

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №26, 2023 (№323)**

Британия вступает в предвыборный год

Е.В. Ананьева

***Аннотация.** На прошедших в октябре ежегодных конференциях политические партии обнародовали свои установки в преддверии парламентских выборов в Британии, которые должны состояться не позже января 2025 года. Слагаемые электорального успеха – единство партии, привлекательная программа, харизматичный лидер, способный стать общенациональной фигурой. Анализ предварительных программ и рейтингов Консервативной и Лейбористской партий показывает, что правящей партии не удалось переломить устойчивую тенденцию отставания от Лейбористской партии по популярности среди избирателей. По прогнозам социологов, ведущая оппозиционная партия завоюет большинство в Палате общин.*

***Ключевые слова:** Британия, Консервативная партия, Лейбористская партия, парламентские выборы, опросы общественного мнения.*

В период правления Б. Джонсона был отменен Закон о фиксированном сроке полномочий парламента (2011 г.), и право назначать выборы вернулось к премьер-министру (Закон о роспуске и созыве парламента, 2022 г.). Он может назначить выборы на любую дату до истечения полномочий парламента (в текущей ситуации не позднее января 2025 г.).

***Автор.** Ананьева Елена Владимировна – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: eananieva@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620232633> EDN: <https://www.elibrary.ru/EZTSTM>

Очевидно, что действующий премьер-министр выберет наиболее благоприятный для правящей партии период. Именно с прицелом на предстоящие выборы в начале октября и прошли конференции политических партий, которые по существу тестировали свои программные установки.

Конференция Консервативной партии

После 13 лет правления Консервативной партии (с 2010 г.) ее лидер и премьер-министр Р. Сунак стремился отмежеваться от наследия своих предшественников, чтобы, не оскорбляя их сторонников¹, отойти от несбыточных обещаний Б. Джонсона, отдать приоритет снижению инфляции, а не налогов (в противовес Л. Трасс), представить себя поборником перемен (хотя в последние три года он был канцлером Казначейства и премьер-министром и уже имел возможность добиться перемен).

В начале 2023 г. Р. Сунак обозначил пять приоритетных задач, которые были краткосрочными и могли быть реализованы к выборам: снижение инфляции вдвое, переход экономики к росту, снижение госдолга, сокращение времени ожидания в Национальной службе здравоохранения (НСЗ), прекращение незаконной иммиграции на лодках через Ла-Манш².

Однако остановился он на второстепенных, но долгосрочных задачах, рассчитанных на продолжение правления тори: отмена строительства скоростной железнодорожной магистрали HS2 между Манчестером и Бирмингемом, расширение запрета на курение молодежи, отмена ограничений для автомобилистов, новый фонд для городов, перенос на более поздний срок целей по снижению углеродных выбросов, реформа школьного образования.

Отношения с бизнесом, казалось, наладились, особенно после соглашения с ЕС по изменению Североирландского протокола («Виндзорские рамки») и стабилизации отношений с Брюсселем. Однако отказ от магистрали не понравился предпринимателям (Торговой палате Британии и *MakeUK* – федерации британских производителей) из-за перемены курса, как и отсрочка перехода к углеродной нейтральности, поскольку бизнесу нужна долгосрочная стабильность.

Отказ от HS2 – самый простой способ сократить госрасходы, чтобы перед выборами снизить налоги, не вызывая возмущения рынков. Вместо магистрали была предложена идея (но не проект) создать сеть более мелких транспортных путей без обозначения сроков выполнения. Не прозвучали на конференции и меры по «выравниванию» (*levelling-up*) – развитию экономически отсталых районов до уровня передовых, частью которого

¹ Will the electorate believe in Rishi Sunak's magical thinking? Institute for Government. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/comment/rishi-sunak-magical-thinking> (дата обращения: 07.10.2023)

² См. также: Подколзина И.А. Итоги конференции консервативной партии Соединенного Королевства: тактический маневр под видом стратегического разворота. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/results-of-the-conference-of-the-conservative-party-of-the-united-kingdom-a-tactical-maneuver-disguised-as-a-strategic-turn> (дата обращения: 14.10.2023)

была и магистраль HS2. Ассигнован один млрд ф.ст. на развитие 55 городов на 10 лет, что в определённой степени девальвировало изначально заявленный масштаб программы «выравнивания».

Правительство объявило о снижении бюрократических издержек – о сокращении регулирования в сферах финансов, новых технологий, свободных профессиях. Речь шла и об ИИ, причем Британия претендует на то, чтобы возглавить международные усилия по разработке стандартов и правил с этой сфере.

Объявлена реформа образования после 16 лет *Advanced British Standard*, но только для Англии (согласно деволуции образование относится к ведению регионов), что потребует переподготовки учителей.

В здравоохранении предусмотрен переход к долгосрочному найму сотрудников, что дешевле, чем нанимать иностранцев или временных работников. На этом фоне премьер-министр выступал с осуждением забастовок медиков, не останавливаясь на причинах (условия труда и зарплаты), которые их не устраивали.

Канцлер казначейства объявил о сокращениях аппарата госслужбы на 66 тыс. человек – до предпандемийного уровня (за время пандемии количество госслужащих возросло на 35%). В то же время публиковались данные о том, что для достижения целей цифровизации стране было необходимо 2500 новых сотрудников.

Сунак пытается переключить внимание на постепенный запрет курения, реформу школьного образования, отказ от магистральной, то есть на второстепенные вопросы, хотя избирателей волнуют снижение уровня жизни и здравоохранение.

Резонанс получило его заявление о том, что «мужчина – это мужчина, а женщина – это женщина, таков здравый смысл» в пику сторонникам «воукизма». Надо отметить, что со времён брекзита Консервативная партия в условиях культурных войн склоняется к защите традиционных ценностей. В речи министра по науке М. Донелан даже прозвучал лозунг «выбросить идеологию воукизма из науки», а министр здравоохранения С. Барклай посвятил свою речь гендерной терминологии в медицинских учреждениях. По оценке политического редактора газеты *The Guardian* П. Уолкера, в своем предвыборном обращении Р. Сунак представил отказ от масштабного проекта HS2 как новое начало, свободное волеизъявление избирателей как смелый выбор, а гипотетическое изменение стандартов образования как революцию в школьном образовании³. Все это предопределяет не только поражение на выборах, но и движение в сторону правого популизма после них.

Министр внутренних дел С. Браверман, которая не скрывала своих амбиций сменить Сунака в роли лидера партии, предупредила об «урагане» иммиграции и о бездействии «политического класса» в вопросе предотвращения грядущего «хаоса». По её мнению, британские города в этом отношении станут напоминать Сиэтл или Сан-Франциско. Браверман призвала к выходу Британии из Европейской конвенции по правам человека.

³ Walker P. [Key takeaways from Rishi Sunak's 7,500-word Tory conference speech](#). The Guardian. 4 Oct 2023.

Данный вопрос может стать одним из самых проблемных для следующего лидера тори и даже расколоть партию, подобно брекзиту в прошлом.

Сама же тема брекзита стала своего рода табу на конференции, что неудивительно: по опросам общественного мнения, британцы считают выход из ЕС ошибочным (61%), а меры правительства по адаптации к постбрекзиту неэффективными (68%)⁴.

Постоянной темой в кулуарах конференции было отсутствие у Р. Сунака мандата от рядовых консерваторов и избирателей. Делегаты открыто обсуждали вероятность поражения на следующих всеобщих выборах и ухода Сунака с поста лидера и премьера.

Брекзитеры из внутрипартийной группировки *European Research Group* ныне объединены вокруг движения «Новые консерваторы» (*New Conservatives*), члены которого придерживаются консервативных традиционных ценностей. Либеральные ценности по социально-культурным вопросам исповедуют сторонники группировки «Одной нации» (*One Nation*). Достаточный вес имеет движение *Conservative Environment Network*. Кроме того, в партии заметна группировка Л. Трасс – *Conservative Growth Group*. К разногласиям по идейным вопросам добавляется противостояние движения рядовых тори (*Conservative Democratic Organisation*) с верхушкой партии. Они требуют расширения полномочий низового звена и поддерживают возвращение в политику Б. Джонсона, смещенного верхушкой.

Максимум, на что могут рассчитывать консерваторы на следующих выборах, это формирование «подвешенного парламента», но никак не на победу. Очертания внутрипартийной борьбы после поражения уже вырисовываются. Наверняка в парламентской фракции усилятся позиции депутатов из южной Англии, то есть правого крыла партии, поскольку представителей наименее зажиточных избирательных округов «красной стены» (в основном депутаты левого крыла партии) по результатам выборов может практически не остаться в Вестминстерском дворце. При этом ни одна из фракций в парламентской партии не станет доминирующей.

По мнению журнала *The Economist*, разброд в рядах тори после их ухода в оппозицию приведёт к периоду политического «кровопускания», а в случае теоретической победы тори на выборах – к полноценному внутреннему «побоищу»⁵.

Конференция Лейбористской партии

Неудивительно, что мероприятие привлекло внимание СМИ, желавших прояснить планы лейбористов на управление государством. На конференции, по отзывам её участников, ощущалось единение и решимость победить на выборах. Дисциплина в парламентской

⁴ Survey Report. URL: <https://d3nkl3psvxxpe9.cloudfront.net/documents/Internal Brexit 230704.pdf>; How the government is handling the issue of Brexit in the UK. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-brex-it-in-the-uk> (дата обращения: 14.10.2023)

⁵ A glimpse of the Conservative Party after Rishi Sunak. URL: <https://www.economist.com/britain/2023/10/05/a-glimpse-of-the-conservative-party-after-rishi-sunak> (дата обращения: 14.10.2023)

фракции повысилась. Лидер ЛПВ К. Стармер продолжил создавать имидж партии, готовой спасти страну от «хаоса» после 13 лет пребывания у власти консерваторов, и обеспечить «десятилетие национального обновления»⁶ в расчёте на два парламентских срока. От лейбористов ожидали выдвижения крупных политических установок, исходя из которых бизнес и электорат могли бы понимать их долгосрочные планы.

Основной лозунг ЛПВ – экономическое развитие, повышение производительности труда, рост инвестиций. Лейбористы обещают в области здравоохранения сократить листы ожидания на прием у врачей и на операции, ориентироваться на потребности стареющего населения и профилактику заболеваемости. Другие планы включают ускорение строительства доступного жилья, а также модернизацию электросетей, чтобы достичь целей углеродной нейтральности.

На контрасте с Б. Джонсоном и Л. Трасс лейбористы создают себе образ ответственных политиков, прежде всего в области финансов, и поэтому выдвигают идеи, воплощение которых не требует больших средств. Однако отказ правительства Р. Сунака от строительства железной дороги HS2 был использован К. Стармером для выдвижения нового предвыборного лозунга: «строить, а не блокировать»⁷.

На данный момент лейбористы предлагают программу из пяти пунктов⁸: выделение 28 млрд ф.ст. на зеленую энергетику (создание рабочих мест и производств), хотя программа еще не детализирована; обеспечение самого высокого темпа экономического роста в G7 (избежать рецессии, снизить госдолг); снижение времени ожидания в НСЗ; улучшение качества образования, прежде всего среднего, предоставление выпускникам работы или получение дальнейшего образования; меры по борьбе с преступностью. Финансовые средства и способы решения проблем пока не слишком ясны, но теневой канцлер Казначейства Рэчел Ривс уже обещала «железную дисциплину» в финансах.

Внутрипартийная политика К. Стармера привела к резкому снижению влияния левого крыла ЛПВ. После ухода в отставку Дж. Корбина из разобщённой она превратилась в единый организм. Стармер предостерегает однопартийцев от заведомой эйфории, хотя и сулит им «власть по расписанию»⁹. Его предупреждения отнюдь не напрасны, ведь на выборах 1992 и 2015 гг. лейбористы испытали жестокое разочарование, проиграв вопреки всем прогнозам.

⁶ LIVE: Keir Starmer Labour Party Conference Speech 2023 – YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ytDyeXlFT4M> (дата обращения: 14.10.2023)

⁷ Sunak has handed Starmer his new campaign message. URL: <https://www.prospectmagazine.co.uk/politics/63470/keir-starmer-labour-housing-rishi-sunak-conference> (дата обращения: 14.10.2023)

⁸ The ‘five missions’ Keir Starmer says will shape a Labour government. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/jul/09/five-missions-keir-starmer-labour-government> (дата обращения: 14.10.2023)

⁹ Starmer warns Labour: ‘Don’t get giddy over prospect of election victory’. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/07/starmer-warns-labour-dont-get-giddy-over-prospect-of-election-victory> (дата обращения: 14.10.2023)

Не скрылось от внимания общественности и то, что в июле 2023 г. К. Стармера пригласили на встречу с крупнейшим медиа-магнатом Р. Мердоком. Такие встречи в преддверии всеобщих выборов в Британии считают предвестником «смены караула» у руля власти¹⁰. Так было, например, перед победой «новых лейбористов» в 1997 г. Однако сомнения в рядах ЛПВ вызывает то, что Стармер и сама партия обязаны своими высокими рейтингами неудачам консерваторов, а не собственным достижениям. Им ещё предстоит выработать программу, привлекательную для населения, и предложить решения социальных проблем, не загоняя себя в ловушки популизма в ситуации, когда казна пуста.

Что касается проблемы брекзита, то К. Стармер, как и Р. Сунак, практически не высказывается по этому поводу, очевидно, во избежание критики, что ЛПВ стремится обратить этот процесс вспять. Лейбористы также не стали вступать в культурную войну с консерваторами. Стармер поспешил согласиться с Сунаком: «Женщина – это взрослый человек женского пола», хотя ранее его позиция не была столь однозначной. Партия прекратила поддерживать гендерную самоидентификацию (получение сертификата о половой принадлежности без медицинского освидетельствования).

Опросы общественного мнения и прогнозы исхода выборов

Р. Сунак, по опросу *Opinium*, не повысил свой рейтинг по итогам партийной конференции, хотя стремился представить консерваторов как партию перемен после 13 лет пребывания у власти. До конференции его считали лучшим премьер-министром 25% респондентов, а после – лишь 20%. Однако и рейтинг К. Стармера несколько снизился в конце сентября 2023 г. до 32%, а доля тех, кто не определился в своих симпатиях к тому или иному лидеру, повысилась до 43%. После конференций 28% респондентов считали, что у Стармера имеется план развития страны, а о Сунаке так думали только 19%¹¹.

Что касается предстоящих выборов, то Б. Джонсону накануне досрочных выборов 2019 г. удалось создать электоральную коалицию, к которой присоединились избиратели-брекзитеры из надежных лейбористских избирательных округов на севере Англии («красная стена»), недовольных позицией лейбористов по «европейскому вопросу». Ныне эта коалиция распадается¹²: 34% избирателей, голосовавших за консерваторов, намерены поддержать другую партию.

Важны предпочтения избирателей по географическому признаку. На юге Англии лишь 60% тех, кто поддерживал тори в 2019 году, намерены голосовать по-прежнему. В Средней Англии, за «красной стеной» (избирательные округа – бывшая «вотчина»

¹⁰ Champagne with Rupert Murdoch ... Keir Starmer's Labour is preparing for power. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/jul/09/rupert-murdoch-keir-starmer-labour-party-power-no-10> (дата обращения: 14.10.2023)

¹¹ Rishi Sunak's popularity hits record low after Tory party conference. 13.10.2023. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/rishi-sunak-keir-starmer-poll-labour-tory-b2429111.html> (дата обращения: 14.10.2023)

¹² Poll spells trouble for Rishi Sunak as voters who 'lent' votes look to take them back. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/01/poll-spells-trouble-for-rishi-sunak-as-voters-who-lent-votes-look-to-take-them-back> (дата обращения: 14.10.2023)

лейбористов), таких 61%. При мажоритарной системе голосования опасность для консерваторов заключается в том, что голоса на правом фланге будут расколоты, и победу одержат лейбористы. На севере Англии 72% тех, кто поддерживал тори в 2019 году, останутся с ними, а в Лондоне – 81%. Бывшие сторонники консерваторов считают, что они не справились с самыми важными для них проблемами: о сфере здравоохранения так думают 57%, об иммиграции – 53%; компетентностью тори в области экономики разочарованы 28%.

Перемене настроений избирателей способствовали три фактора. Во-первых, имидж Р. Сунака утратил эффект новизны. Рейтинг премьер-министра был выше, чем у его партии в целом, но, если его популярность снижалась, то у партии оставалась неизменной. Во-вторых, ввиду финансовых скандалов и неудач политического курса ШНП шансы Лейбористской партии повысились в Шотландии, что может принести ей не менее 20-25 мест в Палате общин. В-третьих, на предстоящих выборах важную роль будет играть «тактическое голосование», и для завоевания большинства депутатских мандатов лейбористам будет достаточно получить на 5% голосов больше, чем консерваторам.

Обращает на себя внимание опрос компании *Survation* по заказу газеты *Observer*¹³, согласно которому 420 мест получит ЛПВ (на два больше, чем в триумфальном для Тони Блэра 1997 году). В этом случае парламентское большинство лейбористов составит 190 мест. Консерваторы потеряют 20 из своих традиционных избирательных округов, будут довольствоваться рекордно малым количеством мандатов, и даже 20 министров нынешнего правительства не попадут в парламент¹⁴. По последним опросам, за консерваторов готовы голосовать 24%, а за лейбористов – 47% избирателей¹⁵.

Выводы

Неизменны слагаемые электорального успеха: единство партии; лидер, способный стать общенациональной фигурой; привлекательная программа. Консервативная партия за оставшееся до выборов время не успеет восстановить даже видимость единства, а её лидер не сможет предстать в глазах избирателей авторитетной личностью. Программа же партии на настоящий момент не отвечает чаяниям избирателей. В свою очередь, ЛПВ демонстрирует единство; её лидер не обладает харизмой, но всё же в глазах электората создаёт впечатление более надёжного руководителя. Программа партии, пока не детализированная, не потворствует нереализуемым надеждам и представляется избирателям лучше отвечающей их запросам.

¹³ *Survation*, 2023. URL: <https://www.survation.com/archive/2023-2/> 10 October 2023. (дата обращения: 14.10.2023)

¹⁴ Savage M. Poll predicts landslide Labour election victory with 12 cabinet ministers losing their seats. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/07/poll-predicts-landslide-labour-election-victory-with-12-cabinet-ministers-losing-their-seats> (дата обращения: 14.10.2023)

¹⁵ Voting Intention: Con 24%, Lab 47% (11-12 Oct 2023). URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/47592-voting-intention-con-24-lab-47-11-12-oct-2023> (дата обращения: 14.10.2023)

Дата выпуска: 18 октября 2023 года.

UK in the preelection year

Author. Ananieva E., Head of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: eananieva@yandex.ru

Abstract. At the annual conferences held in October, political parties unveiled their guidelines on the eve of the UK parliamentary elections, which should take place no later than January 2025. The components of electoral success are party unity, an attractive program, a charismatic leader capable of becoming a national figure. Analysis of the preliminary programs and ratings of the Conservative and Labour Parties shows that the ruling party has failed to reverse the steady trend of lagging behind the Labour Party in popularity among voters. Sociologists predict that the leading opposition party will win a majority in the House of Commons.

Keywords: UK, Conservative party, Labour party, parliamentary elections, opinion polls.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620232633> EDN: <https://www.elibrary.ru/EZTSTM>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 18, 2023.