

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №23, 2023 (№320)**

Итоги выборов в местные органы власти 2023 г. в Норвегии

И.Р. Скрипка

***Аннотация.** В статье рассмотрены итоги местных выборов в Норвегии 11 сентября 2023 года. Проведено сравнение результатов ведущих политических партий на выборах 2019 и 2023 гг. Дана характеристика общественно-политической обстановки в стране накануне выборов. Проанализированы варианты сотрудничества в крупных муниципалитетах по результатам выборов. Проведён анализ причин снижения популярности Рабочей партии. Дан прогноз о влиянии итогов голосования на парламентские выборы в Норвегии в 2025 году и на текущую политику партий.*

***Ключевые слова:** Норвегия, выборы, партии, муниципалитеты, Рабочая партия, Левая социалистическая партия, Хёйре.*

11 сентября 2023 года в Норвегии состоялись выборы в местные органы власти. Голосование проходило в 357 муниципалитетах (коммуны) и 11 губерниях (фюльке)¹. Результаты стали историческими, потому что Рабочая партия (РП) не получила большинство голосов избирателей впервые с 1924 года.

Активность избирателей в 2023 году снизилась по сравнению с предыдущими муниципальными выборами. Явка составила 62,5% от общего числа избирателей в муниципалитетах (на 2,7% меньше, чем в 2019 году) и 57,5% в фюльке (-2%). Причина

***Автор.** Скрипка Иван Романович – сотрудник Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: iv.skripka@yandex.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320230511> EDN: <https://www.elibrary.ru/TPUWZE>*

¹ Осло имеет статус и муниципалитета, и округа одновременно.

состояла в том, что в общественном дискурсе не оказалось вопросов, по которым было бы заметно кардинальное размежевание политических партий. В 2019 году такую роль сыграли проблемы окружающей среды и дорожные сборы². В этот раз климатическая повестка, до сих пор популярная среди молодежи, оказалась в тени других проблем, и интерес этой части общества к выборам снизился³.

Выборы 2023 года отмечены рекордно высоким досрочным голосованием – 49,1% от общего числа (+15,4% по сравнению с прошлыми муниципальными выборами). Рост использования данной формы волеизъявления не оказал значительного влияния на явку. Популярность досрочного голосования вынуждает партии корректировать свою работу с избирателями, в целом завершая её уже перед тем, как первые голоса подаются досрочно.

Норвегия накануне выборов

Поражение Рабочей партии прогнозировалось за несколько недель до дня голосования. Премьер-министр Норвегии и лидер РП Й.Г. Стёре сохранял оптимизм в надежде на колеблющихся избирателей. Однако данные последнего опроса, проведённого *Kantar*⁴ 4-9 сентября, почти точно совпали с результатами состоявшихся затем выборов, неблагоприятными для РП⁵.

Интрига сохранялась в отношении количества голосов крайних левых партий в лицеевой Левой социалистической партии (ЛСП) и партии «Красные». Опросы давали им основание для оптимизма. В действительности успехи ЛСП по сравнению с 2019 годом оказались скромнее (+0,9), а «Красные» и вовсе потеряли, хотя и незначительно (-0,3). Вероятной причиной их неудачи стал уход Б. Мокнеса с поста главы партии после скандала, связанного с кражей солнцезащитных очков в аэропорту Осло⁶.

Ключевые вопросы выборов 2023 года

² Вопрос дорожных сборов стал наиболее обсуждаемым в связи с появлением Народной партии, которая зарегистрировалась за год до выборов. Её основная идея состоит в том, что в Норвегии не должно быть платных дорог, а дорожная инфраструктура должна поддерживаться с помощью существующих налогов. Основная кампания по этому вопросу была развёрнута в г. Берген.

³ Jansen. K. Fire av ti lar være å stemme. Dette er gruppene som oftest blir sittende hjemme. Bergens Tidende. 03.09.2023. URL: <https://www.bt.no/politikk/i/zEybzK/valg-2023-disse-sofavelgerne-sitter-hjemme-paa-valgdagen-unge-og-eldre-er-blant-dem-som-sjeldnest-stemmer> (дата обращения: 22.09.2023).

⁴ Британское агентство маркетинговых исследований.

⁵ Nave O., Dale K.H, Ismail K, Røssland M. Fersk måling: Nøyre-oppturen fortsetter. TV 2 Norge. 09.09.2023. URL: <https://www.tv2.no/nyheter/innenriks/fersk-maling-hoyre-oppturen-fortsetter/16031220/> (дата обращения: 19.09.2023).

⁶ Инцидент произошел 16 июня 2023 г. Сообщается, что политик вынес из магазина беспошлинной торговли в аэропорту Гардермуэн солнцезащитные очки марки Hugo Boss. Knutsen M. Bjørnar Moxnes går av som Rødtleder – sier han tok solbrillene. NRK. 24.07.2023. URL: <https://www.nrk.no/norge/bjornar-moxnes-gar-av-som-rodtdleder-1.16492797> (дата обращения: 19.09.2023).

Прошедшие выборы прошли в более спокойной обстановке, чем в 2019 году, когда произошли массовые беспорядки. Значимыми вопросами стали социальные проблемы: здравоохранение (по данным *Norstat*⁷, 23% опрошенных), налоги (22%), уход за пожилыми людьми (20%) и социальное неравенство (19%). Вопрос окружающей среды и климата в этот раз на первое место поставили лишь 18% избирателей.

Меньшее внимание уделялось школам и поддержке периферийных муниципалитетов и городов. Был отмечен и низкий интерес к вопросам внешней политики и безопасности (оборона, иммиграция). Выборы проходили на фоне выделения крупных бюджетных средств Украине (10,7 млрд⁸ норвежских крон в 2022 г. и 18,5 млрд – в 2023 г.) и потока беженцев (за 2023 год в стране принято 21292 украинца; более 10 тыс. человек ожидают соответствующих разрешений⁹).

255,5 тыс. человек впервые приняли участие в выборах, хотя более трети из них не планировали идти на избирательные участки¹⁰. Молодые избиратели не склонны поддерживать ведущие партии (Рабочую и Консервативную), отдавая предпочтение «Зелёным» (+2,3%) и Либеральной партии (+1,8). Для избирателей до 29 лет наиболее важными стали темы климата, образования и трудоустройства.

Итоги муниципальных выборов

Консервативная партия впервые за 99 лет заняла первое место, получив 25,9% голосов (+5,8% по сравнению с выборами 2019 года). Второе место с 21,6% заняла Рабочая партия (-3,2%).

Партия Прогресса (ПП) на этот раз выступила успешно – 11,3% (+3,1%), вернув себе третье место после неудачи на парламентских выборах 2021 г., когда она потеряла 3,5% голосов и 6 мест в стортинге. Значительная часть избирателей отказала в доверии партии Центра (ПЦ), получившей 8,2% (-6,2%). Особенно ПЦ потеряла поддержку на севере Норвегии. Голоса партии ушли в основном к РП и «Хёйре», а также к ЛСП. Другим выгодоприобретателем стала новая Партия промышленности и бизнеса (ППБ), выступающая в интересах тех регионов, где ранее партия Центра пользовалась широкой поддержкой. Стоит отметить, что успехам ППБ не помешали её призывы продолжить разведку нефти. Партия также поддерживает развитие гидроэнергетики и отказ от ветроэнергетики. Социалистическая левая партия набрала 6,9% (+0,8%), став единственной левой партией, добившейся прироста голосов.

⁷ Aas O.I. Lyspunkt for Støre: Nå mener velgerne at Ap har best politikk på noen viktige områder. Aftenposten. 31.08.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/gEG8AB/lyspunkt-for-stoere-naa-mener-velgerne-at-ap-har-best-politikk-paa-noen-viktige-omraader> (дата обращения: 10.09.2023).

⁸ 1,03 млрд долларов и 1,78 млрд. долларов (по среднему курсу за 2022 и 2023 год).

⁹ Flyktninger fra Ukraina. IMDi. URL: <https://www.imdi.no/ukraina/> (дата обращения: 22.02.2023).

¹⁰ Lom J.A. 120.000 potensielle velgere har gått ut av tiden. Hvilke stemmer tok de med seg? Aftenposten. 25.04.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/76yJpB/120000-potensielle-velgere-har-gaatt-ut-av-tiden-hvilke-stemmer-tok-de-med-seg> (дата обращения: 19.09.2023).

Формирование муниципальных советов

Итоги местных выборов в Норвегии окончательно проясняются в ходе дальнейшего формирования муниципальных советов, которое продолжается в некоторых коммунах до сих пор. В октябре на первых заседаниях каждого органа власти будут избраны их главы.

В связи с потерей значительной части голосов левыми и подъёмом правых Норвегию ожидают перемены во многих коммунах. До выборов РП имела 150 человек в должности мэра, партия Центра – 129, а «Хёйре» и партия Прогресса – 34 и 3 соответственно. Консервативная партия располагала своими главами только в 2 из 15 крупнейших муниципалитетов страны.

В данный момент местные депутаты ведут переговоры о формировании советов, и с высокой долей вероятности ситуация кардинально изменится: в 13 из 15 крупнейших муниципалитетов власть получают представители Консервативной партии. Рабочая партия останется у руля только в Тромсё, где РП и мэру Г. Вильгельмсену удалось улучшить результат 2019 года на 5,8% (но в целом партия показала наихудший результат в истории¹¹).

Во всех остальных крупных коммунах власть получила (или ведёт об этом переговоры) «Хёйре». В Осло правым партиям отошел 31 мандат (20 у консерваторов), и решается вопрос о том, какие партии войдут во власть и как будут распределены роли¹². Наиболее вероятный вариант – союз Консерваторов и либеральной «Венстре» при поддержке Христианской народной партии (ХНП) и партии Прогресса. В Бергене «Венстре» вышла из городского совета, где правила вместе с Рабочей партией, и вступила в переговоры с «Хёйре»¹³, которые с большой вероятностью закончатся успехом. Лиллестрём находился под руководством РП последние 112 лет, но в этом году самой популярной в нём стала Консервативная партия, набрав 28,3% голосов. В результате она может получить большинство вместе с ПП, ХНП, «Венстре» и Партией пенсионеров¹⁴.

Рабочая партия продолжит обладать наибольшим количеством глав муниципалитетов по всей стране. Подтверждённые союзы заключены в 99 коммунах (-51 коммуна по сравнению с прошлыми выборами). Лидер партии Й.Г. Стёре в своём выступлении перед однопартийцами заверил, что при конечных подсчётах более 100 мэров будут представителями Рабочей партии. Проблема РП в том, что её члены остались у власти в небольших муниципалитетах, а в густонаселенных коммунах управление перешло к другим

¹¹ Hansmark S. Slik står kampen om byene. Dagbladet. 10.09.2023. URL: <https://www.dagbladet.no/meninger/slik-star-kampen-om-byene/80168112> (дата обращения: 02.10.2023).

¹² Riaz W. Slik blir byrådsforhandlingene i Oslo. Aftenposten. 12.09.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/oslo/i/q1dGng/slik-blir-byraadsforhandlingene-i-oslo> (дата обращения: 20.09.2023).

¹³ Nytt Ap-byråd uten nye byråder konstitueres i Bergen. Dagsavisen. 15.09.2023. URL: <https://www.dagsavisen.no/nyheter/innenriks/2023/09/15/nytt-ap-byrad-uten-nye-byrader-konstitueres-i-bergen/> (дата обращения: 20.09.2023).

¹⁴ Aas O.I. Ap har styrt Lillestrøm i 112 år. Nå mister de makten. Aftenposten. 12.09.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/bg4BBB/siste-nytt-om-kommunevalget-2023?pinnedEntry=85260> (дата обращения: 20.09.2023).

силам. Крупные города отвернулись от партий, которые ассоциируются с руководством страны, из-за негативных последствий политики властей для урбанизированных центров Норвегии (среди них налог на богатство и либеральная миграционная политика левого правительства).

Причиной уменьшения количества советов под контролем Рабочей партии стало также ослабление второй правительственной силы – партии Центра, которая ранее имела 14,4% поддержки по всей стране (на 6,2% больше, чем в этом году) и 129 глав муниципалитетов. Эти политические силы формируют единое правительство и часто сотрудничают на местном уровне. Отток избирателей из партии Центра объясняется недостаточной защитой интересов периферийных районов и фермеров, которые составляют ядро её электората. Это явление характерно в последнее время и для соседних Швеции и Финляндии. Также, РП потеряла значительную часть избирателей в прибрежных городах из-за повышения налога на добычу лосося.

Таким образом, в Норвегии возникает новая ситуация. Рабочая партия получит наибольшее количество глав муниципалитетов, в которых, однако, проживает только 20% населения страны (725,3 тысяч человек). В то же время Консервативная партия, вставшая во главе уже 85 коммун спустя две недели после выборов, будет руководить территорией, на которой проживают более 2,2 млн норвежцев.

Причины неудачи Рабочей партии

Наиболее важным итогом выборов стало поражение Рабочей партии и начало широкой дискуссии о причинах её кризиса. Стоит отметить, что падение результатов РП началось давно. Уже на местных выборах 2019 года она потеряла 8,2%. Снижение поддержки наблюдалось и на последних парламентских выборах (-3,5% в 2017 г.; -1,1% в 2021 г.).

Региональные выборы традиционно приводят к ухудшению результатов правящих партий¹⁵. Но Рабочая партия набрала меньше голосов во всех фюльке по сравнению с прошлыми муниципальными выборами. Такая же динамика наблюдается и по сравнению с выборами в стортинг. Только в Вестфолле РП получила на 0,8% больше (21,6%), чем на парламентских выборах.

Недовольство текущим правительством определило предвыборную кампанию и ход голосования. Рейтинги РП и ПЦ были низкими практически сразу после того, как они сформировали правительство по итогам парламентских выборов 2021 года. Причинами стали новая волна COVID-19 (1 декабря 2022 г. в Норвегии был обнаружен Омикрон-вариант SARS-CoV-2), экономические трудности, рост цен на электроэнергию, инфляция,

¹⁵ Ананьева Е.В. «Значение итогов местных выборов 2021 г. и программы законодательных мер правительства Британии». Аналитическая записка № 15, 2021 (№ 245) <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2021/an245.pdf> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics152021>

повышение ключевой ставки и падение курса норвежской кроны. Кризис доверия к правительству вылился в различные обвинения в адрес Й.Г. Стёре.

Не помогло партии и значительное представительство в местных органах самоуправления. В ряде муниципалитетов недовольство выразилось в падении доверия не только к правительству, но и к местным депутатам. Но имиджевые потери в отдельных коммунах не идут в сравнение с масштабами падения рейтингов партии на общенациональном уровне.

Другой проблемой РП стало рассеивание их электората между левыми партиями. Часть людей голосует за Левую социалистическую партию. В то же время ЛСП не входит в правительство и меньше ассоциируется с падением благосостояния норвежцев. Более радикальные левые избиратели выбирают «Красных» или «Зелёных» в зависимости от своих предпочтений. Количество левых избирателей в целом не снижается, но они остаются разобщённой силой.

Выводы

Прошедшие в Норвегии муниципальные выборы подтвердили прогнозы. Правящие Рабочая партия и партия Центра потеряли значительную часть электората. Этот провал во многом обусловлен неудачной политикой официального Осло после выборов 2021 г. и скандалами вокруг правительства в 2023 году. Муниципальные выборы вылились в демонстрацию общественного недовольства. Неудачи РП усилили кризис партии, её лидеров и в целом социал-демократии в Норвегии. Партии необходимы внутренние изменения и корректировка программы.

Распределение голосов на выборах показало, что выпадающая часть избирателей РП уходит к левым силам (ЛСП, «Красные»). Ряд бывших партийных деятелей РП призвали левых прекратить борьбу друг с другом и объединиться¹⁶. Вероятным шагом может стать попытка сформировать левое правительство большинства на срок, оставшийся до следующих парламентских выборов. Такое решение могло бы повысить рейтинг левого правительства и усилить Норвежскую конфедерацию профсоюзов *LO*, которая выступила с данным предложением сразу после парламентских выборов.

Дата выпуска: 4 октября 2023 года.

The results of local elections 2023 in Norway

Abstract. *The article examines the results of local elections in Norway on September 11, 2023, in comparison to the results of elections in 2019. A description of the socio-political situation in Norway on the eve of elections is undertaken. Possible options for cooperation in large municipalities based on election*

¹⁶ Kolberg M. SV må inn i regjeringen nå. NRK. 22.09.2023. URL: <https://www.nrk.no/ytring/sv-ma-inn-i-regjeringen-na-1.16566578> (дата обращения: 22.09.2023).

results are analyzed. The author explores reasons for the decline in popularity of the Workers' Party. A forecast is given on how the election results may affect the parliamentary elections in Norway in 2025 and the current party politics.

Key words: *Norway, elections, parties, municipalities.*

Author. *Ivan Skripka, Junior research associate at the Nordic Center of the Department of Country Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: iv.skripka@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320230511> EDN: <https://www.elibrary.ru/TPUWZE>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 4, 2023.