 15.

<sup>19</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 17.

<sup>20</sup> EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. European Commission. 29 September 2021. Pp. 3-4. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat\\_mission\\_implementation\\_plan\\_final\\_for\\_publication.pdf](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat_mission_implementation_plan_final_for_publication.pdf) (дата обращения: 29.09.2023).

<sup>21</sup> EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. SWD (2023) 260.

<sup>22</sup> EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. Pp. 36-37.

(чуть более 2 млрд евро<sup>23</sup>). В 2023 г. ЕС запланировал на все миссии более 600 млн евро<sup>24</sup>, а часть обязательств по финансированию взял на себя частный сектор.

В рамках реализации миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» предполагается создать «динамичную инвестиционную экосистему», для которой будут «мобилизованы» различные источники финансирования<sup>25</sup>. Итогом реализации миссии должны стать специализированные коммуникационные платформы – «маяки», охватывающие определенные морские бассейны. ЕС рассматривает их как центры инноваций (технологических, социальных, деловых, управленческих), они позволят обмениваться «знаниями», проводить информационно-пропагандистскую работу, обеспечивать участие в работе тематических проектов местного бизнес-сообщества и отдельных граждан. Эти механизмы должны распространяться на страны, ассоциированные с программой «Горизонт Европа». Руководство «маяками» будет осуществляться на основе принципов «тиражируемости» (возможность переноса практики в другие экологические, социальные и институциональные условия) и «масштабирования по всему ЕС»<sup>26</sup>.

Развертывание подобных объектов предполагается осуществить на первом этапе «разработки и пилотирования» (2021-2025 гг.) этой миссии в морских и речных бассейнах ЕС (Атлантика-Арктика, Средиземное море, Балтика-Северное море, Дунай-Черное море). Таким образом, будут охвачены все морские регионы Евросоюза. На втором этапе «развертывания и расширения масштабов» (2026-2030 гг.) решения, опробованные на первом, будут доработаны и растиражированы в ЕС и прилегающих морских бассейнах. Апробированные результаты научно-исследовательских работ должны соответствовать заданному уровню технологической готовности, «выйти на рынок» и обеспечить создание комплексных систем знаний, «бизнес-, финансовых и социальных инноваций»<sup>27</sup>.

Управление «маяками» будет основано на существующих структурах в морском бассейне на основе особого договора (хартии), заключаемой между Евросоюзом, странами ЕС, другими государствами и заинтересованными сторонами. Например, для Средиземноморья предполагается использовать возможности регионального проекта по формированию здорового образа жизни его жителей, свободного от пластика (*BlueMed Pilot action on a Healthy Plastic-free Mediterranean Sea*), в рамках которого созданы национальные центры по борьбе с загрязнением пластиком и цифровая платформа для обмена опытом<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup> Всего на реализацию программ в рамках данного компонента с 2021 по 2027 гг. выделяется 47,4 млрд евро. // См.: Regulation (EU) 2021/695 Article 8.3.

<sup>24</sup> EU to invest €13.5 billion in research and innovation for 2023-2024. 6 December 2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7404](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7404) (дата обращения: 30.10.2023).

<sup>25</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. 19.07.2023. SWD (2023) 260. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0260&qid=1693304207720> (дата обращения: 25.10.2023).

<sup>26</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 17.

<sup>27</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 20, 21.

<sup>28</sup> EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 22.

ЕС рассчитывает на определенные результаты, включая подготовку планов по сохранению экосистем для каждого бассейна, новые форматы общественного управления (гражданские ассамблеи) и бизнес-модели и т.д. Предполагается создать список «возможностей для сохранения природной среды» (conservation opportunities), которые позволят получать выгоду от использования экосистемных услуг, став основой для выдачи разрешений или лицензий на их использование (в частности, для экологического туризма).

Для создания «маяков» планируются «стимулирующие действия». Первое направление – разработка цифрового двойника Мирового океана (*Digital Twin of the Ocean*) (ЦДО) как основного элемента Цифровой системы знаний об океанах и водных ресурсах (*Digital Ocean Knowledge System*). ЦДО связан с другой цифровой программой ЕС – созданием высокоточной цифровой модели Земли (*Destination Earth*, или *DestinE*), в рамках которой формируются: основная сервисная платформа; «озеро» цифровых данных (*Data Lake*, объединение хранилищ данных, в том числе полученных от космической программы Коперник); цифровые копии сложных систем Земли (*Digital Twins*). ЕС рассматривает этот проект как часть «пространства данных «зеленого курса»<sup>29</sup>.

Второе направление связано с вовлечением широких слоев общественности в мероприятия миссии и повышение их осведомленности о них, что обосновывается необходимостью «мобилизации общества, экономики и знаний» для решения масштабной<sup>30</sup> проблемы по защите, сохранению и восстановлению экосистем Мирового океана.

Все миссии «зеленого курса» предусматривают создание «маяков», живых лабораторий и другие проекты. ЕС также планирует «межмиссионную» деятельность, которая будет осуществляться в рамках сразу нескольких миссий одновременно. Например, ЕС предлагает разработать к 2050 г. «визуальную» карту Европы, на которой будут отражаться результаты адаптации к климатическим изменениям и сокращению биоразнообразия.

Рассматривается запуск межмиссионных проектов, включая «маяки перекрестного действия». Предлагается разработать определенные «инновационные» решения для снижения экологических рисков и обеспечения устойчивости особо уязвимых прибрежных районов в Атлантическом регионе<sup>31</sup>. Результатом станет выявление «межотраслевых экосистемных услуг», что позволит запустить новое экономическое развитие территорий, в том числе с учетом этих услуг и «на основе углеродно-нейтральной биоэкономики и устойчивого туризма».

## **Первые итоги миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.»**

В отчетном докладе Европейской комиссии 2023 г. в числе прочего подведены первые итоги миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.», которая в данный момент

---

<sup>29</sup> Digital Europe Work Programme 2023-2024. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/work-programmes-digital> (дата обращения: 29.10.2023).

<sup>30</sup> COM (2023) 457 final. P. 154.

<sup>31</sup> EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. Pp. 36-37.

находится на середине фазы «развития и пилотирования». Проанализированы ее «ключевые аспекты», включая достижение целей и выполнение задач; развитие структур управления; оценку механизмов и объемов финансирования. ЕС отмечает, что пока говорить о значимых результатах рано. Не достигнуты запланированные количественные показатели, так как миссия еще далека от завершения. Однако имеющийся фактологический материал позволяет сделать выводы о ходе реализации программы, которые условно можно разделить на следующие основные блоки.

**Институциональные инновации.** На уровне ЕС создан механизм управления мероприятиями миссии, который включает в себя «новые межсекторальные руководящие и координационные органы». «Политическое руководство на высоком уровне» осуществляется совместно Генеральными директоратами Европейской комиссии по морским делам и рыболовству (*DG MARE*), а также по исследованиям и инновациям (*DG RTD*) и т.д. Создан секретариат (работа по политической координации), в который входят сотрудники указанных директоратов, и совет (15 независимых экспертов, выполняет консультативную роль). Курирует выполнение проектов Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде (*CINEA*), учрежденное в 2021 г. в качестве преемника Исполнительного агентства по инновациям и сетям (*INEA*).

**Развитие управленческих функций.** С января 2023 г. запущены проекты по созданию «маяков» в четырех морских бассейнах. 3 мая 2023 г. в рамках программы *EcoDaLLi* создан «маяк» «Дунай-Черное море». По замыслу, проект должен обеспечить централизацию структур управления экологическими проектами в бассейне реки Дунай в Черном море и содействовать формированию инновационной научной экосистемы для решения экологических задач. Инициирован запуск Атлантико-Арктического, Балтийско-Североморского и Средиземноморского «маяков». Эти действия обеспечивают ЕС укрупнение (объединение) управления своими проектами в определенных акваториях.

**Информационно-коммуникационные мероприятия.** В конце 2022 г. на ресурсной базе Европейской комиссии запущена тематическая цифровая платформа в качестве единого информационно-коммуникационного портала для участников и партнеров миссии. Платформа обеспечивает мониторинг процесса и выполнение задач по поддержке пользователей. Сделаны шаги по вовлечению общественности в проекты миссии, для чего пересмотрены соответствующие методологии. Государства-члены ЕС и участвующие в программе регионы включают профильные мероприятия в свои национальные и региональные планы, используются возможности макрорегиональных стратегий.

**Вовлечение внешних акторов.** Европейская комиссия в 2022 г. создала механизм хартии миссии, присоединяясь к которой на онлайн-платформе, заинтересованные стороны берут на себя обязательства внести вклад и участвовать в мероприятиях и проектах миссии. Взамен ЕС гарантирует доступ к разрабатываемым «знаниям, сервисам и инструментам»<sup>32</sup>. Таким образом, обеспечивается подтверждение лояльности подходам ЕС в морской сфере,

---

<sup>32</sup> Mission Ocean and Waters. European Commission. 2023. URL: [https://maritime-forum.ec.europa.eu/theme/research/mission-ocean-and-waters\\_en](https://maritime-forum.ec.europa.eu/theme/research/mission-ocean-and-waters_en) (дата обращения: 1.10.2023).



привлекаются необходимые ресурсы, идет выдвижение инициатив «снизу вверх». Отмечается, что к 2023 г. количество подписантов превысило 480, проектных предложений выдвинуто на сумму около 3,72 млрд евро.

Обеспечивающие мероприятия. 17 февраля 2023 г. в Брюсселе состоялся первый форум миссии, который планируется проводить ежегодно. Запланированы и другие мероприятия по защите и восстановлению морских и пресноводных экосистем ЕС.

Поддержка глобального управления Мировым океаном. Подходы ЕС к оздоровлению и сохранению морских и пресноводных экосистем переходят в разряд «всеобъемлющих и уникальных». ЕС продвинулся в создании проекта цифрового двойника Мирового океана. Использование таких технологий рассматривается как новый элемент современного управления морепользованием. По мнению авторов документа «Миссии ЕС два года спустя: оценка прогресса и путь вперед», действия ЕС на данном направлении предоставляют объединению возможность обеспечить глобальное лидерство в решении важнейшей «грандиозной проблемы» для всех на Земле.

ЕС продолжает наращивать усилия по регулированию морской сферы. Реализация миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» дает Евросоюзу возможность «масштабировать» свои управленческие и морские разработки «сверху-вниз» и «снизу-вверх» на горизонтальных (политико-формирующие и предпринимательские круги, отраслевые объединения, профессиональные, научные и экспертные сообщества, некоммерческие и общественные организации, СМИ) и вертикальных (муниципальный, страновой, региональный, бассейновый и глобальный) уровнях.

## **Заключение**

ЕС поэтапно выстраивает систему управления морской деятельностью, основанную на детализации решаемых ею задач до уровня, который обеспечит тотальный охват всех действующих, прогнозируемых (вероятных) и внезапно возникающих факторов (например, попытки изменить национальное законодательство для получения большего суверенитета). Методология формирования «дружественного» международного научного пространства, ресурсы которого можно использовать для решения собственных задач ЕС, в том числе в глобальном масштабе, становится одной из инновационных технологий управления морепользованием. Научные исследования и технологические разработки представляются легитимной основой для принятия управленческих и политических решений в морской сфере, направленных на взаимовыгодное сотрудничество. Создание подобной научной среды – один из элементов реализации устойчивой «синей» экономики ЕС одновременно с формированием универсальной цифровой среды.

Миссия «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» (позиционируемая как научная программа) – по сути, элемент технологии управления стратегического уровня. Она обеспечивает ЕС доступ к продуктам и инструментам, которые в дальнейшем могут быть применены в глобальной политической и управленческой практике морепользования.

В частности, программа предоставляет ЕС доступ к следующим критически важным для управления Мировым океаном опциям: оптимизация использования ресурсов и совершенствование управленческих практик; концентрация и централизация управления крупными морскими бассейнами; разработка и апробация инновационных научных и организационно-технологических решений в морской сфере. Главным ее продуктом станет возможность масштабирования и тиражирования указанных решений.

Легитимизация устремлений ЕС основана на увязке миссии с глобальными инициативами, включая Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. (2015-2024 гг.) и ее 17 ЦУР, «Десятилетие океанов ООН в интересах устойчивого развития» (2021-2030 гг.), а также Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (подписана 19 декабря 2022 г. на 15-ой Конференции ООН по биоразнообразию) и Соглашение в рамках Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия районов за пределами национальной юрисдикции – Договор об открытом море (*High Seas Treaty, biological diversity of areas beyond national jurisdiction – BBNJ*, подписана частью стран-членов ООН 20 сентября 2023 г.).

Дата выпуска: 13 ноября 2023 года.

#### ***Scaling up EU maritime practices***

***Abstract.*** *The European Union is building a maritime management system aimed at achieving a high degree of its participation in the regulation of global maritime economy. The EU intends to secure its leadership in preparation and promotion of its management practices and competencies. One of five EU Missions launched in 2021 is aimed at solving problems related to the World Ocean. The EU expects that the package approach will unite the resources of project participants both inside and outside the association, which will provide for a synergistic effect and optimize implementation of tasks. According to the EU's plan, activities and developments of the mission should become the basis for transition to a more advanced and inclusive formats of management in the maritime sphere. They are expected to ensure the achievement of EU Green Deal goals, as well as the UN Sustainable Development Goals (SDGs), in particular, SDG 14.*

***Keywords:*** *European Union, Ninth Horizon Europe Research Program, EU Missions, Green Deal, UN SDG 14, Mission "Restore our Ocean and Waters by 2030", sustainable blue economy.*

***Author:*** *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120236170> EDN: <https://www.elibrary.ru/IHDODF>  
<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 13, 2023.