

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) №10, 2023 (№307)**

25-летний юбилей Белфастского соглашения: перспективы для Северной Ирландии

Олег Валерьевич Охошин

***Аннотация.** 11-14 апреля 2023 года президент США Дж. Байден посетил Северную Ирландию и Республику Ирландия по случаю 25-летнего юбилея Белфастского соглашения 1998 г., которое завершило кровопролитное противостояние католиков и протестантов в Ольстере и содействовало созданию в регионе автономных органов власти. Цель поездки была комплексной – преодолеть затяжной политический кризис в Северной Ирландии и пообещать увеличить американские инвестиции в ее экономику в случае возобновления работы регионального правительства. Личная цель президента США – нарастить поддержку со стороны влиятельного в Демократической партии лобби американцев ирландского происхождения. Надежды Лондона на соглашение о свободной торговле с США не оправдались, при этом поддержание мира в Ольстере остается важной проблемой, политический кризис здесь не преодолен.*

***Ключевые слова:** Великобритания, США, Северная Ирландия, ДЮП, Шинн Фейн, Белфастское соглашение.*

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020232530> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VFKJPN>

11 апреля 2023 года президент США Дж. Байден прибыл в Белфаст, чтобы совершить четырехдневное турне по Северной Ирландии и Республике Ирландия, приуроченное к 25-летию Белфастского соглашения. Визит должен был напомнить об исторической роли американцев в переговорах 1990-х гг., которые завершили гражданскую войну в Северной Ирландии между националистами-католиками и юнионистами-протестантами. Президент США Б. Клинтон выступил тогда посредником между Лондоном, Дублином и региональными партиями Ольстера (СДЛП, Шинн Фейн, ОЮП, ДЮП), которые подписали Белфастское соглашение в апреле 1998 г., закрепив гражданский мир и создание автономных органов власти в Северной Ирландии после Смуты¹.

Дж. Байден активно поддерживает ирландцев, потому что лобби американцев ирландского происхождения – весомая сила в политических и финансовых кругах США, а сам президент имеет ирландские корни и родственников в Республике Ирландия. Ради этого визита он отказался от приглашения на коронацию Карла III.

Перспективы торгового сотрудничества США и Великобритании

Правительство Р. Сунака считало, что визит Дж. Байдена – удачный момент для возобновления переговоров с США по соглашению о свободной торговле, которые начались в мае 2020 г. в президентство Д. Трампа, но до сих пор не привели к конкретным результатам. Лондон надеялся укрепить торгово-экономическое сотрудничество с Вашингтоном, чтобы компенсировать сокращение британского экспорта в Евросоюз после брекзита. При Дж. Байдене переговоры так и не продвинулись. Вашингтон был недоволен тем, что Лондон хотел в одностороннем порядке пересмотреть Североирландский протокол², поставив под угрозу не только свои отношения с ЕС, но и Белфастское соглашение. В 2022 г. Великобритания добилась небольших успехов в сфере торгово-экономического сотрудничества с США – заключила договор, по которому были отменены американские пошлины на британскую сталь и алюминий, а также торговые «мини-соглашения» с отдельными американскими штатами.

В феврале 2023 г. Лондон и Брюссель внесли изменения в Протокол, подписав «Виндзорские рамки» (*Windsor Framework*): было упрощено таможенное регулирование между Северной Ирландией и основной территорией страны, а также введен механизм «Стормонтского тормоза» (Североирландская Ассамблея получила право возражать

¹ Смута (англ. The Troubles) – период вооружённого конфликта в Северной Ирландии между республиканскими националистическими организациями, представлявшими католическое население, и протестантами-лоялистами из-за статуса региона (с 1960-х гг. до Белфастского соглашения 1998 г.).

² Североирландский протокол – неотъемлемая часть соглашения о выходе Великобритании из состава ЕС 2019 г.: Северная Ирландия оставалась в таможенной зоне и Едином рынке ЕС (Protocol on Ireland/Northern Ireland. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12020W/TXT&from=EN#d1e32-102-1>). Это обстоятельство вызвало протест ДЮП: она опасалась экономической интеграции Ольстера с Республикой Ирландия (членом ЕС), которая могла угрожать территориальной целостности Соединенного Королевства, отрывая Северную Ирландию от основной территории.

против изменений в законах ЕС, которые применяются в регионе). Несмотря на определенные успехи Лондона, Вашингтон по-прежнему не готов заключить двустороннее торговое соглашение. По итогам встречи Дж. Байдена и Р. Сунака в Белфасте стало ясно: переговоры по этой теме вряд ли возобновятся раньше 2025 г.³ Правительство Р. Сунака надеется обеспечить Британии доступ к американскому рынку со сниженными тарифными барьерами, если США возвратятся в Транстихоокеанское партнёрство (*Trans-Pacific Partnership*), к которому Великобритания присоединилась в марте 2023 г.

Политический кризис в Северной Ирландии

Призыв президента США возобновить функционирование правительства в Северной Ирландии не повлиял на урегулирование политического кризиса, который начался зимой 2022 г. Поводом для конфликта между ДЮП и Шинн Фейн стал Североирландский протокол. Юнионисты считали, что документ следует пересмотреть, чтобы избежать дальнейшей «ползучей интеграции» Ольстера с соседней Республикой Ирландия. Шинн Фейн, наоборот, считала, что его нужно оставить без изменений, поскольку документ укрепляет хозяйственно-экономические связи на острове и способствует объединению его частей. Юнионисты решили активно протестовать против Североирландского протокола: в феврале 2022 г. министр сельского хозяйства Северной Ирландии Э. Путс заявил об отмене таможенных проверок для продовольственных товаров, ввозимых из других частей Соединенного Королевства. Его инициатива вызвала противодействие британского правительства и Европейской комиссии. В знак протеста Э. Путс подал в отставку, вслед за ним из автономного правительства добровольно ушел Первый министр Северной Ирландии, лидер ДЮП П. Гиван.

Внеочередные выборы в Стормонт в 2022 г. стали историческим событием. Впервые Шинн Фейн заняла больше мест (27), чем ДЮП (25)⁴, получив возможность сформировать правительство в Северной Ирландии во главе с Мишель О'Нил на основе принципов консociальной демократии⁵, закрепленных Белфастским соглашением. Юнионисты отказались участвовать в работе региональных органов власти, пока не будет пересмотрен Североирландский протокол, вызвав в Ольстере политический кризис.

Летом 2022 г. правительство Б. Джонсона направило в Вестминстер Законопроект о Протоколе по Северной Ирландии (*Northern Ireland Protocol Bill*), мотивируя это

³ US trade deal talks will not even begin until at least 2025 in post-Brexit hammer blow. The Daily Express. 12.04.2023. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1757364/US-trade-deal-talks-2025-brexit> (дата обращения: 16.04.23)

⁴ Northern Ireland election 2022. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/ng-interactive/2022/may/06/northern-ireland-election-2022-live-results-assembly-seats-and-votes> (дата обращения: 16.04.23)

⁵ Консоциальная демократия – политическая система на основе добровольного объединения враждующих этнических или конфессиональных общин без взаимного поглощения. В Северной Ирландии она основана на формировании региональных органов власти с обязательным равновесным представительством католиков и протестантов.

недовольством ДЮП. В нем содержатся новые правила таможенного регулирования – Лондон мог создать «зеленый коридор» (отсутствие таможенного и фитосанитарного контроля) для товаров, поступающих в Северную Ирландию из других частей Соединенного Королевства, и «красный коридор» (соблюдение таможенных правил ЕС) – для тех, что будут следовать дальше в Республику Ирландия⁶.

Новый законопроект вызвал возмущение Брюсселя, который посчитал односторонние действия Лондона нарушением международного права. В феврале 2023 г. британский премьер Р. Сунак и председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен подписали соглашение о внесении изменений в Протокол по Ирландии/Северной Ирландии («Виндзорские рамки»)⁷. Британская сторона пообещала, что приостановит работу над спорным законопроектом⁸.

Большинство региональных партий Ольстера (Шинн Фейн, Альянс, СДЛП, ОЮП) поддержали новое соглашение. Исключением стала ДЮП, которая требует пересмотреть «Виндзорские рамки», пока они не будут ее полностью устраивать: юнионисты нашли новый предлог, чтобы не формировать автономное правительство с Шинн Фейн.

Дж. Байден пытался использовать дипломатические и экономические рычаги давления на ДЮП и Шинн Фейн, чтобы они начали конструктивные переговоры. Он подчеркнул, что США увеличат инвестиции, если в Северной Ирландии будут действовать «Виндзорские рамки» и автономные органы власти⁹.

За последнее десятилетие прямые инвестиции США в регион составили 1,5 млрд ф. ст. и привели к созданию 13 тыс. рабочих мест¹⁰. В Северной Ирландии есть офисы крупных американских компаний в сфере финансов (*Citigroup*, *CME Group*), информационных и компьютерных технологий (*Seagate Technology*, *Microsoft*), строительного оборудования (*Caterpillar*, *Terex Corporation*) и электроники (*Sensata Technologies*). Всего в регионе около тысячи американских фирм. Чтобы увеличить приток инвестиций в Северную Ирландию правительство Р. Сунака планирует организовать 12-13 сентября 2023 г. в Белфасте саммит для международных инвесторов. Особое внимание будет уделено финансовой, биотехнологической, производственной и творческой отраслям¹¹.

⁶ Northern Ireland Protocol Bill. URL: <https://bills.parliament.uk/publications/47552/documents/2181> (дата обращения: 16.04.23)

⁷ The Windsor Framework: a New Way Forward. 2023. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf (дата обращения: 16.04.23)

⁸ Бабынина Л.О. ЕС и Соединенное Королевство: новое соглашение по Северной Ирландии // Европейский Союз: факты и комментарии, №111. 2023. С. 103. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023102106>

⁹ Remarks by President Biden Marking the 25th Anniversary of the Belfast/Good Friday Agreement. 12.04.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/12/remarks-by-president-biden-marking-the-25th-anniversary-of-the-belfast-good-friday-agreement/> (дата обращения: 16.04.23)

¹⁰ Investment in NI from US ‘to continue on huge scale for foreseeable future’. The Belfast Telegraph. 11.04.2023. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/business/northern-ireland/investment-in-ni-from-us-to-continue-on-huge-scale-for-foreseeable-future/1204119065.html> (дата обращения: 16.04.23)

¹¹ Prime Minister: We must fulfil the promise of the Good Friday Agreement. The UK Government Press Release. 09.04.2023. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-we-must-fulfil-the-promise-of-the-good-friday-agreement> (дата обращения: 16.04.23)

Угроза эскалации насилия в Северной Ирландии

Белфастское соглашение требовало разоружения незаконных вооруженных формирований в Северной Ирландии в течение двух лет¹², но на практике этот процесс не завершился до сих пор. С 1997 г. в регионе действовало ответвление Ирландской республиканской армии (ИРА), которое продолжало совершать теракты.

В начале 2023 г. «Новая» ИРА заявила, что положит конец британскому правлению в Северной Ирландии, используя все доступные средства¹³, а в феврале совершила покушение на главного инспектора полиции Дж. Колдуэлла. В марте правительство Р. Сунака по рекомендации МИ-5 повысило уровень террористической угрозы в регионе до четвертого (по пятибалльной шкале).

Накануне визита Дж. Байдена местная полиция обнаружила взрывные устройства на одном из кладбищ Дерри. Боевики ИРА не обладают такой же численностью и влиянием в Ольстере, как было в годы Смуты, но их существование означает, что миротворческий процесс в регионе не завершился и по-прежнему требует совместных усилий местных политических сил, Лондона, Дублина и Вашингтона.

Заключение

Визит Дж. Байдена в Северную Ирландию носил больше пропагандистский, чем практический характер. Юбилей Белфастского соглашения был предлогом, чтобы укрепить поддержку Демократической партии и лично Дж. Байдена среди ирландской диаспоры в США. Попытка Дж. Байдена склонить североирландских юнионистов к переговорам с Шинн Фейн за счет обещания увеличить американские инвестиции в региональную экономику не увенчалась успехом. Отсутствие политической стабильности в Ольстере негативно отражается на всех сферах общественной жизни.

Надежды Лондона заключить с Вашингтоном соглашение о свободной торговле не оправдались. США стремятся в очередной раз указать Великобритании на то, что она не равноправный, а младший партнер, который без поддержки Белого дома не может решать свои внешне- и внутривнутриполитические вопросы.

Дата выпуска: 20 апреля 2023 года

¹² The Belfast Agreement. 1998. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1034123/The_Belfast_Agreement_An_Agreement_Reached_at_the_Multi-Party_Talks_on_Northern_Ireland.pdf (дата обращения: 16.04.23)

¹³ New IRA urged to end its armed campaign. The Irish News. 02.01.2023. URL: https://www.irishnews.com/news/northernirelandnews/2023/01/02/news/new_ira_to_use_all_means_at_its_disposal_to_end_british_rule_in_ni-2968048/ (дата обращения: 16.04.23)

25-th Anniversary of the Belfast Agreement: Prospects for Northern Ireland

Abstract. *On April 11-15, 2023, US President Joe Biden visited Northern Ireland and the neighboring Republic of Ireland, timing the visit to the 25th anniversary of signing the Belfast Agreement in 1998, which ended the bloody confrontation between Catholics and Protestants in Ulster and contributed to the creation of autonomous authorities in the region. The purpose of the trip was complex – to overcome the protracted political crisis in Northern Ireland and promise to increase US investment in the regional economy should the regional government resume its work; the personal goal of the US president is to increase support from the Irish-American lobby, which is influential in the Democratic Party. London's hopes for a free trade agreement with the United States did not materialize. Keeping peace in Ulster remains an important issue – in 2023, the Catholic Republican paramilitary group (New IRA) said it would fight British power in the region. The political crisis in Ulster has not been overcome.*

Keywords: *UK, USA, Northern Ireland, DUP, Sinn Féin, Belfast Agreement.*

Author: *Oleg Okhoshin, Senior Research Fellow of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: okhoshin89@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020232530> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VFKJPN>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 20, 2023.