

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №4, 2023 (№301)**

**Консолидация действий в сфере глобального
морепользования**

Колесникова Марина Львовна

Аннотация. В начале марта 2023 года в г. Панама (Республика Панама) прошла восьмая ежегодная конференция «Наш океан». Она была организована правительством страны, но инициатором ее создания в 2014 г. и постоянным куратором выступили США. За последние годы количество масштабных мероприятий по тематике, связанной с Мировым океаном, резко выросло. Основные темы подобных встреч – глобальные экологические и климатические проблемы, устойчивое развитие отдельных морских отраслей и устойчивой «синей» экономики в целом¹. В проведении таких мероприятий заинтересованы многие международные и региональные организации, прибрежные государства и ЕС. Учредители получают возможность сосредоточиться на важных для них сферах морской деятельности и консолидировать общие ресурсы для достижения поставленных целей, что может в будущем обеспечить им благоприятные конкурентные условия и доминирующие позиции для управления глобальным морепользованием.

Ключевые слова: конференция «Наш океан», Европейский союз, США, Мировой океан, экология, устойчивое развитие, устойчивая «синяя» экономика, G20.

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1420232835> EDN: <https://www.elibrary.ru/UNUCEG>

¹ Подробнее об устойчивой «синей» экономике см.: М.Л. Колесникова. Экологические амбиции Европейского союза: синяя экономика // Аналитические записки Института Европы РАН. – 2021. – №3 (27). – С. 11-18. – DOI 10.15211/analytics32120211118. – EDN GJVPNO.

2-3 марта 2023 года в г. Панама (Республика Панама) прошла восьмая ежегодная международная конференция «Наш океан» с повесткой дня «Наш океан, наше соединение» (Our Ocean, Our Connection). Приоритетным направлением ее работы стало создание условий для консолидации усилий мирового сообщества, включая финансовые, с целью обеспечения «безопасного, чистого и устойчиво управляемого океана».

Некоторые итоги Панамской конференции 2023 года

Конференция была организована правительством Панамы. Тем не менее, по заявлению специального представителя президента США по вопросам климата Джона Керри, инициатором ее проведения в регулярном ежегодном формате и постоянным куратором является Государственный департамент США. Выступая на открытии мероприятия, Дж. Керри отметил, что с момента ее запуска в 2014 г. правительства многих стран, а также различные организации и компании, взяли на себя более 1800 обязательств по защите и сохранению Мирового океана на общую сумму более 100 млрд долл. Кроме того, он сообщил, что в 2022 г. США провели подобную конференцию в Республике Палау, где было принято более 400 общих обязательств на сумму более 16 млрд долл. Обязательства Соединенных Штатов в этой сфере в 2022 г. оцениваются примерно в 2,6 млрд долл. Предполагается, что следующие конференции пройдут в 2024 г. в Греции и в 2025 г. в Южной Корее².

Как следует из заявления Дж. Керри, в 2023 г. восемь американских государственных «агентств и управлений» (например, Национальный научный фонд – независимое федеральное агентство, созданное в 1950 г. Конгрессом США³) планируют взять на себя 77 обязательств на сумму почти 6 млрд долл. Данный объем почти вдвое превышает сумму обязательств США 2022 г.⁴ Планируется направить эти средства на решение шести основных проблем, которые стали предметом обсуждения на конференции в Панаме в 2023 г. и, в соответствии с заявлением Дж Керри, интересуют Соединенные Штаты: климатический кризис и вызванные им изменения, развитие устойчивого рыболовства (включая активизацию борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыболовством – ННН-промыслом⁵) и устойчивой «синей»

² Special Online Briefing with Secretary John Kerry, Special Presidential Envoy for Climate, and Monica Medina, Assistant Secretary of State for Oceans and International Environmental and Scientific Affairs. March 3, 2023. URL: <https://www.state.gov/special-online-briefing-with-secretary-john-kerry-special-presidential-envoy-for-climate-and-monica-medina-assistant-secretary-of-state-for-oceans-and-international-environmental-and-scientific-aff/> (дата обращения: 7.03.2023).

³ About National Science Foundation. URL: <https://beta.nsf.gov/about> (дата обращения: 9.03.2023).

⁴ Special Presidential Envoy for Climate Kerry's Remarks in the High-Level Opening of the 8 Our Ocean Conference. March 2, 2023. URL: <https://pa.usembassy.gov/special-presidential-envoy-for-climate-john-kerrys-remarks-in-the-high-level-opening-of-the-eighth-our-ocean-conference/> (дата обращения: 9.03.2023).

⁵ Термин на англ. – illegal, unreported and unregulated fishing, сокращенно – IUU fishing; общепринятая аббревиатура на русск.– ННН–промысел. Основное определение представлено в Международном плане действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН рыбного промысла (одобрен Комитетом

экономики, обеспечение морской безопасности, загрязнение морской среды, продвижение морских охраняемых районов⁶.

В свою очередь, Европейский союз объявил, что в 2023 г. берет на себя 39 финансовых обязательств объемом 816,5 млн евро. Представители ЕС назвали эту сумму самым большим траншем, выделенным за период восьмилетнего цикла конференций «Наш океан». Главная цель ЕС – активизировать формирование системы международного управления Мировым океаном⁷. Финансовые обязательства ЕС в 2023 г. в морской сфере охватывают несколько направлений. Первое связано с поддержкой устойчивого рыболовства. ЕС намерен с 2023 по 2024 г. выделить 900 тыс евро на продвижение Кодекса ведения ответственного рыболовства, принятого ФАО в 1995 г.⁸, а также связанных с ним инструментов развития устойчивого рыболовства. Кроме того, ЕС обязуется предоставить 24 млн евро на поддержку региональных организаций по управлению рыболовством и соответствующих международных соглашений в Средиземном и Черном морях, Атлантическом, Индийском, Северном Ледовитом и Тихом океане, а также в Антарктике. Речь идет о финансировании научных исследований, мониторинге рыболовной деятельности, борьбе с ННН-промыслом и т.д.

В период с 2023 по 2024 год ЕС планирует выделить 18 млн евро на финансирование исследований в рамках научно-исследовательской программы «Горизонт Европа», направленных на изучение последствий климатических изменений, в том числе для нужд рыболовства и аквакультуры. При этом 600 тыс евро будет направлено на разработку к 2024 г. интернет-платформы ЕС (Recfishing.eu), предназначенной для регистрации уловов морского любительского рыболовства, а также обеспечения мониторинга и управления данным процессом.

В список вопросов, на решение которых ЕС выделяет средства, вошли климатические изменения, морские охраняемые районы, загрязнение морской среды, развитие устойчивой «синей» экономики и отдельных морских отраслей (рыболовство и аквакультура, научные исследования), цифровизация и т.д. Практически на те же темы в своей спонсорской программе, направленной на устранение угроз океану, обратили внимание и США⁹.

по рыболовству ФАО, 2001 г.). // Что такое ННН-промысел? URL: <https://www.fao.org/iuu-fishing/background/what-is-iiu-fishing/ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

⁶ Special Online Briefing with Secretary John Kerry, Special Presidential Envoy for Climate, and Monica Medina, March 3, 2023.

⁷ Our Ocean Conference: EU announces €816.5 million worth of commitments to protect the ocean. 2 March 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1290 (дата обращения: 7.03.2023).

⁸ Цель Кодекса – «установить международные стандарты поведения для внедрения ответственных видов практики, чтобы обеспечить эффективное сохранение, рациональное использование и развитие живых водных ресурсов наряду с уделением должного внимания экосистеме и биоразнообразию». // Кодекс ведения ответственного рыболовства. ФАО. 1995. URL: <https://www.fao.org/iuu-fishing/international-framework/code-of-conduct-for-responsible-fisheries/ru/> (дата обращения: 9.03.2023).

⁹ U.S. Delegation Announced 6 Billion USD in Commitments to Address Threats to Our Ocean, Doubling Last Year's Pledge at Eighth Our Ocean Conference URL: <https://www.state.gov/u-s-delegation-announced-6->

Особо необходимо отметить региональные направления, на которых фокусируется ЕС в своих финансовых обязательствах. Речь идет прежде всего об Арктике (ЕС планирует инвестировать 250 млн евро в обновление своей спутниковой группировки, в том числе для мониторинга климатических изменений и загрязнения окружающей среды в данном регионе), Атлантическом океане (16 млн евро выделяется на усиление наблюдения за морской средой в бассейнах Атлантического и Арктического океанов в рамках Миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 году» программы «Горизонт Европа»), отдельных африканских (развитие морских охраняемых зон в Бенине), южноамериканских (помощь в разработке комплексного плана защиты побережья Гайаны) и тихоокеанских (Кирибати) странах и районах¹⁰. Конкретные механизмы финансовой поддержки проектов в государствах, не входящих в ЕС, не указаны в тексте обязательств 2023 г.¹¹. Вероятнее всего, это целевые гранты.

Выделяя средства на урегулирование общемировых проблем, ЕС в первую очередь инвестирует в собственные программы и инструменты и продвигает их для использования на мировом уровне. Примером служит финансовая поддержка программы «Коперник»¹² с выделением 12 млн евро на облегчение доступа к ее данным и продуктам, получаемым в Региональном центре для Латинской Америки и Карибского бассейна, управление которым осуществляется Панамой.

Активизация действий в морской сфере

В последние годы наблюдается активизация мероприятий по океанской тематике, инициированных различными международными организациями, группой стран Большой двадцатки (G20), США и ЕС. В частности, в 2017 г. ООН запустила цикл проектов инициативы «Десятилетие наук об океане в интересах устойчивого развития» (2021-2030 гг.). В 2021 г. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (МОК ЮНЕСКО) опубликовала План по его реализации¹³. ООН организовала разработку и ряда других программ.

billion-usd-in-commitments-to-address-threats-to-our-ocean-doubling-last-years-pledge-at-eighth-our-ocean-conference/ (дата обращения: 9.03.2023).

¹⁰ List of commitments to be presented by the European Union at the Our Ocean Conference (OOC) (Panama, 2-3 March 2023). 28 February 2023. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6119-2023-INIT/en/pdf> (дата обращения: 9.03.2023).

¹¹ См. там же.

¹² Программа «Коперник» – часть космической программы ЕС по наблюдению за Землей, ее управление осуществляет Европейская комиссия совместно с государствами-членами ЕС, Европейским космическим агентством и др. // URL: <https://www.copernicus.eu/en/about-copernicus> (дата обращения: 11.03.2023).

¹³ The United Nations Decade of Ocean Science for Sustainable Development (2021-2030): Implementation Plan. 2021. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000377082.locale=ru> (дата обращения: 11.03.2023)

В 2018 г. в рамках Глобального договора ООН (2000 г.) создана Платформа действий «Устойчивое развитие океанов»¹⁴ как основа для «ведения бизнеса в Мировом океане во всех секторах и географических регионах»¹⁵. Кроме того, в 2017 г. и 2022 годах проводились Конференции ООН по океану (UN Ocean Conference). Очередная, третья по счету, должна состояться в июне 2025 г. во Франции¹⁶. Тематика Мирового океана недавно вошла и в повестку Конференции ООН по вопросам изменения климата¹⁷, которая ведет отсчет с 1995 г.¹⁸

В этом смысле особым образом выделяется 2022 г., который Питер Томсон, специальный посланник Генерального секретаря ООН по вопросам океана, назвал «супергодом Мирового океана»¹⁹. Действительно, в том году состоялось несколько крупных международных встреч, где были приняты важные для глобальной океанской (морской) экономики решения. Перечислим некоторые из них.

11-12 февраля 2022 г. в Бресте (Франция) по инициативе ЕС состоялся саммит «Единый океан» (One Ocean), где была сформирована Коалиция высоких амбиций по биоразнообразию за пределами национальной юрисдикции²⁰ и приняты другие решения²¹.

¹⁴ Official Launch of UN Global Compact Sustainable Ocean Business Action Platform. Jun 8, 2018. URL: <https://www.unglobalcompact.org/take-action/events/1624-official-launch-of-un-global-compact-sustainable-ocean-business-action-platform> (дата обращения: 11.03.2023).

¹⁵ Mary Kay Inc. присоединяется к коалиции CEO Water Mandate и Платформе действий «Устойчивое развитие океанов» Глобального договора ООН. 9.06.2021. URL: <https://www.interfax-russia.ru/pressrel/press-reliz-mary-kay-inc-prisoedinyaetsya-k-koalicii-ceo-water-mandate-i-platforme-deystviy-ustoychivoe-razvitie-okeanov-globalnogo-dogovora-oon?ysclid=lf1fjhtp1q61272043> (дата обращения: 9.03.2023).

¹⁶ United Nations General Assembly Adopts Resolution Confirming 2025 Edition of UN Ocean Conference in France. 21.12.2022. URL: <https://oceandecade.org/news/united-nations-general-assembly-adopts-resolution-confirming-2025-edition-of-un-ocean-conference-in-france/> (дата обращения: 9.03.2023).

¹⁷ The Ocean. UN Climate Change platforms. 2023. URL: <https://unfccc.int/topics/ocean#Background> (дата обращения: 9.03.2023).

¹⁸ Что такое Конференция ООН по вопросам изменения климата. 2023. URL: <https://unfccc.int/ru/peregovornyy-process-i-vstrechi/cto-takoe-konferenciya-oon-po-voprosam-izmeneniya-klimata> (дата обращения: 15.03.2023).

¹⁹ Ocean Super Year: plenty achieved, much still to do! 31.01.2023. URL: <https://oceandecade.org/ru/news/ocean-super-year-plenty-achieved-much-still-to-do> (дата обращения: 9.03.2023).

²⁰ A High Ambition Coalition on Biodiversity beyond National Jurisdiction Protecting the Ocean: Time for Action. 7.01.2022. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-01/Declaration-High-Ambition-Coalition-on-Biodiversity-beyond-National-Jurisdiction-ocean_en.pdf (дата обращения: 9.03.2023).

²¹ Саммит One Ocean: новые шаги укрепляют лидерство ЕС в защите океана. 14.02.2021. URL: <https://ru.eureporter.co/politics/maritime/2022/02/14/one-ocean-summit-new-steps-strengthen-eu-leadership-in-protecting-the-ocean/?ysclid=ldag63x6lz226203624> (дата обращения: 9.03.2023).

2 марта 2022 г. в Найроби (Кения) на пятой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде²² была принята резолюция «Конец загрязнению пластиком: на пути к юридически обязательному документу» (End Plastic Pollution: Towards a legally binding instrument) о проведении переговоров по заключению к 2024 г. обязательного международного договора о прекращении пластикового загрязнения²³.

12-16 июня 2022 г. на Конференции министров ВТО было принято соглашение о запрете рыболовных субсидий, которые угрожают устойчивости рыболовства. Переговоры по соглашению длились более 20 лет²⁴.

27 июня – 1 июля в Лиссабоне (Португалия) прошла вторая Конференция ООН по океану, на которой была принята Лиссабонская декларация «Наш океан, наше будущее, наша ответственность». В документе содержится призыв к странам «делать больше для предотвращения, сокращения и ликвидации морского пластикового мусора», а также способствовать переработке и экологически обоснованному управлению отходами²⁵.

Тематика Мирового океана входит в постоянную повестку Всемирного экономического форума наряду с другими глобальными вопросами. Лидеры G20 иницируют масштабные акции по морской тематике и продвигают устойчивую «синюю» экономику. В ноябре 2022 г. Всемирным экономическим форумом запущен проект Ocean 20 (O20)²⁶.

В ноябре 2022 г. ЕС провел в Барселоне (Испания) 5-й Международный форум и 3-ю Международную конференцию по морскому пространственному планированию (МПП). По итогам конференции Европейская комиссия и МОК ЮНЕСКО представили Дорожную карту по ускорению развития МПП в мире на 2022-2027 гг.²⁷

7-19 декабря 2022 г. в Монреале (Канада) состоялась 15-я Конференция ООН по биоразнообразию, итогом которой стало подписание 19 декабря 2022 г. Куньминско-

²² UNEA Resolution - 'End Plastic Pollution' - and IUCN role in implementation of the Treaty. 9 March 2022. URL: <https://www.iucn.org/news/marine-and-polar/202203/unea-resolution-end-plastic-pollution-and-iucn-role-implementation-treaty> (дата обращения: 9.03.2023).

²³ Draft resolution End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument. 2 March 2022. URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647_-_unep-ea-5-1-23-rev-1_-_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 9.03.2023).

²⁴ На министерской конференции ВТО договорились по соглашению о рыболовных субсидиях. 18.06.2022. URL:

https://www.economy.gov.ru/material/news/na_ministerskoy_konferencii_vto_dogovorilis_po_soglasheniyu_o_rybolovnyh_subsidiyah.html?ysclid=le8ddm3vm0846269291 (дата обращения: 9.03.2023).

²⁵ Our ocean, our future, our responsibility. May 25 2022. URL: https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-06/UNOC_political_declaration_final.pdf (дата обращения: 9.03.2023).

²⁶ Ocean 20: Powering a sustainable ocean for a buoyant global economy. Nov 14, 2022. URL: <https://www.weforum.org/ocean-20> (дата обращения: 9.03.2023).

²⁷ The European Commission and IOC-UNESCO renew their joint efforts to advance marine spatial planning globally. 28 November 2022. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-commission-and-ioc-unesco-renew-their-joint-efforts-advance-marine-spatial-planning-2022-11-28_en (дата обращения: 9.03.2023).

Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия (Kunming-Montreal Global biodiversity framework)²⁸, касающейся морских экосистем.

Часть мероприятий по океанской проблематике прошла в рамках других, более масштабных форумов. Например, «Саммит: океан и климат» (Ocean X Climate Summit)²⁹ был проведен международной некоммерческой организацией Oceanic Global в партнерстве с МОК ЮНЕСКО в ноябре 2022 г. на полях 27-я сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP27, КС 27).

Основными ориентирами для действий мирового сообщества, в том числе и в морской сфере, остаются 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), перечисленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Документ принят в сентябре 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Океанская проблематика выделена в отдельное направление ЦУР – «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

Заключение

Резюмируя, можно отметить быстрый рост количества масштабных мероприятий и программ в сфере глобального морепользования. Их проведение инициировано различными международными и региональными организациями, а также странами, обладающими развитой морской экономикой. Все мероприятия направлены на консолидацию финансовых, организационных, информационных, научных, институциональных и других ресурсов для изучения, освоения, защиты и восстановления Мирового океана. Консолидация осуществляется практически одновременно и по нарастающей на разных иерархических уровнях: глобальном (ООН), группы развитых стран (G20), региональных, национальных (США), интеграционных объединений (ЕС).

Схожесть названий мероприятий («Наш океан», «Единый океан») может говорить о намерении инициаторов показать не только причастность к обсуждаемой проблематике, но и глубокую вовлеченность в нее, озабоченность ею, что нацелено на придание положительной информационно-пропагандистской окраски их действиям. Многие задачи связаны с устойчивым развитием морской деятельности, что акцентирует внимание на решении прежде всего управленческих вопросов в сфере морепользования. Заявленная первоочередная цель – обеспечение реагирования на климатические изменения, включая борьбу с их последствиями и адаптацию к ним.

²⁸ Kunming-Montreal Global biodiversity framework. 18 December 2022. URL: <https://www.cbd.int/doc/c/e6d3/cd1d/daf663719a03902a9b116c34/cop-15-l-25-en.pdf> (дата обращения: 9.03.2023).

²⁹ Oceanic Global's inaugural 'The Ocean x Climate Summit' to draw urgent cross-sector attention for the ocean at COP27. 10 November 2022. URL: <https://ioc.unesco.org/index.php/news/oceanic-globals-inaugural-ocean-x-climate-summit-draw-urgent-cross-sector-attention-ocean> (дата обращения: 9.03.2023).

Данная цель представляется легитимным основанием для активизации формирования системы международного управления глобальным морепользованием.

Учитывая указанные факторы, целесообразно актуализировать модель российского политико-дипломатического и экономического участия в деятельности международных структур и организаций в сфере изучения и использования Мирового океана.

Одновременно необходимо обеспечить активизацию внешнего и внутреннего информационно-пропагандистского сопровождения участия России в таких мероприятиях с целью повышения интереса российской и зарубежной общественности к взятому нашей страной курсу на поддержку научно-исследовательских мероприятий в рамках Десятилетия наук об океане, а также на создание справедливой, инклюзивной и безопасной системы морепользования.

Дата выпуска: 16 марта 2023

Consolidation of actions in the field of global marine use

Abstract. *In early March 2023, the eighth international annual Our Ocean Conference was held in Panama City (Republic of Panama). Though organized by the government of Panama, the conference, in fact, was initiated in 2014 and has been permanently supervised by USA since then. In recent years, the number of large-scale events on the topics, related to the oceans, has increased dramatically. The main issues, resolved at such meetings, pertain to global environmental and climate problems, sustainable development of certain marine industries and the blue economy in general. Many international and regional organizations, coastal states and the EU are interested in holding such events. Founders get the chance to focus on the areas of marine activity that are important to them and consolidate common resources to achieve their goals, which may in the future provide them with favorable competitive conditions and dominant positions for managing global marine use.*

Keywords: *Our Ocean Conference, European Union, USA, World Ocean, ecology, sustainable development, sustainable blue economy, G20.*

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1420232835> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/UNUCEG>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 16, 2023.