

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №2, 2023 (№299)**

**Германия и будущее поставок немецких тяжёлых
вооружений Украине**

Синдеев Алексей Александрович

доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Отдела
европейской безопасности Института Европы РАН

***Аннотация.** В статье рассмотрены особенности принятия в Федеративной Республике Германия решения о поставках боевых танков Украине, проанализировано выполнение данного решения до середины февраля 2023 г., выделены и охарактеризованы факторы, которые способны повлиять на позицию ФРГ в вопросе направления новых видов тяжёлого вооружения. Сформулирована гипотеза, согласно которой Германия, по всей видимости, не будет поставлять новые виды тяжёлого вооружения. При этом отказ от расширения номенклатуры вряд ли приведет к сокращению поставок ранее согласованных видов вооружений.*

***Ключевые слова:** тяжёлые вооружения, поставки вооружений, НАТО, Германия, Шольц.*

25 января 2023 г. пресс-секретарь федерального правительства Ш. Хебештрайт сообщил о решении Германии «усилить военную помощь» и «предоставить вооружённым силам Украины боевые танки «Леопард-2»». Было подчёркнуто, что ФРГ действует в рамках «тесного международного согласования и координации»¹.

***Автор.** Синдеев Алексей Александрович – доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая. д. 11, стр. 3. E-mail: a_sin74@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220231116> EDN: <https://www.elibrary.ru/UEPCJY>

Официально цель Берлина в том, чтобы вместе с союзными государствами «собрать два танковых батальона из «Леопард-2»» для Украины². Минобороны ФРГ должно снять с вооружения бундесвера и передать Киеву 14 современных танков «Леопард-2А6». Дополнительно Германия взяла на себя обязательства по обучению украинских военнослужащих, логистике, обеспечению снарядами и техническому обслуживанию³.

Изменение политики федерального правительства и канцлера О. Шольца (СДПГ) делает актуальным вопрос о будущих поставках тяжёлых вооружений из Германии. Тем более, что президент Украины В.А. Зеленский выдвинул новое требование о поставках истребителей.

Особенности принятия решения

Процесс принятия решения характеризуют пять особенностей.

Во-первых, решению предшествовала продолжительная дискуссия о поставках тяжёлых вооружений, которая началась в феврале 2022 г. О танках речь пошла в апреле 2022 г., когда концерн *Krauss-Maffei Wegmann* предложил направить Украине 100 ещё более современных танков «Леопард-2А7». По сообщениям СМИ, первые танки должны были поступить через 36 месяцев после заключения контрактов⁴. Федеральное правительство не стало рассматривать предложение концерна и одобрило передачу зенитных самоходных установок «Гепард».

Социал-демократы оказались в трудном положении, поскольку большинство в партиях правящей коалиции («зеленые» и либералы) и в оппозиции (ХДС/ХСС) было готово пойти на комплексные поставки танков и иных видов бронемашин⁵. Часть депутатов бундестага, прежде всего председатель комитета по обороне М.-А. Штрак-Циммерман (СвДП) и председатель комитета по европейским делам А. Хофрайтер («зеленые»), открыто критиковали собственное правительство и канцлера за нерешительность и нежелание обеспечить «победу Украине».

В апреле 2022 г. социал-демократы были вынуждены консолидировано поддержать решение бундестага, санкционировавшее поставку тяжёлых вооружений. Отказ привёл

¹ Bundesregierung kündigt Lieferung von Leopard-2-Panzern an die Ukraine an. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/pressemitteilungen/bundesregierung-kuendigt-lieferung-von-leopard-2-panzern-an-die-ukraine-an-2160236> (дата обращения: 11.02. 2023).

² В одном танковом батальоне бундесвера 46 танков (подробнее см.: Was ist eigentlich ein Panzer-Bataillon? URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/panzer-kompanie-bataillon-ukraine-krieg-russland-100.html>; дата обращения: 10.02.2023). См. также ниже в разделе «Подготовка выполнения решения» о планах Министерства обороны ФРГ.

³ Bundesregierung kündigt Lieferung von Leopard-2-Panzern an die Ukraine an...

⁴ Caspari L., Friederichs H. Olaf Scholz: Chronik des Abwartens. URL: https://www.zeit.de/politik/deutschland/2023-01/olaf-scholz-panzerlieferungen-waffenlieferungen-zoegern-kommunikation?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.ru%2F (дата обращения: 10.02.2023).

⁵ Основной аргумент сторонников поставок боевых танков – комплексное взаимодействие разных видов «танков» на поле боя. В немецкой классификации БМП «Мардер» (*Schützenpanzer*) и зенитная самоходная установка «Гепард» (*Flugabwehrkanonenpanzer*) являются «танками».

бы к принятию решения без их голосов, расколу во фракции в вопросе военной помощи и содействия Украине и дискредитировал бы СДПГ в коалиции.

Во-вторых, Ведомство канцлера постоянно искало способы отложить поставку современных западных танков, имея в виду, прежде всего, «Леопарды». Одним из них стал так называемый обмен, в ходе которого страны, направившие старые советские танки, должны были получить вместо них оплаченные Германией современные образцы. Вскоре выяснилось, что арсеналы участников обмена стремительно пустеют, а сроки поставок отодвигаются. Обмен, по словам представителей Польши, «провалился».

В-третьих, «провал» обмена развязал руки Польше и странам Прибалтики. Внешнее давление на О. Шольца усилилось⁶. Канцлер, стремясь обеспечить «координацию союзников», предпочёл действовать закулисно, что – на фоне дирижируемой Польшей и странами Прибалтики критики – создавало впечатление изоляции ФРГ. «Изоляция», о которой непрерывно писали немецкие СМИ, укрепляла позиции сторонников поставок внутри Германии. Они смогли действовать активнее, несмотря на последствия.

В-четвёртых, определённое значение имел разлад во франко-германском тандеме⁷. Неслучайно Франция, опередив Германию и США, заявила о готовности направить Украине колёсный танк AMX-10. Ответ О. Шольца состоял в согласии на поставки 40 БМП «Мардер», сопоставимых с французскими бронемашинами.

В-пятых, в контактах с американцами О. Шольц смог активизировать т.н. модель единства в уступках⁸, по которой «согласие государства-партнёра США не является полным, окончательным и безусловным»⁹.

По всей видимости, основной «изоляционистский» урок Шольца будет заключаться в том, что руководство Германии легко может потерять контроль над ситуацией,

⁶ О целях Польши см. точку зрения Д.А. Данилова в интервью «РИА Новости»: «Польша хотела бы на фоне украинского кризиса показать, что именно она находится теперь на фронте борьбы с "агрессивной Россией", и партнеры в Европе и по НАТО должны прилагать дополнительные усилия для укрепления восточных рубежей <...>. Поляки стремятся освободить свои склады от устаревших вооружений, направляя их на Украину под <...> ширмой западных поставок оружия и военной техники для того, чтобы возместить узкие места в военном строительстве за счёт закупок новых вооружений, которые должны включать преференциальные поставки из западных стран, прежде всего из США». Поставки США «истребителей F-22 Raptor» Польше делают актуальным «вопрос, идет ли речь о том, что с западной стороны будет проявлена готовность переступить <...> порог [ДОВСЕ]? Договор <...> не действует, но фактически соблюдается в том, что касается лимитов на размещение тяжелых вооружений. Как с этим будет дальше, не совсем ясно, но Польша сделала заявку». URL: <https://ria.ru/20220908/polsha-1815355507.html> (дата обращения: 13.02.2023).

⁷ Подробнее см.: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Франко-германский тандем: настройка на будущее // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. Вып. IV. № 29 (№ 296). С. 52-58. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920225258>.

⁸ Имеется в виду изменение решения США по «Абрамс».

⁹ Подробнее см.: Синдеев А.А. Трансформации Трансатлантического сотрудничества: подход США и ФРГ к единству в НАТО (1981 г.) // США & Канада: экономика – политика – культура. 2022. Выпуск № 9 С. 65-78. DOI: 10.31857/S2686673022090048.

непреднамеренно перейти «красную черту» и допустить эскалацию между Россией и НАТО¹⁰, которую канцлер ещё в апреле 2022 г. обещал избегать¹¹.

Подготовка выполнения решения

Принятое под давлением обстоятельств решение потребовало дополнительной работы над его практической реализацией, в том числе в части количества поставляемых танков.

7 февраля 2023 г. Дания, Нидерланды и Бельгия поддержали инициативу Германии о передаче Украине до середины года 20 устаревших моделей «Леопард-1А5». Любопытно, что Германия до конца марта 2023 г. в рамках «танкового альянса» также намеривается направить 20 танков «Леопард-1А5». Получается, что все поставки старой модели в первом полугодии будут произведены самой Федеративной Республикой.

Согласно планам «альянса», к концу 2023 г. количество танков «Леопард-1А5» вместе с ранее поставленными должно возрасти до 80, а в первом квартале 2024 г., если техника не будет уничтожена, оно может превысить 100¹². Это позволит, по мнению Минобороны ФРГ, сформировать 3-4 танковых батальона (соответственно, в теории 138 или 184 танка)¹³.

Обучение украинских военнослужащих в Германии на танках «Леопард-1А5», снятых с вооружения бундесвера в начале 2000-х гг., потребует мобилизации резервистов, поскольку действующие офицеры и солдаты бундесвера, не знакомые с техникой, с этой задачей вряд ли справятся.

Что касается современных «Леопард-2А6», то данная часть «альянса» является наиболее проблематичной. Помимо Германии с её 14 танками поставки могут осуществить Канада, Польша и Португалия. Ведутся переговоры и с другими странами. Если количество современных танков не будет увеличено, то отдельное обучение экипажей т.н. старых и новых моделей, разные ремонтные базы создадут для Германии дополнительные проблемы.

Минобороны ФРГ, понимая проблемы «альянса», договорилось с промышленностью о запуске производственной линии по изготовлению снарядов для «Гепардов». 30

¹⁰ Подробнее см. точку зрения Д.А. Данилова в «Парламентской газете»: «С возрастанием регионализации конфликта, возрастает опасность того, о чем уже давно и внятно мы говорим – о прямом столкновении России и стран НАТО». Необходимо, полагает Д.А. Данилов, учитывать, что «[з]ападные вооружения не могут быть обезличенными, их поставки и обслуживание требуют соответствующей поддержки со стороны европейских государств». URL: <https://www.pnp.ru/politics/reshenie-berlina-peredat-tanki-ukraine-vse-bolshe-vtyagivaet-strany-zapada-v-konflikt.html> (дата обращения: 13.02.2023).

¹¹ Caspari L., Friederichs H. Olaf Scholz: Chronik des Abwartens...

¹² «До 178 единиц» – это официальное разрешение на экспорт из Германии и реэкспорт данной модели из других европейских стран. Подробнее см.: Ausfuhr von 178 «Leopard 1» genehmigt. URL: <https://www.tagesschau.de/ausland/euro/leopard-1-ukraine-pistorius-101.html> (дата обращения: 10.02.2023).

¹³ В действительности должно произойти либо сокращение числа единиц в танковом батальоне, либо будут зачтены «Гепарды» и «Мардеры». С учётом сроков поставки и формирования открыт вопрос одновременного оперативного задействования всех батальонов.

«Гепардов» были поставлены Украине в 2022 г., 2 – в январе 2023 г., 5 «Гепардов» Федеративная Республика хочет направить в ближайшее время, а 40 – в течение 2023 г.

Что способно влиять на позицию Германии?

Для ответа на данный вопрос нужно учитывать следующие факторы.

Фактор понесённых расходов, суммы взятых обязательств и потенциальных угроз бюджету. До настоящего времени Германия оказала Украине военную помощь на сумму в 3,3 млрд. евро¹⁴ и гуманитарную помощь на сумму в 3,5 млрд. евро. Возможности бюджета не позволяют стране постоянно увеличивать размеры помощи. В случае обострения ситуации ФРГ потребуется финансировать размещение и обеспечение новых украинских беженцев.

Технический фактор поставок и обслуживания техники. Создание ремонтных баз, налаживание необходимых производственных цепочек и линий, логистический сервис не дадут возможности Германии без перестройки экономики на военные рельсы поддерживать новые требования Украины.

Фактор невовлечённости НАТО. Если НАТО не захочет стать прямым участником конфликта, то альянсу предстоит согласовать границы помощи, поскольку расширенное понимание трактовки принципа «помогать столько, сколько нужно» фактически означает переход к стадии неконтролируемого обострения.

Фактор солидарности США. Президентский избирательный цикл в США, масштабные внешнеполитические и внутривнутриполитические задачи ограничивают дееспособность Америки. Германия едва ли согласится взять на себя дополнительные обязательства.

Фактор солидарности других союзников. Трудности «танкового альянса» показывают, что союзники по НАТО не спешат помогать ФРГ, ориентируясь на её вклад, но не на «солидарную ответственность».

Фактор потребностей бундесвера. Увеличение объемов помощи Украине заставит перенести модернизацию бундесвера и выполнение обязательств Германии перед НАТО.

Фактор длительности принятия и реализации решений. Затрачиваемое на принятие и реализацию решений время объективно отодвигает рассмотрение новых украинских «заявок».

Фактор общественного мнения. Партии коалиции будут оцениваться избирателем не по объему помощи Украине, а по числу выполненных ими предвыборных обещаний.

В сочетании все эти факторы дают федеральному канцлеру О. Шольцу некую тактическую свободу для манёвра и шанс зафиксировать на длительное время

¹⁴ Без учёта «Леопардов».

обязательства Германии¹⁵. В настоящее время давление, которое О. Шольц испытал в период формирования «танкового альянса», может быть ослаблено.

Таким образом, Германия, по всей видимости, предпочтёт комфортный для себя сценарий выполнения ранее взятых обязательств, включающий поставки противоракетных систем и, по возможности, количественное увеличение поставок в рамках согласованной номенклатуры. Однако, именно с учетом этих обстоятельств, ожидать от Германии активности в планировании новых поставок тяжёлого вооружения и, тем более, их новых видов (авиационных в том числе) не стоит.

Дата выпуска: 15 февраля 2023

Germany and the future of German heavy weapons supplies to Ukraine

Author: *Sindeev A., Doctor of Sciences (History), Professor of RAS, Chief Researcher, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: a_sin74@mail.ru*

Abstract. *The features of decision making in the Federal Republic of Germany on the supply of battle tanks to Ukraine are considered. Implementation of this decision until mid-February 2023 was analyzed. The factors that can influence Germany's position on the issue of sending new types of heavy weapons are identified and characterized. A hypothesis was formulated according to which Germany, most likely, will not supply new types of heavy weapons. This refusal to expand the range of supplies will hardly lead to reduction in supply of previously agreed types of weapons.*

Key words: *heavy weapons, arms supplies, NATO, Germany, Scholz.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analyt1220231116> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/UEPCJY>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: February 15, 2023.

¹⁵ См. в этом контексте точку зрения Д.А. Данилова о возможностях О. Шольца: «Я не считаю, что <...> были построены железобетонные барьеры между Россией и Германией, но этот шаг (поставки "Леопардов" – А.С.), вполне естественно, изменяет ситуацию и существенно осложняет возможности Германии апеллировать к России и <...> к партнерам по НАТО в контексте поиска решений об урегулировании конфликта на Украине». URL: <https://www.pnp.ru/politics/reshenie-berlina-peredat-tanki-ukraine-vse-bolshe-vtyagivaet-strany-zapada-v-konflikt.html> (дата обращения: 13.02.2023).