

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №1, 2023 (№298)**

Проблемы вступления Швеции в НАТО

Плевако Наталья Сергеевна

кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северных стран Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Статья посвящена анализу процессов, протекающих в шведском обществе и государстве в связи с решением о вступлении в НАТО Швеции и Финляндии. Показано, что в Швеции по этому вопросу сложилось партийно-политическое единство. Вместе с тем, автор указывает на внешнеполитические трудности, с которыми столкнулась шведская политика в реализации указанных планов. Речь идет о последствиях инцидента с сожжением Корана 21 января в Стокгольме, выразившихся в первую очередь в попытке Турции «наказать» Швецию, заблокировав ее вступление в НАТО.*

***Ключевые слова:** Швеция, Финляндия, Турция, НАТО, внешняя политика, безопасность, У. Кристерссон, Й. Окссон, Р. Эрдоган.*

Отказ от политики нейтралитета

В ушедшем году проблемы безопасности стали доминирующими в политической повестке Швеции. Конфликт вокруг Украины дал новый импульс дебатам на эту тему, завершившимся подачей заявки на вступление в НАТО. Закончилась 200-летняя эпоха шведского нейтралитета, которая во многом сформировала менталитет политического класса и населения страны.

***Автор.** Плевако Наталья Сергеевна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: natalia_plevako@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/PSNRYC>

Судьбоносное решение поддержали почти все политические организации Швеции. Нашло оно понимание и в обществе. Еще в мае 2021 г. на совместной пресс-конференции премьер-министра У. Кристерссона (Умеренная коалиционная партия (УКП)) и лидера социал-демократов М. Андерссон было дано обещание, что «вне зависимости от того, какое правительство будет сформировано после сентябрьских выборов, мы совместными усилиями доведем дело вступления в НАТО до конца».¹

Действительно, этот вопрос ныне не вызывает разногласий, в отличие от сохраняющихся острых противоречий по проблемам экономической, налоговой и социальной политики, отношению к националистам из партии «Шведские демократы». Перед выборами даже заговорили о возможности соглашения между УКП и СДРПШ для формирования будущего правительства большинства. Противниками присоединения к НАТО остались только две далеко не главные партии – «Левые» и «Зеленые»².

Конференция по оборонной политике

Консенсусный характер решения подтвердила и традиционная конференция «Народ и Оборона» («*Folk och Försvar*»), которая созывается каждый год в начале января с 1946 г. Здесь традиционно подводятся итоги и обсуждаются актуальные вопросы безопасности, оборонной политики и предупреждения кризисных ситуаций.

Тема форума в этом году – «ЕС и НАТО в новой реальности политики безопасности». Круг присутствующих на конференции был чрезвычайно широк: члены шведского правительства, лидеры политических партий, видные эксперты. На форум были приглашены генсек НАТО Й. Столтенберг, верховный главнокомандующий Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе генерал К. Каволи, министр иностранных дел Финляндии П. Хаависто и другие. Основное внимание участников было сосредоточено на проблемах изменения парадигмы тотальной обороны, вступлении в НАТО Швеции и Финляндии, оценках перспектив военных действиях на Украине и содержании нового пакета военной помощи Украине.

Перед открытием конференции прошла встреча премьер-министра У. Кристерссона и Й. Столтенберга. В интервью газете «Дагенс Нюхетер» последний подчеркнул, что у НАТО в настоящий момент нет планов и полномочий размещать ядерное оружие в новых

Автор. Плевако Наталия Сергеевна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: natalia_plevako@mail.ru

¹ Stoltenberg och Andersson inbjudna till möte i Sälen. URL: <https://omni.se/t/folk-och-forsvar/04183347-0337-4159-b608-0f290e3ceec2> (дата обращения: 31.01.2023)

² Согласно опросам, большинство голосующих за «Зеленых» (в отличие от руководства этой партии), позитивно оценивает вступление в НАТО. Holmström M., Lundborg B. Stoltenberg: Ingen i Nato kan tvinga på Sverige kärnvapen. Dagens Nyheter 09.01.2023. URL: <https://www.dn.se/sverige/stoltenberg-ingen-i-nato-kan-tvinga-pa-sverige-karnvapen> (дата обращения: 31.01.2023)

странах, и в частности, в Швеции, добавив, что, если это станет актуальным, Швеция сама будет решать вопрос о размещении.³

В своем выступлении на конференции У. Кристерссон остановился на планируемых мероприятиях, прежде всего, на присоединении к общей противовоздушной и противоракетной обороне («Европейская инициатива Небесный щит» («*European Sky Shield Initiative*»)), выдвинутой на встрече министров обороны стран НАТО в октябре 2022 г., участии в миссии НАТО по патрулированию воздушного пространства стран Балтии, а также готовности Швеции, по примеру Дании, Норвегии и других стран, предоставить свои наземные боевые подразделения для защиты подвергшихся агрессии государств, прежде всего Балтийского региона. У. Кристерссон заверил, что затраты Швеции на оборону достигнут к 2026 г. стандартных для НАТО 2% ВВП.

М. Андерссон в своем докладе остановилась на задачах, которые, с ее точки зрения, особенно актуальны для политики безопасности: военная, экономическая, гуманитарная поддержка Украины, завершение процесса вступления Швеции в НАТО, создание совместной с другими северными странами комиссии по обороне, усиление собственной обороны Швеции.⁴ Социал-демократы даже предложили ввести специальный налог (*beredskaps skatt*) на цели обороны, но нынешнее правительство опасается, что подобная мера повлечет за собой снижение конкурентоспособности страны.

Был оговорен и ядерный статус страны: подобно Норвегии и Дании, Швеция считает нецелесообразным размещать ядерное оружие в мирное время. Министр обороны П. Юнсон специально подчеркнул, что вступление в НАТО открывает новые возможности двустороннего сотрудничества с США в области обороны. Если раньше это были партнерские отношения, то теперь они превращаются в союзнические. Недавно начались переговоры по Соглашению о сотрудничестве в области обороны с США, что обеспечит более быструю и эффективную американскую поддержку в случае кризиса и войны. Дания и Финляндия ведут с Вашингтоном подобные переговоры. Норвегия уже заключила такое соглашение.⁵

На специально созванной пресс-конференции 9 января У. Кристерссон объявил о возрождении, так называемого, института гражданской обязанности (*försvarsplikt*), призванного обеспечить общество дополнительными кадрами в чрезвычайной ситуации. Это понятие сопряжено с воинской обязанностью (*värnplikt*). Отчет об исполнении решения о воссоздании названного института должен быть представлен правительству к 1 марта 2023 г. Спустя 77 лет в шведском правительстве вновь появился министр, ответственный за гражданскую оборону. Закон об обороне Швеции (2015 г.), основанный на концепции «тотальной обороны», начинает действовать. Стокгольм в

³ Ibidem

⁴ Magdalena Anderssons tal på Folk och Försvars Rikskonferens 2023. Folkochforsvar. 08.01.2023. URL: https://folkochforsvar.se/2023-01-08%20Folk%20och%20F%C3%B6rsvars%20Rikskonferens%202023%20Magdalena%20Andersson.pdf?_t=1673280576 (дата обращения: 31.01.2023)

⁵ Stoltenberg: Sverige kan inte tvingas ha kärnvapen. URL: <https://omni.se/stoltenberg-sverige-kan-inte-tvingas-ha-karnvapen/a/4ob6xe> (дата обращения: 02.02.2023)

этом году получает дополнительные возможности для реализации своих планов по обеспечению безопасности. С 1 января Швеция приняла председательство в ЕС с возможностью определять повестку в различных областях. Швеция также использует свое председательство в *Nordefco* в 2023 г.

Конфликт Швеции и Турции

Конференция «Народ и оборона», как казалось, подвела черту под обсуждением политическим классом и обществом проблемы присоединения Швеции (и Финляндии) к НАТО, оставив дипломатам и военным решение практических вопросов. Но вдруг разразился внешнеполитический, и во многом внутривнутриполитический, скандал, связанный с последствиями публичного сожжения Корана в Стокгольме 21 января датским национал-экстремистом. Турция незамедлительно заявила о невозможности одобрения шведской заявки в НАТО. При этом запрет не распространялся на Финляндию, где налицо разброс мнений относительно того, надо ли «ждать» Швецию для одновременного вступления. Опросы в Финляндии показывают, что большинство населения выступает за немедленное присоединение к НАТО.⁶ А 2 февраля в ходе визита в Стокгольм финский премьер-министр С. Марин сказала, что Финляндия намерена присоединиться одновременно со Швецией.

Развитие шведско-турецких отношений сейчас невозможно прогнозировать, хотя нельзя не видеть, что Швеция пытается найти компромисс, тогда как позиция Турции выглядит крайне жесткой. Стокгольм в лице министра юстиции Г. Стрёммера пообещал ужесточить уголовное законодательство в части, относящейся к участникам террористических организаций (до сих пор в уголовном порядке преследовались лишь лица, обвиненные в конкретных действиях, а не в принадлежности к такого рода организациям).

В ходе разбирательства возник вопрос о причастности членов партии «Шведские демократы» (ШД) к скандальной акции, что вызвало незамедлительный отклик в оппозиционных партиях и привело к прямому столкновению лидеров социал-демократической партии и ШД. Председатель последней Й. Окессон в ответ на критику обвинил социал-демократов в непродуманной иммиграционной политике, позволяющей проникать в Швецию провокаторам и террористам. М. Андерссон высказалась с осуждением сотрудничества Умеренной коалиционной партии с ШД, утверждая, что подобные отношения представляют угрозу для безопасности. Руководству ШД не понравилось, что премьер-министр выразил турецкой стороне свое сожаление о случившемся в Швеции в духе извинения и, якобы, тем самым поставил под сомнение

⁶ 53% высказались за то, что решение Финляндии не должно быть связано с временной отсрочкой Швеции, 28% - за одновременное вступление в НАТО. Комментатор вспомнил шведский лозунг времен советско-финской войны «Дело Финляндии – наше дело», который выражал солидарность с финским соседом. В Финляндии он прозвучал сейчас иначе: «Дело Швеции – не наше дело». Flores J. Majoritet av finländarna vill inte vänta på Sverige för Natomedlemskap. Dagens Nyheter 02.02.2023.. URL: <https://www.dn.se/varlden/majoritet-av-finlandarna-vill-inte-vanta-pa-sverige-for-natomedlemskap/> (дата обращения: 02.02.2023)

непререкаемость такой безусловной ценности, как свобода выражения мнений. Однако следует оговориться, что в самой партии нет единства мнений по этому вопросу.

Из-за сложившейся ситуации правительство находится в состоянии неопределенности и призывает к спокойствию. 31 января глава кабинета срочно собрал представителей оппозиционных партий для консультаций по вопросам безопасности и конфликта с Турцией. Правительство обеспокоено, что бойкот шведских товаров мусульманскими странами, продвигаемый Турцией, может негативно сказаться на экономическом положении страны.

Состояние турбулентности, характерное сейчас для политической жизни Швеции не только во внешней, но и во внутренней политике, отразилось на популярности ведущих партий: опросы показали, что по сравнению с парламентскими выборами социал-демократы прибавили 6,8%, «Шведские демократы» потеряли 3,7%, а находящаяся у власти Умеренная коалиционная партия прибавила 0,6%.⁷

Шведы предпочитают спокойствие в своем доме.

Выводы

Политические страсти вокруг присоединения Швеции и Финляндии к НАТО не утихают. Хотя основные намерения северных стран подтвердились на январской конференции «Народ и оборона», технические сложности и привходящие обстоятельства не устранены и проявляют себя с неожиданной силой.

Публичное сожжение Корана в Стокгольме резко обострило турецко-шведские отношения, подогрело внутривнутриполитические противоречия в самой Швеции. В ближайшее время усилия западных дипломатов и политиков будут направлены на примирение Швеции и Турции, претендующей на роль главного защитника ценностей мусульманского мира.

У шведов внешнеполитические проблемы жестко пересеклись с внутривнутриполитическими: отказ от оправдывавшей себя столетиями политики нейтралитета пришелся на период кризиса и, возможно, демонтажа партийно-парламентской системы, также исправно служившей не один десяток лет. Все понимают, что многое в развитии сегодняшних процессов будет зависеть от того, как будут складываться события на территориях, лежащих к юго-востоку от Стокгольма и Хельсинки.

Дата написания: 3 февраля 2023 г.

⁷ Väljar-baro-metern. Så skulle svenska folket rösta om det var val i dag URL: <https://www.svt.se/special/valjarbarometern/> (дата обращения: 02.02.2023)

Problems of Sweden's Accession to NATO

Author. Natalia Plevako, Candidate of Sciences (History), Leading Researcher, Head of the Nordic Center of the Department of Country Studies, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: natalia_levako@mail.ru

Abstract The article analyzes the processes in Swedish society and state stemming from the decision of Sweden and Finland to join NATO. The party-political unity is demonstrated. At the same time, Sweden faces significant foreign policy difficulties in implementing its plans to join NATO, especially after the burning of the Koran in Stockholm on January 21st, which led to Turkey's attempts to "punish" Sweden by blocking its way to NATO.

Key Words: Sweden, Finland, Turkey, NATO, foreign policy, security, U. Kristersson, J. Åkesson, R. Erdogan.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/PSNRYC>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: February 3, 2023.