

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №27, 2023 (№324)**

**«Хлопок» вместо «шёлка»:
Италия на выходе из «Пояса и пути»**

Е.С. Алексеенкова

***Аннотация.** Глава итальянского правительства Дж. Мелони не участвовала в Форуме «Один пояс – Один путь» в Пекине 17-18 октября 2023 г., а Италия, как ожидается, не станет продлевать Меморандум о сотрудничестве с Китаем, подписанный в 2019 г. правительством Джузеппе Конте. Под влиянием своих евроатлантических партнеров Рим отказывается от участия в «шелковом пути», делая выбор в пользу «хлопкового», который соединит Индию, Ближний Восток и Европу. Апеннины в силу своего географического положения рассматривают стать центром нового экономического коридора и активным участником новых геополитических процессов в Индо-Пацифике.*

***Ключевые слова:** Италия, правительство Мелони, КНР, Индия, инициатива «Пояс и путь», Индо-Пацифика, шелковый путь, хлопковый путь, меморандум о взаимопонимании, экономический коридор Индия-Ближний Восток-Европа.*

В ходе саммита «Большой двадцатки» (G20) в Нью-Дели 10 сентября 2023 г. глава итальянского правительства Джорджа Мелони, по информации СМИ¹, сообщила своему

***Автор.** Елена Сергеевна Алексеенкова – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН.
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720233442> EDN: <https://www.elibrary.ru/PNHAWF>*

китайскому коллеге Ли Кецяну о том, что Италия не намерена пролонгировать действие меморандума о сотрудничестве 2019 г., срок действия которого истекает 23 марта 2024 г. Согласно документу, он может быть продлён автоматически, в случае если ни одна из сторон ранее чем за три месяца (до 23 декабря 2023 г.) не уведомит другую об ином решении. И если представители Китая уже неоднократно заявляли о том, что рассчитывают на продление меморандума без внесения каких-либо изменений, итальянская сторона на разных уровнях намекала, что собирается выйти из инициативы.

Поскольку решение о присоединении Италии (единственной из государств-основателей ЕС, члена «Большой семерки») к китайской инициативе в 2019 г. получило широкий международный резонанс, то и выход Рима из нее едва ли останется незамеченным и, скорее всего, принесет существенные репутационные издержки для обоих государств: для Италии – как страны, отказавшейся от своих планов и национальных интересов под давлением партнеров из Вашингтона и Брюсселя, для Китая – как крупнейшего международного игрока, не сумевшего удержать в сетях своей «дискурсивной силы» столь крупную рыбу.

Почему же Италия изменила свое решение, как это повлияет на отношения с Поднебесной и какие альтернативы столь масштабной международной инициативе видит сегодня итальянское правительство?

Путь в никуда

Сотрудничество Италии и КНР, уходящее корнями в далекие 1970-80-е гг., активно набирало обороты в течение 2010-х гг. на фоне попыток государств Южной Европы преодолеть последствия глобального экономического кризиса и кризиса еврозоны 2008-2011 гг.² Именно в этот период китайские компании начали активно инвестировать в итальянские активы (*CDP Reti, Ansaldo Energia, Pirelli* и др.). За 2000-2019 гг. Италия заняла третье место по объему ПИИ из КНР в ЕС (15,9 млрд) после Великобритании (50,3 млрд) и Германии (22,7 млрд).

С 2016 г. китайские инвесторы начали активно интересоваться и портовой инфраструктурой Италии, которая уже на тот момент начала демонстрировать первые признаки отставания от средиземноморских портов других стран Южной Европы. В 2016 г. китайская компания приобрела 40% активов порта Вадо Лигуре, и еще 9,9% купил порт Циндао. В порту Венеции китайская *CCCC (China Communications Construction Company)* инвестировала в строительство терминала с защитной дамбой длиной четыре километра, а

¹ G20. Italia invitata a Pechino a ottobre, Meloni: "Non ne ho parlato col premier cinese" // RaiNews.it. 10.09.2023. URL: <https://www.rainews.it/articoli/2023/09/g20-italia-invitata-a-pechino-a-ottobre-meloni-non-ne-ho-parlato-col-premier-cinese-51e96d8c-d711-4170-8d7e-a837b1f753b5.html> (дата обращения: 21.09.2023)

² Об этом см. подробнее: Алексеенкова Е. Дискурсивная сила КНР против нормативной силы ЕС: казус Италии // *Мировая экономика и международные отношения*, 2020, т. 64, № 5, сс. 62-72. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-5-62-72>

в 2019 г. Венеция подписала соглашение с целью увеличения трафика судов с портом Пирей, которым с 2016 г. владеет *Cosco*. Вплоть до 2020 г. порт Венеции принимал контейнеровозы *Ocean Alliance* (членом которого является *Cosco Shipping*) напрямую из Китая. В Равенне *China Merchants Group*, китайская государственная компания, работающая в морском секторе, инвестировала в развитие европейского военно-морского инженерного центра. В 2017 г. компания *Shanghai Zhenhua Heavy Industries (ZPMC)* открыла офис в Савоне и поставляет в Вадо Лигуре доковые краны высотой 80 метров, необходимые для погрузки и разгрузки контейнеровозов. В 2018 г. *China Merchants Group* заявила о стремлении инвестировать в *Logistic Intermodal Platform* в Триесте.

В 2019 г. Италия заняла третье место в ЕС по импорту китайских товаров (после Германии и Франции), причем 95,8% товаропотока между Италией и КНР идет морем. Италия в 2019 г. импортировала в два раза больше, чем экспортировала в КНР, поэтому торговый баланс был сильно перекошен в пользу Поднебесной.

Таким образом, к 2019 г. у обеих стран был накоплен солидный опыт сотрудничества в разных секторах экономики³. Со стороны Италии четко просматривался интерес к дальнейшему развитию сотрудничества с Китаем прежде всего в двух аспектах: с целью наращивания экспорта итальянской продукции в КНР для выравнивания торгового баланса и с целью привлечения инвестиций в устаревающую портовую инфраструктуру страны и повышения ее конкурентоспособности в соревновании с другими портами Средиземноморья.

Тем не менее, многие аналитики и исследователи справедливо отмечали, что продолжать взаимовыгодное сотрудничество можно было и без подписания меморандума, вызвавшего бурные протесты в Брюсселе и Вашингтоне, как это успешно делала, например, Франция. Однако для суверенистского правительства Дж. Конте на тот момент были важны не только экономические выгоды перспективного сотрудничества с КНР, но и политический эффект от демонстративных «самостоятельных решений» на фоне растущего евроскептицизма во многих государствах ЕС.

Последующие политические изменения внутри самой Италии довольно скоро привели к сворачиванию сотрудничества, заложенного в меморандуме. Как только проевропейская Демократическая партия вернулась в правительство осенью 2019 г. (второй Кабинет Дж. Конте), Рим стал постепенно сокращать прежние инициативы и действовать в отношениях с Пекином всё более осторожно.

В конце 2019 г. вышел доклад парламентского комитета по безопасности *Copasir*, в котором были даны рекомендации правительству рассмотреть вопрос об исключении китайских поставщиков из инфраструктуры 5G. Началась работа над созданием архитектуры безопасности, основными элементами которой являются Агентство национальной кибербезопасности и механизм «*golden power rule*», обновленный в 2020 г. После того как

³ Gallelli B., Ghiretti F. (eds.) *The Belt and Road Initiative in Italy. Five Case Studies* // *Global Politics and Security*. Issue 9. Bern, 2023. URL: <https://www.peterlang.com/document/1321488> (дата обращения: 11.09.2023)

в октябре 2020 г. вступил в силу механизм скрининга прямых иностранных инвестиций в ЕС, итальянское правительство пересмотрело действующий закон № 56 от 11 мая 2012 г. и в декабре 2020 г. существенно расширило число сфер, иностранные инвестиции в которые подпадают под действие «golden power rule»⁴.

Благодаря этому инструменту итальянское правительство может заблокировать любую сделку с участием иностранного инвестора во всех сферах, относящихся к числу стратегических. Уже в июле 2020 г. *Telecom Italia (TIM)* отстранила *Huawei* от участия в тендере на поставку оборудования 5G. А в октябре 2020 г. второе правительство Дж. Конте, применив механизм «golden power rule», не позволило телекоммуникационной группе *Fastweb* подписать сделку с *Huawei* на поставку оборудования для ее базовой сети 5G.

Запланированного меморандумом сотрудничества в сфере портовой инфраструктуры также не получилось. В сентябре 2020 г. стало известно, что немецкая компания *Hamburger Hafen und Logistik AG (HHLA)* приобрела 50,1% акций логистической платформы Триеста, интерес к которой Китай проявлял с 2018 г. На этом фоне перспективы участия китайских инвесторов в модернизации железнодорожных станций возле порта Триест стали совсем призрачными. Строительство дорогостоящего (порядка одного млрд евро) волнореза в Генуе, на участие в котором претендовала китайская *CCCC*, также не состоялось. По итогам публичного тендера заказ выиграла другая компания, а *CCCC* оказалась лишь седьмой. В дополнение к этому в августе 2020 г. Министерство торговли США внесло *CCCC* в черный список, что может также негативно сказаться на перспективах сотрудничества итальянских компаний с китайским международным гигантом.

В апреле 2021 г. после утверждения Европейской комиссией «Национального плана восстановления и устойчивости» (*PNRR*), отводящего на модернизацию портовой инфраструктуры Италии 3,3 млрд евро до 2026 г., появилась весьма конкретная перспектива повышения конкурентоспособности и модернизации итальянских портов за счет средств ЕС. Генуя, как ожидается, получит 500 млн, а Триест – 409 млн евро. На этом фоне, а также с учетом поступивших инвестиций из европейских стран, потребности в сотрудничестве с Китаем заметно сокращаются.

Пришедшее в начале 2021 г. правительство Марио Драги стало еще более активно использовать «golden power rule» в отношении китайских инвесторов. Так, в марте 2021 г. М. Драги заблокировал сделку по поглощению небольшой полупроводниковой фирмы *LPE SpA* китайской *Shenzhen Invenland Holdings Co.* А в апреле 2021 г. кабинет Драги использовал «golden power rule» для предотвращения сделки между производителем грузовиков и тракторов *Iveco SpA* и китайским *FAW Group Co.*

Кабинет Джорджи Мелони, оставивший в прошлом свой евроскептицизм и суверенизм, продолжает линию М. Драги и склонен начать ревизию покупок итальянских активов китайскими компаниями, совершенных в 2010-х гг.

⁴ Алексеенкова Е.С. Италия в тисках американо-китайского противостояния // Аналитические записки Института Европы РАН, Выпуск IV, № 31, 2021 (№ 261). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120212331>

Так, в июне 2023 г. правительство Мелони ограничило полномочия китайской *Sinochem (China National Tire and Rubber Corporation Ltd., CNTRC)* как главного акционера (37%) производителя шин *Pirelli* по соображениям национальной безопасности⁵. Также в июне 2023 г. Лука Чириани (министр по отношениям с Парламентом) заявил о намерении правительства использовать «golden power rule» для предотвращения покупки шести итальянских заводов шведской компании *Electrolux* китайской компанией *Midea* (на них трудятся около 6 тыс. рабочих)⁷. В июле 2023 г. сообщалось, что итальянский государственный кредитор *Cassa Depositi e Prestiti (CDP)* и китайская *State Grid Corporation* готовы продлить соглашение о корпоративном управлении принадлежащей им итальянской энергетической и газовой сетевой компании *CDP Reti*⁸. Надвигающееся обновление привлекло внимание правительства Италии к проблеме влияния Китая на стратегические компании страны. Не исключено, что соглашение будет продлено на новых условиях с ограничением прав китайского инвестора, как произошло в случае с *Pirelli*.

Таким образом, очевидно, что подписанный в 2019 г. меморандум не способствовал развитию сотрудничества между Италией и КНР, а в некоторых случаях, наоборот, даже привел к излишней политизации инициатив и форматов, которые успешно развивались до присоединения Италии к инициативе «Пояс и путь» (*BRI*). Не способствовал меморандум и существенному наращиванию итальянского экспорта в Поднебесную. В 2020 г. последний⁹ составлял 12,9 млрд евро, а в 2022 г. вырос всего до 16,4 млрд. При этом китайский экспорт в Италию почти удвоился – с 32,1 млрд до 57,5 млрд евро. Тем самым дефицит торгового баланса для Италии с 2019 г. не сократился, а, напротив, существенно возрос. По словам главы МИД Италии А. Таяни, «шёлковый путь не принес ожидаемых результатов»¹⁰.

Индия как альтернатива Китаю: смена внешнеполитических приоритетов Италии

Отказываясь от пролонгации меморандума, Италия тем не менее не хочет нанести ущерб отношениям с Китаем и рассчитывает, что они продолжатся на основании соглашения о стратегическом партнерстве 2004 г., подписанном еще во времена С. Берлускони. Эту модель взаимодействия продвигал и А. Таяни во время визита в Пекин 3-5 сентября 2023

⁵ Pirelli Press Release. 18 June 2023. URL: <https://press.pirelli.com/press-release-18-june-2023/> (дата обращения: 15.10.2023)

⁷ Ciriani warns: "The government could use golden power on Electrolux" // AgenziaNova.it. 19.06.2023. URL: <https://www.agenzianova.com/en/news/ciriani-warns-government-could-use-golden-power-on-electrolux/> (дата обращения: 01.10.2023)

⁸ Renewal of CDP's China pact to sharpen focus on Italy's energy assets // Reuters. 19.07.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/renewal-cdps-china-pact-sharpen-focus-italys-energy-assets-2023-07-19/> (дата обращения: 01.08.2023)

⁹ Scambi commerciali (Cina): Info Mercati Esteri // Osservatorio economico. Governo Italiano. URL: https://www.infomercatiesteri.it/scambi_commerciali.php?id_paesi=122# (дата обращения: 10.10.2023)

¹⁰ Tajani, la Via della Seta non ha dato i risultati sperati // ANSA. 02.09.2023. URL: https://www.ansa.it/nuova_europa/it/notizie/rubriche/politica/2023/09/02/tajani-la-via-della-seta-non-ha-dato-i-risultati-sperati_8af6433d-d7bd-49be-b7ac-f187155f2590.html (дата обращения: 03.09.2023).

г.¹¹, и премьер Мелони во время саммита G20 в Нью-Дели. Глава итальянского правительства не приняла участие в ежегодном Форуме «Один пояс, один путь» 17-18 октября 2023 г. в Пекине. Однако позже ожидается её визит в КНР, в ходе которого, вероятно, и будут объявлены какие-то новые инициативы на основании соглашения о стратегическом партнерстве, призванные сгладить эффект от окончания срока действия меморандума.

Вместе с тем Италия все более громко заявляет о смене приоритетов: вместо шелкового «Пояса и пути» она предпочла новую инициативу под эгидой США, которая ориентирована на развитие партнерства с Индией и выстраивание коридора «Индия – Ближний Восток – Европа». Итальянские СМИ окрестили её «хлопковым путём». 10 сентября 2023 г. во время саммита G20 в Нью-Дели правительства Индии, США, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии, Франции, Германии, Италии и Европейского союза подписали Меморандум о взаимопонимании в рамках инициативы *Imec (India-Middle East-Europe Economic Corridor)*. Проект предполагает создание массивной сети железнодорожной и морской инфраструктуры для формирования коммерческого коридора (подходящего для торговли как энергоносителями, так и товарами) от Индийского субконтинента через Аравийский полуостров до Европы.

Экономический коридор «Индия – Ближний Восток – Европа» стал частью серии проектов в рамках «доктрины Байдена». Среди них – утверждённая 12 июня 2021 г. инициатива «Большой семерки» (G7) *Build Back Better World (B3W)*, переименованная 26 июня 2022 г. на саммите G7 в Германии в «Партнерство для глобальных инвестиций в инфраструктуру» (*Partnership for Global Infrastructure Investment, PGII*).

Другой пример – созданная в ноябре 2019 г. *Blue Dot Network* – многосторонняя инициатива США, Японии и Австралии для обеспечения оценки и сертификации проектов развития инфраструктуры. Её идея в том, чтобы предложить развивающимся странам сотрудничество в сфере инфраструктуры на основе системы ценностей, альтернативной «Поясу и пути». 29 января 2020 г. руководящий комитет *Blue Dot Network* провел в Вашингтоне первую встречу с участием представителей трёх стран-организаторов. Госдепартамент выделил стартовый капитал для деятельности комитета и пригласил остальных членов G7 присоединиться к проекту. В пресс-релизе¹² по итогам встречи Дж. Байдена и Дж. Мелони 27 июля 2023 г. отмечены совместная поддержка *PGII* и приглашение Италии войти в руководящий комитет *Blue Dot Network*. «Партнерство» предполагает инфраструктурные инвестиции со стороны G7 объемом порядка 600 млрд долларов.

¹¹ Mission of the minister Antonio Tajani to China (3-5 September 2023)// MAECI. URL: https://www.esteri.it/en/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/09/visita-del-vice-presidente-del-consiglio-antonio-tajani-in-cina-e-kazakistan-3-5-settembre/ (дата обращения: 10.09.2023).

¹² Joint Statement from President Biden and Prime Minister Meloni // WhiteHouse.gov. 27.07.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/07/27/joint-statement-from-president-biden-and-prime-minister-meloni/> (дата обращения: 15.09.2023)

Тем временем Рим (вместе с Осло и Нью-Дели) также присоединился к «Партнерству по безопасности полезных ископаемых» (*Minerals Security Partnership*) – еще одной инициативе США, направленной на продвижение «этичной» добычи полезных ископаемых и укрепление сотрудничества между дружественными странами в цепочках поставок данной отрасли.

Готовясь к выходу из *BRI*, итальянское правительство также активно участвовало в создании «Индо-Средиземноморского моста в Атлантику». Тесное сотрудничество между Дж. Байденом и Дж. Мелони обеспечило поддержку этому проекту. О координации между Римом и Вашингтоном свидетельствовала встреча в августе между Франческо Тало, дипломатическим советником премьер-министра Мелони, и Дж. Салливаном, советником по национальной безопасности Байдена, после которой Белый дом похвалил «расширяющееся взаимодействие с Италией в Индо-Пацифике». Вслед за этим состоялась встреча Мелони и Байдена в Вашингтоне, где обсуждался и выход Италии из *BRI*.

Дж. Мелони все чаще позиционирует Италию как центр Средиземноморья, который связывает Евро-Атлантику и разворачивается в сторону Индо-Пацифики, становящуюся эпицентром мировой торговли¹⁴. Италия, по словам Мелони, готова играть решающую роль в этом процессе, выстраивая «мосты» между Большим Средиземноморьем и Индо-Пацификой, привлекая знания и технологии своих компаний как в энергетической сфере, так и в сфере коммуникаций, строительства, цифровизации и др. Именно на этой повестке будет сосредоточено итальянское председательство в *G20* в 2024 году.

Правительство Мелони также прикладывает активные усилия для развития двустороннего сотрудничества с Нью-Дели. В частности, во время визита итальянского премьер-министра в Индию в марте 2023 г. отношениям двух стран был присвоен статус «стратегического партнерства», и объявлено о новых совместных проектах в сфере обороны и возобновляемых источников энергии¹⁵. Торговый оборот между Италией и Индией достиг 15 млрд долларов. Их отношения скреплены членством Италии в «Инициативе для Индо-Тихоокеанского региона» (*Indo-Pacific Oceans Initiative*) – формате сотрудничества в области безопасности, продвигаемом Нью-Дели¹⁶.

¹⁴ Il Presidente Meloni in India per il Vertice G20 // Governo.it. 10.09.2023. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/il-presidente-meloni-india-il-vertice-g20/23495> (дата обращения: 15.09.2023)

¹⁵ Il discorso di Giorgia Meloni a New Delhi: “Mosca ci riporta alle tragedie del ventesimo secolo” // RaiNews. 02.03.2023. URL: <https://www.rainews.it/maratona/2023/03/g20-in-india-meloni-incontra-modi-riusciremo-a-rafforzare-le-relazioni-b5a19acf-b89b-4c3f-ba4e-7f6c67fd5c84.html#642a1fa1-a5e1-4463-a7fa-42b2cca7725e> (дата обращения: 15.09.2023)

¹⁶ Meloni in India, nuovo partner strategico dell'Italia // ISPI. 02.03.2023. URL: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/meloni-in-india-nuovo-partner-strategico-dellitalia-118972> (дата обращения: 29.09.2023)

Выводы

В своей предвыборной кампании летом 2022 г. коалиция правых партий, сформировавших впоследствии правительство Дж. Мелони, позиционировала Италию как неотъемлемую часть западного мира и Евро-Атлантики, делая однозначный выбор в пользу западных ценностей и глубокой политической интеграции в рамках Запада¹⁷. Растущая напряженность между США и ЕС, с одной стороны, и Россией, Китаем, БРИКС и другими государствами – с другой, не оставляет Риму, сделавшему свой выбор, иного пути, кроме как следовать логике партнёрств и отношений, выстраиваемых под эгидой США.

В этом контексте решение Рима о прекращении участия в китайской инициативе и выбор в пользу «хлопкового пути» продиктован стремлением к максимальной солидарности с партнерами по Евро-Атлантике, укрепившейся на фоне российско-украинского конфликта и кризиса системы международных отношений. Именно этот выбор, по мнению действующего итальянского руководства, в наибольшей мере отвечает интересам страны, лежащим прежде всего в регионе Большого Средиземноморья. Новый «хлопковый путь», как ожидают в Риме, даст возможность извлечь максимальные выгоды для решения собственных задач. Китай, для которого рынок ЕС остается одним из основных, вряд ли предпримет какие-либо действия против Италии в наказание за выход из BRI. Но решение Рима, безусловно, негативно скажется на уровне доверия между двумя государствами, как и между КНР и ЕС в целом.

Дата выпуска: 18 октября 2023 года.

Cotton instead of silk: Italy on the way out of the Chinese Belt and Road Initiative

Author. Elena Alekseenkova, Candidate of Science (Politics), Leading Researcher, Head of the Centre for Italian Studies, Department of the Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe RAS.

Abstract. The Italian prime-minister Giorgia Meloni does not take part in the Belt and Road Forum in Beijing on October 17-18, 2023. Moreover, Italy is not expected to renew the Memorandum of Understanding with China signed in 2019 by Giuseppe Conte's government. Under the influence of its Euro-Atlantic partners, Rome declines to prolong its participation in the "Silk Road", opting for the "Cotton Road", which will connect India, the Middle East and Europe (Imec). The Apennines, due to their geographical location, are expected to become the center of a new economic corridor and an active member of new geopolitical processes in the Indo-Pacific.

Key words: Italy, Meloni government, China, India, Belt and Road Initiative, Indo-Pacific, Silk Road, Cotton Road, Memorandum of Understanding, India-Middle East-Europe Economic Corridor, Imec.

¹⁷ Alekseenkova, E.S. Transformation of Right-Wing Populism in Italy in 2018-2022: From Sovereignism to Patriotism. Her. Russ. Acad. Sci. 92 (Suppl 7), S667–S674 (2022). <https://doi.org/10.1134/S1019331622130123>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720233442> EDN: <https://www.elibrary.ru/PNHAWF>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 18, 2023.