

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) №17, 2023 (№314)**

Итоги парламентских выборов в Испании

И.В. Попов

***Аннотация.** 23 июля 2023 года в Испании прошли досрочные выборы в нижнюю палату Генеральных кортесов (парламента). Автор анализирует их результаты, которые имеют первостепенное значение для внутренних политических процессов в стране и её внешней политики. Именно Конгресс депутатов (нижняя палата) утверждает голосованием новое правительство на очередной четырёхлетний срок.*

***Ключевые слова:** Испания, Генеральные кортесы, Конгресс депутатов, партии, выборы, внутренняя и внешняя политика.*

***Автор.** Иван Владимирович Попов – кандидат исторических наук, доцент кафедры дипломатии МГИМО МИД России, с.н.с. Отдела страновых исследований, руководитель Центра иберийских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: ivanvladpopov@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31720232532> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/JERHIB>*

Глава коалиционного правительства Испании П. Санчес, возглавляющий левоцентристскую Испанскую социалистическую рабочую партию (ИСРП), в конце мая 2023 г. принял неожиданное для испанских и европейских политических и экспертных кругов решение о проведении досрочных парламентских выборов. По закону они должны были состояться не позже 10 декабря 2023 г. (предыдущие выборы прошли в декабре 2019 г.). Крайне неблагоприятные для ИСРП и левого популистского партнёра социалистов по правящей коалиции «Унидас Подемос»¹ (УП) результаты местных выборов в 12 из 17 автономных сообществ и во всех муниципалитетах страны, состоявшихся 28 мая, побудили лидера социалистов на достаточно рискованный для его партии шаг, принимая во внимание, что безусловными победителями на местных выборах в мае оказались правоцентристская Народная партия (НП) и крайне правая партия «Вокс»², находящиеся в жёсткой оппозиции к правящей коалиции.

Ожидаемые результаты неожиданного решения

Итоги выборов 23 июля не принесли серьёзных неожиданностей. Как и предсказывали опросы общественного мнения, относительное большинство в Конгрессе депутатов получила оппозиционная Народная партия, завоевавшая по уточненным данным 137 (+48 по сравнению с 89 депутатами в 2019 г.) из 350 мест в нижней палате. Второй ожидаемо оказалась ИСРП со 121 депутатом против 120 в 2019 г. Предсказуемый результат обеих партий, тем не менее, имеет значимый нюанс: НП получила существенно меньше мест в нижней палате, чем 150-160, которые ей отдавало большинство прогнозов и опросов общественного мнения. Социалисты, напротив, не только не потеряли в количестве депутатов нового созыва, как предсказывали социологические службы, но даже увеличили своё представительство на одно место.

Далее с большим отрывом идёт «Вокс» – 33 места (-19 к 2019 г.) и новое левое популистское объединение «Сумар»³, сменившее «Унидас Подемос» в избирательных списках, – 31 место. В 2019 г. «УП» и «Мас Паис» (ещё одно самостоятельное левое формирование), вошедшие теперь в «Сумар», в сумме получили 38 мест.

Националистические и региональные партии, которые традиционно влияют на формирование правительства, если победитель на выборах не получает абсолютного большинства, на этот раз в основном потеряли голоса по сравнению с 2019 г., причем в пользу общенациональных партий. Правящая в Каталонии партия «Левые республиканцы Каталонии»⁴ (ЛРК) потеряла 6 голосов и получила 7 мест в Конгрессе. Правоцентристы из «Вместе за Каталонию»⁵ во главе с бывшим главой каталонского

¹ «Unidas Podemos» – «Вместе мы сможем».

² «Vox» – «Голос»; в российской испанистике, как и в случае с УП, закрепилось использование русской транскрипции испанского названия.

³ «Sumar», дословно: «Суммировать»; также можно перевести как «Объединить» или «Присоединить».

⁴ Катал. Esquerra Republicana de Catalunya

⁵ Катал. «Junts per Catalunya»

Женералитата Карлесом Пучдемоном, скрывающимся в Бельгии от преследования испанских правоохранительных органов за проведение незаконного референдума о независимости автономии в 2017 г., потеряли один мандат и теперь располагают 7 местами в Конгрессе. У басков умеренные националисты из Баскской националистической партии⁶ (БНП) потеряли один мандат, получив 5 мест в нижней палате испанского парламента. Леворадикальная коалиция «Бильду»⁷, фактически выступающая за отделение Страны Басков от Испании, выиграла 6 мест в Конгрессе (на одно больше, чем в 2019 г.).

Итоги выборов свидетельствуют прежде всего о том, что в Испании сегодня нет политической силы, способной сформировать однопартийное правительство, опирающееся на абсолютное большинство в нижней палате Кортесов. Правоцентристская оппозиция в лице НП не смогла добиться не только абсолютного, но даже относительного большинства, которое позволило бы ей, опираясь на поддержку фракции «Вокс», сформировать правительство.

С этой точки зрения решение П. Санчеса провести досрочные выборы сразу после чувствительного поражения левоцентристов на местных выборах 28 мая себя оправдало. Лидер социалистов сделал ставку на жёсткое противопоставление прогрессистской и неолиберальной программы своего коалиционного правительства радикально консервативной программе испанских правых. При этом в предвыборной кампании социалисты и левые популисты из «Сумар» отождествляли программу правых с наиболее радикальными позициями «Вокс», которые на деле в НП не разделяют. Ставка была сделана на мобилизацию левоцентристского электората против якобы «пещерных» установок крайне правых, которые защищают традиционные ценности консервативной части испанского общества и выступают за отстаивание национальных интересов на международной арене. В определённой мере это сработало, и социалисты избежали разгромного поражения.

Перспективы формирования нового правительства

Анализируя с точки зрения перспектив формирования нового правительства сложившийся после 23 июля расклад сил в парламенте Испании, приходится констатировать ситуацию близкую к тупиковой.

По действующей процедуре король Испании должен поручить формирование нового кабинета лидеру партии с наибольшим числом голосов в Конгрессе. НП попытается сформировать правительство. При первом голосовании требуется получить абсолютное большинство голосов (176). У НП 137, плюс 33 голоса «Вокс», которая готова при определенных условиях поддержать народников, и единственный депутат от «Союза

⁶ Баск. Euzko Alderdi Jeltzalea, исп. Partido Nacionalista Vasco, EAJ-PNV

⁷ Баск. Euskal Herria Bildu, сокращённо EH Bildu – Единство Страны Басков.

народа Наварры»⁸ (СНН), в сумме – 171. Таким образом, не хватает пяти голосов до требуемого большинства НП, поскольку все баскские и каталонские националистические партии, прошедшие в Конгресс, категорически отказались от переговоров с НП по поддержке её кабинета или хотя бы от опции воздерживаться при голосовании в парламенте. Таким образом, вариант утверждения нового кабинета во втором туре, когда достаточно простого большинства, для правых не подходит.

В случае неудачи НП испанский монарх может поручить формирование нового кабинета П. Санчесу. После потери в пользу НП одного места в Конгрессе при подсчёте голосов испанцев, живущих за рубежом, для ИСРП расклад сил также далек от благоприятного. Теоретически, в отличие от «народников», возможность договориться с миноритариями у неё остается. 121 место ИСРП подкреплено 31 голосом «Сумар», 11 голосами от баскских партий «Бильду» и БНП. Левая националистическая ЛРК, правящая в Каталонии, готова на определенных условиях поддержать 7 голосами левоцентристскую коалицию (с заменой «Подemos» на «Сумар», о чем договорились перед выборами П. Санчес и лидер нового объединения левых Иоланда Диас, занимающая в нынешнем коалиционном правительстве пост второго вице-преьера). Готов поддержать социалистов и единственный депутат от левого Галисийского националистического блока⁹ (ГНБ). Таким образом, коалиционное правительство П. Санчеса набирает те же 171 голос.

Остается вторая каталонская националистическая сила – «Вместе за Каталонию» (ВК), получившая 7 мест в Конгрессе депутатов. Этих голосов хватило бы для формирования левоцентристского правительства уже в первом туре голосования. Однако политическая цена такого согласия со стороны ВК может быть неприемлемой для ИСРП. Уже сегодня её руководители требуют немедленного согласия П. Санчеса на проведение нового референдума о независимости Каталонии и полную амнистию 4 тысяч своих сторонников, участвовавших в подготовке и проведении референдума 2017 года. Поскольку П. Санчес реализовал в результате переговоров с ЛРК (ВК отказалась участвовать в них) формулу «прощения», а не амнистии осужденных Верховным судом Испании по этому эпизоду в 2019 году 12 лидеров каталонских националистов, социалистам будет трудно, если не невозможно принять требования ВК.

Лидер НП А. Нуньес Фейхоо демонстрирует твёрдое намерение бороться за право сформировать новое правительство. Спустя неделю после выборов 23 июля лидер НП обратился к П. Санчесу с открытым письмом, предлагая незамедлительно приступить к консультациям между двумя ведущими партиями по этому вопросу. А. Фейхоо даже допустил гипотетическую возможность говорить о «большой коалиции» с социалистами по немецкому образцу времён А. Меркель.

Однако П. Санчес отказался от встречи с А. Фейхоо, отложив её до середины августа, когда новый состав Конгресса депутатов будет приведён к присяге, и начнутся

⁸ Исп. Unión del Pueblo Navarro

⁹ Галис. Bloque Nacionalista Gallego

регулярные консультации со всеми парламентскими фракциями. В специальном видеообращении 31 июля лидер социалистов однозначно заявил, что намерен добиваться для себя права формирования нового коалиционного правительства за счёт объединения всех парламентских партий, выступающих за продолжение политики предыдущей левоцентристской коалиции. За это «проголосовало социальное большинство, превосходящее коалицию правых во главе с НП, «Вокс» и СНН»¹⁰.

Продолжение кризиса политической системы Испании

Очевидно, что после 17 августа 2023 г. политическая борьба вокруг нового правительства Испании вспыхнет с новой силой. У каждого из претендентов на власть свои аргументы и козыри. При этом позиции социалистов и их потенциальных союзников слева и среди националистических партий Страны Басков и Каталонии выглядят предпочтительнее, чем у правоцентристов.

Анализ итогов парламентских выборов 23 июля не даёт оснований для оптимизма с точки зрения укрепления внутривнутриполитической стабильности в Испании. Их результаты отражают продолжающийся кризис испанской политической системы, которая сложилась в процессе демократизации после смерти Ф. Франко в 1975 г.

Очевидно, что НП и ИСРП не в состоянии создать парламентскую коалицию без принципиальных уступок потенциальным партнёрам и без потери имиджа в глазах своего «ядерного» электората. НП уже испытывает негативные последствия необходимости договариваться с «Вокс» в ряде автономных сообществ для формирования местной исполнительной власти. При этом «Вокс» остаётся для всего спектра политических сил Испании левее НП нерукопожатной партией. Именно поэтому НП теряет возможность договариваться с региональными и умеренно националистическими силами, имеющими представительство в Конгрессе депутатов.

Для ИСРП серьезнейший риск представляет необходимость для формирования правительства договариваться с сепаратистски настроенными националистами Страны Басков и особенно Каталонии. Значительное большинство избирателей вне этих национальных автономий, включая членов ИСРП, настроены резко против выхода двух автономных сообществ из состава Испании. Вынужденный поиск ИСРП компромиссов с националистами рассматривается в остальной Испании как потворство сепаратизму, предательство национальных интересов.

Отражением реально складывающейся после выборов ситуации становится рост напряжения и обострения противоречий между парламентскими партиями и объединениями, а также внутри них. Это только усиливает политическую

¹⁰ C. Rocha A. López de Miguel. Sánchez ignora a Feijóo y presume del apoyo de una "mayoría social" para lograr la investidura. Spain: El Confidencial.es, 31.07.2023. Available at: https://www.elconfidencial.com/espana/2023-07-31/sanchez-ignora-a-feijoo-e-intentara-armar-una-mayoria-con-sus-socios-tras-la-apertura-de-las-cortes_3710862/?utm_source=onesignal&utm_medium=notificaciones (дата обращения: 31.07.2023)

нестабильность в стране без шансов найти компромиссные решения в духе «пактов Монклоа». Не удивительно, что многие испанские и зарубежные эксперты полагают, что в условиях после 23 июля наиболее вероятным развитием ситуации станет необходимость проведения новых выборов до конца года. Если же П. Санчесу или А. Фейхоо удастся сформировать правительство, то оно априори окажется слабым и уязвимым при изменении политической конъюнктуры.

Ситуация усугубляется индивидуальными особенностями политики П. Санчеса. Руководимое им коалиционное левоцентристское правительство немало способствовало возрождению в испанском обществе тех фобий, которые, казалось, канули в лету по вопросу о всеобщем согласии политических сил страны в период демократизации.

Удаление из усыпальницы в Долине Павших останков Ф. Франко, законодательное признание режима каудильо преступным способствовали радикализации настроений в обществе, возрождению взаимного неприятия правых и левых сил. Агрессивная политика в области обеспечения прав различных меньшинств, активное продвижение неолиберальных ценностей в пику традиционным ещё больше раскалывают общественное мнение, затрудняют общенациональный диалог. В итоге даже в среднесрочной перспективе представляется маловероятным, чтобы обновленная левоцентристская коалиция смогла найти приемлемые для большинства населения решения политических и социальных проблем.

Внешнеполитические аспекты выборов

Вопросы внешней политики Испании в нынешних предвыборных кампаниях всех политических сил страны практически не освещались, как и раньше. Это отражает отсутствие интереса у большинства испанских избирателей к международной повестке, включая украинский кризис. При этом не вызывает сомнений, что ИСРП и НП занимают одинаковую позицию твёрдой лояльности внешнеполитическим установкам НАТО и ЕС, охотно признают за Вашингтоном роль бесспорного лидера западного мира.

П. Санчес как глава правительства Испании со времени начала специальной военной операции на Украине отличается воинственной антироссийской риторикой, хотя реальная военная помощь киевскому режиму остается скромной. А. Фейхоо, до недавнего времени многолетний глава автономного правительства Галисии, т.е. политик регионального масштаба, активности во внешнеполитической тематике пока не проявляет. Однако несомненно, что и он отклонений от общей линии Запада в ключевых вопросах не допустит, если станет главой правительства.

В целом для ИСРП и НП характерно соблюдение консенсуса по основным вопросам международной жизни. Неофитское стремление быть образцовым участником западных военных и политических структур, характерное для всех испанских правительств в XXI веке, лишает международные позиции страны какой-либо оригинальности в контексте формирования полицентричного мира. При этом вопросы обеспечения национальных

интересов не находят реального отражения во внешнеполитической повестке обеих партий.

С этой точки зрения, только «Вокс», действуя в русле известных внешнеполитических подходов крайне правых во Франции, Германии или Венгрии, осмелилась в своей предвыборной программе обозначить необходимость добиваться от НАТО распространения гарантий безопасности блока на африканские анклавы Испании – Сеуту и Мелилью, декларировать необходимость укрепления национальных полномочий стран-членов ЕС в противовес наднациональным органам. Тем не менее характерно, что украинская тематика в программе отсутствует, как и какие-либо конструктивные подходы к вопросам общеевропейского сотрудничества.

Похожая ситуация с внешнеполитическими позициями левых партнёров ИСРП по коалиции. Если в прошлом году левые на уровне «Унидас Подемос» пытались призвать правительство к отказу от военной помощи Украине, то после жёсткой реакции старшего партнёра левые предпочитают украинскую тематику не затрагивать, выхолостив также традиционную для себя антинатовскую проблематику.

Выводы

С точки зрения практических интересов России в области внешней политики, вывод однозначен: без изменения долгосрочных факторов, определяющих причины конфликта Запада с Россией, конструктивное взаимодействие с Испанией в области международных отношений в среднесрочной перспективе не достижимо. Мадрид по своей воле отказывается от значительной части национального суверенитета и тем самым вычёркивает себя из числа потенциальных партнёров в поиске возможных точек соприкосновения РФ и Запада после изменения международной конъюнктуры.

Дата выпуска: 2 августа 2023 года

Results of Parliamentary Election in Spain

Author: *Ivan Popov, Candidate of Science (History), Assistant Professor of Diplomacy Chair MGIMO University, Senior Research Fellow, Department of Country studies, Head of Center for Iberic studies, Institute of Europe, Russia Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: ivanvladpopov@gmail.com*

Abstract. *Early election to the lower house of the Cortes Generales (Parliament) was held in Spain on July 23, 2023. The author analyzes its results, which are of paramount importance for the internal political processes in the country and its foreign policy. It is the Congress of Deputies (lower house) that approves by vote a new government of the country for the next four-year term.*

Key words: *Spain, Cortes Generales, Congress of Deputies, parties, elections, domestic and foreign policy.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31720232532> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/JERHIB>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: August 2, 2023.