

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК



АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ
ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН

Электронный журнал
Периодическое сетевое издание
Основано в январе 2015 г.

4 (36) октябрь-декабрь 2023 г.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

К.Н. ГУСЕВ

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

ГРОМЫКО Ал.А., БУТОРИНА О.В., БЕЛОВ В.Б., ЛУНКИН Р.Н.

Учредитель и издатель: Институт Европы РАН

Свидетельство о регистрации СМИ Эл No ФС 77 - 79163 от 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Институт Европы РАН

МОСКВА

RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

**FEDERAL STATE BUDGETARY
INSTITUTION OF SCIENCE**

INSTITUTE OF EUROPE



**ANALYTICAL PAPERS
INSTITUTE OF EUROPE RAS**

Electronic journal
Periodic online media
Established in January 2015

4 (36) October-December 2023

EDITOR-IN-CHIEF

K.N. GUSEV

EDITORIAL BOARD

GROMYKO A.I.A., BUTORINA O.V., BELOV V.B., LUNKIN R.N.

Founder and publisher: Institute of Europe RAS

License No ФС 77 - 79163 of 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Institute of Europe RAS

MOSCOW

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

- Скрипка И.Р.* Итоги выборов в местные органы власти 2023 г. в Норвегии 5
- Рубинский Ю.И.* Агония «Франсафрики» 12
- Тимошенко Д.С.* Программа председательства Норвегии в Арктическом совете 18
- Ананьева Е.В.* Британия вступает в предвыборный год 26
- Алексеенкова Е.С.* «Хлопок» вместо «шёлка»: Италия на выходе из «Пояса и пути» 34
- Белов В.Б.* Партийный проект Сары Вагенкнехт – новая протестная альтернатива? 43
- Межевич Н.М.* Милитаризация Польши и некоторые проблемы безопасности Союзного государства 49
- Ведерников М.В.* Роберт Фицо – новый «старый» премьер-министр Словакии 55
- Колесникова М.Л.* Масштабирование практик ЕС в морской сфере 61
- Шариков П.А.* Сотрудничество и конкуренция США и ЕС в области торговли и высоких технологий 71
- Биссон Л.С., Потемкина О.Ю.* Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? 79
- Базаркина Д.Ю.* Цифровое десятилетие Европейского союза: цели и промежуточные результаты 89
- Кондратьева Н.Б.* Большое евразийское партнерство – вызов и возможность для ЕАЭС 99
-

CONTENTS

P.

- Skripka I.R.** The results of local elections 2023 in Norway 5
- Rubinskiy Yu.I.** The Agony of “Françafrika” 12
- Timoshenko D.S.** Program of the Norway's Chairmanship in the Arctic Council 18
- Ananieva E.V.** UK in the preelection year 26
- Alekseenkova E.S.** Cotton instead of silk: Italy on the way out of the Chinese Belt and Road Initiative 34
- Belov V.B.** Sarah Wagenknecht's party project – a new protest alternative? 43
- Mezhevich N.M.** Militarization of Poland and the Union State security problems 49
- Vedernikov M.V.** Robert Fico – the New “Old” Prime Minister of Slovakia 55
- Kolesnikova M.L.** Scaling up EU maritime practices 61
- Sharikov P.A.** Cooperation and competition of USA and EU in trade and high technologies 71
- Bisson L.S., Potemkina O.Yu.** EU migration crisis: version 2.0? 79
- Bazarkina D.Yu.** Digital Decade of the European Union: Goals and Intermediate Results 89
- Kondratieva N.B.** The Great Eurasian Partnership as a challenge and opportunity for the EAEU 99
-

Итоги выборов в местные органы власти 2023 г. в Норвегии

И.Р. Скрипка

***Аннотация.** В статье рассмотрены итоги местных выборов в Норвегии 11 сентября 2023 года. Проведено сравнение результатов ведущих политических партий на выборах 2019 и 2023 гг. Дана характеристика общественно-политической обстановки в стране накануне выборов. Проанализированы варианты сотрудничества в крупных муниципалитетах по результатам выборов. Проведён анализ причин снижения популярности Рабочей партии. Дан прогноз о влиянии итогов голосования на парламентские выборы в Норвегии в 2025 году и на текущую политику партий.*

***Ключевые слова:** Норвегия, выборы, партии, муниципалитеты, Рабочая партия, Левая социалистическая партия, Хёйре.*

11 сентября 2023 года в Норвегии состоялись выборы в местные органы власти. Голосование проходило в 357 муниципалитетах (коммуны) и 11 губерниях (фюльке)¹. Результаты стали историческими, потому что Рабочая партия (РП) не получила большинство голосов избирателей впервые с 1924 года.

Активность избирателей в 2023 году снизилась по сравнению с предыдущими муниципальными выборами. Явка составила 62,5% от общего числа избирателей в муниципалитетах (на 2,7% меньше, чем в 2019 году) и 57,5% в фюльке (-2%). Причина состояла в том, что в общественном дискурсе не оказалось вопросов, по которым было бы заметно кардинальное размежевание политических партий. В 2019 году такую роль сыграли проблемы окружающей среды и дорожные сборы². В этот раз климатическая повестка, до сих пор популярная среди молодежи, оказалась в тени других проблем, и интерес этой части общества к выборам снизился³.

Выборы 2023 года отмечены рекордно высоким досрочным голосованием – 49,1% от общего числа (+15,4% по сравнению с прошлыми муниципальными выборами). Рост использования данной формы волеизъявления не оказал значительного влияния на явку. Популярность досрочного голосования вынуждает партии корректировать свою работу

***Автор.** Скрипка Иван Романович* – сотрудник Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: iv.scriпка@yandex.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320230511> EDN: <https://www.elibrary.ru/TPUWZE>

¹ Осло имеет статус и муниципалитета, и округа одновременно.

² Вопрос дорожных сборов стал наиболее обсуждаемым в связи с появлением Народной партии, которая зарегистрировалась за год до выборов. Её основная идея состоит в том, что в Норвегии не должно быть платных дорог, а дорожная инфраструктура должна поддерживаться с помощью существующих налогов. Основная кампания по этому вопросу была развёрнута в г. Берген.

³ Jansen. K. Fire av ti lar være å stemme. Dette er gruppene som oftest blir sittende hjemme. Bergens Tidende. 03.09.2023. URL: <https://www.bt.no/politikk/i/zEybzK/valg-2023-disse-sofavelgerne-sitter-hjemme-paa-valgdagen-unge-og-eldre-er-blant-dem-som-sjeldnest-stemmer> (дата обращения: 22.09.2023).

с избирателями, в целом завершая её уже перед тем, как первые голоса подаются досрочно.

Норвегия накануне выборов

Поражение Рабочей партии прогнозировалось за несколько недель до дня голосования. Премьер-министр Норвегии и лидер РП Й.Г. Стёре сохранял оптимизм в надежде на колеблющихся избирателей. Однако данные последнего опроса, проведённого *Kantar*⁴ 4-9 сентября, почти точно совпали с результатами состоявшихся затем выборов, неблагоприятными для РП⁵.

Интрига сохранялась в отношении количества голосов крайних левых партий в лицелевой Социалистической партии (ЛСП) и партии «Красные». Опросы давали им основание для оптимизма. В действительности успехи ЛСП по сравнению с 2019 годом оказались скромнее (+0,9), а «Красные» и вовсе потеряли, хотя и незначительно (-0,3). Вероятной причиной их неудачи стал уход Б. Мокнеса с поста главы партии после скандала, связанного с кражей солнцезащитных очков в аэропорту Осло⁶.

Ключевые вопросы выборов 2023 года

Прошедшие выборы прошли в более спокойной обстановке, чем в 2019 году, когда произошли массовые беспорядки. Значимыми вопросами стали социальные проблемы: здравоохранение (по данным *Norstat*⁷, 23% опрошенных), налоги (22%), уход за пожилыми людьми (20%) и социальное неравенство (19%). Вопрос окружающей среды и климата в этот раз на первое место поставили лишь 18% избирателей.

Меньшее внимание уделялось школам и поддержке периферийных муниципалитетов и городов. Был отмечен и низкий интерес к вопросам внешней политики и безопасности (оборона, иммиграция). Выборы проходили на фоне выделения крупных бюджетных средств Украине (10,7 млрд⁸ норвежских крон в 2022 г. и 18,5 млрд – в 2023 г.) и потока беженцев (за 2023 год в стране принято 21292 украинца; более 10 тыс. человек ожидают соответствующих разрешений⁹).

⁴ Британское агентство маркетинговых исследований.

⁵ Nave O., Dale K.H., Ismail K., Røssland M. Fersk måling: Høyre-oppturen fortsetter. TV 2 Norge. 09.09.2023. URL: <https://www.tv2.no/nyheter/innenriks/fersk-maling-hoyre-oppturen-fortsetter/16031220/> (дата обращения: 19.09.2023).

⁶ Инцидент произошел 16 июня 2023 г. Сообщается, что политик вынес из магазина бесопшлинной торговли в аэропорту Гардермуэн солнцезащитные очки марки Hugo Boss. Knutsen M. Bjørnar Moxnes går av som Rødt-leder – sier han tok solbrillene. NRK. 24.07.2023. URL: <https://www.nrk.no/norge/bjornar-moxnes-gar-av-som-rodt-leder-1.16492797> (дата обращения: 19.09.2023).

⁷ Aas O.I. Lyspunkt for Støre: Nå mener velgerne at Ap har best politikk på noen viktige områder. Aftenposten. 31.08.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/gEG8AB/lyspunkt-for-stoere-naa-mener-velgerne-at-ap-har-best-politikk-paa-noen-viktige-omraader> (дата обращения: 10.09.2023).

⁸ 1,03 млрд долларов и 1,78 млрд. долларов (по среднему курсу за 2022 и 2023 год).

⁹ Flyktninger fra Ukraina. IMDi. URL: <https://www.imdi.no/ukraina/> (дата обращения: 22.02.2023).

255,5 тыс. человек впервые приняли участие в выборах, хотя более трети из них не планировали идти на избирательные участки¹⁰. Молодые избиратели не склонны поддерживать ведущие партии (Рабочую и Консервативную), отдавая предпочтение «Зелёным» (+2,3%) и Либеральной партии (+1,8). Для избирателей до 29 лет наиболее важными стали темы климата, образования и трудоустройства.

Итоги муниципальных выборов

Консервативная партия впервые за 99 лет заняла первое место, получив 25,9% голосов (+5,8% по сравнению с выборами 2019 года). Второе место с 21,6% заняла Рабочая партия (-3,2%).

Партия Прогресса (ПП) на этот раз выступила успешно – 11,3% (+3,1%), вернув себе третье место после неудачи на парламентских выборах 2021 г., когда она потеряла 3,5% голосов и 6 мест в стортинге. Значительная часть избирателей отказала в доверии партии Центра (ПЦ), получившей 8,2% (-6,2%). Особенно ПЦ потеряла поддержку на севере Норвегии. Голоса партии ушли в основном к РП и «Хёйре», а также к ЛСП. Другим выгодоприобретателем стала новая Партия промышленности и бизнеса (ППБ), выступающая в интересах тех регионов, где ранее партия Центра пользовалась широкой поддержкой. Стоит отметить, что успехам ППБ не помешали её призывы продолжить разведку нефти. Партия также поддерживает развитие гидроэнергетики и отказ от ветроэнергетики. Социалистическая левая партия набрала 6,9% (+0,8%), став единственной левой партией, добившейся прироста голосов.

Формирование муниципальных советов

Итоги местных выборов в Норвегии окончательно проясняются в ходе дальнейшего формирования муниципальных советов, которое продолжается в некоторых коммунах до сих пор. В октябре на первых заседаниях каждого органа власти будут избраны их главы.

В связи с потерей значительной части голосов левыми и подъёмом правых Норвегию ожидают перемены во многих коммунах. До выборов РП имела 150 человек в должности мэра, партия Центра – 129, а «Хёйре» и партия Прогресса – 34 и 3 соответственно. Консервативная партия располагала своими главами только в 2 из 15 крупнейших муниципалитетов страны.

В данный момент местные депутаты ведут переговоры о формировании советов, и с высокой долей вероятности ситуация кардинально изменится: в 13 из 15 крупнейших муниципалитетов власть получат представители Консервативной партии. Рабочая партия останется у руля только в Тромсё, где РП и мэру Г. Вильгельмсену удалось

¹⁰ Lom J.A. 120.000 potensielle velgere har gått ut av tiden. Hvilke stemmer tok de med seg? Aftenposten. 25.04.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/76yJpB/120000-potensielle-velgere-har-gaatt-ut-av-tiden-hvilke-stemmer-tok-de-med-seg> (дата обращения: 19.09.2023).

улучшить результат 2019 года на 5,8% (но в целом партия показала наихудший результат в истории¹¹).

Во всех остальных крупных коммунах власть получила (или ведёт об этом переговоры) «Хёйре». В Осло правым партиям отошел 31 мандат (20 у консерваторов), и решается вопрос о том, какие партии войдут во власть и как будут распределены роли¹². Наиболее вероятный вариант – союз Консерваторов и либеральной «Венстре» при поддержке Христианской народной партии (ХНП) и партии Прогресса. В Бергене «Венстре» вышла из городского совета, где правила вместе с Рабочей партией, и вступила в переговоры с «Хёйре»¹³, которые с большой вероятностью закончатся успехом. Лиллестрём находился под руководством РП последние 112 лет, но в этом году самой популярной в нём стала Консервативная партия, набрав 28,3% голосов. В результате она может получить большинство вместе с ПП, ХНП, «Венстре» и Партией пенсионеров¹⁴.

Рабочая партия продолжит обладать наибольшим количеством глав муниципалитетов по всей стране. Подтвержденные союзы заключены в 99 коммунах (-51 коммуна по сравнению с прошлыми выборами). Лидер партии Й.Г. Стёре в своём выступлении перед однопартийцами заверил, что при конечных подсчётах более 100 мэров будут представителями Рабочей партии. Проблема РП в том, что её члены остались у власти в небольших муниципалитетах, а в густонаселенных коммунах управление перешло к другим силам. Крупные города отвернулись от партий, которые ассоциируются с руководством страны, из-за негативных последствий политики властей для урбанизированных центров Норвегии (среди них налог на богатство и либеральная миграционная политика левого правительства).

Причиной уменьшения количества советов под контролем Рабочей партии стало также ослабление второй правительственной силы – партии Центра, которая ранее имела 14,4% поддержки по всей стране (на 6,2% больше, чем в этом году) и 129 глав муниципалитетов. Эти политические силы формируют единое правительство и часто сотрудничают на местном уровне. Отток избирателей из партии Центра объясняется недостаточной защитой интересов периферийных районов и фермеров, которые составляют ядро её электората. Это явление характерно в последнее время и для соседних Швеции и Финляндии. Также, РП потеряла значительную часть избирателей в прибрежных городах из-за повышения налога на добычу лосося.

¹¹ Hansmark S. Slik står kampen om byene. Dagbladet. 10.09.2023. URL: <https://www.dagbladet.no/meninger/slik-star-kampen-om-byene/80168112> (дата обращения: 02.10.2023).

¹² Riaz W. Slik blir byrådsforhandlingene i Oslo. Aftenposten. 12.09.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/oslo/i/q1dGng/slik-bli-byraadsforhandlingene-i-oslo> (дата обращения: 20.09.2023).

¹³ Nytt Ap-byråd uten nye byråder konstitueres i Bergen. Dagsavisen. 15.09.2023. URL: <https://www.dagsavisen.no/nyheter/innenriks/2023/09/15/nytt-ap-byrad-uten-nye-byrader-konstitueres-i-bergen/> (дата обращения: 20.09.2023).

¹⁴ Aas O.I. Ap har styrt Lillestrøm i 112 år. Nå mister de makten. Aftenposten. 12.09.2023. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/bg4BBB/siste-nytt-om-kommunevalget-2023?pinnedEntry=85260> (дата обращения: 20.09.2023).

Таким образом, в Норвегии возникает новая ситуация. Рабочая партия получит наибольшее количество глав муниципалитетов, в которых, однако, проживает только 20% населения страны (725,3 тысяч человек). В то же время Консервативная партия, вставшая во главе уже 85 коммун спустя две недели после выборов, будет руководить территорией, на которой проживают более 2,2 млн норвежцев.

Причины неудачи Рабочей партии

Наиболее важным итогом выборов стало поражение Рабочей партии и начало широкой дискуссии о причинах её кризиса. Стоит отметить, что падение результатов РП началось давно. Уже на местных выборах 2019 года она потеряла 8,2%. Снижение поддержки наблюдалось и на последних парламентских выборах (-3,5% в 2017 г.; -1,1% в 2021 г.).

Региональные выборы традиционно приводят к ухудшению результатов правящих партий¹⁵. Но Рабочая партия набрала меньше голосов во всех фюльке по сравнению с прошлыми муниципальными выборами. Такая же динамика наблюдается и по сравнению с выборами в стортинг. Только в Вестфолле РП получила на 0,8% больше (21,6%), чем на парламентских выборах.

Недовольство текущим правительством определило предвыборную кампанию и ход голосования. Рейтинги РП и ПЦ были низкими практически сразу после того, как они сформировали правительство по итогам парламентских выборов 2021 года. Причинами стали новая волна COVID-19 (1 декабря 2022 г. в Норвегии был обнаружен Омикрон-вариант SARS-CoV-2), экономические трудности, рост цен на электроэнергию, инфляция, повышение ключевой ставки и падение курса норвежской кроны. Кризис доверия к правительству вылился в различные обвинения в адрес Й.Г. Стёре.

Не помогло партии и значительное представительство в местных органах самоуправления. В ряде муниципалитетов недовольство выразилось в падении доверия не только к правительству, но и к местным депутатам. Но имиджевые потери в отдельных коммунах не идут в сравнение с масштабами падения рейтингов партии на общенациональном уровне.

Другой проблемой РП стало рассеивание их электората между левыми партиями. Часть людей голосует за Левую социалистическую партию. В то же время ЛСП не входит в правительство и меньше ассоциируется с падением благосостояния норвежцев. Более радикальные левые избиратели выбирают «Красных» или «Зелёных» в зависимости от своих предпочтений. Количество левых избирателей в целом не снижается, но они остаются разобщённой силой.

¹⁵ Ананьева Е.В. «Значение итогов местных выборов 2021 г. и программы законодательных мер правительства Британии». Аналитическая записка № 15, 2021 (№ 245) <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2021/an245.pdf> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics152021>

Выводы

Прошедшие в Норвегии муниципальные выборы подтвердили прогнозы. Правящие Рабочая партия и партия Центра потеряли значительную часть электората. Этот провал во многом обусловлен неудачной политикой официального Осло после выборов 2021 г. и скандалами вокруг правительства в 2023 году. Муниципальные выборы вылились в демонстрацию общественного недовольства. Неудачи РП усилили кризис партии, её лидеров и в целом социал-демократии в Норвегии. Партии необходимы внутренние изменения и корректировка программы.

Распределение голосов на выборах показало, что выпадающая часть избирателей РП уходит к левым силам (ЛСП, «Красные»). Ряд бывших партийных деятелей РП призвали левых прекратить борьбу друг с другом и объединиться¹⁶. Вероятным шагом может стать попытка сформировать левое правительство большинства на срок, оставшийся до следующих парламентских выборов. Такое решение могло бы повысить рейтинг левого правительства и усилить Норвежскую конфедерацию профсоюзов *LO*, которая выступила с данным предложением сразу после парламентских выборов.

Дата выпуска: 4 октября 2023 года.

The results of local elections 2023 in Norway

Abstract. *The article examines the results of local elections in Norway on September 11, 2023, in comparison to the results of elections in 2019. A description of the socio-political situation in Norway on the eve of elections is undertaken. Possible options for cooperation in large municipalities based on election results are analyzed. The author explores reasons for the decline in popularity of the Workers' Party. A forecast is given on how the election results may affect the parliamentary elections in Norway in 2025 and the current party politics.*

Key words: *Norway, elections, parties, municipalities.*

Author. *Ivan Skripka, Junior research associate at the Nordic Center of the Department of Country Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: iv.skripka@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320230511> EDN: <https://www.elibrary.ru/TPUWZE>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 4, 2023.

¹⁶ Kolberg M. SV må inn i regjeringen nå. NRK. 22.09.2023. URL: <https://www.nrk.no/ytring/sv-ma-inn-i-regjeringen-na-1.16566578> (дата обращения: 22.09.2023).

Агония «Франсафрики»

Ю.И. Рубинский

***Аннотация.** Вывод французского воинского контингента из Нигера и отзыв посла Франции по требованию новых властей завершают долгий процесс распада т.н. «Франсафрики» – системы косвенного контроля Парижа над его бывшими колониальными владениями на Африканском континенте, созданной за последние полвека. Мировые СМИ расценили это как поражение не только Франции, но и коллективного Запада в его противостоянии России, Китаю, Ирану, КНДР с учётом позиции стран глобального Юга, которые отказываются от бинарного выбора. Автор анализирует обозначенные процессы и прогнозирует дальнейшее развитие событий.*

***Ключевые слова:** Франция, Нигер, Сахель, Франсафрика, коллективный Запад, глобальный Юг.*

Проба сил в Нигере

26 июля 2023 года в Нигере – одном из франкоязычных государств региона Сахель (Западная Африка) – произошёл военный переворот, руководитель которого генерал Тиани возглавил самопровозглашённый «Национальный совет защиты Отечества» (CNSP) и объявил об отстранении от власти избранного ранее президента Мохаммеда Базума.

Первыми же решениями новое руководство страны денонсировало соглашения о сотрудничестве с Францией в борьбе против исламистского джихадизма, высшей точкой которого стали масштабные теракты 11 сентября 2001 г. в США, а отчасти и во Франции. Также от Парижа потребовали вывести из Нигера 1,5 тыс. французских военнослужащих, ликвидировать их базы и отозвать посла Франции С. Итте. В столице Нигера Ниамее прошли массовые демонстрации в поддержку данных требований под антифранцузскими лозунгами.

Это не было неожиданностью: за последние годы подобные события уже имели место в соседних государствах Сахеля – Мали, Буркина-Фасо, а также в Экваториальной Африке – Гвинее, ЦАР, Кот-д'Ивуаре, Габоне. Под вопросом оказалось сохранение «Франсафрики» – масштабной системы экономического, политического и военного контроля Парижа над его бывшими имперскими владениями на Африканском континенте, установленного за последние полвека после распада колониальной империи Франции в рамках международной борьбы против исламистского джихадизма. «Мы не позволим запугать нас в Нигере», – заявлял 2 сентября 2023 г. военный министр Франции С. Лекорню¹⁷.

Автор. Рубинский Юрий Ильич – д.и.н., профессор, г.н.с., руководитель Центра французских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 11-3, ул. Моховая, Москва, Россия, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42420231217> EDN: <https://www.elibrary.ru/DJFFGG>

¹⁷ «Le Monde», 26 septembre 2023.

В поисках поддержки партнёров по Евросоюзу и НАТО французское руководство возложило ответственность за случившееся на Россию и Китай, в частности ссылаясь на деятельность «ЧВК "Вагнер"», а также на инвестиции КНР в инфраструктурные проекты в Африке. Таким образом кризис в Нигере Париж пытался вписать в контекст общего противостояния либерал-глобалистского Запада с «авторитарными режимами».

Однако усилия французских правящих кругов по выведению конфронтации вокруг Нигера на глобальный уровень не увенчались заметными успехами. Лидеры военных режимов трёх соседних стран – Мали, Буркина-Фасо и самого Нигера – заявили о создании союза для совместного ответа на угрозы применения силы.

Неудивительно, что ведущий участник Экономического сообщества государств Западной Африки – англоязычная Нигерия с её весьма многочисленным и этнически неоднородным населением – уклонился от вооружённых действий, которые предусматривались в ультиматуме, выдвинутом военным Нигера в случае их отказа восстановить власть президента Базума. Эту осторожную позицию разделили и крупнейшие развивающиеся государства глобального Юга – Индия, Бразилия, Мексика, Индонезия и др. – на мероприятиях группы БРИКС в Йоханнесбурге, «Двадцатки» в Нью-Дели, Генассамблеи ООН в Нью-Йорке, не поддерживающие санкционную политику в отношении России или критику в адрес Китая по вопросам прав уйгуров в Синьцзяне или Тайваня.

Государства коллективного Запада во главе с США, которым приходится учитывать печальный опыт дорогостоящих и неудачных войн с их участием во Вьетнаме, Афганистане, Ираке, Сирии, Ливии, также не спешили принимать рискованные решения ради защиты интересов Франции в Африке. Характерно, что после переворота в Нигер отправилась заместитель госсекретаря США В. Нулланд для переговоров о сохранении американских позиций в стране (Соединённые Штаты дислоцируют там более тысячи солдат, офицеров и имеют крупную базу боевых беспилотников-дронов)¹⁸.

В таких условиях президент Э. Макрон оказался вынужден подвести черту под кризисом в Нигере. 24 сентября 2023 г. он выступил по телевидению с заявлением о возвращении «в ближайшие дни» на родину французского посла в Ниамее С. Итте, о выводе до конца года размещённого там контингента военнослужащих, а также об аннулировании франко-нигерских соглашений о военном сотрудничестве в борьбе против исламистского терроризма. «Уход французов из Нигера спустя два года после бегства американцев из Афганистана отражает не только военное, но и политико-дипломатическое отступление, которое усугубила война на Украине», – констатировала обозревателю авторитетной парижской газеты *Le Monde* Сильвия Кофман¹⁹.

От колониальной империи к «Франсафрике»

¹⁸ France – Niger de l’impasse – à la rupture // *Le Monde*, 26 septembre 2023.

¹⁹ *Le Monde*, 27 septembre 2023.

Вторая в мире по площади и населению после британской колониальная империя Франции, расположенная почти на всех континентах – в Карибском бассейне, Северной и Западной колониальной Африке, Южной Америке, Юго-Восточной Азии, островах Тихого океана и даже части Антарктиды, сложилась с XVIII до начала XX вв. Стимулом к её созданию и расширению стали неудачи многовековой борьбы за гегемонию в Европе сначала с Великобританией, затем с Германией.

Между тем, экономическое освоение ресурсов заморских владений Франции (инвестиции, рынки) было заметно менее интенсивным, чем в случае британских. Приток французских колонистов на эти территории был весьма ограниченным – он приобрёл более или менее значительный масштаб только в Северной Америке (Квебек), утраченной в XVIII в., а с концом наполеоновских войн и в Северной Африке (Магриб – Алжир), что было несравнимо с массивными британскими переселенческими волнами в той же Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Южной Африке.

Преимущество военно-политических форм господства над экономическими усугублялось характерной для самой метрополии строго централизованной, вертикальной структурой бюрократической административной системы, где основные решения принимались в столице. Между тем, официальная идеология многочисленных режимов, сменявшихся за два столетия в метрополии после Великой французской революции 1789 г., в идейном отношении сохраняла ценности эпохи Просвещения XVIII в. под лозунгом «Свобода, Равенство, Братство». Этот контраст существенно затруднял формирование через систему образования достаточно надёжных местных элит из коренных жителей заморских владений, что успешнее удавалось англичанам, а отчасти и испанцам в Латинской Америке.

Катастрофический разгром и капитуляция Франции в 1940 г. на начальном этапе Второй мировой войны глубоко дискредитировали метрополию в глазах её заморских подданных, подавляющее большинство которых не имело французского гражданства и требовало независимости. В этих условиях распад французской колониальной империи приобрёл особенно болезненные формы двух длительных и кровопролитных войн в Индокитае (1946-1954 гг.), а затем в Алжире (1952-1962 гг.), которые грозили перерасти в столкновения в самой метрополии. Мятеж французских колониалистов в мае 1958 г., поддержанный частью дислоцированных в Алжире вооружённых сил под лозунгом сохранения империи любой ценой, привёл к обратным результатам. Пришедший к власти генерал Ш. де Голль, который создал во Франции полупрезидентский режим Пятой республики, взял курс на предоставление Алжиру права на самоопределение. Это привело к цепной реакции признания политической независимости и суверенитета почти всех колониальных владений Франции, подведя черту под её имперским прошлым.

Тем не менее, и сам де Голль, и его преемники в Елисейском дворце во второй половине XX - начале XXI вв. (Ж. Помпиду, В. Жискард д'Эстен, Ж. Ширак, Н. Саркози, Ф. Олланд, Э. Макрон) упорно стремились сохранить влияние Франции в прежних заморских владениях с помощью комплекса экономических и политических структур, которые получили на Африканском континенте название «Франсафрики». Если заморские департаменты и территории – Мартиника, Гваделупа, Гвиана, Новая Каледония и т.д. – юридически считаются неотъемлемой частью Пятой республики и управляются

соответствующим министерством с политическими представителями на местах, то с каждым из государств Магриба (Алжир, Тунис, Марокко) и Западной Экваториальной Африки заключены и действуют десятки самых различных соглашений о сотрудничестве, торговле, инвестициях, валюте («франк CFA»), взаимном обеспечении безопасности, в том числе путём постоянной дислокации французских вооружённых сил и баз.

Одним из факторов, которые облегчили создание такой системы, носившей в разные эпохи названия «Французского союза» или Сообщества, была и остаётся деятельность международной организации «Франкофония», призванной способствовать изучению и использованию французского языка, который в ряде полиэтнических стран играет роль инструмента межнационального общения (*lingva franca*). Её членами являются ныне 88 государств, в том числе 54 постоянных. Причём на проводимых сессиях культурно-лингвистические проблемы нередко переплетаются с политическими.

«Франсафрика» – создание и распад

Важную роль в становлении «Франсафрики» сыграла развязанная организациями фундаменталистского ислама типа «Аль-Каиды» У. Бен Ладена волна международного терроризма, высшей точкой которого стали теракты 11 сентября 2001 г. в США и отчасти во Франции. В 2013 г. французские войска были направлены в Мали по приглашению тогдашнего правительства для противодействия фундаменталистским исламистским террористам, опиравшимся на племена туарегов в Сахаре. Впоследствии аналогичные миссии взяли на себя французские военные контингенты в остальных странах Сахеля – Буркина-Фасо, Нигере, Чаде и Мавритании. Эффективность взаимодействия этих контингентов с местными вооружёнными силами африканцев оказалась низкой, в виду чего на Париж возлагалась ответственность за все экономические и прочие трудности стран приёма.

Формирование профранцузских элит принесло определённый успех в Сенегале и Кот-д'Ивуаре, где до сих пор сохраняется память о таких крупных деятелях, как Леопольд Седар Сенгор и Феликс Уфуэ-Буаьи. Однако эти фигуры были редкими исключениями. В большинстве государств «Франсафрики» власть оказывалась в руках коррумпированных правителей (причём нередко с её передачей по наследству), принимавших порой трагично-карикатурные формы в лице президента ЦАР Жана-Ноэля Бокассы, который провозгласил себя императором, пока не был свергнут с помощью дислоцированных там французских войск.

Аналогичные акции поддержки тех или иных претендентов на власть имели место и в других странах «Франсафрики», в частности в Кот-д'Ивуаре под предлогом защиты демократии и прав человека. Но всё чаще такие ставленники оказывались непредсказуемыми, рискуя втянуть бывшую метрополию в затяжные дорогостоящие и бесперспективные конфликты.

Одной из наиболее острых проблем стал массовый приток африканских мигрантов через Средиземное море в страны Евросоюза, в том числе во Францию, где они составляют

ныне 9-10% всего самодеятельного населения²⁰. Первые три десятилетия после Второй мировой войны французская экономика, переживавшая процесс глубокой структурной модернизации, восполняла нехватку местной дешёвой рабочей силы, обусловленной низкой демографией межвоенных лет, за счёт культурно и конфессионально близких соседних стран Средиземноморья (Италия, Испания, Португалия).

Однако уже с 1970-х гг. основную массу мигрантов стали составлять выходцы из арабo-мусульманских и негритянских стран Африки и Ближнего Востока²¹. Прибывая обычно по принципу воссоединения семей к уже обосновавшимся ранее соплеменникам и добиваясь гражданства на основе принятого во Франции «Права почвы» (*le droit du sol*), они создают диаспоры в пригородах крупных индустриальных центров, где сохраняют из поколения в поколение обычаи и традиции своих предков, в частности правовую систему исламского шариата. В этих пригородах остро дают о себе знать проблемы образования, занятости, налицо высокий уровень преступности. Выходцы из «Франсафрики» младшего поколения, которые уже приобрели гражданство, нередко испытывают дискриминацию в учёбе и на рынке труда. Результатом становятся периодические массовые беспорядки с погромами и грабежами мэрий, магазинов, банков, объектов городской инфраструктуры, поджогами автомашин.

В ответ силы правопорядка используют дубинки, слезоточивый газ, водомёты. В очередной раз это произошло после гибели в городе Нантер близ Парижа 17-летнего подростка-араба от пули полицейского в ответ на отказ соблюдать правила дорожного движения. Во многих городах ситуация затем напоминала атмосферу гражданской войны. Хотя наиболее острая фаза очередного конфликта осталась позади, в повестку дня президента Э. Макрона и правительства Э. Борн выдвинулась задача ужесточения иммиграционного законодательства, включающая насильственную репатриацию осуждённых судом за беспорядки.

Попытки французских правящих кругов искать решение проблемы в масштабах и на границах всего Евросоюза не дают пока сколько-нибудь убедительных результатов. Стремление официального Парижа заручиться поддержкой африканских стран-доноров миграционных потоков через Средиземное море, в частности через итальянский остров Лампедуза, в обмен на обещание экономической помощи остаётся без ясного ответа. Ценой военных переворотов к власти в ряде из них пришли представители нового поколения, возлагающие всю полноту ответственности за современные проблемы на бывшие колониальные державы. Поддержку они ищут у России, КНР и стран глобального Юга.

В этом состоят главные причины того, что система «Франсафрики» уходит в историю.

Дата выпуска: 10 октября 2023 года.

²⁰ См.: Constitution de la République française. Paris: Dalloz, 2010. P. 98.

²¹ François Héran. Parler immigration en 30 questions. La documentation française. Paris, 2012. P. 42-43.

The Agony of “Françafrika”

Abstract. *The long process of decay of the so-called “Françafrika” – a system of indirect control of Paris over its former colonial possessions on the African continent, created over the past half century, – is approaching its end. It is accompanied by the withdrawal of French military contingent, and recall of the French ambassador from Niger at the demand of new authorities, who seized power through military coup. These events were regarded in the world as a defeat not only of France, but also of the collective West in its confrontation with Russia, China, Iran, and other countries.*

Keywords: *France, Niger, Sahel, Françafriques, collective West, Global South.*

Author. *Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42420231217> EDN: <https://www.elibrary.ru/DJFFGG>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 11, 2023.

Программа председательства Норвегии в Арктическом совете

Тимошенко Д.С.

Аннотация. В статье анализируются основные положения Программы председательства Норвегии в Арктическом совете (АС, Совет) Рассматриваются главные стратегические векторы страны в регионе в условиях сложной геополитической ситуации. В контексте российско-норвежских отношений и позиции АС обозначены угрозы для РФ на арктическом направлении. Выявлен ряд проблем функционирования АС как международной межправительственной организации, в том числе связанных с санкционным давлением на Россию.

Ключевые слова: Арктика, Арктический совет, Россия, Норвегия, безопасность, коренные малочисленные народы Севера, Северный ледовитый океан.

Председательство играет существенную роль в становлении двустороннего и межправительственного сотрудничества стран-участниц и наблюдателей Арктического совета. В 2022 году на фоне событий, связанных со специальной военной операцией РФ на Украине, страны АС заблокировали председательство России в Совете²² и продолжили его работу уже без участия нашей страны²³.

Все это негативно повлияло на передачу председательства в АС от России к Норвегии в дистанционном формате в мае 2023 года и на дальнейший ход двустороннего сотрудничества в рамках Совета.

О планах председательства Норвегии в АС

В марте 2023 г. Норвегия опубликовала Программу председательства в АС 2023-2025 гг. (далее Программа) на английском, норвежском и саамском языках²⁴.

Автор. Тимошенко Диана Сергеевна – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра арктических исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: artemideus@gmail.com

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42520231825> EDN: <https://www.elibrary.ru/IVWGLT>

²² Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. 03 March 2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (дата обращения: 14.08.2023)

²³ Joint Statement on Limited Resumption of AC Cooperation. 08 June 2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-limited-resumption-of-arctic-council-cooperation/> (дата обращения: 14.08.2023)

²⁴ Norway's Chairship of the Arctic Council 2023-2025. 28.03.2023. URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/norways-chairship-of-the-arctic-council/id2968490/> (дата

11 мая 2023 г. арктические государства вместе с постоянными участниками сделали Заявление по случаю 13-й сессии Арктического совета, признающее завершение второго цикла Председательства РФ и передачу его Норвегии²⁵. Осло предложил онлайн-формат для ведения своего председательства²⁶. Заявление²⁷ и краткие тезисы Программы²⁸ были размещены на сайте АС.

Особый интерес вызывает анализ содержания и стратегических акцентов документа. Программа не содержит «прорывных» задач, составлена крайне осторожно, формулировки обтекаемы и расплывчаты, без целевых показателей, все предложенные инициативы являются составной частью и продолжают предшествующие национальные и международные проекты, но уже с ярлыком «Председательство Норвегии в АС».

Во Введении говорится о развитии сотрудничества между арктическими государствами и народами, обеспечении устойчивого развития региона и защите арктической природной среды. Акцентируется внимание на ускоряющемся процессе изменения климата в Арктике, затрагивающем все проживающие в регионе народы и экосистемы. Особо выделены «условия общемировой политической турбулентности», от которых пострадало международное сотрудничество. Заявлено, что «учитывая важность и масштаб влияния региона на общемировую ситуацию в экономике, климате и политике мы должны адаптироваться и продолжить работу АС по всем направлениям». Это означает, что курс Совета будет продолжен в формате «7+1», без РФ. Программа составлена так, что Россия воспринимается белым пятном на карте мира, и это позиционируется как норма.

Авторы документа отмечают, что Норвегия продолжит поддерживать текущие мероприятия и проекты, реализуемые в рамках шести рабочих и экспертных групп. В своих национальных приоритетах она опирается на первый Стратегический план АС, принятый в Рейкьявике в 2021 г. Осло в период своего председательства делает акцент на четырёх тематических направлениях: океаны; климат и окружающая среда; устойчивое экономическое развитие; люди на Севере. Они заявлены как долгосрочная

обращения: 03.08.2023),
https://www.regjeringen.no/contentassets/034e4c4d49a44684b5fb59568103702e/230322_ud_ac_programbrosjyre_en_web.pdf (дата обращения: 10.08.2023)

²⁵ Заявление Арктического Совета по случаю 13-й сессии Арктического Совета. 11 мая 2023 г. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/bitstreams/b8cbf46d-4f81-4aed-b1e6-674909fd57b2/download>; Arctic States and Indigenous Permanent Participants Convened for the 13th Arctic Council Meeting and Issued Statement 11 May 2023. URL: <https://arctic-council.org/news/13th-arctic-council-meeting-salekhard/> (дата обращения: 03.08.2023)

²⁶ Россия завершила председательство в Арктическом совете. 15.05.2023 URL: https://arctic-council-russia.ru/news/oficial/rossiya_zavershila_predsedatelstvo_v_arkticheskom_sovete/ (дата обращения: 10.08.2023)

²⁷ Арктические государства и постоянные участники из числа коренных народов встретились в ходе 13-й сессии Арктического Совета и выпустили Заявление. <https://arctic-council.org/ru/news/13th-arctic-council-meeting-salekhard/> (дата обращения: 10.08.2023)

²⁸ Norway's Chairship, 2023-2025 URL: <https://arctic-council.org/about/norway-chair-2/> (дата обращения: 03.08.2023)

перспектива и красная нить арктической политики Норвегии, «основанной на знаниях и принципах ответственного и устойчивого управления».

Норвежские взгляды на морское пространство

Внимание Норвегии фокусируется на комплексном управлении океаном, включая следующие задачи:

- разработка инструментов управления океаном, адаптированных к изменению климата, подготовка цифрового экологического атласа арктических морей и океанов для синтеза и анализа данных о морской среде;
- защита территорий, зависящих от льда видов и экосистем с акцентом на реализацию эффективных природоохранных мер, способствующих сохранению морского биоразнообразия;
- организация международной конференции по экосистемному подходу к управлению океаном с целью обмена информацией о прогрессе и опыте в реализации экосистемного управления океанами в Арктике;
- развитие систем наблюдения за арктическим регионом.

Особо выделяется возможность осуществления контроля и управления Норвегией Северного Ледовитого океана (СЛО) посредством научно-исследовательского и информационного подхода. Подчёркнуто, что арктические государства разделяют потребности сформировать базовые знания об арктических морях, включая центральную часть СЛО, а постоянная поддержка морских и полярных исследований имеет важное значение для разработки комплексного научного подхода к управлению регионом.

В документе не сказано, какие институты отвечают за те или иные конкретные шаги на данном направлении, не очерчен круг стран и научных организаций, которые в перспективе могут ознакомиться с полученными данными и интегрироваться в указанную систему. С большой долей вероятности это означает, что Норвегия попытается исключить Россию из данного информационного и научного поля, будет стремиться проводить собственные разведывательные действия и укреплять свои военные позиции в СЛО. Она будет делать это, прикрываясь ширмой научных исследований, а также ссылаясь на возрастание международной военной активности в высоких широтах и необходимость интернационализации военной деятельности.

В рамках АС Осло продолжит поддерживать совместную борьбу с пластиковым загрязнением и будет следить за выполнением Регионального плана действий по борьбе с морским мусором, принятого в 2021 году.²⁹

Вероятна актуализация усилий Норвегии в сфере укрепления сотрудничества в области готовности к чрезвычайным ситуациям (ЧС) и повышения безопасности судоходства в

²⁹ 2021 PAME Regional Action Plan on Marine Litter in the Arctic. URL: <https://holdnorerent.no/wp-content/uploads/2022/08/2021-PAME-Regional-Action-Plan-on-Marine-Litter-in-the-Arctic.pdf> (дата обращения: 22.08.2023)

Арктике. Это обусловлено ростом его интенсивности на севере и, соответственно, увеличением риска аварий, которые могут иметь отрицательные последствия для жизни и здоровья людей, а также окружающей среды.

В этом контексте Норвегия будет решать задачу укрепления арктического сотрудничества в области устойчивого судоходства и принимать меры по снижению рисков, связанных с растущим объемом судоходства в Арктике. Очевидно, что речь в первую очередь идёт о наращивании Россией объёмов грузоперевозок по Северному морскому пути. Удалённость региона и сложные погодные условия объективно усложняют подготовку к ЧС и поисково-спасательные операции. И в этом отношении необходимы взаимодействие и согласованные шаги с российским государством.

В полной мере это относится и к планам Осло по укреплению сотрудничества с Арктическим форумом береговой охраны. Его председателем в тот же период будет также Норвегия. Она уже выразила намерение использовать конкретные инициативы и учения для дальнейшего развития арктического сотрудничества в области авиационного и морского поиска и спасения, реагирования на разливы нефти, борьбы с радиологическим и ядерным загрязнением на море, а также обеспечением готовности медицинских служб спасения. Сделано заявление о возможном проведении арктической конференции по готовности к ЧС во время норвежского председательства.

Влияние климата на экономическое развитие

Норвегия считает изменение климата наиболее серьезной угрозой биоразнообразию Арктики и справедливо называет её общей проблемой всех арктических государств. Страна предлагает актуализировать информацию о происходящих изменениях, в том числе вызванных деятельностью человека, обсудить и разработать меры по ограничению их неблагоприятного воздействия на окружающую среду, включая необходимую адаптацию режима управления климатом. Следует ожидать активных действий нынешнего председателя по информационному сопровождению своих усилий. Он будет обнародовать знания об арктическом климате и окружающей среде в рамках исследований изменения климата, загрязнения и биоразнообразия в Арктике, популяризовать накопленную профильными структурами и организациями информацию. Планируется усовершенствовать и расширить доступ к исследовательским данным и базе данных АС по этому направлению.

Положительным фактом является стремление Осло поддерживать мониторинг, исследования и процессы принятия решений в Арктике посредством улучшения доступа к топографическим данным, укреплять сотрудничество по сохранению арктического биоразнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии³⁰. Но открытым остаётся вопрос о доступе российских представителей к вышеуказанным базам данных.

³⁰ The Convention on Biological Diversity. 05.06.1992 г. URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-en.pdf> (дата обращения: 22.08.2023)

Отметим планы Норвегии уделить особое внимание сокращению выбросов черного углерода и метана, что могло бы замедлить темпы потепления в Арктике в период до 2030 г. Среди прочего такие усилия имеют важное маркетинговое значение для Осло. Норвежское государство, активно выступая в поддержку многочисленных международных инициатив в борьбе с изменением климата, включая Парижское соглашение, стремится позиционировать себя в качестве одного из ведущих апологетов сохранения арктической природы³¹. Неудивительно, что в норвежской программе делается акцент на популярной сегодня концепции резилиентной экономики, включая её «синие» и «зелёные» аспекты, на двойном переходе, устойчивости в развитии судоходства и арктических продовольственных систем с упором на поддержку динамично развивающихся традиционных сообществ и сохранения биоразнообразия как ответственности арктических государств.

Отметим планы Норвегии обновить отчёт «Экономика Севера – *ECONOR 2020*»³². Предполагается включить в него идеи по установлению баланса между целями устойчивого развития при одновременном выявлении путей их потенциального взаимодействия. Отдельное внимание будет уделено сотрудничеству в разработке региональной статистики по экономике и окружающей среде. В интересах Осло укрепить сотрудничество с организациями коренных народов для создания базы знаний об образе жизни, традициях, культуре и экономическом развитии, основанном на традиционном использовании природных ресурсов. Очевидно, это затронет и отечественный Север, где живут представители 19 коренных народов. Как известно, российское государство разработало планы оказания им комплексной помощи, включая поддержку со стороны органов власти и управления. Однако, надо ещё раз внимательно изучить их содержание и при необходимости разработать дополнительные меры.

В этом отношении стоит обратить внимание на стремление Норвегии оказать поддержку сохранению традиционного земледелия в арктическом регионе, особенно в условиях его промышленного освоения; совершенствованию продовольственных систем и повышению их экономической эффективности в условиях изменения климата, но с обязательным учётом традиций и культуры коренных народов. С точки зрения Осло, это имеет решающее значение для устойчивого экономического развития и адаптации к изменению климата на местном уровне. Такой же подход должен активно продвигаться и в рамках российской арктической стратегии.

В полной мере это касается и других аналогичных норвежских инициатив, например, по обеспечению более экологичного судоходства в Арктике, уменьшению его воздействия

³¹ Norway's Chairship of the Arctic Council 2023–2025. 28.03.2023 URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/034e4c4d49a44684b5fb59568103702e/230322_ud_ac_programbrosjyre_en_web.pdf (дата обращения: 10.08.2023). В тексте программы - «strong advocate», с.12 – прим. автора.

³² Arctic Council Secretariat. The Economy of the North – *ECONOR 2020*. Summary Report. IV project. 2021-05. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2611/MMIS12_2021_REYKJAVIK_SDWG_Econor-versionSept21.pdf (дата обращения: 20.08.2023)

на окружающую среду, изучению возможностей создания «зеленого» судоходного коридора в качестве пилотного проекта.

Норвегия продолжит работу с Арктическим экономическим советом с целью развития комплексного сотрудничества в регионе, обмена передовым опытом, новыми технологическими решениями и стандартами для арктических народнохозяйственных отраслей. Важным акцентом при этом станет развитие взаимодействия с местной молодежью. Запланирована арктическая молодежная конференция и вовлечение инициативной молодежи в работу Арктического совета, определение его повестки, проведение Форума мэров Арктики³³, работа по обеспечению гендерного равенства и инклюзивности в Арктике и реализации рекомендаций итогового отчета по гендерному равенству в регионе³⁴.

Люди на Севере: проблемы и решения

Отметим также важный для российских арктических регионов заключительный раздел Программы («Люди на Севере»), где сказано, что глобальное изменение климата меняет модели расселения и условия жизни людей, живущих в Арктике, включая основу зарабатывания средств домохозяйствами³⁵.

Норвегия ставит своей задачей за время председательства укрепить сотрудничество с арктическими государствами (за исключением РФ) в сфере общественного и цифрового здравоохранения в Арктике. Будет расширено взаимодействие в области улучшения условий жизни, профилактических мер, психического здоровья, повышения уровня медицинского реагирования и неотложной помощи в случае крупных аварий и чрезвычайных ситуаций в регионе. В последнем вопросе особое внимание вновь уделяется местным условиям и знаниям.

Осло предполагает создать сети арктических биобанков человека, аргументируя подобные планы необходимостью проведения оценки воздействия загрязнителей окружающей среды с привлечением других арктических государств (их состав не уточняется).

Планируется усилить арктическое сотрудничество в культурной сфере. Особо отмечено, что культура редко оказывается в повестке дня Арктического совета³⁶. Но именно она,

³³ The Arctic Mayors' Forum. URL: <https://arcticmayors.com/> (дата обращения: 10.08.2023).

³⁴ Gender Equality in the Arctic URL: <https://arcticgenderequality.network/> (дата обращения: 11.08.2023).

³⁵ Norway's Chairship of the Arctic Council 2023–2025. 28.03.2023 URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/034e4c4d49a44684b5fb59568103702e/230322_ud_ac_programbrosjyre_en_web.pdf (дата обращения: 10.08.2023)

³⁶ Данное утверждение в корне ошибочно, так как мероприятия российского председательства были насыщены разнообразными крупномасштабными проектами в области культуры, искусства, кинематографа. Одна из наглядных иллюстраций – программа в области культуры и кинематографа ПМЭФ-2023 – Международный фестиваль народов Севера «Душа России». В фестивале приняли участие более 500 представителей креативных индустрий из 15 российских регионов. Его мероприятия посетили

по мнению Осло, имеет жизненно важное значение для арктического чувства общности, повышая социально-культурную ценность региона и делая его более привлекательным местом для жизни. В этой связи будет оказана поддержка Арктическому саммиту искусств³⁷. Его приоритетом станет укрепление сетей коренных народов Арктики и сотрудничество в области искусства между ними. Запланирована разработка и обновление оценки арктического культурного наследия, расширение международного обмена информацией об ускоряющемся воздействии изменения климата на культурную среду в регионе.

В Программе девять раз упоминаются «коренные народы» (*indigenous peoples*), но нет упоминаний РФ. Норвегия сознательно игнорирует интересы самых многочисленных в мире российских коренных народов. Такой подход следует обозначить как системный бойкот в рамках позиции западных арктических государств и наблюдателей.

Многочисленные пакеты санкций стран коллективного Запада, принятые в 2022-2023 гг., негативно отразились на отечественных коренных малочисленных народах Севера (КМНС). В тяжелых условиях Крайнего Севера существенным подспорьем в техническом обеспечении их жизни были вездеходы *Yamaha*, импортные средства отопления чумов, средства спутниковой связи. После введения очередных ограничительных мер Японии против России³⁸ стало очень сложно вести ремонт транспортных средств и специальной бытовой техники ввиду отсутствия официальных запасных частей. Наступает очередной зимний период и в условиях санкционного давления российские КМНС к ней готовы не в полной мере. Необходимо срочно на государственном уровне найти решение этой чрезвычайно важной для арктического региона проблемы. Очевидно, что АС в период председательства Норвегии никакой поддержки российским КМНС оказывать не будет.

Выводы и рекомендации

Программа норвежского председательства в АС составлена под влиянием антироссийской линии и давления стран коллективного Запада. Россия и российские КМНС в ней игнорируются. Норвегия намерена укрепить собственные военные позиции в Арктике, объясняя это возрастанием международной военной активности в высоких широтах, интернационализацией военной деятельности и одновременно используя ширму необходимых научных климатических и экологических исследований.

Программа не имеет календаря и четкого плана событий, как это было во время председательства РФ. Это затрудняет текущую оценку эффективности запланированных и уже проведенных мероприятий председательства. Не определены роли стран-участниц

свыше 5000 человек. Программа Международного фестиваля народов Севера «Душа России»: URL: <https://forumsfb.com/programme/soul-of-russia/> (дата обращения: 20.08.2023)

³⁷ Arctic Arts Summit. URL: <https://arcticartssummit.ca/> (дата обращения: 20.08.2023)

³⁸ Япония расширила санкции против России. Ведомости. 02.08.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/08/02/988211-yaponiya-rasshirila-sanktsii> (дата обращения: 10.08.2023)

и наблюдателей Арктического совета. Но уже сейчас понятно, что продолжится противостояние «семерки» АС против ведущей арктической страны – России, которое станет частью комплексного давления на неё стран коллективного Запада.

Заявлено о продолжении долгосрочного стратегического подхода АС по созданию динамичного и устойчивого «Арктического региона». Однако нет уточнения, какие страны, по мнению Норвегии, в него входят. И в этом просматривается продолжение игнорирования РФ как участника АС.

Опасение в отношениях России с Норвегией в контексте текущей международной и геополитической ситуации вызывает возможное появление очередной волны действий по ущемлению российских прав на архипелаге Шпицберген, укрепление наших позиций на котором может скоро стать главной темой в дипломатической борьбе и противостоянии России и коллективного Запада в Арктике. Необходимо не допустить развития украинского и тайваньского сценария на Севере, когда вмешательство стран Запада во главе с США порождает развертывание театров военных действий на суверенных территориях других государств.

Для сохранения мира в Арктике и снижения военной напряжённости России необходимо вести политику, направленную на укрепление конструктивного взаимодействия всех арктических стран с поддержкой со стороны стран-наблюдателей АС, минимизируя и купируя вмешательство США и ЕС.

Одна из важнейших целей должна состоять в создании вокруг РФ арктического объединения стран-сторонников отечественного вектора развития Севера. Россия как ведущая арктическая держава обладает для этого мощнейшими ресурсами и потенциалом.

Дата выпуска: 16 октября 2023 года

Program of the Norway's Chairmanship in the Arctic Council

Abstract. *The article reveals the principal program provisions of Norway during its chairmanship in the Arctic Council (2023-2025) in the complex geopolitical situation in the region. Analysis of relations between Norway and Russia was carried out from the perspective of the Arctic Council activities. Acute problems of the Arctic Council as an international intergovernmental organization, directly related to the sanctions against Russia, are identified.*

Key words: *Arctic, Arctic Council, Russia, Norway, Indigenous Peoples of the North, security, Arctic Ocean.*

Author. *Diana S. Timoshenko, Candidate of Science (Economics), Senior Research Associate at the Center for Arctic Studies of the Department for Country Studies, the Institute of Europe, the Russian Academy of Sciences Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: artemideus@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42520231825> EDN: <https://www.elibrary.ru/IVWGLT>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 16, 2023

Британия вступает в предвыборный год

Е.В. Ананьева

***Аннотация.** На прошедших в октябре ежегодных конференциях политические партии обнародовали свои установки в преддверии парламентских выборов в Британии, которые должны состояться не позже января 2025 года. Слагаемые электорального успеха – единство партии, привлекательная программа, харизматичный лидер, способный стать общенациональной фигурой. Анализ предварительных программ и рейтингов Консервативной и Лейбористской партий показывает, что правящей партии не удалось переломить устойчивую тенденцию отставания от Лейбористской партии по популярности среди избирателей. По прогнозам социологов, ведущая оппозиционная партия завоюет большинство в Палате общин.*

***Ключевые слова:** Британия, Консервативная партия, Лейбористская партия, парламентские выборы, опросы общественного мнения.*

В период правления Б. Джонсона был отменен Закон о фиксированном сроке полномочий парламента (2011 г.), и право назначать выборы вернулось к премьер-министру (Закон о роспуске и созыве парламента, 2022 г.). Он может назначить выборы на любую дату до истечения полномочий парламента (в текущей ситуации не позднее января 2025 г.).

Очевидно, что действующий премьер-министр выберет наиболее благоприятный для правящей партии период. Именно с прицелом на предстоящие выборы в начале октября и прошли конференции политических партий, которые по существу тестировали свои программные установки.

Конференция Консервативной партии

После 13 лет правления Консервативной партии (с 2010 г.) ее лидер и премьер-министр Р. Сунак стремился отмежеваться от наследия своих предшественников, чтобы, не оскорбляя их сторонников³⁹, отойти от несбыточных обещаний Б. Джонсона, отдать приоритет снижению инфляции, а не налогов (в противовес Л. Трасс), представить себя

Автор. Ананьева Елена Владимировна – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: eapanieva@yandex.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620232633> EDN: <https://www.elibrary.ru/EZTSTM>

³⁹ Will the electorate believe in Rishi Sunak's magical thinking? Institute for Government. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/comment/rishi-sunak-magical-thinking> (дата обращения: 07.10.2023)

поборником перемен (хотя в последние три года он был канцлером Казначейства и премьер-министром и уже имел возможность добиться перемен).

В начале 2023 г. Р. Сунак обозначил пять приоритетных задач, которые были краткосрочными и могли быть реализованы к выборам: снижение инфляции вдвое, переход экономики к росту, снижение госдолга, сокращение времени ожидания в Национальной службе здравоохранения (НСЗ), прекращение незаконной иммиграции на лодках через Ла-Манш⁴⁰.

Однако остановился он на второстепенных, но долгосрочных задачах, рассчитанных на продолжение правления тори: отмена строительства скоростной железнодорожной магистрали HS2 между Манчестером и Бирмингемом, расширение запрета на курение молодежи, отмена ограничений для автомобилистов, новый фонд для городов, перенос на более поздний срок целей по снижению углеродных выбросов, реформа школьного образования.

Отношения с бизнесом, казалось, наладились, особенно после соглашения с ЕС по изменению Североирландского протокола («Виндзорские рамки») и стабилизации отношений с Брюсселем. Однако отказ от магистрали не понравился предпринимателям (Торговой палате Британии и *MakeUK* – федерации британских производителей) из-за перемены курса, как и отсрочка перехода к углеродной нейтральности, поскольку бизнесу нужна долгосрочная стабильность.

Отказ от HS2 – самый простой способ сократить госрасходы, чтобы перед выборами снизить налоги, не вызывая возмущения рынков. Вместо магистрали была предложена идея (но не проект) создать сеть более мелких транспортных путей без обозначения сроков выполнения. Не прозвучали на конференции и меры по «выравниванию» (*levelling-up*) – развитию экономически отсталых районов до уровня передовых, частью которого была и магистраль HS2. Ассигнован один млрд ф.ст. на развитие 55 городов на 10 лет, что в определённой степени девальвировало изначально заявленный масштаб программы «выравнивания».

Правительство объявило о снижении бюрократических издержек – о сокращении регулирования в сферах финансов, новых технологий, свободных профессиях. Речь шла и об ИИ, причем Британия претендует на то, чтобы возглавить международные усилия по разработке стандартов и правил с этой сфере.

Объявлена реформа образования после 16 лет *Advanced British Standard*, но только для Англии (согласно деволуции образование относится к ведению регионов), что потребует переподготовки учителей.

В здравоохранении предусмотрен переход к долгосрочному найму сотрудников, что дешевле, чем нанимать иностранцев или временных работников. На этом фоне премьер-

⁴⁰ См. также: Подколзина И.А. Итоги конференции консервативной партии Соединенного Королевства: тактический маневр под видом стратегического разворота. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/results-of-the-conference-of-the-conservative-party-of-the-united-kingdom-a-tactical-maneuver-disguised-as-a-strategic-turn> (дата обращения: 14.10.2023)

министр выступал с осуждением забастовок медиков, не останавливаясь на причинах (условия труда и зарплаты), которые их не устраивали.

Канцлер казначейства объявил о сокращениях аппарата госслужбы на 66 тыс. человек – до предпандемийного уровня (за время пандемии количество госслужащих возросло на 35%). В то же время публиковались данные о том, что для достижения целей цифровизации стране было необходимо 2500 новых сотрудников.

Сунак пытается переключить внимание на постепенный запрет курения, реформу школьного образования, отказ от магистралей, то есть на второстепенные вопросы, хотя избирателей волнуют снижение уровня жизни и здравоохранение.

Резонанс получило его заявление о том, что «мужчина – это мужчина, а женщина – это женщина, таков здравый смысл» в пику сторонникам «воукизма». Надо отметить, что со времён брекзита Консервативная партия в условиях культурных войн склоняется к защите традиционных ценностей. В речи министра по науке М. Донелан даже прозвучал лозунг «выбросить идеологию воукизма из науки», а министр здравоохранения С. Барклай посвятил свою речь гендерной терминологии в медицинских учреждениях. По оценке политического редактора газеты *The Guardian* П. Уолкера, в своем предвыборном обращении Р. Сунак представил отказ от масштабного проекта HS2 как новое начало, свободное волеизъявление избирателей как смелый выбор, а гипотетическое изменение стандартов образования как революцию в школьном образовании⁴¹. Все это предопределяет не только поражение на выборах, но и движение в сторону правого популизма после них.

Министр внутренних дел С. Браверман, которая не скрывала своих амбиций сменить Сунака в роли лидера партии, предупредила об «урагане» иммиграции и о бездействии «политического класса» в вопросе предотвращения грядущего «хаоса». По её мнению, британские города в этом отношении станут напоминать Сиэтл или Сан-Франциско. Браверман призвала к выходу Британии из Европейской конвенции по правам человека. Данный вопрос может стать одним из самых проблемных для следующего лидера тори и даже расколоть партию, подобно брекзиту в прошлом.

Сама же тема брекзита стала своего рода табу на конференции, что неудивительно: по опросам общественного мнения, британцы считают выход из ЕС ошибочным (61%), а меры правительства по адаптации к постбрекзиту неэффективными (68%)⁴².

Постоянной темой в кулуарах конференции было отсутствие у Р. Сунака мандата от рядовых консерваторов и избирателей. Делегаты открыто обсуждали вероятность поражения на следующих всеобщих выборах и ухода Сунака с поста лидера и премьера.

Брекзитеры из внутривнутрипартийной группировки *European Research Group* ныне объединены вокруг движения «Новые консерваторы» (*New Conservatives*), члены

⁴¹ Walker P. Key takeaways from Rishi Sunak's 7,500-word Tory conference speech. *The Guardian*. 4 Oct 2023.

⁴² Survey Report. URL: https://d3nk13psvxxpe9.cloudfront.net/documents/Internal_Brexit_230704.pdf; How the government is handling the issue of Brexit in the UK. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-brexit-in-the-uk> (дата обращения: 14.10.2023)

которого придерживаются консервативных традиционных ценностей. Либеральные ценности по социально-культурным вопросам исповедуют сторонники группировки «Одной нации» (*One Nation*). Достаточный вес имеет движение *Conservative Environment Network*. Кроме того, в партии заметна группировка Л. Трасс – *Conservative Growth Group*. К разногласиям по идейным вопросам добавляется противостояние движения рядовых тори (*Conservative Democratic Organisation*) с верхушкой партии. Они требуют расширения полномочий низового звена и поддерживают возвращение в политику Б. Джонсона, смещенного верхушкой.

Максимум, на что могут рассчитывать консерваторы на следующих выборах, это формирование «подвешенного парламента», но никак не на победу. Очертания внутрипартийной борьбы после поражения уже вырисовываются. Наверняка в парламентской фракции усилятся позиции депутатов из южной Англии, то есть правого крыла партии, поскольку представителей наименее зажиточных избирательных округов «красной стены» (в основном депутаты левого крыла партии) по результатам выборов может практически не остаться в Вестминстерском дворце. При этом ни одна из фракций в парламентской партии не станет доминирующей.

По мнению журнала *The Economist*, разброд в рядах тори после их ухода в оппозицию приведёт к периоду политического «кровопускания», а в случае теоретической победы тори на выборах – к полноценному внутреннему «побоищу»⁴³.

Конференция Лейбористской партии

Неудивительно, что мероприятие привлекло внимание СМИ, желавших прояснить планы лейбористов на управление государством. На конференции, по отзывам её участников, ощущалось единение и решимость победить на выборах. Дисциплина в парламентской фракции повысилась. Лидер ЛПВ К. Стармер продолжил создавать имидж партии, готовой спасти страну от «хаоса» после 13 лет пребывания у власти консерваторов, и обеспечить «десятилетие национального обновления»⁴⁴ в расчёте на два парламентских срока. От лейбористов ожидали выдвижения крупных политических установок, исходя из которых бизнес и электорат могли бы понимать их долгосрочные планы.

Основной лозунг ЛПВ – экономическое развитие, повышение производительности труда, рост инвестиций. Лейбористы обещают в области здравоохранения сократить листы ожидания на прием у врачей и на операции, ориентироваться на потребности стареющего населения и профилактику заболеваемости. Другие планы включают ускорение строительства доступного жилья, а также модернизацию электросетей, чтобы достичь целей углеродной нейтральности.

⁴³ A glimpse of the Conservative Party after Rishi Sunak. URL: <https://www.economist.com/britain/2023/10/05/a-glimpse-of-the-conservative-party-after-rishi-sunak> (дата обращения: 14.10.2023)

⁴⁴ LIVE: Keir Starmer Labour Party Conference Speech 2023 – YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ytDyeXIfT4M> (дата обращения: 14.10.2023)

На контрасте с Б. Джонсоном и Л. Трасс лейбористы создают себе образ ответственных политиков, прежде всего в области финансов, и поэтому выдвигают идеи, воплощение которых не требует больших средств. Однако отказ правительства Р. Сунака от строительства железной дороги HS2 был использован К. Стармером для выдвижения нового предвыборного лозунга: «строить, а не блокировать»⁴⁵.

На данный момент лейбористы предлагают программу из пяти пунктов⁴⁶: выделение 28 млрд ф.ст. на зеленую энергетику (создание рабочих мест и производств), хотя программа еще не детализирована; обеспечение самого высокого темпа экономического роста в G7 (избежать рецессии, снизить госдолг); снижение времени ожидания в НСЗ; улучшение качества образования, прежде всего среднего, предоставление выпускникам работы или получение дальнейшего образования; меры по борьбе с преступностью. Финансовые средства и способы решения проблем пока не слишком ясны, но теневой канцлер Казначейства Рэчел Ривс уже обещала «железную дисциплину» в финансах.

Внутрипартийная политика К. Стармера привела к резкому снижению влияния левого крыла ЛПВ. После ухода в отставку Дж. Корбина из разобщенной она превратилась в единый организм. Стармер предостерегает однопартийцев от заведомой эйфории, хотя и сулит им «власть по расписанию»⁴⁷. Его предупреждения отнюдь не напрасны, ведь на выборах 1992 и 2015 гг. лейбористы испытали жестокое разочарование, проиграв вопреки всем прогнозам.

Не скрылось от внимания общественности и то, что в июле 2023 г. К. Стармера пригласили на встречу с крупнейшим медиа-магнатом Р. Мердоком. Такие встречи в преддверии всеобщих выборов в Британии считают предвестником «смены караула» у руля власти⁴⁸. Так было, например, перед победой «новых лейбористов» в 1997 г. Однако сомнения в рядах ЛПВ вызывает то, что Стармер и сама партия обязаны своими высокими рейтингами неудачам консерваторов, а не собственным достижениям. Им ещё предстоит выработать программу, привлекательную для населения, и предложить решения социальных проблем, не загоняя себя в ловушки популизма в ситуации, когда казна пуста.

Что касается проблемы брекзита, то К. Стармер, как и Р. Сунак, практически не высказывается по этому поводу, очевидно, во избежание критики, что ЛПВ стремится обратить этот процесс вспять. Лейбористы также не стали вступать в культурную войну с консерваторами. Стармер поспешил согласиться с Сунаком: «Женщина – это взрослый

⁴⁵ Sunak has handed Starmer his new campaign message. URL: <https://www.prospectmagazine.co.uk/politics/63470/keir-starmer-labour-housing-rishi-sunak-conference> (дата обращения: 14.10.2023)

⁴⁶ The 'five missions' Keir Starmer says will shape a Labour government. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/jul/09/five-missions-keir-starmer-labour-government> (дата обращения: 14.10.2023)

⁴⁷ Starmer warns Labour: 'Don't get giddy over prospect of election victory'. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/07/starmer-warns-labour-dont-get-giddy-over-prospect-of-election-victory> (дата обращения: 14.10.2023)

⁴⁸ Champagne with Rupert Murdoch ... Keir Starmer's Labour is preparing for power. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/jul/09/rupert-murdoch-keir-starmer-labour-party-power-no-10> (дата обращения: 14.10.2023)

человек женского пола», хотя ранее его позиция не была столь однозначной. Партия прекратила поддерживать гендерную самоидентификацию (получение сертификата о половой принадлежности без медицинского освидетельствования).

Опросы общественного мнения и прогнозы исхода выборов

Р. Сунак, по опросу *Opinium*, не повысил свой рейтинг по итогам партийной конференции, хотя стремился представить консерваторов как партию перемен после 13 лет пребывания у власти. До конференции его считали лучшим премьер-министром 25% респондентов, а после – лишь 20%. Однако и рейтинг К. Стармера несколько снизился в конце сентября 2023 г. до 32%, а доля тех, кто не определился в своих симпатиях к тому или иному лидеру, повысилась до 43%. После конференций 28% респондентов считали, что у Стармера имеется план развития страны, а о Сунаке так думали только 19%⁴⁹.

Что касается предстоящих выборов, то Б. Джонсону накануне досрочных выборов 2019 г. удалось создать электоральную коалицию, к которой присоединились избиратели-брекзитеры из надежных лейбористских избирательных округов на севере Англии («красная стена»), недовольных позицией лейбористов по «европейскому вопросу». Ныне эта коалиция распадается⁵⁰: 34% избирателей, голосовавших за консерваторов, намерены поддержать другую партию.

Важны предпочтения избирателей по географическому признаку. На юге Англии лишь 60% тех, кто поддерживал тори в 2019 году, намерены голосовать по-прежнему. В Средней Англии, за «красной стеной» (избирательные округа – бывшая «вотчина» лейбористов), таких 61%. При мажоритарной системе голосования опасность для консерваторов заключается в том, что голоса на правом фланге будут расколоты, и победу одержат лейбористы. На севере Англии 72% тех, кто поддерживал тори в 2019 году, останутся с ними, а в Лондоне – 81%. Бывшие сторонники консерваторов считают, что они не справились с самыми важными для них проблемами: о сфере здравоохранения так думают 57%, об иммиграции – 53%; компетентностью тори в области экономики разочарованы 28%.

Перемене настроений избирателей способствовали три фактора. Во-первых, имидж Р. Сунака утратил эффект новизны. Рейтинг премьер-министра был выше, чем у его партии в целом, но, если его популярность снижалась, то у партии оставалась неизменной. Во-вторых, ввиду финансовых скандалов и неудач политического курса ШНП шансы Лейбористской партии повысились в Шотландии, что может принести ей не менее 20-25 мест в Палате общин. В-третьих, на предстоящих выборах важную роль будет играть

⁴⁹ Rishi Sunak's popularity hits record low after Tory party conference. 13.10.2023. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/rishi-sunak-keir-starmer-poll-labour-tory-b2429111.html> (дата обращения: 14.10.2023)

⁵⁰ Poll spells trouble for Rishi Sunak as voters who 'lent' votes look to take them back. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/01/poll-spells-trouble-for-rishi-sunak-as-voters-who-lent-votes-look-to-take-them-back> (дата обращения: 14.10.2023)

«тактическое голосование», и для завоевания большинства депутатских мандатов лейбористам будет достаточно получить на 5% голосов больше, чем консерваторам.

Обращает на себя внимание опрос компании *Survation* по заказу газеты *Observer*⁵¹, согласно которому 420 мест получит ЛПВ (на два больше, чем в триумфальном для Тони Блэра 1997 году). В этом случае парламентское большинство лейбористов составит 190 мест. Консерваторы потеряют 20 из своих традиционных избирательных округов, будут довольствоваться рекордно малым количеством мандатов, и даже 20 министров нынешнего правительства не попадут в парламент⁵². По последним опросам, за консерваторов готовы голосовать 24%, а за лейбористов – 47% избирателей⁵³.

Выводы

Неизменны слагаемые электорального успеха: единство партии; лидер, способный стать общенациональной фигурой; привлекательная программа. Консервативная партия за оставшееся до выборов время не успеет восстановить даже видимость единства, а её лидер не сможет предстать в глазах избирателей авторитетной личностью. Программа же партии на настоящий момент не отвечает чаяниям избирателей. В свою очередь, ЛПВ демонстрирует единство; её лидер не обладает харизмой, но всё же в глазах электората создаёт впечатление более надёжного руководителя. Программа партии, пока не детализированная, не потворствует нереализуемым надеждам и представляется избирателям лучше отвечающей их запросам.

Дата выпуска: 18 октября 2023 года.

UK in the preelection year

Abstract. *At the annual conferences held in October, political parties unveiled their guidelines on the eve of the UK parliamentary elections, which should take place no later than January 2025. The components of electoral success are party unity, an attractive program, a charismatic leader capable of becoming a national figure. Analysis of the preliminary programs and ratings of the Conservative and Labour Parties shows that the ruling party has failed to reverse the steady trend of lagging behind the Labour Party in popularity among voters. Sociologists predict that the leading opposition party will win a majority in the House of Commons.*

Keywords: *UK, Conservative party, Labour party, parliamentary elections, opinion polls.*

⁵¹ *Survation*, 2023. URL: <https://www.survation.com/archive/2023-2/> 10 October 2023. (дата обращения: 14.10.2023)

⁵² Savage M. Poll predicts landslide Labour election victory with 12 cabinet ministers losing their seats. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/oct/07/poll-predicts-landslide-labour-election-victory-with-12-cabinet-ministers-losing-their-seats> (дата обращения: 14.10.2023)

⁵³ Voting Intention: Con 24%, Lab 47% (11-12 Oct 2023). URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/47592-voting-intention-con-24-lab-47-11-12-oct-2023> (дата обращения: 14.10.2023)

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,
2023, Выпуск IV.

Author. Ananieva E., Head of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: eananieva@yandex.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620232633> EDN: <https://www.elibrary.ru/EZTSTM>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 18, 2023.

«Хлопок» вместо «шёлка»: Италия на выходе из «Пояса и пути»

Е.С. Алексеенкова

Аннотация. Глава итальянского правительства Дж. Мелони не участвовала в Форуме «Один пояс – Один путь» в Пекине 17-18 октября 2023 г., а Италия, как ожидается, не станет продлевать Меморандум о сотрудничестве с Китаем, подписанный в 2019 г. правительством Джузеппе Конте. Под влиянием своих евроатлантических партнеров Рим отказывается от участия в «шелковом пути», делая выбор в пользу «хлопкового», который соединит Индию, Ближний Восток и Европу. Апеннины в силу своего географического положения рассчитывают стать центром нового экономического коридора и активным участником новых геополитических процессов в Индо-Пацифике.

Ключевые слова: Италия, правительство Мелони, КНР, Индия, инициатива «Пояс и путь», Индо-Пацифика, шелковый путь, хлопковый путь, меморандум о взаимопонимании, экономический коридор Индия-Ближний Восток-Европа.

В ходе саммита «Большой двадцатки» (G20) в Нью-Дели 10 сентября 2023 г. глава итальянского правительства Джорджа Мелони, по информации СМИ⁵⁴, сообщила своему китайскому коллеге Ли Кецяну о том, что Италия не намерена пролонгировать действие меморандума о сотрудничестве 2019 г., срок действия которого истекает 23 марта 2024 г. Согласно документу, он может быть продлён автоматически, в случае если ни одна из сторон ранее чем за три месяца (до 23 декабря 2023 г.) не уведомит другую об ином решении. И если представители Китая уже неоднократно заявляли о том, что рассчитывают на продление меморандума без внесения каких-либо изменений, итальянская сторона на разных уровнях намекала, что собирается выйти из инициативы.

Поскольку решение о присоединении Италии (единственной из государств-основателей ЕС, члена «Большой семерки») к китайской инициативе в 2019 г. получило широкий международный резонанс, то и выход Рима из нее едва ли останется незамеченным и, скорее всего, принесет существенные репутационные издержки для обоих государств: для Италии – как страны, отказавшейся от своих планов и национальных интересов под давлением партнеров из Вашингтона и Брюсселя, для Китая – как крупнейшего международного игрока, не сумевшего удержать в сетях своей «дискурсивной силы» столь крупную рыбу.

Автор. Елена Сергеевна Алексеенкова – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720233442> EDN: <https://www.elibrary.ru/PNHAWF>

⁵⁴ G20. Italia invitata a Pechino a ottobre, Meloni: "Non ne ho parlato col premier cinese" // RaiNews.it. 10.09.2023. URL: <https://www.rainews.it/articoli/2023/09/g20-italia-invitata-a-pechino-a-ottobre-meloni-non-ne-ho-parlato-col-premier-cinese-51e96d8c-d711-4170-8d7e-a837b1f753b5.html> (дата обращения: 21.09.2023)

Почему же Италия изменила свое решение, как это повлияет на отношения с Поднебесной и какие альтернативы столь масштабной международной инициативе видит сегодня итальянское правительство?

Путь в никуда

Сотрудничество Италии и КНР, уходящее корнями в далекие 1970-80-е гг., активно набирало обороты в течение 2010-х гг. на фоне попыток государств Южной Европы преодолеть последствия глобального экономического кризиса и кризиса еврозоны 2008-2011 гг.⁵⁵ Именно в этот период китайские компании начали активно инвестировать в итальянские активы (*CDP Reti, Ansaldo Energia, Pirelli* и др.). За 2000-2019 гг. Италия заняла третье место по объему ПИИ из КНР в ЕС (15,9 млрд) после Великобритании (50,3 млрд) и Германии (22,7 млрд).

С 2016 г. китайские инвесторы начали активно интересоваться и портовой инфраструктурой Италии, которая уже на тот момент начала демонстрировать первые признаки отставания от средиземноморских портов других стран Южной Европы. В 2016 г. китайская компания приобрела 40% активов порта Вадо Лигуре, и еще 9,9% купил порт Циндао. В порту Венеции китайская *CCCC (China Communications Construction Company)* инвестировала в строительство терминала с защитной дамбой длиной четыре километра, а в 2019 г. Венеция подписала соглашение с целью увеличения трафика судов с портом Пирей, которым с 2016 г. владеет *Cosco*. Вплоть до 2020 г. порт Венеции принимал контейнеровозы *Ocean Alliance* (членом которого является *Cosco Shipping*) напрямую из Китая. В Равенне *China Merchants Group*, китайская государственная компания, работающая в морском секторе, инвестировала в развитие европейского военно-морского инженерного центра. В 2017 г. компания *Shanghai Zhenhua Heavy Industries (ZPMC)* открыла офис в Савоне и поставляет в Вадо Лигуре доковые краны высотой 80 метров, необходимые для погрузки и разгрузки контейнеровозов. В 2018 г. *China Merchants Group* заявила о стремлении инвестировать в *Logistic Intermodal Platform* в Триесте.

В 2019 г. Италия заняла третье место в ЕС по импорту китайских товаров (после Германии и Франции), причем 95,8% товаропотока между Италией и КНР идет морем. Италия в 2019 г. импортировала в два раза больше, чем экспортировала в КНР, поэтому торговый баланс был сильно перекошен в пользу Поднебесной.

Таким образом, к 2019 г. у обеих стран был накоплен солидный опыт сотрудничества в разных секторах экономики⁵⁶. Со стороны Италии четко просматривался интерес к дальнейшему развитию сотрудничества с Китаем прежде всего в двух аспектах: с целью

⁵⁵ Об этом см. подробнее: Алексеев Е. Дискурсивная сила КНР против нормативной силы ЕС: казус Италии // *Мировая экономика и международные отношения*, 2020, т. 64, № 5, сс. 62-72. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-5-62-72>

⁵⁶ Gallelli B., Ghiretti F. (eds.) *The Belt and Road Initiative in Italy. Five Case Studies // Global Politics and Security*. Issue 9. Bern, 2023. URL: <https://www.peterlang.com/document/1321488> (дата обращения: 11.09.2023)

наращивания экспорта итальянской продукции в КНР для выравнивания торгового баланса и с целью привлечения инвестиций в устаревающую портовую инфраструктуру страны и повышения ее конкурентоспособности в соревновании с другими портами Средиземноморья.

Тем не менее, многие аналитики и исследователи справедливо отмечали, что продолжать взаимовыгодное сотрудничество можно было и без подписания меморандума, вызвавшего бурные протесты в Брюсселе и Вашингтоне, как это успешно делала, например, Франция. Однако для суверенистского правительства Дж. Конте на тот момент были важны не только экономические выгоды перспективного сотрудничества с КНР, но и политический эффект от демонстративных «самостоятельных решений» на фоне растущего евроскептицизма во многих государствах ЕС.

Последующие политические изменения внутри самой Италии довольно скоро привели к сворачиванию сотрудничества, заложенного в меморандуме. Как только проевропейская Демократическая партия вернулась в правительство осенью 2019 г. (второй Кабинет Дж. Конте), Рим стал постепенно сокращать прежние инициативы и действовать в отношениях с Пекином всё более осторожно.

В конце 2019 г. вышел доклад парламентского комитета по безопасности *Copasir*, в котором были даны рекомендации правительству рассмотреть вопрос об исключении китайских поставщиков из инфраструктуры 5G. Началась работа над созданием архитектуры безопасности, основными элементами которой являются Агентство национальной кибербезопасности и механизм «golden power rule», обновленный в 2020 г. После того как в октябре 2020 г. вступил в силу механизм скрининга прямых иностранных инвестиций в ЕС, итальянское правительство пересмотрело действующий закон № 56 от 11 мая 2012 г. и в декабре 2020 г. существенно расширило число сфер, иностранные инвестиции в которые подпадают под действие «golden power rule»⁵⁷.

Благодаря этому инструменту итальянское правительство может заблокировать любую сделку с участием иностранного инвестора во всех сферах, относящихся к числу стратегических. Уже в июле 2020 г. *Telecom Italia (TIM)* отстранила *Huawei* от участия в тендере на поставку оборудования 5G. А в октябре 2020 г. второе правительство Дж. Конте, применив механизм «golden power rule», не позволило телекоммуникационной группе *Fastweb* подписать сделку с *Huawei* на поставку оборудования для ее базовой сети 5G.

Запланированного меморандумом сотрудничества в сфере портовой инфраструктуры также не получилось. В сентябре 2020 г. стало известно, что немецкая компания *Hamburger Hafen und Logistik AG (HHLA)* приобрела 50,1% акций логистической платформы Триеста, интерес к которой Китай проявлял с 2018 г. На этом фоне перспективы участия китайских инвесторов в модернизации железнодорожных станций возле порта Триест стали совсем призрачными. Строительство дорогостоящего (порядка одного млрд евро) волнореза в Генуе, на участие в котором претендовала китайская

⁵⁷ Алексеенкова Е.С. Италия в тисках американо-китайского противостояния // Аналитические записки Института Европы РАН, Выпуск IV, № 31, 2021 (№ 261). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120212331>

СССС, также не состоялось. По итогам публичного тендера заказ выиграла другая компания, а СССС оказалась лишь седьмой. В дополнение к этому в августе 2020 г. Министерство торговли США внесло СССС в черный список, что может также негативно сказаться на перспективах сотрудничества итальянских компаний с китайским международным гигантом.

В апреле 2021 г. после утверждения Европейской комиссией «Национального плана восстановления и устойчивости» (*PNRR*), отводящего на модернизацию портовой инфраструктуры Италии 3,3 млрд евро до 2026 г., появилась весьма конкретная перспектива повышения конкурентоспособности и модернизации итальянских портов за счет средств ЕС. Генуя, как ожидается, получит 500 млн, а Триест – 409 млн евро. На этом фоне, а также с учетом поступивших инвестиций из европейских стран, потребности в сотрудничестве с Китаем заметно сокращаются.

Пришедшее в начале 2021 г. правительство Марио Драги стало еще более активно использовать «*golden power rule*» в отношении китайских инвесторов. Так, в марте 2021 г. М. Драги заблокировал сделку по поглощению небольшой полупроводниковой фирмы *LPE SpA* китайской *Shenzhen Invenland Holdings Co.* А в апреле 2021 г. кабинет Драги использовал «*golden power rule*» для предотвращения сделки между производителем грузовиков и тракторов *Iveco SpA* и китайским *FAW Group Co.*

Кабинет Джорджи Мелони, оставивший в прошлом свой евроскептицизм и суверенизм, продолжает линию М. Драги и склонен начать ревизию покупок итальянских активов китайскими компаниями, совершенных в 2010-х гг.

Так, в июне 2023 г. правительство Мелони ограничило полномочия китайской *Sinochem (China National Tire and Rubber Corporation Ltd., CNTRC)* как главного акционера (37%) производителя шин *Pirelli* по соображениям национальной безопасности⁵⁸. Также в июне 2023 г. Лука Чириани (министр по отношениям с Парламентом) заявил о намерении правительства использовать «*golden power rule*» для предотвращения покупки шести итальянских заводов шведской компании *Electrolux* китайской компанией *Midea* (на них трудится около 6 тыс. рабочих)⁶⁰. В июле 2023 г. сообщалось, что итальянский государственный кредитор *Cassa Depositi e Prestiti (CDP)* и китайская *State Grid Corporation* готовы продлить соглашение о корпоративном управлении принадлежащей им итальянской энергетической и газовой сетевой компании *CDP Reti*⁶¹. Надвигающееся обновление привлекло внимание правительства Италии к проблеме влияния Китая на стратегические компании страны. Не исключено, что соглашение будет продлено на

⁵⁸ Pirelli Press Release. 18 June 2023. URL: <https://press.pirelli.com/press-release-18-june-2023/> (дата обращения: 15.10.2023)

⁶⁰ Ciriani warns: "The government could use golden power on Electrolux" // AgenziaNova.it. 19.06.2023. URL: <https://www.agenzianova.com/en/news/ciriani-warns-government-could-use-golden-power-on-electrolux/> (дата обращения: 01.10.2023)

⁶¹ Renewal of CDP's China pact to sharpen focus on Italy's energy assets // Reuters. 19.07.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/renewal-cdps-china-pact-sharpen-focus-italys-energy-assets-2023-07-19/> (дата обращения: 01.08.2023)

новых условиях с ограничением прав китайского инвестора, как произошло в случае с *Pirelli*.

Таким образом, очевидно, что подписанный в 2019 г. меморандум не способствовал развитию сотрудничества между Италией и КНР, а в некоторых случаях, наоборот, даже привел к излишней политизации инициатив и форматов, которые успешно развивались до присоединения Италии к инициативе «Пояс и путь» (*BRI*). Не способствовал меморандум и существенному наращиванию итальянского экспорта в Поднебесную. В 2020 г. последний⁶² составлял 12,9 млрд евро, а в 2022 г. вырос всего до 16,4 млрд. При этом китайский экспорт в Италию почти удвоился – с 32,1 млрд до 57,5 млрд евро. Тем самым дефицит торгового баланса для Италии с 2019 г. не сократился, а, напротив, существенно возрос. По словам главы МИД Италии А. Таяни, «шёлковый путь не принес ожидаемых результатов»⁶³.

Индия как альтернатива Китаю: смена внешнеполитических приоритетов Италии

Отказываясь от пролонгации меморандума, Италия тем не менее не хочет нанести ущерб отношениям с Китаем и рассчитывает, что они продолжатся на основании соглашения о стратегическом партнерстве 2004 г., подписанном еще во времена С. Берлускони. Эту модель взаимодействия продвигал и А. Таяни во время визита в Пекин 3-5 сентября 2023 г.⁶⁴, и премьер Мелони во время саммита *G20* в Нью-Дели. Глава итальянского правительства не приняла участие в ежегодном Форуме «Один пояс, один путь» 17-18 октября 2023 г. в Пекине. Однако позже ожидается её визит в КНР, в ходе которого, вероятно, и будут объявлены какие-то новые инициативы на основании соглашения о стратегическом партнерстве, призванные сгладить эффект от окончания срока действия меморандума.

Вместе с тем Италия все более громко заявляет о смене приоритетов: вместо шелкового «Пояса и пути» она предпочла новую инициативу под эгидой США, которая ориентирована на развитие партнерства с Индией и выстраивание коридора «Индия – Ближний Восток – Европа». Итальянские СМИ окрестили её «хлопковым путём». 10 сентября 2023 г. во время саммита *G20* в Нью-Дели правительства Индии, США, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии, Франции, Германии, Италии и Европейского союза подписали Меморандум о взаимопонимании в рамках инициативы *Imec* (*India-Middle East-Europe Economic Corridor*). Проект предполагает создание массивной сети железнодорожной и морской инфраструктуры для формирования

⁶² Scambi commerciali (Cina): Info Mercati Esteri // Osservatorio economico. Governo Italiano. URL: https://www.infomercatiesteri.it/scambi_commerciali.php?id_paesi=122# (дата обращения: 10.10.2023)

⁶³ Tajani, la Via della Seta non ha dato i risultati sperati // ANSA. 02.09.2023. URL: https://www.ansa.it/nuova_europa/it/notizie/rubriche/politica/2023/09/02/tajani-la-via-della-seta-non-ha-dato-i-risultati-sperati_8af6433d-d7bd-49be-b7ac-f187155f2590.html (дата обращения: 03.09.2023).

⁶⁴ Mission of the minister Antonio Tajani to China (3-5 September 2023)// MAECI. URL: https://www.esteri.it/en/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/09/visita-del-vice-presidente-del-consiglio-antonio-tajani-in-cina-e-kazakistan-3-5-settembre/ (дата обращения: 10.09.2023).

коммерческого коридора (подходящего для торговли как энергоносителями, так и товарами) от Индийского субконтинента через Аравийский полуостров до Европы.

Экономический коридор «Индия – Ближний Восток – Европа» стал частью серии проектов в рамках «доктрины Байдена». Среди них – утверждённая 12 июня 2021 г. инициатива «Большой семерки» (*G7 Build Back Better World (B3W)*), переименованная 26 июня 2022 г. на саммите *G7* в Германии в «Партнерство для глобальных инвестиций в инфраструктуру» (*Partnership for Global Infrastructure Investment, PGII*).

Другой пример – созданная в ноябре 2019 г. *Blue Dot Network* – многосторонняя инициатива США, Японии и Австралии для обеспечения оценки и сертификации проектов развития инфраструктуры. Её идея в том, чтобы предложить развивающимся странам сотрудничество в сфере инфраструктуры на основе системы ценностей, альтернативной «Поясу и пути». 29 января 2020 г. руководящий комитет *Blue Dot Network* провел в Вашингтоне первую встречу с участием представителей трёх стран-организаторов. Госдепартамент выделил стартовый капитал для деятельности комитета и пригласил остальных членов *G7* присоединиться к проекту. В пресс-релизе⁶⁵ по итогам встречи Дж. Байдена и Дж. Мелони 27 июля 2023 г. отмечены совместная поддержка *PGII* и приглашение Италии войти в руководящий комитет *Blue Dot Network*. «Партнерство» предполагает инфраструктурные инвестиции со стороны *G7* объемом порядка 600 млрд долларов.

Тем временем Рим (вместе с Осло и Нью-Дели) также присоединился к «Партнерству по безопасности полезных ископаемых» (*Minerals Security Partnership*) – еще одной инициативе США, направленной на продвижение «этичной» добычи полезных ископаемых и укрепление сотрудничества между дружественными странами в цепочках поставок данной отрасли.

Готовясь к выходу из *BRI*, итальянское правительство также активно участвовало в создании «Индо-Средиземноморского моста в Атлантику». Тесное сотрудничество между Дж. Байденом и Дж. Мелони обеспечило поддержку этому проекту. О координации между Римом и Вашингтоном свидетельствовала встреча в августе между Франческо Тало, дипломатическим советником премьер-министра Мелони, и Дж. Салливаном, советником по национальной безопасности Байдена, после которой Белый дом похвалил «расширяющееся взаимодействие с Италией в Индо-Пацифике». Вслед за этим состоялась встреча Мелони и Байдена в Вашингтоне, где обсуждался и выход Италии из *BRI*.

Дж. Мелони все чаще позиционирует Италию как центр Средиземноморья, который связывает Евро-Атлантику и разворачивается в сторону Индо-Пацифики, становящуюся эпицентром мировой торговли⁶⁷. Италия, по словам Мелони, готова играть решающую

⁶⁵ Joint Statement from President Biden and Prime Minister Meloni // WhiteHouse.gov. 27.07.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/07/27/joint-statement-from-president-biden-and-prime-minister-meloni/> (дата обращения: 15.09.2023)

⁶⁷ Il Presidente Meloni in India per il Vertice G20 // Governo.it. 10.09.2023. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/il-presidente-meloni-india-il-vertice-g20/23495> (дата обращения: 15.09.2023)

роль в этом процессе, выстраивая «мосты» между Большим Средиземноморьем и Индо-Пацификой, привлекая знания и технологии своих компаний как в энергетической сфере, так и в сфере коммуникаций, строительства, цифровизации и др. Именно на этой повестке будет сосредоточено итальянское председательство в G20 в 2024 году.

Правительство Мелони также прикладывает активные усилия для развития двустороннего сотрудничества с Нью-Дели. В частности, во время визита итальянского премьер-министра в Индию в марте 2023 г. отношениям двух стран был присвоен статус «стратегического партнерства», и объявлено о новых совместных проектах в сфере обороны и возобновляемых источников энергии⁶⁸. Торговый оборот между Италией и Индией достиг 15 млрд долларов. Их отношения скреплены членством Италии в «Инициативе для Индо-Тихоокеанского региона» (*Indo-Pacific Oceans Initiative*) – формате сотрудничества в области безопасности, продвигаемом Нью-Дели⁶⁹.

Выводы

В своей предвыборной кампании летом 2022 г. коалиция правых партий, сформировавших впоследствии правительство Дж. Мелони, позиционировала Италию как неотъемлемую часть западного мира и Евро-Атлантики, делая однозначный выбор в пользу западных ценностей и глубокой политической интеграции в рамках Запада⁷⁰. Растущая напряженность между США и ЕС, с одной стороны, и Россией, Китаем, БРИКС и другими государствами – с другой, не оставляет Риму, сделавшему свой выбор, иного пути, кроме как следовать логике партнёрств и отношений, выстраиваемых под эгидой США.

В этом контексте решение Рима о прекращении участия в китайской инициативе и выбор в пользу «хлопкового пути» продиктован стремлением к максимальной солидарности с партнерами по Евро-Атлантике, укрепившейся на фоне российско-украинского конфликта и кризиса системы международных отношений. Именно этот выбор, по мнению действующего итальянского руководства, в наибольшей мере отвечает интересам страны, лежащим прежде всего в регионе Большого Средиземноморья. Новый «хлопковый путь», как ожидают в Риме, даст возможность извлечь максимальные выгоды для решения собственных задач. Китай, для которого рынок ЕС остается одним из основных, вряд ли предпримет какие-либо действия против Италии в наказание за выход из BRI. Но решение Рима, безусловно, негативно скажется на уровне доверия между двумя государствами, как и между КНР и ЕС в целом.

⁶⁸ Il discorso di Giorgia Meloni a New Delhi: “Mosca ci riporta alle tragedie del ventesimo secolo” // RaiNews. 02.03.2023. URL: <https://www.rainews.it/maratona/2023/03/g20-in-india-meloni-incontra-modi-riusciremo-a-rafforzare-le-relazioni-b5a19acf-b89b-4c3f-ba4e-7f6c67fd5c84.html#642a1fa1-a5e1-4463-a7fa-42b2cca7725e> (дата обращения: 15.09.2023)

⁶⁹ Meloni in India, nuovo partner strategico dell'Italia // ISPI. 02.03.2023. URL: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/meloni-in-india-nuovo-partner-strategico-dellitalia-118972> (дата обращения: 29.09.2023)

⁷⁰ Alekseenkova, E.S. Transformation of Right-Wing Populism in Italy in 2018-2022: From Sovereignism to Patriotism. Her. Russ. Acad. Sci. 92 (Suppl 7), S667–S674 (2022). <https://doi.org/10.1134/S1019331622130123>

Дата выпуска: 18 октября 2023 года.

Cotton instead of silk: Italy on the way out of the Chinese Belt and Road Initiative

Abstract. *The Italian prime-minister Giorgia Meloni does not take part in the Belt and Road Forum in Beijing on October 17-18, 2023. Moreover, Italy is not expected to renew the Memorandum of Understanding with China signed in 2019 by Giuseppe Conte's government. Under the influence of its Euro-Atlantic partners, Rome declines to prolong its participation in the "Silk Road", opting for the "Cotton Road", which will connect India, the Middle East and Europe (Imec). The Apennines, due to their geographical location, are expected to become the center of a new economic corridor and an active member of new geopolitical processes in the Indo-Pacific.*

Key words: *Italy, Meloni government, China, India, Belt and Road Initiative, Indo-Pacific, Silk Road, Cotton Road, Memorandum of Understanding, India-Middle East-Europe Economic Corridor, Imec.*

Author. *Elena Alekseenkova, Candidate of Science (Politics), Leading Researcher, Head of the Centre for Italian Studies, Department of the Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe RAS.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720233442> EDN: <https://www.elibrary.ru/PNHAWF>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 18, 2023.

Партийный проект Сары Вагенкнехт – новая протестная альтернатива?

В.Б. Белов

Аннотация. В середине октября 2023 года бывшая лидер германских левых Сара Вагенкнехт сообщила о создании общественной организации BSW – Für Vernunft und Gerechtigkeit e.V., которую официально презентовала в Берлине 23 октября. Тем самым, начала приобретать конкретные очертания идея новой политической партии, которую она анонсировала в сентябре 2022 г. Задача Сары и её команды – в кратчайшие сроки пройти все формальные процедуры, подготовить необходимые документы и в начале 2024 г. зарегистрировать своё «партийное детище». Это позволит принять участие в выборах в Европейский парламент. Их итоги покажут, имеет ли этот «проект века» шансы на успех. Автор рассматривает историю появления и перспективы новой политической силы в ФРГ, а также последствия для партии «Левая».

Ключевые слова. Германия, ФРГ, партийно-политическая система, эстаблированные партии, «Левая», выборы, Европейский парламент, Сара Вагенкнехт.

Предыстория

Сара С. Вагенкнехт – опытный политик с более чем тридцатилетним стажем. Наряду с Г. Гизи и О. Лафонтеном (впоследствии стал её мужем) она стояла у истоков партии «Левая».

Созданная в 2007 г. путём объединения партии «Труд и социальная справедливость – Избирательная альтернатива» и ПДС, «Левая» изначально опиралась на недовольный политикой правительства электорат, выступающий за социальную справедливость. В основном речь шла о восточногерманских землях, где до сих пор относительно высок уровень протестных настроений, обусловленный непростыми процессами объединения страны. С. Вагенкнехт была заместителем председателя партии «Левая» в 2010-2014 гг. и одним из лидеров фракции в бундестаге в 2015-2019 гг.

В последние годы многие сторонники левых ушли к другим партиям, в том числе к «Альтернативе для Германии», отметившей в начале 2023 г. свой десятилетний юбилей. В том же году левые оказались в самом глубоком кризисе за свою историю. Избранное летом 2022 г. на съезде в Эрфурте, новое руководство в лице Дж. Висслер и М. Ширдевана так и не смогло предложить привлекательные для избирателей идеи, что подтвердил провал левых на выборах 8 октября 2023 г. в Гессене и Баварии.

Автор. Владислав Борисович Белов – кандидат экономических наук, в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42820234348> EDN: <https://www.elibrary.ru/SIKMSQ>

Проигравшая на упомянутом съезде в борьбе за власть Вагенкнехт (её партнёром по выборам был Д. Барч) уже в сентябре 2022 г. объявила о намерении создать новую партию, ещё более углубив давно обозначившийся конфликт с коллегами. В итоге Сара перешла в открытую оппозицию по большинству вопросов деятельности партийного руководства левых.

Следует отметить её опыт, полученный в рамках созданного под влиянием уличных протестов во Франции надпартийного политического движения «Вставайте!», из неудач которого Вагенкнехт извлекла много уроков. Важную роль сыграл опубликованный в 2021 г. её бестселлер «Самодовольство», в котором критикуется «левый стиль жизни» – он во многом содействовал созданию политического бренда «Сара Вагенкнехт». В феврале 2023 г. вместе с Алисой Шварцер она издала петицию «Манифест о мире», обращенную к правительственной коалиции и её руководителю О. Шольцу с призывом прекратить поставки оружия на Украину и начать переговоры по урегулированию военного конфликта. Под этим документом свои подписи поставили несколько сот тысяч человек. С. Вагенкнехт входит в топ рейтинга популярности германских политиков. Она блестящий оратор с харизмой, собирающая на свои выступления полные залы слушателей.

Что предлагает С. Вагенкнехт и что представляет собой её новая организация

Новое политическое объединение под названием *BSW – Für Vernunft und Gerechtigkeit e.V.*⁷¹, где аббревиатура *BSW* означает «Союз Сары Вагенкнехт» (*Bündnis Sahra Wagenknecht*), представляет собой организацию, созданную в форме т.н. «зарегистрированного объединения» (*eingetragener Verein, e.V.*). Место её нахождения – г. Карлсруэ. Она внесена в реестр окружного суда г. Мангейма 26 сентября 2023 г. Устав датирован 20 июля 2023 г. Согласно его положениям, организация призвана способствовать созданию «сильного протестного движения против политики, игнорирующей желания и интересы граждан», поскольку многие люди «потеряли доверие к политике» и больше не представлены ни одной из политических организаций. Поэтому одна из основных целей – поддержка существующих или создание новых политических партий.

В официальной презентации нового объединения в Берлине 23 октября 2023 г. наряду с Вагенкнехт приняли участие её сподвижники: (пока ещё) лидер парламентской группы левых сил в бундестаге Амира Мохамед Али (председатель *BSW*), входящий в неё депутат Кристиан Лей, бывший руководитель левых в земле Северный Рейн – Вестфалия Лукас Шён (управляющий директор) и предприниматель Ральф Суикат (казначей).

BSW опубликовал манифест, положения которого, очевидно, войдут в будущую программу партии. Четыре его основные темы – экономическое благоразумие,

⁷¹ БСВ – За благоразумие и справедливость.

социальная справедливость, мир и свобода⁷². По мнению Г. Гизи, новый союз хочет объединить социальные подходы левых с экономическими принципами Людвига Эрхарда и политикой по отношению к беженцам, предлагаемой «Альтернативой для Германии». Сама Вагенкнехт хотела бы превратить новую партию в площадку, привлекательную для избирателей, не находящих ответов на свои вопросы ни в одной из политических партий и «от отчаяния» голосующих за АдГ⁷³.

Привлекательна, на наш взгляд, ориентация Союза на малый и средний бизнес, представители которого в условиях актуального поликризиса и недальновидной экономической политики министра экономики Р. Хабека нередко оказываются в положении «униженных и оскорблённых», в том числе по причине вынужденного отказа от кооперации с российскими компаниями. Вместо того, чтобы тратить деньги на климатическую политику, «разрушающую промышленность», *BSW* призывает приоритетом инвестиционной политики сделать школы, железные дороги, мосты и цифровую инфраструктуру⁷⁴. Во внешней политике *BSW* выступает за разрядку и международное сотрудничество «в духе Вилли Брандта и Михаила Горбачёва». Союз против правого экстремизма, расизма и насилия в любом виде⁷⁵.

Организационные возможности для создания новой партии

Согласно статье 21 Основного закона, для создания (учреждения) политической партии в Германии не требуется разрешение государства⁷⁶. Есть указание на то, что внутренний порядок партии должен соответствовать демократическим принципам. Дополнительные положения можно найти в Гражданском кодексе и Законе о политических партиях⁷⁷. Среди формальных требований отметим следующие: наличие учредительного договора; программа, принимаемая простым большинством и отражающая политические цели; резолюция об уставе партии; избрание исполнительного комитета партии из минимум трёх членов; учредительный протокол, в котором подробно отражены все соглашения, резолюции, итоги выборов и пр.; учредителями партии, как и её членами, могут быть только физические лица; большинство членов партии должны быть гражданами Германии; штаб-квартира должна находиться в ФРГ; название партии и ее аббревиатура должны четко отличаться от других партийных образований; если партия учреждена как правоспособное объединение, она должна быть внесена в соответствующий реестр таких

⁷² Neue Politik für Euch! Gründungsmanifest. Bündnis Sahra Wagenknecht. URL: <https://buendnis-sahra-wagenknecht.de/bsw/> (дата обращения: 24.10.2023)

⁷³ „Bündnis Sahra Wagenknecht“: Was steckt dahinter? WirtschaftsWoche. 23.10.2023. URL: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/parteien-buendnis-sahra-wagenknecht-was-steckt-dahinter/29460348.html> (дата обращения: 24.10.2023)

⁷⁴ Wagenknecht verlässt deutsche Linke und gründet Partei. Focus. 23.10.2023. URL: https://www.focus.de/politik/meinung/kommentar-die-wichtigsten-fragen-laesst-wagenknecht-einfach-unbeantwortet_id_230484741.html (дата обращения: 24.10.2023)

⁷⁵ Neue Politik für Euch! Op. Cit.

⁷⁶ Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. Art 21. URL: https://www.gesetze-im-internet.de/gg/art_21.html (дата обращения: 24.10.2023)

⁷⁷ Gesetz über die politischen Parteien. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/partg/> (дата обращения: 24.10.2023)

организаций. Требования к минимальному количеству членов партии нет, но, тем не менее, этот показатель важен для обоснования серьезности заявленных ей целей⁷⁸.

С точки зрения вышеуказанных требований, у Сары и её команды не должно возникнуть проблем с решением организационных вопросов, как, впрочем, и со сторонниками. Накануне презентации новой организации демоскопический институт *Insa* по заказу газеты *Bild am Sonntag* провёл опрос, согласно которому будущая новая партия может рассчитывать на симпатии относительно большей части электората – 27% респондентов были готовы проголосовать за неё, 55% не стали бы этого делать, а 18% затруднились дать ответ. При этом среди опрошенных жителей Восточной Германии симпатизирующих партийному проекту Вагенкнехт оказалось 32%⁷⁹.

Последствия для партии «Левая»

23 октября заявления о выходе из партии «Левая», помимо С. Вагенкнехт и А.М. Али, подали депутаты Клаус Эрнст, Александр Ульрих, Севим Дагделен, Али Аль-Дайлами, Заклин Настич, Андрей Хунко и Джессика Татти. Одновременно они выразили готовность оставаться во фракции до конца 2023 г., чтобы сохранить её финансирование, но, в первую очередь, в интересах своей теперь уже оппозиционной деятельности. С 2024 г. фракция перестанет существовать и превратится в депутатскую группу, не имеющую права на получение государственной поддержки. Покинувшие её депутаты по состоянию на конец октября не собирались отказываться от своих мандатов, как того требовало партийное руководство. Вероятно, в дальнейшем и другие члены бундестага покинут ряды левых, продолжая деятельность в парламенте, но уже в группе Вагенкнехт. Возможно, кто-то уйдёт и к социал-демократам, лидеры которых в лице генсекретаря Кюнерта и сопредседателя Клингбайля весьма скептически отнеслись к проекту Сары и не против принять у себя «бегущих с корабля»⁸⁰.

В такой ситуации «Левая» вряд ли может рассчитывать на существенные электоральные успехи на европейских и земельных выборах в 2024 г. и, тем более, на федеральных в 2025 г. Новых левых фракций в них, как и бундестаге, в будущем, скорее всего, не будет. Левые будут представлены только политиками, получившими прямые мандаты в своих округах.

⁷⁸ Более подробно см.: Informationen zur Parteigründung. URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/verfassung/parteienrecht/informationen-zur-partiegruendung/informationen-zur-partiegruendung-node.html>; Parteigründung. URL: <https://www.bundeswahlleiterin.de/parteien/partiegruendung.html#b27e3b8a-8a0c-40a6-833a-34810dd86483>; Gründung und Organisation von Politischen Parteien. Wissenschaftliche Dienste des Bundestages. URL: <https://www.bundestag.de/resource/blob/503048/61ae042606d536c79b60ba63d8f52555/WD-3-025-17-pdf-data.pdf> (дата обращения: 24.10.2023)

⁷⁹ 1002 респондентам был задан вопрос: «Сахра Вагенкнехт хочет создать новую партию. Можете ли вы себе представить, что будете голосовать за эту партию?». См.: Insa: Wagenknecht-Partei hat großes Wählerpotenzial. News Nachrichten. 21.10.2023. URL: <https://news-und-nachrichten.de/artikel/insa-wagenknecht-partei-hat-grosses-waehlerpotenzial/> (дата обращения: 24.10.2023)

⁸⁰ Was bedeuten Wagenknechts Pläne für die Politik? Tagesschau. 23.10.2023. URL: www.tagesschau.de/inland/wagenknecht-linke-partei-100.html (дата обращения: 24.10.2023)

В ближайшие годы партия «Левая» превратится в одну из многих малых партийных образований Германии с максимум 1-2% электоральной поддержки на федеральном уровне и чуть выше – на уровне отдельных восточногерманских земель.

Выводы

У Союза Сары Вагенкнехт хорошие шансы подготовиться до конца года к созданию в 2024 г. собственной партии. Она может рассчитывать на финансовую поддержку как отдельных граждан, так и хозяйствующих субъектов, которым импонирует социально-рыночная формула, ориентированная на возрождение Германии, и протестный настрой не только к партиям нынешнего правительства, но и к другим эстаблированным партиям – ХДС/ХСС и особенно АдГ.

Будучи по своей политической природе протестной силой, новая партия может рассчитывать на коалиции на земельном уровне с другими подобными протестными образованиями (за исключением «Альтернативы»), например, со «Свободными выборщиками», федеральный электоральный рейтинг которых в октябре 2023 г. по отдельным опросам сравнялся с таковым у левых и либералов – на уровне 4%.

Важно, что изначально предполагается «рукопожатность» партии Вагенкнехт с другими эстаблированными партиями, что уменьшит критической настрой по отношению к ней со стороны ведущих СМИ (в основном он будет идти по антироссийскому вектору). В этом контексте определённым преимуществом новой партии станет предполагаемый отток к ней вынужденных сторонников АдГ, а также ослабление партии «Левая». При продолжении «светофорным» правительством такой же «неэффективной» политики количество «недовольных граждан» уменьшаться не будет. Их привлечение в ряды партии Вагенкнехт будет зависеть от эффективности пропагандистской работы Сары и её коллег (некоторые из них могут рассчитывать на восхождение на политический небосклон).

По нашим осторожным оценкам, в случае успехов на европейских и земельных выборах новая партия сможет рассчитывать в сентябре 2025 г. пройти пятипроцентный барьер и оказаться в бундестаге. Но о реальном количестве федеральных мандатов судить пока рано.

Дата выпуска: 25 октября 2023 года.

Sarah Wagenknecht's party project – a new protest alternative?

Abstract. *In mid-October 2023, the former leader of the German Left, Sarah Wagenknecht announced the creation of a non-profit organization BSW – Für Vernunft und Gerechtigkeit e.V. Thus, the idea of a new protest party, voiced by her in September 2022, began to realize itself. The task of Sarah and her team is to successfully complete the registration procedure in the shortest possible time to register their “party product” for elections to the European Parliament. Results of these elections will indicate*

whether this “project of the century” might become a success. The author analyzes history of its appearance and prospects for implementation, as well as the possible consequences for the left party “Die Linke”.

Keywords. *Germany, party-political system, established parties, “Die Linke”, elections, European Parliament, Sarah Wagenknecht.*

Author. *Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42820234348> EDN: <https://www.elibrary.ru/SIKMSQ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 25, 2023.

Милитаризация Польши и некоторые проблемы безопасности Союзного государства

Н.М. Межевич

Аннотация. Милитаризация Польши не нуждается в доказательствах. Вопрос в объяснении ее причин и позиционировании в системе внешнеполитических приоритетов страны. Военные приготовления Польши имеют как реальное, так и виртуальное измерение. Отношения с Беларусью имеют важное значение для этого процесса, однако следует также учитывать возможность ухудшения отношений Польши с Германией и непредсказуемость польско-украинских отношений.

Ключевые слова: Беларусь, Польша, модернизация армии, локальный конфликт, военно-политическое сотрудничество России и Беларуси.

Версия о возможном военном конфликте Беларуси и Польши достаточно активно обсуждается в польском экспертном сообществе. Для этого есть определенные основания: отношения двух стран в экономической и политической сфере далеки от нормальных, а конфликт на Украине их только осложнил.

В мае 2023 г. бывший командующий сухопутными войсками Польши Скрипчак заявил, что «в случае успеха украинского контрнаступления те вооруженные белорусы, которые входят в состав ВСУ, не сложат оружие. Они поедут в Беларусь. Надеюсь, это спровоцирует восстание в Белоруссии, именно этого и боится Лукашенко»⁸¹. Эмоциональное заявление отставного генерала, широко растиражированное в российской и белорусской прессе, не встретило массовой поддержки в польских СМИ по ряду причин.

Во-первых, при всех нюансах за последние 30 лет Польша достигла очевидных успехов в социально-экономическом развитии. Они признаны и на внешнем контуре, и в рамках внутренних политических дискуссий. Это принципиально отличает Польшу от Латвии, Эстонии, Литвы.

Во-вторых, совместное решение президентов России и Белоруссии о размещении тактического ядерного оружия на территории Республики Беларусь, а также эффективность предшествующих военно-политических решений, показали Варшаве, что Беларусь – потенциально сильный противник. И авантюры в стиле генерала

Автор. Межевич Николай Маратович – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: mez13@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920234954> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXOFH>

⁸¹ Gen. Skrzypczak: There will be an uprising in Belarus. Let's get ready

<https://poland.postsen.com/local/259928/Gen-Skrzypcza..> (дата обращения: 11.10.23)

Желиговского⁸² могут привести к вполне предсказуемым последствиям для существования польского государства.

В-третьих, следует отличать информационную кампанию, связанную с милитаризацией, и её реальное экономическое и техническое содержание. Даже если Польша найдёт деньги на реализацию всех военных контрактов, подписанных в 2022-2023 гг., их ещё надо выполнить. По нашим оценкам, перевооружение должно закончиться к началу тридцатых годов XXI века. Кроме того, независимо от конфигурации нового польского правительства неизбежно использование лозунга «пушки вместо масла» любой оппозиционной стороной.

Сказанное не означает отказа Польши от противостояния. Используется любой инфоповод для организации провокаций, но не в военной сфере. «Александр Лукашенко демонстрирует открытость и приглашает Польшу наблюдать за учениями с участием ОДКБ. Польский МИД: это – пропаганда»⁸³. «Отыграна» была и ситуация с ЧВК «Вагнер»: «Польша требует вывести группу Вагнера из Беларуси. Угрожает закрытием границы»⁸⁴. В итоге, граница не закрыта, но подобные угрозы звучат регулярно.

Созданная в этой связи оперативная группа *Podlasie*, работающая в пограничных с Беларусью районах Польши, наращивает свою оснащенность вооружениями. По словам её командира, бригадного генерала Аркадиуша Миколайчика, формирование уже получило в свое распоряжение боевые вертолеты, истребители F-16 и танки Leopard⁸⁵. Интересно, что первоначально эту группу позиционировали как помощь пограничникам, но потом данную версию «забыли», так как тяжелое наступательное вооружение в такую легенду уже не вписывается.

Польское руководство балансирует на грани конфликта, но старается её не переходить. Антибелорусская риторика в стране присутствует как элемент нормативной культуры, уступая лишь антироссийской пропаганде. При этом в силу исторических причин Россия рассматривается как равный противник, а Беларусь в польской общественной дискуссии по-прежнему нередко обозначается как случайно ушедшая провинция.

Милитаризация Польши: предварительные итоги 2023 года

Ситуация сейчас такова, что безопасность Беларуси не может быть гарантирована только её собственной армией. Преимущества Войска Польского достаточно очевидны. Помимо рисков белорусско-польского конфликта существуют и другие системные

⁸² В октябре 1920 года Л. Желиговский инсценировал мятеж, взял под контроль город Вильно и его окрестности, провозгласив «Республику Центральная Литва», а затем передал эту территорию Польше.

⁸³ Ruslan Szoszyn: Na Białorusi manewry przy granicy z Polską. Dziwi udział innych państw. <https://www.rp.pl/opinie-polityczno-spoeczne/art39043021-ruslan-szoszyn-na-bialorusi-manewry-przy-granicy-z-polska-dziwi-udzial-innych-panstw> (дата обращения: 21.10.23)

⁸⁴ <https://www.rp.pl/polityka/art39015361-polska-zada-opuszczenia-bialorusi-przez-grupe-wagnera-grozi-zamknieniem-granicy> (дата обращения: 22.10.23)

⁸⁵ Польская опергруппа у границы Белоруссии получила истребители F-16 и танки Leopard. Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/918839> (дата обращения: 25.10.23)

вызовы для безопасности, общие для России и Беларуси. С юга граница с недружественной Украиной, с севера – Литва и Латвия, члены НАТО, с запада – Польша. Военно-географическое положение Беларуси представляется крайне неблагоприятным⁸⁶.

При этом рейтинг армий мира в 2023 г., по версии сайта *Global Firepower*, ставит Польшу на 20-ое место, а Беларусь – на 60-ое, что конечно же вызывает вопросы. Фиксируется заметное падение военной мощи Беларуси (сразу на восемь позиций)⁸⁷. При этом первое место у США, а второе у России, что выглядит закономерно.

В свежем рейтинге журнала *U.S. News & World Report* на первом месте Россия, а США на втором. Армия Беларуси на 12-ом месте после Саудовской Аравии, но перед Францией⁸⁸.

В 2022 г. политическое и военное руководство Польши заявило о намерении увеличить численность Войска Польского до 300 тыс. солдат (250 тыс. военнослужащих оперативных войск, профессиональных солдат и 50 тыс. бойцов войск территориальной обороны)⁸⁹. Если учесть, что, по данным авторитетного английского справочника *The Military Balance 2023*, на ноябрь 2022 г. вооруженные силы (ВС) Республики Польша насчитывали 134,05 тыс. чел. (с учетом резервистов войск территориальной обороны)⁹⁰, то речь идет об увеличении ВС страны более чем в два раза.

Уникальным станет рост военного бюджета до 35 млрд евро (4,2% ВВП). Эта сумма включает и внебюджетные средства финансирования, прежде всего, взносы в Фонд поддержки Войска Польского. Таким образом, в 2024 г. прямые расходы государственного бюджета на вооруженные силы составят чуть менее 22 млрд евро⁹¹.

Милитаризация Польши – реальность, и она будет продолжаться еще достаточно долго. Польша наращивает войска и вооружения, прежде всего, против России и Белоруссии (собираясь, при удобном случае, отделить часть формально дружественной ей Украины).

В связи с этим, крайне важно разобраться в том, каковы текущие польские планы по модернизации вооруженных сил и закупкам вооружений, во сколько они обойдутся,

⁸⁶ Межевич Н.М., Шимов В.В. Концепция многовекторности в системе внешнеполитических практик «средней страны» (на примере Беларуси) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2022. Т. 15. Вып. 4. С. 436–450. <https://doi.org/10.21638/spbu06.2022.406>

⁸⁷ Рейтинг военной мощи 2023 года. <https://www.globalfirepower.com/countries-listing.php> (дата обращения: 21.10.23)

⁸⁸ These Countries Have the Strongest Militaries. <https://www.usnews.com/news/best-countries/rankings/strong-military> (дата обращения: 25.10.23)

⁸⁹ Partyła Magdalena. Błaszczak: Celem jest, by Wojsko Polskie liczyło 300 tys. Żołnierzy // RADIO RMF24. 28 marca 2022. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-blaszczak-celem-jest-by-wojsko-polskie-liczylo-300-tys-zolni,nId,5922481#crp_state=1 (дата обращения: 11.09.2023).

⁹⁰ The Military Balance 2023 by The International Institute for Strategic Studies (IISS). L.: Routledge, 2023. P. 121, 123.

⁹¹ Варшава адаптирует бюджет к требованиям военного времени. <https://cont.ws/@conrat/2653560> (дата обращения: 18.10.23)

каковы их временные горизонты, насколько они реальны, чем угрожают России и Белоруссии и что Союзное государство может им противостоять.

Военно-политическое сотрудничество России и Беларуси

Позиция Президента Беларуси А.Г. Лукашенко хорошо известна и разделяется абсолютным большинством населения страны. Балансирование последних двадцати лет было успешным именно в контексте вопросов военной политики и национальной обороны. «Войны не хотим, но к отпору готовы» – именно эта линия определяет общую позицию власти и народа на протяжении десятилетий.

Первое соглашение о военно-техническом сотрудничестве России и Беларуси было подписано тридцать лет назад (29 октября 1993 г.). Затем, по итогам визита министра обороны России в Минск в декабре 1995 г. одномоментно были подписаны 18 документов, в которых стороны выразили намерение развивать сотрудничество в области военной безопасности. Среди них были протоколы стратегической важности, определившие конкретные области взаимодействия: о согласованном региональном стратегическом планировании в рамках Договора о коллективной безопасности (Ташкентского договора) и об организации совместного боевого дежурства сил и средств ПВО РФ и РБ.

Ключевую роль в развитии военного сотрудничества сыграл подписанный 19 декабря 1997 г. в Минске «Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о военном сотрудничестве». С 2000 г. функционирует региональная группировка войск (РГВ) России в Беларуси. В марте 2021 г. министерства обороны РФ и РБ подписали программу стратегического партнерства на пять лет. В рамках переговорного процесса А.Г. Лукашенко предложил разместить российские самолёты на белорусских базах.

10 октября 2022 г. А.Г. Лукашенко объявил о создании Региональной группировки войск на основе белорусских вооружённых сил. Причиной тому, по его словам, стало обострение ситуации на западных границах Союзного государства.

В марте 2023 г. президенты России и Беларуси сообщили о решении разместить российское тактическое ядерное оружие в Белоруссии. 25 мая министры обороны двух стран подписали соответствующее соглашение, а 1 августа А.Г. Лукашенко заявил, что большая часть тактического ядерного оружия из России, предназначенного для Белоруссии, уже размещена на территории страны.

В результате военной интеграции с Белоруссией Россия получила ряд неоспоримых геополитических выгод: непосредственный выход к границам Центрально-европейского региона; устранение потенциальной угрозы создания так называемого Балтийско-Черноморского пояса изоляции РФ; укрепление позиции России в ее взаимоотношениях с государствами, блоками и союзами в Европе; увеличение военных возможностей государства в области обычных вооружений за счет интеграции с белорусской армией, обладающей высокой боеспособностью; вывод Калининградского особого оборонительного района из военно-стратегической изоляции.

Начиная с 2009 г., Россией и Беларусью проводятся совместные военные учения «Запад». Организовано участие в конкурсах «Армейских международных игр», оперативно-тактических учениях «Славянское братство» и стратегических командно-штабных учениях «Кавказ». В феврале 2022 г. проведены масштабные совместные военные учения «Союзная решимость».

В действующей Военной доктрине РФ (утверждена 25 декабря 2014 г.) сказано, что «Российская Федерация рассматривает вооруженное нападение на государство-участника Союзного государства или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры» (п. 24).

В Военной доктрине Союзного государства (утверждена 4 ноября 2021 г.) указано: «Государства-участники рассматривают любые действия с применением военной силы, направленные против любого из государств-участников, как посягательство на Союзное государство в целом и будут предпринимать соответствующие ответные меры с использованием всех сил и средств, находящихся в их распоряжении» (п. 20)⁹².

10 апреля 2023 г. А.Г. Лукашенко на встрече с министром обороны РФ С.К. Шойгу в Минске отметил, что стране нужны такие гарантии безопасности, которые позволяют рассматривать агрессию против Беларуси как агрессию против Российской Федерации⁹³. 21 июля 2023 г. Президент России В.В. Путин, говоря о притязаниях польских лидеров на белорусские земли, отметил: «...что касается Белоруссии, то это часть Союзного государства, развязывание агрессии против Белоруссии будет означать агрессию против Российской Федерации. На это мы будем отвечать всеми имеющимися у нас средствами»⁹⁴.

Заключение

Для Польши управляемая конфронтация с Беларусью (классическим средним европейским государством) – ключевой элемент стратегии регионального лидерства. Этот элемент предполагает относительно предсказуемые и просчитанные риски, что принципиально отличает потенциальный конфликт с Беларусью от непредсказуемых отношений с Украиной, также способных эволюционировать в направлении военного противостояния. Риски прямого военного нападения Польши на Беларусь не представляются значительными. Более вероятен сценарий случайного инцидента,

⁹² <https://посткомсг.рф/upload/iblock/18c/%D0%92%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx> (дата обращения: 10.10.23)

⁹³ <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-v-razvitie-dogovorennostej-s-putinyim-obsudil-v-minske-s-shojgu-garantii-bezopasnosti-560355-2023/> (дата обращения: 10.10.23)

⁹⁴ https://www.1tv.ru/news/2023-07-21/457575-vladimir_putin_provel_soveschanie_s_postoyannymi_uchastnikami_soveta_bezopasnosti_rossii (дата обращения: 10.10.23)

перерастающего в локальный конфликт низкой интенсивности. Нагнетание напряженности на границе с Беларусью – часть польской долгосрочной стратегии по усилению её военно-политических позиций в регионе, а также форма внутривнутриполитической борьбы.

Дата выпуска: 2 ноября 2023 года.

Militarization of Poland and the Union State security problems

Abstract. *The militarization of Poland is evident. The only question is how it can be justified and positioned in the country's foreign policy priorities. Poland's military preparations have both a real and a virtual dimension. Relations with Belarus are of great importance in this context, but one should also take into account the possible deterioration of relations between Poland and Germany and the unpredictability of Polish-Ukrainian relations.*

Keywords: *Belarus, Poland, modernization of the army, local conflicts, military-political cooperation between Russia and Belarus.*

Author. *Mezhevich N., Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920234954> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXOFH>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 2, 2023.

Роберт Фицо – новый «старый» премьер-министр Словакии

М.В. Ведерников

Аннотация. На парламентских выборах в Словакии осенью 2023 г. победу одержала партия СМЕР – Словацкая социальная демократия. Несмотря на сомнения, звучащие в ходе предвыборной кампании, Роберту Фицо удалось в четвертый раз принять участие в формировании национального правительства. Его первые шаги на посту премьера отражают взгляды, которые Фицо высказывал с самого начала СВО на Украине. И, скорее всего, эта позиция будет только усиливаться. Выборы показали снижение популярности сил, симпатизирующих РФ, и закрепление Словакии в лагере Евро-Атлантики при сохранении национальной, «словацкой» специфики.

Ключевые слова: Словакия, парламентские выборы, СМЕР – Словацкая социальная демократия, Р. Фицо, Украина.

Выборы 2023 года

30 сентября 2023 г. в Словакии состоялись внеочередные выборы. Победу одержала партия СМЕР – Словацкая социальная демократия (22,94% голосов избирателей)⁹⁵.

Основной конкурент, либеральная партия «Прогрессивная Словакия» во главе с заместителем председателя Европарламента М. Шимечкой, заняла второе место (17,96%). Тройку победителей замкнули бывшие «смеровцы» из партии «Голос – социальная демократия» (14,7%), за ними следовали представители преобразившегося движения ОлиНЛ бывшего премьера Матовича (8,89%) и участник двух развалившихся с 2020 по 2023 гг. кабинетов «Свобода и солидарность» (6,32%). Избирательный порог также сумели преодолеть старожилы словацкой политики: Христианско-демократическое движение (6,82%) и Словацкая национальная партия (5,62%)⁹⁶, которые не были представлены в предыдущих составах Национального Совета. Явка на выборах (68,5%) оказалась чрезвычайно высокой и была рекордной с момента вступления страны в ЕС.

Автор. Михаил Владимирович Ведерников – кандидат исторических наук, в.н.с. Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН. Адрес. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: vishma@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43020235560> EDN: <https://www.elibrary.ru/JNLGHE>

⁹⁵ В начале электоральной гонки произошел ребрендинг названия партии. В новом варианте была конкретизирована национальная принадлежность политической силы. Такое решение было сделано отчасти из-за желания отдалиться от общеевропейского социал-демократического движения, которое в 2020-е гг. переживало не самый лучший этап в своей истории.

⁹⁶ Výsledky parlamentných volieb 2023. SME. Vol'by. URL: <https://volby.sme.sk/parlamentne-volby/2023/vysledky> (дата обращения: 30.10.2023).

Полной неожиданностью стало непопадание в парламент правой партии «Республика», хотя накануне выборов соцопросы гарантировали ей почти 10% голосов, а Р. Фицо называл её среди потенциальных коалиционных партнёров. В сознании многих словаков эта партия, осколок крайне правой «Народной партии – Наша Словакия», до сих пор напрямую ассоциируется с её одиозным лидером М. Котлебой. Несмотря на стремление умеренной части бывших «котлебовцев» организовать партию далекую от крайних националистических лозунгов с разумной национально ориентированной повесткой, их потенциальные избиратели отдали предпочтение СМЕР и СНП. Отчасти это случилось из-за желания вернуться к прежней нормальности, представление о которой связывалось с пребыванием этих партий в коалиционном правительстве в 2006-2010 и 2016-2020 гг. То время было наиболее успешным экономически и социально в новейшей истории страны.

Провал «Республики», отводившей важное место в своей предвыборной программе сотрудничеству с РФ и ратовавшей за выход Словакии из ЕС и НАТО, показал, что население страны не видит альтернативы военно-политическим организациям Евро-Атлантики. Пророссийская позиция партии отпугнула словаков, хотя они традиционно испытывают симпатии к РФ, видя в ней альтернативный полюс в мире, партнёра по культурному сотрудничеству на основе общих славянских корней.

Провал «Республики» стал облегчением для СМЕР. В ходе предвыборной кампании Р. Фицо говорил, что планирует привлечь эту партию к формированию кабинета. Подобные планы вызывали острое неприятие у «Голоса», чей лидер П. Пеллегрини считал союз с «республиканцами» недопустимым. Неудача последних открыла путь для формирования правительства, где ключевыми игроками стали две социал-демократические партии.

Итоги выборов отчётливо показали существование двух равновеликих политических лагерей в словацкой партийно-политической жизни. Победитель 2023 г. смог собрать вокруг себя тех, для кого важно соблюдение принципов социальной справедливости и защиты национальных интересов во внешней и внутренней политике.

Назначение нового правительства

25 октября в Парадном зале дворца Грашалковичей президент Словакии Зузана Чапутова в торжественной обстановке назначила новое правительство страны, которое в четвертый раз (ранее – в 2006-2010, 2012-2016, 2016-2018 гг.) возглавил руководитель партии СМЕР Роберт Фицо⁹⁷. Несмотря на конфликт между ними в предшествующие годы, когда глава государства демонстративно дистанцировалась от лидера одной из ведущих политических сил страны, процедура назначения на должность премьер-министра была полностью соблюдена, а быстрота, с которой произошло формирование

⁹⁷ Moc znamená zodpovednosť, pripomenula prezidentka Ficovi pri menovaní vlády. SME.sk. 25.10.2023. URL: <https://domov.sme.sk/c/23236471/moc-znamena-zodpovednost-pripomenula-prezidentka-ficovi-pri-menovanii-vlady.html> (дата обращения: 29.10.2023).

правительства, вызвало удивление у многих представителей экспертного сообщества страны.

Такое поведение З. Чапутовой, как и решение Братиславы приостановить с начала октября поставки оружия на Украину⁹⁸ (один из центральных лозунгов Фицо в ходе предвыборной кампании), объясняется предстоящими в 2024 г. выборами президента и депутатов в Европарламент. Осознавая, что многие словаки выступают с антивоенных позиций и негативно относятся к политической системе Украины, Чапутова, имеющая намерение баллотироваться ещё на один срок от второй по популярности партии «Прогрессивная Словакия», решила продемонстрировать способность к компромиссу и учёту мнения значительной части соотечественников.

Важно отметить, что именно отсутствие такой способности и неуважительное отношение к политическим соперникам стали одними из главных причин чехарды во власти, когда с 2020 по 2023 г. сменились три правительства (кабинеты И. Матовича, Э. Хегера, Л. Одора). Это антирекорд для современной Словакии. Представители партии «Голос – социальная демократия» отмечали, что непримиримость «прогрессивцев» к оппонентам стала главной причиной их решения участвовать в формировании правительства вместе со СМЕР, несмотря на противоречия во взглядах.

Состав нового правительства зафиксировал паритет двух социал-демократических партий (СМЕР и «Голос»), которые обладают равным количеством министерских портфелей. В подписанном 11 октября коалиционном соглашении партия Р. Фицо получила премьерское кресло и шесть министерств, «Голос» – семь позиций в правительстве и пост председателя Национального Совета, а СНП обеспечила себе три министерства. Представители СМЕР получили должности министра обороны (Р. Калиняк), иностранных дел (Ю. Бланар), юстиции (Б. Суско), финансов (Л. Каменицкий), сельского хозяйства (Р. Такач), транспорта (Й. Раж); партия «Голос» – посты вице-преьера по вопросам Плана обновления и еврофондов (П. Кмец), министра внутренних дел (М. Шутай Эшток), экономики (Д. Сакова), труда, социальных вопросов и семьи (Э. Томаш), регионального развития и еврофондов (Р. Раши), образования (Т. Дрюкер) и здравоохранения (З. Долинкова). Словацкой национальной партии на правах младшего партнёра предоставлены посты министра культуры (М. Шимковичова), окружающей среды (Т. Тараба) и туризма⁹⁹.

Анализируя распределение министерских портфелей, следует отметить, что партии добились руководящих должностей в тех ведомствах, контроль над которыми позволит им реализовывать предвыборные обещания. Так, СМЕР делал акцент на проведении национально ориентированной («словацкой») внешней политики и прекращении военных поставок на Украину, призывая стороны конфликта сесть за стол переговоров. Контроль за МИДом и министерством обороны позволит проводить

⁹⁸ Slovakia halts Ukraine aid after pro-Russia Fico's election win. Politico. 06.10.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/slovakia-president-caputova-says-no-military-package-ukraine-aid-after-elections-results/> (дата обращения: 29.10.2023).

⁹⁹ Руководитель ведомства ещё не назначен, так как министерство находится в стадии формирования и начнет работу с 1 января 2024 г.

внешнеполитический курс в соответствии с видением Р. Фицо и не допускать дальнейшего вовлечения страны в украинский кризис.

«Голос», настаивавший на необходимости социально-ориентированной внутренней политики и стабилизации национальной экономики, также получил соответствующие ведомства. Условием своего вхождения в правительство эта партия сделала контроль над МВД как некий противовес во взаимоотношениях с Р. Фицо, которого в предшествующие годы обвиняли в злоупотреблениях властью и превышении полномочий. Таким образом, в глазах антифицовских сил «Голос» должен стать гарантом соблюдения закона и недопущения антиконституционных решений.

Первые действия Р. Фицо на посту премьера

Вступив в должность, Р. Фицо продолжил последовательно выступать с антиукраинских позиций. Как он и обещал, были прекращены военные поставки Киеву со складов словацких вооруженных сил¹⁰⁰. Вместе с тем, премьер не желал своим решением нанести урон словацким производителям оружия, которые уже имели заключенные с украинской стороной контракты или планировали иметь их в будущем. Поэтому Р. Фицо подчеркнул, что его позиция не распространяется на поставку вооружения на договорной основе¹⁰¹, чем ещё раз подтвердил свою прагматичную позицию, акцент в которой делается на расширении экономических возможностей страны и выводе её из затяжного кризиса.

В ходе пресс-конференции по итогам выборов новый премьер-министр заверил собравшихся, что внешнеполитическая ориентация Словакии не изменится. Но это не значит, что не будет критики ЕС в вопросах, идущих вразрез с позицией текущего правительства.

Общаясь с прессой, Фицо критически говорил о субъектности Киева в российско-украинском конфликте, подчеркивая, что «мнение украинцев ничего не значит, а договариваться должны русские и американцы». Планы В. Зеленского по мирному урегулированию он называл нереалистичными, говорил о «нападениях украинских фашистов на гражданское русское население на востоке Украины»¹⁰², призывал ЕС прекратить накачивать киевский режим вооружениями и восстановить миротворческую функцию объединения.

На полях заседания Европейского совета в Брюсселе (26 октября) Фицо многократно повторил свою позицию, в том числе в ходе двусторонней встречи с председателем

¹⁰⁰ Fico sa s Putinom stretnúť neplánuje. Debaty o Ukrajine patrili k najživším, potvrdil. SME.sk. 27.10.2023. URL: <https://domov.sme.sk/c/23237475/vyzbrojovanie-ukrajiny-je-cervenou-ciarou-pre-slovensko-vyhlasil-fico-v-bruseli.html> (дата обращения: 29.10.2023).

¹⁰¹ Vláda nebude brániť podnikom vo výrobe a dodávkach zbraní, povedal Robert Fico. Trend. 06.11.2023. URL: <https://www.trend.sk/spravy/vlada-nejbude-branit-podnikom-vyrobe-dodavkach-zbrani-povedal-robert-fico> (дата обращения: 08.11.2023).

¹⁰² Dnes začína SLOVENSKÁ zahraničná politka BODKA! Telegram: Robert Fico. 26.10.2023. URL: https://t.me/robert_fico/1199 (дата обращения: 29.10.2023).

Еврокомиссии У. фон дер Ляйен. Лейтмотив его публичных выступлений сводился к тому, что у Словакии есть собственное мнение, и она будет проводить суверенную политику. В то же время, он отмечал, что Украина продолжит получать гуманитарную помощь от Братиславы.

В вопросе изменения бюджета ЕС для создания фонда помощи Украине в размере 50 млрд евро на период до 2027 г. словацкий премьер-министр занял прагматичную позицию. Назвав Украину «одной из самых коррумпированных стран мира», Фицо обусловил выделение дополнительных средств жёсткими финансовыми гарантиями. По его мнению, нельзя допускать разбазаривания европейских денег, часть из которых должна пойти на восстановление словацкой инфраструктуры в пограничных регионах и достаться словацким компаниям в ходе послевоенного восстановления Украины.

Выводы

Осенью 2023 г. в Словакии на парламентских выборах одержали победу силы, выступающие за окончание российско-украинского конфликта и прекращение вооруженной конфронтации. Роберт Фицо, новый премьер страны, решителен в продвижении антивоенной повестки. Её реализация станет ключевым элементом внешнеполитического курса Братиславы.

После заявлений «Нафтогаза» о намерении остановить транзит газа через территорию Украины в конце 2024 г. активность словацких политиков возросла. Несмотря на разработку планов по диверсификации импорта энергоносителей, Словакия остаётся одним из ключевых потребителей российского «голубого» топлива. Экономические успехи страны в 2000-2010-х гг. обеспечивались за счет дешёвого газа из России, стоимость которого на две трети покрывалась через «транзитную скидку». Р. Фицо намеревается стабилизировать экономическое положение Словакии за счёт улучшения отношений с «Газпромом», последовав примеру Венгрии. Можно прогнозировать ухудшение словацко-украинских отношений и увеличение противоречий между Братиславой и Брюсселем.

В то же время в политической жизни Словакии позиции партий, симпатизирующих России, ослабли. Вкупе с призывами к выходу из ЕС и НАТО они отпугнули многих избирателей. Это не противоречит тому, что большинство словаков по-прежнему рассматривает РФ как важного торгово-экономического партнёра, обеспечивающего энергетическую безопасность страны и её конкурентные преимущества на европейских рынках.

Дата выпуска: 8 ноября 2023 года.

Robert Fico – the New “Old” Prime Minister of Slovakia

***Abstract.** SMER – Slovak Social Democracy won the parliamentary election in Slovakia in Autumn 2023. Despite the doubts expressed during the election campaign, Robert Fico succeeded for the fourth time to get an opportunity to form a new government. The prime minister's first steps have demonstrated his commitment to the views he held since the beginning of the conflict in Ukraine. His position is likely to stay stable. The election highlighted declining popularity of political forces, openly sympathizing Russia, and consolidation of the national Euro-Atlantic camp albeit with strong “Slovak” features.*

***Key words:** Slovakia, parliamentary elections, SMER – Slovak social democracy, R. Fico, Ukraine.*

***Author.** Mikhail Vedernikov, Candidate of Science (History), Leading Research Fellow, Department of Central and Eastern European Studies, IE RAS. Address: 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya Str., 11, building 3. E-mail: vishma@mail.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43020235560> EDN: <https://www.elibrary.ru/JNLGHE>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 8, 2023.

Масштабирование практик ЕС в морской сфере

М.Л. Колесникова

Аннотация. Европейский союз выстраивает систему управления морепользованием, нацеленную на достижение высокой степени его участия в регулировании глобальной морской экономики. ЕС намерен обеспечить себе лидерство в подготовке и продвижении своих управленческих практик и компетенций. Для решения подобных вопросов в 2021 г. была запущена инициатива «Миссии ЕС». Одна из пяти программ-миссий направлена на решение проблем, связанных с Мировым океаном. В ЕС рассчитывают, что пакетный подход объединит ресурсы участников проекта как внутри объединения, так и вне его, что позволит получить синергетический эффект и оптимизировать выполнение поставленных задач. По замыслу ЕС мероприятия и разработки миссии должны стать основой для перехода к более совершенным и инклюзивным форматам управления морской сферой. Предполагается, что они обеспечат достижение целей «зеленого курса» ЕС, а также целей устойчивого развития ООН (ЦУР), в частности, ЦУР 14.

Ключевые слова: Европейский союз, Девятая научно-исследовательская программа «Горизонт Европа», Миссии ЕС, «зеленый курс», ЦУР 14 ООН, Миссия «Восстановим наши океаны и воды к 2030 г.», устойчивая «синяя» экономика.

Введение

В сентябре 2021 г. в рамках Девятой научно-исследовательской программы «Горизонт Европа» (2021–2027 г.) Евросоюз запустил инициативу «Миссии ЕС» (*EU Missions*), ориентированная на реализацию пяти проектов «развития и обмена знаниями»¹⁰³, названных «миссиями»¹⁰⁴. В их числе: «Адаптация к изменению климата: поддержка по меньшей мере 150-ти европейских регионов и сообществ, с тем чтобы обеспечить их стрессоустойчивость¹⁰⁵ к изменению климата к 2030 г.» (далее – «Адаптация к изменению климата»); «Онкология: работа с Европейским планом борьбы с раком,

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120236170> EDN: <https://www.elibrary.ru/INHODF>

¹⁰³ Кондратьева, Н.Б. Региональная политика ЕС: переход к умному инвестированию. Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 106. С. 46.

¹⁰⁴ ЕС определяет «миссию» в рамках программы «Горизонт Европа» (2021–2027 г.) как «портфель» междисциплинарных и межсекторальных научно-исследовательских проектов и мероприятий, основанных на лучших знаниях и передовом опыте, а также соответствующих определенным критериям // Regulation (EU) 2021/695 of the European Parliament and of the Council of 28 April 2021 establishing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation. Art. 2. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj> (дата обращения: 27.10.2023).

¹⁰⁵ Речь идет о концепте стрессоустойчивости или жизнестойкости (*resilience*). По мнению автора, ЕС внедряет его, чтобы «достичь такого качественного состояния политики и экономики, которое обеспечит ему способность поддерживать функцию устойчивого развития» // См.: Колесникова, М.Л. Глобальные амбиции Европейского союза: морская повестка. Международная жизнь. 2023. № 3. С. 65.

чтобы улучшить жизнь более 3 млн чел. к 2030 г. посредством профилактики, лечения и решений, позволяющих жить дольше и лучше»; «Восстановим наш океан и воды к 2030 г.»; «100 климатически нейтральных и «умных» городов к 2030 г.»; «Почвенная сделка для Европы: 100 живых лабораторий¹⁰⁶ и "маяков", чтобы лидировать в переходе к здоровым почвам к 2030 г.»¹⁰⁷.

Проекты сосредоточены на решении конкретных вопросов, отнесенных к пяти проблемным областям (*mission areas*), определенным¹⁰⁸ в ходе подготовки общей инициативы: 1) онкология; 2) здоровые океаны, моря, прибрежные и внутренние воды; 3) климатически нейтральные и «умные» города; 4) здоровье почв и продукты питания; 5) адаптация к изменению климата, социальные преобразования¹⁰⁹. В настоящее время для каждой области определена одна миссия, но их количество может увеличиться¹¹⁰.

Для программ-миссий составлены планы действий, выбраны цели, показатели эффективности и предварительные объемы финансирования. Деятельность в рамках проекта «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» имеет непосредственное отношение к морской проблематике, а программа «Адаптация к изменению климата» связана с ней частично. ЕС указывает на «сквозной» характер всех миссий (сотрудничество и обмен опытом по вопросам функционирования структур управления, мониторинга и анализа их выполнения, проведения коммуникационных и информационно-пропагандистских мероприятий, вовлечения в мероприятия граждан и организаций, др.). Ожидается синергия от совместных действий и избежание их дублирования¹¹¹. В июле 2023 г. в соответствии с первоначальными установками¹¹² был опубликован доклад о первых результатах реализации намеченных ЕС целей.

¹⁰⁶ Живые лаборатории (*living labs*) – «ориентированные на потребителя открытые экосистемы, основанные на совместном творчестве, интегрирующем научные исследования и инновационные процессы в условия реальной жизни» // См.: Слонимская М. Живые лаборатории в теории и практике открытых инноваций. Наука и инновации. 2016. №163. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhivye-laboratorii-v-teorii-i-praktike-otkrytyh-innovatsiy> (дата обращения: 30.10.2023).

¹⁰⁷ EU Missions in Horizon Europe. European Commission. 2023. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe_en (дата обращения: 15.10.2023).

¹⁰⁸ Questions and answers: EU missions. European Commission. 29 September 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_21_4748 (дата обращения: 25.10.2023).

¹⁰⁹ Regulation (EU) 2021/695 Article 8.5.

¹¹⁰ Commission invites top experts to shape new research and innovation missions. Academia Europaea. 11 June 2019. URL: https://www.ae-info.org/ae/Acad_Main/News_Archive/Mission%20Boards (дата обращения: 27.10.2023).

¹¹¹ Adaptation to Climate Change Support at least 150 European regions and communities to become climate resilient by 2030. Implementation Plan. European Commission. 14 July 2021. P. 35. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat_mission_implementation_plan_final_for_publication.pdf (дата обращения: 9.10.2023).

¹¹² Первые итоги миссий должны быть подведены не позднее 2023 г. // Regulation (EU) 2021/695. Article 8.5.

Миссии ЕС

По замыслу ЕС, программа «Горизонт Европа» должна быть увязана с его стратегическими приоритетами, а также с «глобальной политикой» (прежде всего, с целями устойчивого развития ООН 2015 г. – ЦУР ООН). Она состоит из трех компонентов («столпов»). В рамках одного из них – «Глобальные вызовы и конкурентоспособность промышленности» – сформулированы «области миссий», которые стали основой для пяти программ-миссий¹¹³.

Ориентиром для их выбора были рекомендации приглашенного Европейской комиссией итало-американского экономиста М. Маццукато¹¹⁴. По её мнению, выбор зависит от соответствия пяти критериям: 1) высокая социальная значимость для большей части населения стран ЕС; 2) чётко сформулированные цели (в бинарном формате – «да/нет» – или количественном), задачи и временные рамки; 3) амбициозность, но реалистичность поставленных целей; 4) обеспечение условий для развития междисциплинарных, межсекторальных и межведомственных инноваций; 5) применение подхода «снизу вверх» для получения в качестве результата не одного, а «множества решений»¹¹⁵.

Мероприятия миссии должны были обеспечивать: достижение конкретных результатов; корреляцию с установками ЕС в соответствующих политических областях; фиксированные сроки реализации; нацеленность на развитие инклюзии, а также вовлечение граждан и заинтересованных сторон в деятельность миссий. Кроме того, они должны обладать гибкостью при выборе средств достижения целей, обеспечивая при этом синергизм и взаимодополняемость «при разработке и внедрении решений»¹¹⁶.

В целом можно предположить, что миссии выходят за рамки обычных научных программ, о чем свидетельствуют: 1) масштабность проблем, которые ЕС намерен решать в рамках каждого направления; 2) разработка новых способов деятельности в различных областях политики, знаний и науки, которые, по замыслу ЕС, позволят мобилизовать необходимые ресурсы и обеспечить согласованность действий при их использовании; 3) развитие взаимодействия по вертикали (страны ЕС и не только) и горизонтали (бизнес-компании, местное население, научное сообщество) для решения общих задач; 4) постановка и следование общей цели миссий – обеспечить переход к «здоровому, экологичному и цифровому будущему» ЕС; 5) амбициозная миссионерская

¹¹³ Далее речь пойдет о программах-миссиях, которые относятся к определенным «областям миссии».

¹¹⁴ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation, laying down its rules for participation and dissemination. COM/2018/435 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1540387631519&uri=CELEX%3A52018PC0435> (дата обращения: 27.10.2023)

¹¹⁵ Mazzucato, M. Mission-Oriented Research & Innovation in the European Union. A problem-solving approach to fuel innovation-led growth. European Commission. February 2018. Pp. 14-15. URL: https://www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/sites/public-purpose/files/mission-oriented_ri_in_the_eu_mazzucato_2018.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

¹¹⁶ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. COM (2023) 457. 19.07.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0457&qid=1695041507817#footnote2> (дата обращения: 30.10.2023).

роль, которую ЕС отводит себе в решении значимых для объединения и для всего остального мира проблем.

Ориентация на океанскую проблематику: внутренние и глобальные аспекты

ЕС заявляет, что основная цель миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» – выработка «системного подхода к восстановлению океанов, морей и акваторий». В плане 2021 г. указаны три подцели к 2030 г.: 1) защита и восстановление морских и пресноводных экосистем, а также биоразнообразия; 2) предотвращение и ликвидация загрязнений океанов, морей и акваторий; 3) переход устойчивой «синей» экономики в углеродно-нейтральную «синюю» экономику замкнутого цикла. Полная реализация миссии означает, что к 2030 г. будет обеспечено достижение девяти конкретных количественных показателей (например, обеспечена защита как минимум 30% морских акваторий ЕС).

Европейский союз заявляет о намерении возродить водные ресурсы на своих территориях (пресноводные) и в прилегающих к ним морских бассейнах. Выполнение этих задач связывается с хорошим состоянием гидросферы всей планеты как единой взаимосвязанной системы океанов, морей, прибрежных и внутренних вод Земли¹¹⁷. Её восстановление, по мнению ЕС, требует крупномасштабных системных изменений. Таким образом, ЕС согласовывает решение своих внутренних экологических проблем с общемировыми, что расширяет возможности его участия в их международном урегулировании и в очередной раз¹¹⁸ демонстрирует его глобальные амбиции.

Данная миссия, как и остальные, соотносится со стратегическими установками ЕС. По замыслу, она должна обеспечить выполнение «зеленого курса» (2019 г.). Делается ставка на поддержку «ключевых» инициатив Европейского союза¹¹⁹: стратегий по сохранению биоразнообразия (2020 г.) и развитию устойчивой «синей» экономики (2021 г.), Плана действий по нулевому загрязнению окружающей среды (2021 г.), Европейского климатического закона (2021 г.), и многих других. Предполагается, что полученные результаты станут основой для развития законодательства ЕС (поддержка Общей рыболовной политики, пересмотр Директивы о морском пространственном планировании 2014 г. и Рамочной директивы по морской стратегии 2008 г.)¹²⁰.

Действия ЕС по восстановлению морских и водных ресурсов соотносятся с глобальной морской повесткой и целями устойчивого развития ООН, прежде всего, ЦУР 14 («Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития») и ЦУР 6 («Обеспечение наличия и рационального

¹¹⁷ EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. European Commission. 29 September 2021. Pp. 4-5. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/ocean_and_waters_implementation_plan_for_publication.pdf (дата обращения: 3.10.2023).

¹¹⁸ См.: Колесникова М.Л. Глобальные амбиции Европейского союза: морская повестка. Международная жизнь. 2023. № 3. С. 62-73.; Колесникова М.Л. Консолидация действий в сфере глобального морепользования. Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 1 (33). С. 28-35.

¹¹⁹ EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 13.

¹²⁰ EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 15.

использования водных ресурсов и санитарии для всех»). ЕС планирует использовать свои разработки, в том числе в рамках данной миссии, чтобы активизировать продвижение международного управления океанами. В целом предполагается, что результаты проекта «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» позволят объединению укрепить свои позиции «глобального лидера в области устойчивого развития океана и водных ресурсов»¹²¹.

Морские вопросы решает и миссия «Адаптация к изменению климата», так как изменения климата негативно влияют на состояние Мирового океана и одновременно зависят от него¹²². Она также нацелена на переход от «парадигмы фрагментарных» способов решения проблем к их систематизации¹²³. В совокупности четыре экологоориентированных программы классифицируются в ЕС как миссии «зеленого курса» (*Green Deal Missions*)¹²⁴.

Финансирование и предполагаемые результаты

Изначально планировалось, что финансирование миссий будет идти из различных источников. Программой «Горизонт Европа» (2021-2027 гг.) предусматривается, что в первые три года максимум 10% годового бюджета компонента «Глобальные вызовы и конкурентоспособность промышленности» резервируется под заявки на их реализацию (чуть более 2 млрд евро¹²⁵). В 2023 г. ЕС запланировал на все миссии более 600 млн евро¹²⁶, а часть обязательств по финансированию взял на себя частный сектор.

В рамках реализации миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» предполагается создать «динамичную инвестиционную экосистему», для которой будут «мобилизованы» различные источники финансирования¹²⁷. Итогом реализации миссии должны стать специализированные коммуникационные платформы – «маяки», охватывающие определенные морские бассейны. ЕС рассматривает их как центры инноваций (технологических, социальных, деловых, управленческих), они позволят обмениваться «знаниями», проводить информационно-пропагандистскую работу, обеспечивать участие в работе тематических проектов местного бизнес-сообщества и отдельных граждан. Эти механизмы должны распространяться на страны, ассоциированные с программой «Горизонт Европа». Руководство «маяками» будет

¹²¹ EU Mission Restore our Ocean and Waters. Implementation Plan. P. 17.

¹²² EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. European Commission. 29 September 2021. Pp. 3-4. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2021-09/climat_mission_implementation_plan_final_for_publication.pdf (дата обращения: 29.09.2023).

¹²³ EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. SWD (2023) 260.

¹²⁴ EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. Pp. 36-37.

¹²⁵ Всего на реализацию программ в рамках данного компонента с 2021 по 2027 гг. выделяется 47,4 млрд евро. // См.: Regulation (EU) 2021/695 Article 8.3.

¹²⁶ EU to invest €13.5 billion in research and innovation for 2023-2024. 6 December 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7404 (дата обращения: 30.10.2023).

¹²⁷ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU Missions two years on: assessment of progress and way forward. 19.07.2023. SWD (2023) 260. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0260&qid=1693304207720> (дата обращения: 25.10.2023).

осуществляться на основе принципов «тиражируемости» (возможность переноса практики в другие экологические, социальные и институциональные условия) и «масштабирования по всему ЕС»¹²⁸.

Развертывание подобных объектов предполагается осуществить на первом этапе «разработки и пилотирования» (2021-2025 гг.) этой миссии в морских и речных бассейнах ЕС (Атлантика-Арктика, Средиземное море, Балтика-Северное море, Дунай-Черное море). Таким образом, будут охвачены все морские регионы Евросоюза. На втором этапе «развертывания и расширения масштабов» (2026-2030 гг.) решения, опробованные на первом, будут доработаны и растиражированы в ЕС и прилегающих морских бассейнах. Апробированные результаты научно-исследовательских работ должны соответствовать заданному уровню технологической готовности, «выйти на рынок» и обеспечить создание комплексных систем знаний, «бизнес-, финансовых и социальных инноваций»¹²⁹.

Управление «маяками» будет основано на существующих структурах в морском бассейне на основе особого договора (хартии), заключаемой между Евросоюзом, странами ЕС, другими государствами и заинтересованными сторонами. Например, для Средиземноморья предполагается использовать возможности регионального проекта по формированию здорового образа жизни его жителей, свободного от пластика (*BlueMed Pilot action on a Healthy Plastic-free Mediterranean Sea*), в рамках которого созданы национальные центры по борьбе с загрязнением пластиком и цифровая платформа для обмена опытом¹³⁰.

ЕС рассчитывает на определенные результаты, включая подготовку планов по сохранению экосистем для каждого бассейна, новые форматы общественного управления (гражданские ассамблеи) и бизнес-модели и т.д. Предполагается создать список «возможностей для сохранения природной среды» (*conservation opportunities*), которые позволят получать выгоду от использования экосистемных услуг, став основой для выдачи разрешений или лицензий на их использование (в частности, для экологического туризма).

Для создания «маяков» планируются «стимулирующие действия». Первое направление – разработка цифрового двойника Мирового океана (*Digital Twin of the Ocean*) (ЦДО) как основного элемента Цифровой системы знаний об океанах и водных ресурсах (*Digital Ocean Knowledge System*). ЦДО связан с другой цифровой программой ЕС – созданием высокоточной цифровой модели Земли (*Destination Earth*, или *DestinE*), в рамках которой формируются: основная сервисная платформа; «озеро» цифровых данных (*Data Lake*, объединение хранилищ данных, в том числе полученных от космической программы

¹²⁸ EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 17.

¹²⁹ EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 20, 21.

¹³⁰ EU Mission Restore our Ocean and Waters Implementation Plan. P. 22.

Коперник); цифровые копии сложных систем Земли (*Digital Twins*). ЕС рассматривает этот проект как часть «пространства данных «зеленого курса»¹³¹.

Второе направление связано с вовлечением широких слоев общественности в мероприятия миссии и повышение их осведомленности о них, что обосновывается необходимостью «мобилизации общества, экономики и знаний» для решения масштабной¹³² проблемы по защите, сохранению и восстановлению экосистем Мирового океана.

Все миссии «зеленого курса» предусматривают создание «маяков», живых лабораторий и другие проекты. ЕС также планирует «межмиссионную» деятельность, которая будет осуществляться в рамках сразу нескольких миссий одновременно. Например, ЕС предлагает разработать к 2050 г. «визуальную» карту Европы, на которой будут отражаться результаты адаптации к климатическим изменениям и сокращению биоразнообразия.

Рассматривается запуск межмиссионных проектов, включая «маяки перекрестного действия». Предлагается разработать определенные «инновационные» решения для снижения экологических рисков и обеспечения устойчивости особо уязвимых прибрежных районов в Атлантическом регионе¹³³. Результатом станет выявление «межотраслевых экосистемных услуг», что позволит запустить новое экономическое развитие территорий, в том числе с учетом этих услуг и «на основе углеродно-нейтральной биоэкономики и устойчивого туризма».

Первые итоги миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.»

В отчетном докладе Европейской комиссии 2023 г. в числе прочего подведены первые итоги миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.», которая в данный момент находится на середине фазы «развития и пилотирования». Проанализированы ее «ключевые аспекты», включая достижение целей и выполнение задач; развитие структур управления; оценку механизмов и объемов финансирования. ЕС отмечает, что пока говорить о значимых результатах рано. Не достигнуты запланированные количественные показатели, так как миссия еще далека от завершения. Однако имеющийся фактологический материал позволяет сделать выводы о ходе реализации программы, которые условно можно разделить на следующие основные блоки.

Институциональные инновации. На уровне ЕС создан механизм управления мероприятиями миссии, который включает в себя «новые межсекторальные руководящие и координационные органы». «Политическое руководство на высоком уровне» осуществляется совместно Генеральными директоратами Европейской комиссии по морским делам и рыболовству (*DG MARE*), а также по исследованиям и

¹³¹ Digital Europe Work Programme 2023-2024. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/work-programmes-digital> (дата обращения: 29.10.2023).

¹³² COM (2023) 457 final. P. 154.

¹³³ EU Mission Adaptation to Climate Change. Implementation Plan. Pp. 36-37.

инновациям (*DG RTD*) и т.д. Создан секретариат (работа по политической координации), в который входят сотрудники указанных директоратов, и совет (15 независимых экспертов, выполняет консультативную роль). Курирует выполнение проектов Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде (*CINEA*), учрежденное в 2021 г. в качестве преемника Исполнительного агентства по инновациям и сетям (*INEA*).

Развитие управленческих функций. С января 2023 г. запущены проекты по созданию «маяков» в четырех морских бассейнах. 3 мая 2023 г. в рамках программы *EcoDaLLi* создан «маяк» «Дунай-Черное море». По замыслу, проект должен обеспечить централизацию структур управления экологическими проектами в бассейне реки Дунай в Черном море и содействовать формированию инновационной научной экосистемы для решения экологических задач. Инициирован запуск Атлантико-Арктического, Балтийско-Североморского и Средиземноморского «маяков». Эти действия обеспечивают ЕС укрупнение (объединение) управления своими проектами в определенных акваториях.

Информационно-коммуникационные мероприятия. В конце 2022 г. на ресурсной базе Европейской комиссии запущена тематическая цифровая платформа в качестве единого информационно-коммуникационного портала для участников и партнеров миссии. Платформа обеспечивает мониторинг процесса и выполнение задач по поддержке пользователей. Сделаны шаги по вовлечению общественности в проекты миссии, для чего пересмотрены соответствующие методологии. Государства-члены ЕС и участвующие в программе регионы включают профильные мероприятия в свои национальные и региональные планы, используются возможности макрорегиональных стратегий.

Вовлечение внешних акторов. Европейская комиссия в 2022 г. создала механизм хартии миссии, присоединяясь к которой на онлайн-платформе, заинтересованные стороны берут на себя обязательства внести вклад и участвовать в мероприятиях и проектах миссии. Взамен ЕС гарантирует доступ к разрабатываемым «знаниям, сервисам и инструментам»¹³⁴. Таким образом, обеспечивается подтверждение лояльности подходам ЕС в морской сфере, привлекаются необходимые ресурсы, идет выдвижение инициатив «снизу вверх». Отмечается, что к 2023 г. количество подписантов превысило 480, проектных предложений выдвинуто на сумму около 3,72 млрд евро.

Обеспечивающие мероприятия. 17 февраля 2023 г. в Брюсселе состоялся первый форум миссии, который планируется проводить ежегодно. Запланированы и другие мероприятия по защите и восстановлению морских и пресноводных экосистем ЕС.

Поддержка глобального управления Мировым океаном. Подходы ЕС к оздоровлению и сохранению морских и пресноводных экосистем переходят в разряд «всеобъемлющих и уникальных». ЕС продвинулся в создании проекта цифрового двойника Мирового океана. Использование таких технологий рассматривается как новый элемент

¹³⁴ Mission Ocean and Waters. European Commission. 2023. URL: https://maritime-forum.ec.europa.eu/theme/research/mission-ocean-and-waters_en (дата обращения: 1.10.2023).

современного управления морепользованием. По мнению авторов документа «Миссии ЕС два года спустя: оценка прогресса и путь вперед», действия ЕС на данном направлении предоставляют объединению возможность обеспечить глобальное лидерство в решении важнейшей «грандиозной проблемы» для всех на Земле.

ЕС продолжает наращивать усилия по регулированию морской сферы. Реализация миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» дает Евросоюзу возможность «масштабировать» свои управленческие и морские разработки «сверху-вниз» и «снизу-вверх» на горизонтальных (политико-формирующие и предпринимательские круги, отраслевые объединения, профессиональные, научные и экспертные сообщества, некоммерческие и общественные организации, СМИ) и вертикальных (муниципальный, страновой, региональный, бассейновый и глобальный) уровнях.

Заключение

ЕС поэтапно выстраивает систему управления морской деятельностью, основанную на детализации решаемых ею задач до уровня, который обеспечит тотальный охват всех действующих, прогнозируемых (вероятных) и внезапно возникающих факторов (например, попытки изменить национальное законодательство для получения большего суверенитета). Методология формирования «дружественного» международного научного пространства, ресурсы которого можно использовать для решения собственных задач ЕС, в том числе в глобальном масштабе, становится одной из инновационных технологий управления морепользованием. Научные исследования и технологические разработки представляются легитимной основой для принятия управленческих и политических решений в морской сфере, направленных на взаимовыгодное сотрудничество. Создание подобной научной среды – один из элементов реализации устойчивой «синей» экономики ЕС одновременно с формированием универсальной цифровой среды.

Миссия «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 г.» (позиционируемая как научная программа) – по сути, элемент технологии управления стратегического уровня. Она обеспечивает ЕС доступ к продуктам и инструментам, которые в дальнейшем могут быть применены в глобальной политической и управленческой практике морепользования. В частности, программа предоставляет ЕС доступ к следующим критически важным для управления Мировым океаном опциям: оптимизация использования ресурсов и совершенствование управленческих практик; концентрация и централизация управления крупными морскими бассейнами; разработка и апробация инновационных научных и организационно-технологических решений в морской сфере. Главным ее продуктом станет возможность масштабирования и тиражирования указанных решений.

Легитимизация устремлений ЕС основана на увязке миссии с глобальными инициативами, включая Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. (2015-2024 гг.) и ее 17 ЦУР, «Десятилетие океанов ООН в интересах

устойчивого развития» (2021-2030 гг.), а также Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (подписана 19 декабря 2022 г. на 15-ой Конференции ООН по биоразнообразию) и Соглашение в рамках Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия районов за пределами национальной юрисдикции – Договор об открытом море (*High Seas Treaty, biological diversity of areas beyond national jurisdiction – BBNJ*, подписана частью стран-членов ООН 20 сентября 2023 г.).

Дата выпуска: 13 ноября 2023 года.

Scaling up EU maritime practices

Abstract. *The European Union is building a maritime management system aimed at achieving a high degree of its participation in the regulation of global maritime economy. The EU intends to secure its leadership in preparation and promotion of its management practices and competencies. One of five EU Missions launched in 2021 is aimed at solving problems related to the World Ocean. The EU expects that the package approach will unite the resources of project participants both inside and outside the association, which will provide for a synergistic effect and optimize implementation of tasks. According to the EU's plan, activities and developments of the mission should become the basis for transition to a more advanced and inclusive formats of management in the maritime sphere. They are expected to ensure the achievement of EU Green Deal goals, as well as the UN Sustainable Development Goals (SDGs), in particular, SDG 14.*

Keywords: *European Union, Ninth Horizon Europe Research Program, EU Missions, Green Deal, UN SDG 14, Mission "Restore our Ocean and Waters by 2030", sustainable blue economy.*

Author. *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120236170> EDN: <https://www.elibrary.ru/IHDODF>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 13, 2023.

Сотрудничество и конкуренция США и ЕС в области торговли и высоких технологий

(итоги саммита США – ЕС в октябре 2023 г.)

П.А. Шариков

***Аннотация.** Двусторонняя торговля и сотрудничество в области высоких технологий – приоритет современных отношений Соединённых Штатов и Евросоюза. Именно в этих сферах разворачивается усиливающееся противостояние с Китаем, что стало предметом обсуждения на состоявшемся в октябре 2023 г. двустороннем саммите США – ЕС. На основе итогового совместного заявления рассмотрены приоритеты двустороннего взаимодействия, в том числе координация политических усилий, направленных на урегулирование современных конфликтов в мире. Многие направления сотрудничества с третьими странами обусловлены наметившимся соперничеством с КНР. Кроме того, США и ЕС согласовали амбициозную двустороннюю повестку, связанную преимущественно с торгово-экономической и инвестиционной кооперацией в сфере высоких технологий.*

***Ключевые слова:** трансатлантические отношения, США, ЕС, саммит, международные отношения, двусторонняя торговля, инвестиции, технологии.*

20 октября 2023 г. в Вашингтоне состоялся саммит США – ЕС. Он стал одним из важнейших событий в контексте возрождения трансатлантического сотрудничества, декларированного администрацией Дж. Байдена. Предыдущий саммит в 2021 г.¹³⁵ был посвящён формированию повестки двустороннего сотрудничества, а саммит 2023 г. призван зафиксировать его прогресс и показать результаты.

Раньше такие встречи на высшем уровне проводились ежегодно¹³⁶. Но при администрации Трампа она прошла только один раз, в 2017 г., что отражало изоляционистский настрой Белого дома. В ходе предыдущих саммитов уже возникали протокольные трения между двумя главными лицами делегации ЕС – председателем Европейского совета и главой Европейской комиссии. Нынешний саммит не стал

***Автор.** Шариков Павел Александрович* – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела европейской интеграции Института Европы РАН. Адрес: Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3В, E-mail: pasha.sharikov@gmail.com

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43220237178> EDN: <https://www.elibrary.ru/HJKSLU>

Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

¹³⁵ EU-US Summit 2021 – Statement. Towards a renewed Transatlantic partnership <https://www.consilium.europa.eu/media/50758/eu-us-summit-joint-statement-15-june-final-final.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

¹³⁶ United States-European Union Summit Archive (2001–2008). <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/infocus/eusummit/archive.html> (дата обращения: 30.10.2023)

исключением. Пресса сообщала, что Шарль Мишель и Урсула фон дер Ляйен провели свои отдельные встречи с президентом США¹³⁷.

В итоговом совместном заявлении говорится, что за два года в мире произошли масштабные изменения¹³⁸. Документ уже не содержит упоминаний о пандемии Covid-19. Теперь, помимо комплекса вопросов двусторонних экономических отношений, приоритет сместился в сторону проблем безопасности. Также в заявлении представлена совместная позиция Вашингтона и Брюсселя относительно направлений двустороннего сотрудничества.

Общая позиция США и ЕС по конфликтам в современных международных отношениях

Приоритет сотрудничества США и ЕС – взаимодействие с целью снижения конфликтности в различных регионах мира. Нынешний саммит, в отличие от предыдущего, носил во многом «геополитический» характер. Основой взаимодействия США и ЕС в области безопасности стала ситуация на Ближнем Востоке. Лидеры единогласно осудили террористические атаки против Израиля, поддержав его право на оборону и выразив намерение решить конфликт инструментами международного, в особенности, гуманитарного права. Стороны отметили необходимость работы со всеми сторонами в регионе для оказания гуманитарной помощи и обеспечения доступа гражданских лиц к чистой воде, продовольствию и медицинской помощи. Позиции США и ЕС относительно ситуации в секторе Газа в целом совпадают: в итоговом заявлении отмечается необходимость предотвращения региональной эскалации, содержится призыв к немедленному освобождению всех заложников. Стороны подтвердили, что считают создание двух государств наиболее предпочтительным решением, способным обеспечить мир.

В контексте военных действий на территории Украины позиция США и ЕС преимущественно связана с оказанием экономической и финансовой поддержки Киеву. Основным инструментом – Многосторонняя платформа координации донорской помощи (*Multi-agency Donor Coordination Platform for Ukraine*), учреждённая лидерами Украины, США и стран G7 в январе 2023 г.¹³⁹. В итоговом заявлении отмечена поддержка курса Украины на вступление в ЕС. США и ЕС обсуждали меры санкционного давления на

¹³⁷ EU's two presidents, von der Leyen and Michel, to hold separate Biden meetings // Politico. October 20, 2023. <https://www.politico.eu/article/european-union-presidents-ursula-von-der-leyen-charles-michel-hold-separate-us-joe-biden-meetings/> (дата обращения: 30.10.2023)

¹³⁸ U.S.-EU Summit Joint Statement. October 20, 2023. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/20/u-s-eu-summit-joint-statement/> (дата обращения: 30.10.2023)

¹³⁹ Fourth Steering Committee of the Multi-agency Donor Coordination Platform for Ukraine launches work to map donor support for Ukraine's 2023 early recovery needs. Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations. June 23, 2023. https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/fourth-steering-committee-multi-agency-donor-coordination-platform-ukraine-launches-work-map-donor-2023-06-23_en (дата обращения: 30.10.2023)

РФ, в частности посредством включения в неё третьих стран, обеспечивающих материальную поддержку России.

В итоговом заявлении упомянуты и задачи, требующие решения в рамках приоритетов Европейского политического сообщества: поддержка Молдавии в её курсе на вступление в ЕС, территориальная целостность Грузии, необходимость срочной де-эскалации положения дел между Косово и Сербией, а также призыв к Азербайджану обеспечить права человека и безопасность гражданских лиц, оставшихся в Нагорном Карабахе, и тех, кто пожелает вернуться домой.

Отдельное внимание уделено Африканскому континенту. США и ЕС приветствовали вступление Африканского союза в *G20*, а также отметили приверженность разрешению общих вызовов в сфере безопасности в регионе Сахеля, включая террористическую угрозу, в сотрудничестве с ЭКОВАС (Экономическое сообщество стран Западной Африки).

Обсуждалось и сотрудничество с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). В заявлении отмечается, что США и ЕС проводят совместную политику, направленную на продвижение демократии, верховенство закона, уважение прав человека и международного права. С этой целью они дважды в год проводят Индо-Тихоокеанские консультации, в рамках которых обсуждается расширение систем оповещения о морской обстановке, реагирование на иностранное информационное вмешательство и манипуляции, усиление координации в сфере кибербезопасности. США и ЕС выразили поддержку АСЕАН как главному институциональному партнёру в регионе и намерение сотрудничать в сферах, зафиксированных в документе «Перспективы АСЕАН в Индо-Тихоокеанском регионе»¹⁴⁰. Особое внимание уделено приоритетам, обозначенным в Стратегии 2050 Форума тихоокеанских островов¹⁴¹. Стороны отдельно отметили приверженность положениям Конвенции ООН по международному морскому праву в контексте мирного разрешения конфликтов в АТР. Очевидно, что такая формулировка отражает позицию США и ЕС по территориальным спорам в Южно-Китайском море.

Особое место в совместной позиции США и ЕС занимает Китай. Учитывая разногласия между Вашингтоном и Брюсселем по поводу отношений с Пекином, совместная позиция, принятая в итоговом заявлении, представляется умеренной. Стороны отметили важность откровенного диалога с Китаем, подразумевающего возможность открыто выражать обеспокоенность по тем или иным вопросам. Одновременно стороны признают масштабную роль КНР в мировой политике и экономике. С учётом опасений, связанных с доминированием Китая в ряде секторов мировой экономики, США и ЕС неоднократно заявляли, что намерены объединить усилия, чтобы лишить КНР экономического преимущества в соответствующих отраслях. В заявлении отмечается,

¹⁴⁰ “ASEAN Outlook on the Indo-Pacific” https://asean.org/asean2020/wp-content/uploads/2021/01/ASEAN-Outlook-on-the-Indo-Pacific_FINAL_22062019.pdf (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴¹ 2050 Strategy for the Blue Pacific Continent / Pacific Islands Forum Secretariat. Suva, Fiji : Pacific Islands Forum Secretariat, 2022. <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/08/PIFS-2050-Strategy-Blue-Pacific-Continent-WEB-5Aug2022.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

что такая политика направлена не на сокращение экономического сотрудничества, а на обеспечение собственной экономической безопасности. Кроме того, США и ЕС заявили о намерении противодействовать нерыночным экономическим практикам.

Стороны выразили обеспокоенность ситуацией в Южном и Восточном Китайских морях и призвали обеспечить безопасность в Тайваньском проливе. При этом США и ЕС подтверждают принцип одного Китая. Стороны намерены продолжать критиковать Пекин за нарушение прав человека в Тибете и Синьцзяне. Они также обратились к КНР с просьбой оказать влияние на РФ в контексте украинского конфликта, не исключая таким образом возможность участия Пекина в посредничестве в мирных переговорах.

Позиция по Китаю считается одним из источников разногласий в отношениях Вашингтона и Брюсселя¹⁴². В США обращают внимание на военно-политическую составляющую отношений с КНР, характеризуя их как «стратегическое соперничество». США используют более жесткие формулировки в военно-политических вопросах и поддерживают более агрессивные экономические шаги, связанные с ограничением инвестиционного сотрудничества, введением новых мер экспортного контроля и т.д. ЕС – сторонник более умеренной позиции и воздерживается от жестких заявлений, в том числе по Тайваню.

Проблематика двустороннего экономического сотрудничества США и ЕС и соперничества с Китаем

В ходе саммита большое внимание было уделено проблемам безопасности. Стороны подтвердили, что основной площадкой трансатлантического сотрудничества в этой сфере остаётся НАТО. Вместе с тем наметились и другие направления взаимодействия, в том числе в результате подписания Административной договорённости между Министерством обороны США и Европейским оборонным агентством¹⁴³ в апреле 2023 г. Этот документ закрепляет обмен информацией между американскими вооруженными силами и государствами-членами ЕС и становится дополнительной площадкой для координации позиций сторон по вопросам военной политики.

Вашингтон и Брюссель подтвердили приверженность амбициозным целям в области поддержки развивающихся стран в африканском и азиатском регионах. В частности, они намерены ускорить выполнение Целей устойчивого развития и выделение дополнительного финансирования. В рамках данного направления сотрудничества они участвуют в строительстве трансафриканского коридора¹⁴⁴ и коридора, соединяющего

¹⁴² In Dealing With China, U.S. and Europe Take Different Tacks. Edward Wong // New York Times. April 7, 2023. <https://www.nytimes.com/2023/04/07/us/politics/china-us-europe.html> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴³ Administrative Arrangement Between the European Defence Agency and the Department of Defense of the United States of America. April 26, 2023. <https://eda.europa.eu/docs/default-source/documents/signed-aa-eda-us-dod-2023-04-26.pdf> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴⁴ Joint Statement from the European Union and the United States. New Delhi, September 9 2023 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_4419 (дата обращения: 30.10.2023)

Индию, Ближний Восток и Европу¹⁴⁵. Большое внимание уделялось проблематике цифровизации и развитию информационно-технологической инфраструктуры в развивающихся странах. Эти проекты призваны привлечь страны Африки и АТР на сторону США и ЕС для конкуренции с китайским проектом «Один пояс, один путь». Также обсуждались проблемы информационных технологий, координации научно-технической политики, внедрения беспроводных сетей 6G и общего видения технологического развития.

Значительную часть повестки саммита составляли вопросы двустороннего экономического сотрудничества. В итоговом заявлении отмечается ведущая роль Совета по торговле и технологиям как площадки для обсуждения и выработки совместных позиций в сфере торгового и технологического сотрудничества. Стороны особенно отметили Трансатлантическую инициативу по устойчивой торговле¹⁴⁶. Её цель – в интеграции трансатлантического рынка путем повышения устойчивости цепочек поставок для обеспечения зелёной экономики.

Много говорилось о совместных усилиях по развитию зелёной энергетики. Стороны отметили необходимость исполнения Парижского соглашения, интенсификации взаимодействия с третьими странами, особенно в контексте предстоящей 28-ой встречи COP28 – Конференции ООН по изменению климата. Площадкой для двустороннего взаимодействия и координации политических решений по вопросам энергетики остаётся Совет по энергетике США – ЕС.

Важнейшее направление торгово-экономического сотрудничества – продвижение открытой глобальной цифровой экосистемы. Стороны разрабатывают совместные инструменты оценки рисков, противодействия негативным последствиям использования передовых технологий, в частности искусственного интеллекта и квантовых компьютеров. Значительные усилия направлены на разработку мер по обеспечению кибербезопасности. По мнению руководства США и ЕС, именно цифровые технологии обеспечат их альянсу лидерство в мировой экономике, особенно в условиях стратегического соперничества с Китаем.

Наконец, Вашингтон и Брюссель декларируют общую позицию относительно реформы ВТО для адаптации её к современным реалиям. Работа будет продолжена на тринадцатой министерской встрече в феврале 2024 г.

Противоречия в отношениях США и ЕС

Одним из раздражителей в двусторонних отношениях остаётся Закон о снижении инфляции, принятый в США в августе 2022 г. Он предусматривает бюджетное

¹⁴⁵ FACT SHEET: World Leaders Launch a Landmark India-Middle East-Europe Economic Corridor. September 09, 2023 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/09/fact-sheet-world-leaders-launch-a-landmark-india-middle-east-europe-economic-corridor/> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴⁶ “Transatlantic Initiative on Sustainable Trade” work programme. <https://ustr.gov/sites/default/files/2023-06/TIST%20Annex%20May%2031%202023.docx> (дата обращения: 30.10.2023)

субсидирование американских производителей электромобилей. Эта мера делает продукцию стран ЕС неконкурентоспособной на рынке США. Вашингтон заявлял, что закон не направлен на намеренное снижение конкурентоспособности европейских производителей, и готов обсуждать его применение в рамках специально созданной рабочей группы¹⁴⁷. Со стороны ЕС в её состав вошёл глава аппарата председателя Еврокомиссии Бйорн Сейберт, с американской – заместитель советника президента США по национальной безопасности Майк Пайл. В ходе саммита прошла встреча американского торгового представителя Кэтрин Тай и вице-председателя Еврокомиссии Валдиса Домбровскиса. Однако, судя по всему, разрешить противоречия пока не удалось¹⁴⁸.

Участники встречи также признали, что не смогли договориться по тарифам на сталь и алюминий, хотя такая цель ставилась на саммите в 2021 г. Эта проблема остаётся одним из наиболее серьезных раздражителей в двусторонних отношениях со времён Д. Трампа. В 2018 г. он повысил торговые пошлины до 25% на сталь и до 10% на алюминий¹⁴⁹, что было крайне негативно воспринято Брюсселем. На саммите в 2021 г. президент Байден дал обязательство пересмотреть это решение и заключить новые соглашения о торговле сталью и алюминием с ЕС до 31 октября 2023 г. В преддверии саммита 2023 г. в прессе сообщалось, что провал, связанный с отсутствием такого соглашения, станет едва ли не центральной темой обсуждений¹⁵⁰. Однако ситуация на Ближнем Востоке переключила внимание на себя. В совместном заявлении лишь отмечено, что «стороны достигли существенного прогресса» в отношении тарифной политики.

Очевидно, что обещание Дж. Байдена не будет выполнено как минимум до начала 2024 г. Проблема заключается в том, что снижение тарифных пошлин может оказать негативное влияние на американскую металлургическую промышленность и стать крайне непопулярной мерой, что совсем не нужно Белому дому в свете грядущих выборов.

Другая проблема в двусторонних отношениях – усиление различий в регулировании экологичности, социальной политики и корпоративной ответственности (*Environmental, Social and Governance regulations, ESGs*). Принятые в ЕС нормы намного жестче

¹⁴⁷ Launch of the US-EU Task Force on the Inflation Reduction Act. October 26, 2022. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_6402 (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴⁸ Prospects dim for deals on trade at Washington EU-US summit // Euroactiv. October 20, 2023. <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/prospects-dim-for-deals-on-trade-at-washington-eu-us-summit/> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁴⁹ Steel and Aluminum Tariffs: Commerce Should Improve Its Exclusion Request Process and Economic Impact Reviews. GAO-20-517. September 15, 2020. <https://www.gao.gov/products/gao-20-517> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁵⁰ Vinocur, N. EU-US summit on brink as steel talks flounder // Politico, October 20, 2023. <https://www.politico.eu/newsletter/brussels-playbook/eu-us-summit-on-brink-as-steel-talks-flounder/> (дата обращения: 30.10.2023)

требований, разработанных в США¹⁵¹. Стороны планируют рассмотреть данный вопрос на следующей встрече Совета по торговле и технологиям.

Наконец, отмечена необходимость совместной работы в направлении оценки инвестиционных рисков. Согласно указу Дж. Байдена¹⁵², США вводят особую процедуру оценки инвестиционных рисков в отношении государств, вызывающих опасения. Аналогичные меры предпринимаются и в ЕС, однако Брюссель не столь быстро, как Вашингтон, одобряет меры экспортного контроля.

Заключение

Прошедший саммит США – ЕС стал последним перед ключевыми электоральными процессами в 2024 г. Летом состоятся выборы в Европейский парламент, за которыми последует назначение нового руководства ЕС. В ноябре в США пройдут президентские и парламентские выборы, в результате которых вполне вероятно, что Демократическая партия проиграет. В случае победы республиканцев отношения США с ЕС могут вновь ухудшиться. Для создания условий для стабильного взаимодействия с ЕС демократы в последние годы поддерживали развитие двусторонних форматов на уровне исполнительной власти: Совет по торговле и технологиям (с 2021 г.) и Совет по энергетике (с 2008 г.). Но попытки законодательно закрепить взаимодействие Палаты представителей Конгресса США с Европейским парламентом не увенчались успехом.

Несмотря на сохраняющиеся противоречия, прежде всего в торгово-экономической сфере, позиции США и ЕС по большинству глобальных проблем совпадают. Более того, в основном они выступают в качестве объединённого глобального центра силы. Вашингтон и Брюссель декларируют взаимодействие с интеграционными объединениями почти во всех регионах планеты, за исключением Латинской Америки. В АТР их основным партнёром выступает АСЕАН, в Африке – ЭКОВАС. Это взаимодействие призвано укрепить позиции США и ЕС в соперничестве с КНР, в частности, в контексте китайского проекта «Один пояс, один путь». Стратегическое соперничество с Китаем становится долгосрочным совместным приоритетом США и ЕС. Их главная задача – снижение конкурентоспособности китайской экономики и напористая позиция по вопросам безопасности.

Дата выпуска: 13 ноября 2023 года.

¹⁵¹ How the US is slowly catching up with Europe on ESG and climate policies. April 04, 2023. <https://www.ing.com/Newsroom/News/How-the-US-is-slowly-catching-up-with-Europe-on-ESG-and-climate-policies.htm> (дата обращения: 30.10.2023)

¹⁵² Executive Order on Addressing United States Investments in Certain National Security Technologies and Products in Countries of Concern. August 09, 2023. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/08/09/executive-order-on-addressing-united-states-investments-in-certain-national-security-technologies-and-products-in-countries-of-concern/> (дата обращения: 30.10.2023)

Cooperation and competition of USA and EU in trade and high technologies

Abstract. *Bilateral trade and technological cooperation are the priorities in current relations between US and EU. These particular topics became key for the emerging confrontation against China. The article contains analysis of the recent US-EU summit, which took place in October 2023. The author investigates the priorities of bilateral relations based on the final joint statement of the summit. The contents and scope of the summit are very different from the previous one which took place in 2021. The priorities include geopolitical issues – coordination of political efforts related to contemporary conflicts in the world. Many cooperative initiatives in Africa and Indo-Pacific region are related to the emerging strategic competition with China. Besides, Washington and Brussels raised an ambitious agenda in bilateral trade, investment and technological cooperation.*

Key words: *transatlantic relations, USA, EU, summit, international relations, bilateral trade and investment, technological cooperation.*

Author. *Pavel Sharikov, Candidate of Science (Politics), Leading researcher of Department of European Integration, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: pasha.sharikov@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43220237178> EDN: <https://www.elibrary.ru/HJKSLU>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 13, 2023.

Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0?

Л.С. Биссон, О.Ю. Потемкина

Аннотация. В статье анализируются признаки нового миграционного кризиса, который может ожидать Евросоюз вследствие не только увеличивающихся потоков соискателей убежища и нелегальных мигрантов, но и накопившихся проблем управления и солидарности государств-членов. Авторы отмечают общее направление в сторону «секьюритизации» политики в сфере миграции и убежища в ЕС. Внешнее измерение, не вызывающее внутренних разногласий, на которое также делает ставку Евросоюз в условиях слишком медленной модернизации Шенгенского и Дублинского законодательства, вряд ли обеспечит долгосрочные результаты в виду неготовности стран-партнёров брать на себя полную ответственность за сдерживание миграционного потока.

Ключевые слова: Европейский союз, миграция, Шенген, реформа Дублинской системы, убежище, беженцы, ищущие убежища, миграционный кризис, солидарность, Пакт о миграции и убежища, кризис управления, Меморандум о взаимопонимании ЕС-Тунис.

Миграционный кризис 2015-2016 гг. по масштабу последствий для экономики и общественной жизни занял важное место в череде потрясений, которые испытал Евросоюз. Он выявил кризисы солидарности и верховенства права, когда государства-члены в стремлении контролировать свои границы пренебрегли юридическими обязательствами, спровоцировал сторонников брекзита на решительные действия, наконец, привел к массовым нарушениям прав мигрантов вследствие секьюритизации миграции. В свою очередь, миграционный кризис был усугублен разразившимся ранее финансовым, когда Италия и Греция, оказавшиеся на переднем крае приёма просителей убежища, больше других государств-членов пострадали от кризиса еврозоны и, следовательно, не имели возможностей для адекватного приёма и защиты мигрантов, прибывавших в массовом порядке.

Впоследствии характерные черты миграционного кризиса были определены в проекте Регламента, представленного Комиссией ЕС в рамках Пакта о миграции и убежища в сентябре 2020 г.: массовый приток граждан третьих стран или лиц без гражданства, прибывших в государство-член или высаженных на его территории после поисково-спасательных операций; масштабы и характер притока таков, что может иметь серьёзные последствия для функционирования системы приёма и предоставления убежища отдельной страны-члена или общей системы убежища ЕС¹⁵³.

Авторы. *Биссон Любовь Сергеевна* – кандидат политических наук, с.н.с. Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: lyubov.pasyakina@gmail.com, *Потемкина Ольга Юрьевна* – доктор политических наук,

В современной ситуации обострения миграционной проблемы налицо перечисленные признаки надвигающегося нового кризиса.

Рост миграционных потоков. Реформа системы убежища

Сегодняшняя статистика показывает, что масштабы миграционного притока пока не достигли пиковых значений 2015 г., но постепенно приближаются к ним после значительного спада в период пандемии коронавируса.

Согласно данным Агентства по вопросам убежища ЕС, количество ходатайств в 2022 г. приблизилось к значениям, сопоставимым с показателями 2015 (1,3 млн) и 2016 гг. (1,2 млн) и составило более 881 тыс., что на 64%, больше, чем в 2021 г., с прогнозом до 1 млн к концу 2023 г. Больше всего заявлений подали граждане Сирии, Афганистана, Турции, Венесуэлы и Колумбии. Если в 2015-2016 гг. наибольший прирост ищущих убежище давали Афганистан, Ирак и Сирия, то сегодня наблюдается значительное расширение географии и национальностей просителей¹⁵⁴. Как и в предыдущие годы, заявления были сконцентрированы в нескольких государствах-членах: 25% в Германии, 16% во Франции, 13% в Испании, 12% в Австрии, 9% в Италии и 6% в Греции¹⁵⁵, где были превышены показатели периода миграционного кризиса 2015-2016 гг.

Агентство ЕС по охране морской и сухопутной границы (Фронтекс) выявило существенный рост незаконных пересечений внешней границы ЕС: более 332 тыс. случаев в 2022 г., в основном через Западно-балканский и Центрально-средиземноморский маршруты. Маршрутом через Западные Балканы в 2022 г. воспользовалось вдвое больше (около 144 тыс.) мигрантов, чем в 2021 (61 тыс.), в основном это были граждане Сирии (80 тыс.), Афганистана (23,4 тыс.) и Турции (8,8 тыс.). В 2023 г. незаконные пересечения на этом рубеже ЕС заметно сократились (97,3 тыс.), и на первое место вышел Центрально-средиземноморский путь, давление на который увеличилось на 96% по сравнению с предыдущим годом (143 тыс. нелегальных пересечений за период январь-октябрь 2023 г.). В октябре активизировался и

главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: olga_potemkina@mail.ru. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43320237988> EDN: <https://www.elibrary.ru/EHFULQ>

Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

¹⁵³ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of crisis and force majeure in the field of migration and asylum. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0613> (дата обращения: 20.11.2023).

¹⁵⁴ European Union Agency for asylum. Asylum report 2023. Luxembourg, 2023. P.16-19.

¹⁵⁵ Eurostat, First-time asylum applicants up 64% in 2022. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230323->

2#:~:text=In%202022%2C%20881%20200%20first,with%202021%20(537%20400)(дата обращения: 23.11.2023).

Западноафриканский маршрут (+95% по сравнению с предыдущим годом¹⁵⁶). Кроме того, на встрече 19 октября 2023 г. министры внутренних дел и юстиции признали, что стоит готовиться к новой миграционной волне, вызванной конфликтом Израиля и ХАМАС¹⁵⁷.

Продолжаются дискуссии о будущем статуса временной защиты для 4,2 млн человек, покинувших территорию Украины¹⁵⁸. 28 сентября 2023 г. Совет ЕС принял решение продлить действие временной защиты до 3 марта 2025 г., когда истекает максимально возможный срок предоставления данного статуса, согласно положениям Директивы 2001 года о «минимальных стандартах предоставления временной защиты в случае массового притока перемещённых лиц». Очевидно, что продление статуса временной защиты с сопутствующим предоставлением жилья, медицинских услуг, профессиональной переподготовки и прочих выплат потребует от ЕС выделения для принимающих стран-членов дополнительного финансирования. Открытым остаётся вопрос о выделении средств из бюджета ЕС на период до 2025 г. и о их целевом перераспределении из различных фондов (Фондов сплочения, Фонда убежища, миграции и интеграции). Кроме того, решение о дальнейшем статусе украинских беженцев может потребовать от ЕС изменения действующего законодательства.

Помимо ежегодно возрастающего миграционного давления, налицо и другие признаки кризиса – потеря контроля над ситуацией государствами-членами и наднациональными институтами. В ЕС накопился багаж нерешённых проблем: реформа Шенгенского кодекса о границах, все ещё незавершённая процедура согласования и принятия регламентов в рамках Пакта о миграции и убежище, отсутствие солидарности государств-членов, низкая эффективность программ налаживания легальных каналов привлечения трудовых мигрантов.

Кризис управления в ЕС

Выступая 19 января 2021 г. перед депутатами Европарламента, Илва Йоханссен, член Комиссии, курирующая политику миграции и убежища, вынуждена была констатировать наличие «кризиса управления»¹⁵⁹, прежде всего, в сфере разделения ответственности за предоставление убежища. Кризис солидарности в ЕС стал очевиден ещё в 2015-2016 гг., когда государства-члены систематически нарушали Дублинский

¹⁵⁶ Frontex news. 15.11.2023. URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/record-arrivals-on-western-african-route-in-october-uNCHfO> (дата обращения: 20.11.2023).

¹⁵⁷ Europe Daily Bulletin, No. 13275, 20 October 2023.

¹⁵⁸ Temporary protection for persons fleeing Ukraine - monthly statistics, 08.11.2022. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Temporary_protection_for_persons_fleeing_Ukraine_-_monthly_statistics (дата обращения: 23.11.2023).

¹⁵⁹ Commissioner Johansson's speech at the European Parliament Plenary on the humanitarian situation of refugees and migrants at the EU's external borders. 19.01.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_21_7199 (дата обращения: 16.11.2023).

регламент, отказываясь регистрировать ищущих убежище на своей территории, позволяя им проследовать далее, вглубь Евросоюза.

С целью исправления ситуации Комиссия ЕС в сентябре 2020 г. выступила с инициативой Пакта о миграции и убежище, предложив «новый гибкий механизм солидарности», чтобы страны ЕС, независимо от географического положения, вносили вклад в поддержание системы предоставления убежища, разделяя расходы на приём мигрантов. Государствам-членам предписывается выбрать способ и размер своего вклада – принять и расселить ищущих убежище или оплатить высылку получивших отказ в защите. В случае «чрезвычайного миграционного давления» добровольная ответственность превращается в принудительную обязанность по приёму и расселению, практически так же, как и во времена прошлого миграционного кризиса. При этом законодательные инициативы в рамках Пакта не предусматривают санкции для тех, кто отказывается участвовать в переселении. По факту основная ответственность по приёму мигрантов, как и прежде, падает на страну их первого въезда, кроме того, государства на внешней границе Евросоюза обременяются и дополнительной обязанностью – организовать предварительные приграничные проверки (скрининг) желающих въехать на территорию ЕС.

Таким образом, хотя Дублинский регламент предполагается заменить тремя новыми – о регулировании миграции и убежища, о «приграничных процедурах» и о кризисах и форс-мажоре на замену статуса «временной защиты», сама Дублинская система предоставления убежища остаётся прежней, лишь с добавлением некоторых нюансов, среди которых «спонсорство высылки» неудавшихся просителей убежища, что некоторые государства-члены находят для себя слишком обременительным.

Дискуссии по основополагающим регламентам Пакта продолжались три года и, наконец, в июле-сентябре 2023 г. Европарламент, а затем и Совет ЕС, квалифицированным большинством утвердили позиции по регламентам, что позволило перейти к стадии межинституциональных переговоров с перспективой завершения законодательного процесса до выборов в Европарламент весной 2024 г. Оставшиеся в меньшинстве Польша и Венгрия перенесли свои претензии на встречи глав государств и правительств в июне и октябре 2023 г., требуя, как и ранее в 2015 г., принятия решения о реформе консенсусом и отказываясь, в противном случае, следовать новому законодательству. Ситуация особенно обострилась в ходе саммита в Гранаде в октябре, когда Польша и Венгрия заблокировали часть Заключений Евросовета, где содержались итоги дискуссии о миграции.

В свою очередь, Комитет регионов в процессе обсуждения Пакта высказал серьёзные сомнения в осуществимости ряда статей новых регламентов при явной оппозиции государств-членов¹⁶⁰. Таким образом, даже в случае принятия Пакта весной 2024 г. на

¹⁶⁰ European Committee of Regions. Opinion. New Pact on Migration and Asylum. 19/03/2021.URL: <https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-4843-2020> (дата обращения: 26.11.2023).

основе компромисса большинства стран ЕС по минимальному стандарту, успех реформирования системы убежища представляется проблематичным.

Внешнее измерение политики убежища и миграции

В отсутствие значимых успехов в разделении ответственности за приём мигрантов, глава Евросовета Шарль Мишель по итогам саммита ЕС в Гранаде объявил о «растущем консенсусе по вопросу укрепления сотрудничества с третьими странами, в том числе, посредством заключения всеобъемлющих соглашений»¹⁶¹. Лидеры ЕС, таким образом, признали, что единственным направлением, не вызывающим разногласий, становится внешнее – «аутсорсинг» миграционных проблем.

Основанием для оптимизма Мишеля стал признанный всеми государствами-членами успех «сделки» с Тунисом, заключённой 16 июля 2023 г. Председателем Комиссии ЕС Урсолой фон дер Ляйен и Президентом Туниса Каисом Саидом в присутствии Джорджии Мелони и Марка Рютте, премьер-министров Италии и Нидерландов. Подписанный Меморандум о взаимопонимании в качестве приложения к Соглашению об ассоциации с Тунисом включает как макроэкономическую помощь со стороны ЕС на сумму 900 млн евро, так и срочное финансирование для предотвращения выезда мигрантов из Туниса в Европу, оказания помощи находящимся в Тунисе мигрантам из Тропической Африки и тем, кого тунисские власти отправили обратно в пустыню, не снабдив едой, вместо того, чтобы способствовать их возвращению на родину. Не слишком доверяя тунисскому «диктатору», Комиссия ЕС предполагает направить 15 млн евро не тунисским властям, а ООН и Международной организации по миграции, чтобы они взяли на себя возврат мигрантов.

Срочное финансирование в размере 105 млн евро предназначено также для содействия тунисской полиции и береговой охране в борьбе с сетями контрабандистов, возвращения граждан Туниса, прибывших в ЕС нелегально, поисково-спасательных операций на море и охраны границы для предотвращения эмиграции. При этом Тунис обязался принимать по реадмиссии лишь своих собственных граждан, специально оговорив в меморандуме, что Тунис не желает становиться «страной расселения нелегальных мигрантов»¹⁶².

«Новое партнёрство», по словам Урсулы фон дер Ляйен, призвано углубить отношения между ЕС и Тунисом. Председатель Комиссии особо подчеркнула «взаимную заинтересованность в сближении» двух сторон и создании «возможностей для молодёжи». Хотя меморандум содержит положения о сотрудничестве в сфере энергетики и мобильности студентов и исследователей, его «миграционный» компонент стал наиболее спорным, и Европарламент скептически отнёсся к сделке со страной, которая небезопасна для мигрантов.

¹⁶¹ Europe Daily Bulletin, No. 13278, 25.10.2023.

¹⁶² Mémorandum d'entente sur un partenariat stratégique et global entre l'Union européenne et la Tunisie. 16.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_3887 (дата обращения: 13.09.2023).

Со своей стороны, премьер-министр Италии Мелони заявила, что подписанное соглашение должно стать образцом для всех будущих договорённостей ЕС с партнёрами – Египтом, Иорданией, Ливаном. Министры же внутренних дел высказали значительно меньше энтузиазма, имея в виду «трудоемкое выполнение соглашения»¹⁶³. 31 августа министерство внутренних дел Италии опубликовало статистику, свидетельствующую о продолжающемся росте нелегальной миграции в страну¹⁶⁴.

Тем не менее, ободрённая своими успехами, Джорджия Мелони подписала 6 ноября 2023 г. с премьер-министром Албании Эди Рама Меморандум о взаимопонимании, согласно которому два центра под итальянской юрисдикцией на севере Албании будут принимать и заниматься оценкой и обработкой заявлений просителей убежища, спасённых из Средиземного моря итальянскими судами. Меморандум между Италией и Албанией стал первым в своём роде, заключённым между государством-членом ЕС и третьей страной по приёму заявлений об убежище. Аналогичные намерения Дании так и не были реализованы, как и план Соединённого Королевства по отправке просителей убежища в Руанду, приостановленный после того, как британский Верховный суд 15 ноября 2023 г. признал его незаконным. Комиссия ЕС сдержанно отнеслась к инициативе Италии, заявив, что действия государств-членов по приёму заявлений об убежище не должны идти вразрез с соответствующими правилами Евросоюза. Перспективы итало-албанской сделки под вопросом, если претензии к ней по части экстерриториальных процедур скрининга и приёма ходатайств об убежище, прав мигрантов, морского права окажутся препятствием для её осуществления¹⁶⁵.

Восстановление внутреннего пограничного контроля

В ноябре 2023 г. 14 стран ЕС восстановили контроль на внутренних границах на сроки от одного месяца до полугода на основе действующего Шенгенского кодекса о границах. Согласно статьям 25 и 30, государство-член вправе в качестве крайней меры ввести пограничный контроль для устранения серьёзной угрозы внутренней безопасности, но только до тех пор, пока это строго необходимо. Опираясь на данное положение, страны Шенгенской зоны ранее неоднократно восстанавливали контроль в связи с целым рядом мероприятий, включая крупные межправительственные саммиты и спортивные соревнования, границы были закрыты и в период миграционного кризиса 2015-2016 гг., а также пандемии коронавируса. Восстановившие контроль страны мотивировали своё решение интенсификацией миграционного притока, усилением давления на систему предоставления убежища, ростом вторичных перемещений соискателей убежища,

¹⁶³ Europe Daily Bulletin, No. 13224, 18 July 2023.

¹⁶⁴ European Parliamentary Research Service. EU-Tunisia Memorandum of Understanding. September 2023. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/751467/EPRS_ATA\(2023\)751467_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/751467/EPRS_ATA(2023)751467_EN.pdf) (дата обращения: 25.11.2023).

¹⁶⁵ ECRE: Preliminary Comments on the Italy-Albania Deal. 9.11.2023. URL: [https://ecre.org/ecre-preliminary-https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/751467/EPRS_ATA\(2023\)751467_EN.pdfcomments-on-the-italy-albania-deal/](https://ecre.org/ecre-preliminary-https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/751467/EPRS_ATA(2023)751467_EN.pdfcomments-on-the-italy-albania-deal/) (дата обращения: 20.11.2023).

нелегальной миграции, в том числе, торговли людьми, и риском проникновения террористов¹⁶⁶.

Маловероятно, что перечисленные поводы закрытия границ исчезнут в скором времени, поэтому государства-члены будут продлевать сроки контроля, покидая, таким образом, постоянно и на длительное время зону свободы передвижения без внутренних границ, которая считается одним из главных достижений европейской интеграции.

Изменит ли ситуацию готовящаяся реформа Шенгенского кодекса? 7 ноября 2023 г. стартовал первый раунд межинституциональных переговоров о реформе. Позиции Европарламента, с одной стороны, Комиссии и Совета ЕС, с другой, значительно расходятся. Острые дискуссии предполагаются относительно предложения Комиссии о расширении списка оснований для введения и продления сроков контроля, что фактически сделает принимаемые государствами-членами меры *ad hoc* постоянным и нормальным явлением. Европарламент же своей целью называет «ограничение нескоординированных, непоследовательных и бесконечно затягиваемых инициатив по восстановлению внутреннего пограничного контроля»¹⁶⁷.

Противодействовать регулярному восстановлению пограничного контроля Комиссия намеревается различными способами. Так, 18 октября 2023 г. было представлено предложение об ужесточении правил функционирования безвизовых режимов ЕС с третьими странами (такой режим предоставлен Евросоюзом гражданам 60 государств) и расширении причин для временного приостановления выдачи виз гражданам государств, имеющих с ЕС соглашение о визовой либерализации¹⁶⁸. По данным Евростата, в 2022 г. 22% ходатайств об убежище были поданы именно гражданами из стран с безвизовым режимом. Число желающих получить убежище из Косово было не так велико в сравнении с другими странами (3140), но вполне вероятно, что количество ходатайств возрастёт с предоставлением безвизового режима Косово с 1 января 2024 г.¹⁶⁹

Обеспокоенность Евросоюза вызывают и схемы предоставления гражданства инвесторам в странах, пользующихся безвизовым режимом, что может быть использовано для проникновения в ЕС. В логике заключения соглашений о безвизовом режиме с третьими странами и об упрощённом порядке выдачи виз всегда предусматривался противовес в виде параллельно заключённых соглашений о реадмиссии и ответных обязательств стран-партнёров противодействовать незаконной миграции¹⁷⁰. Тем не менее, Комиссия посчитала, что сотрудничество по реадмиссии со

¹⁶⁶ European Commission. Temporary Reintroduction of Border Control. URL:https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-area/temporary-reintroduction-border-control_en (дата обращения: 22.11.2023).

¹⁶⁷ Europe Daily Bulletin, No. 13255, 22 September 2023.

¹⁶⁸ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2018/1806 as regards the revision of the suspension mechanism. COM/2023/642 final.

¹⁶⁹ Council of the EU. Trend in asylum applications (1990-2022). URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/asylum-applications-eu/> (дата обращения: 20.11.2023).

¹⁷⁰ Nicolosi S.F. Refashioning the EU Visa Policy: A New Turn of the Screw to Cooperation on Readmission and to Discrimination? // *European Journal of Migration and Law*. 2020. Vol.22, issue 4. P.467-491. DOI: <https://doi.org/10.1163/15718166-12340089>

странами Западных Балкан и Восточного партнёрства, особенно в отношении граждан третьих стран, идёт не всегда эффективно, и полагает, что ужесточение правил использования механизма по приостановлению выдачи виз могло бы стать инструментом достижения прогресса в этой сфере.

Кроме того, с середины 2024 г. должна заработать Европейская система информации и авторизации путешественников (*European travel and information authorisation system, ETIAS*)¹⁷¹, предложение о создании которой было выдвинуто ещё в 2016 г.¹⁷² Главной целью введения системы станет предварительная автоматическая оценка рисков (с использованием доступной информации сразу нескольких баз данных¹⁷³) въезда на территорию 30 государств ЕС и Шенгенской зоны граждан третьих стран, которым не требуется виза. В случае автоматического обнаружения информации о том, что гражданин третьей страны может представлять угрозу безопасности, его данные будут рассмотрены уже в ручном режиме сотрудниками соответствующего ведомства. Предполагается, что документ о положительном результате такой автоматической проверки будет обязателен не только для предъявления на въезде в страны ЕС и Шенгенской зоны, но и по запросу перевозчика ещё до отъезда (авиакомпания, компания, осуществляющей железнодорожные, сухопутные (автобусные) или морские перевозки.). Таким образом, Европейский союз стремится максимально усилить контроль за тем, кто именно въезжает на его территорию, в том числе, на законных основаниях.

Невзирая на критику правозащитных организаций, Комиссия продвигает сразу в нескольких законодательных предложениях новое определение кризисной ситуации на границе как «инструментализация миграции»: «ситуация, в которой третья страна провоцирует незаконные миграционные потоки в Евросоюз, активно поощряя или облегчая передвижение граждан к внешним границам», с целью «дестабилизировать Союз или государство-член»¹⁷⁴. Попавшие в ситуацию «инструментализации» страны Евросоюза фактически поощряются к отказу ищущим убежище в подаче ходатайств на границе, вопреки принципам международного права и законодательства о предоставлении убежища самого Евросоюза.

Выводы

¹⁷¹ European Union, ETIAS website. URL: https://travel-europe.europa.eu/etias_en (дата обращения: 23.11.2023).

¹⁷² Соответствующий регламент был принят в 2018 г.: Regulation (EU) 2018/1240 of the European Parliament and of the Council of 12 September 2018 establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No 1077/2011, (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 and (EU) 2017/2226 // *Official Journal, L 236, 19.09.2018. P. 1–71.*

¹⁷³ Включая Шенгенскую информационную систему (SIS), Визовую информационную систему (VIS) и Система въезда/выезда (EES).

¹⁷⁴ European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of instrumentalisation in the field of migration and asylum. Strasbourg, 14.12.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A890%3AFIN&qid=1639757068345> (дата обращения: 20.11.2023).

Версия миграционного кризиса 2.0 может стать гораздо опаснее, чем предыдущая. На последствия прошлого кризиса 2015-2016 гг., а также массового притока украинских беженцев, накладываются неразрешённые накопившиеся проблемы управления в сфере миграции и убежища в ЕС. Нестабильность и военные конфликты, активизация международной организованной преступности и, как следствие, значительный рост числа незаконных пересечений внешней границы ЕС, вторичные перемещения соискателей убежища между государствами-членами и частичное восстановление границ внутри ЕС, несогласованность действий государств-членов и институтов ЕС, затрудняющая проведение реформ, – всё эти факторы указывают на кризисную ситуацию не только в сфере миграции и убежища, но и в европейской интеграции в целом. Десятилетия разногласий расшатывают единство Евросоюза, сводя на нет с трудом достигнутые успехи свободы передвижения граждан.

Исчерпав прежние инструменты, Европейский союз прибегает к поиску новых методов регулирования миграционных процессов в условиях кризисов, которые уже становятся нормальной ситуацией. Однако сильные сомнения вызывает эффективность применения на практике приграничного скрининга, механизма солидарности, как добровольного, так и обязательного, а также процедуры возврата мигрантов. Учитывая неопределенность перспективы создания эффективно действующей системы убежища, Евросоюз делает ставку на внешнее измерение, «аутсорсинг» проблем миграции. «Сделки» со странами исхода и транзита мигрантов способны принести кратковременный результат, но без должного внимания к налаживанию легальных каналов миграции обречены на провал. Между тем, хотя Евросоюз усилил внимание к программам поощрения легальной трудовой миграции, нужные инициативы неизменно отходят на второй план на фоне общей секьюритизацией политики ЕС в сфере миграции и убежища ввиду напряжённости международного положения, роста военных конфликтов, усиления антииммигрантских настроений в государствах-членах и, как следствие, роста влияния политических сил, выступающих против привлечения мигрантов.

Для России ситуация с миграционным кризисом в Европе также несет определенные риски. Имея в виду рост потоков ищущих убежища и стремление Евросоюза перекрыть традиционные каналы трафика мигрантов, нужно понимать, что активизации Восточно-европейского маршрута вполне вероятно. Узаконивание механизма инструментализации миграции развязывает руки государствам-членам, граничащим с Россией и Белоруссией, которые уже закрывают границы от просителей убежища под предлогом намеренного, по их мнению, использования мигрантов для увеличения напряженности на границе. Положение усугубляется нежеланием соседних стран сотрудничать при том, что имевшие место ранее аналогичные форс-мажорные ситуации с Турцией, Марокко, да и с Тунисом, Евросоюзу удалось оперативно урегулировать, несмотря на оценку создавшейся напряженности на границе как «инструментализации».

При всех различиях миграционной ситуации РФ и ЕС оказываются перед лицом одного и того же вызова – дефицит рабочей силы, особенно высокой и средней квалификации, в сочетании со сложностью противодействия нелегальной миграции. Необходимость налаживания легальных каналов трудовой миграции как в рамках ЕАЭС, так и в регионе Большого евразийского партнерства, обуславливает важность внешнего направления

российской миграционной политики. Цель не в перекладывании ответственности за прием соискателей убежища на страны-партнёры, а в налаживании профессиональной подготовки и отбора кадров, способных занять ниши на российском рынке труда.

Дата выпуска: 1 декабря 2023 года.

EU migration crisis: version 2.0?

Abstract. *The article analyzes signs of a new migration crisis that the European Union can face due to increasing flows of asylum seekers and irregular migrants as well as accumulated problems of governance and solidarity among member states. The authors identify the general trend towards "securitization" of migration and asylum policy in the EU. An external dimension that does not cause internal disagreements and which the European Union relies on in the context of slow modernization of Schengen and Dublin legislation is unlikely to provide long-term results due to unwillingness of partner countries to assume the full responsibility for curbing migration flows.*

Key words: *European Union, migration, Schengen, Dublin system reform, refugees, migration crisis, asylum seekers, solidarity, Pact on Migration and Asylum, crisis of governance, EU-Tunisia Memorandum of Understanding.*

Authors. *Olga Potemkina, Doctor of Political Science, Head of the Department of European integration studies, Institute of Europe, Russian Academy of Science. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: olga_potemkina@mail.ru. ORCID: 0000-0002-9844-4093, Liubov Bisson, Candidate of Political Science, Senior Research Fellow, Department of European integration studies, Institute of Europe, Russian Academy of Science. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: lyubov.pasyakina@gmail.com. ORCID: 0000-0002-6082-2730.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43320237988> EDN: <https://www.elibrary.ru/EHFULQ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 1, 2023.

Цифровое десятилетие Европейского союза: цели и промежуточные результаты

Д. Ю. Базаркина

Аннотация. Осенью 2023 года Комиссия ЕС опубликовала первый отчет о реализации программы «Цифрового десятилетия 2030», в котором представлен всесторонний взгляд на прогресс в области цифровой трансформации Союза. Несмотря на амбициозные цели, текущий прогноз говорит о том, что при сохраняющихся темпах преобразований и объемах финансирования ЕС не удастся достичь намеченных показателей по многим индикаторам. Автор анализирует цели и оценивает промежуточные результаты мер, предпринимаемых институтами ЕС в рамках цифрового перехода.

Ключевые слова: Евросоюз, цифровое десятилетие, Закон ЕС об искусственном интеллекте, Закон ЕС о чипах, цифровизация бизнеса, цифровизация государственных услуг.

С 2010-х гг. цифровизация из простого построения кибернетических систем на предприятиях для повышения эффективности управления переросла в «интеграцию цифровых и непосредственных производственных технологических процессов»¹⁷⁵. ЕС принял программу развития, направленную на создание производств нового типа с имплементацией передовых технологий.

Цифровизация осуществляется в странах ЕС с разными скоростями¹⁷⁶, но она уже стала одним из приоритетов для его институтов. Принципиально новым является подход ЕС к одновременному осуществлению энергетической и цифровой трансформации как важнейшей предпосылке перехода государств-членов к климатически нейтральной экономике¹⁷⁷. Почти 20% бюджета ЕС на 2021-2027 гг. отводится на расходы, связанные с развитием цифровых технологий в каждом государстве-члене¹⁷⁸. По словам

Автор. Дарья Юрьевна Базаркина – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: bazarkina-icspsc@yandex.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43420238998> EDN: <https://www.elibrary.ru/YUPVUX>

Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

¹⁷⁵ Толкачев С.А., Удалов И.Д., Темукуев С.А. Цифровизация обрабатывающей промышленности стран ЕС: приоритет развития киберфизических систем // Современная Европа. 2022. № 1. С. 169–183. DOI: 10.31857/S0201708322010132. С. 170.

¹⁷⁶ Там же. С. 174 – 177.

¹⁷⁷ Белов В.Б. Цифровая трансформация Европейского союза: через тернии к успехам? // Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. Т. 241. № 3. С. 213-226. DOI 10.38197/2072-2060-2023-241-3-213-226.

¹⁷⁸ Европейское цифровое десятилетие: курс на сильную цифровую Европу к 2030 году // EU4Digital. 10.03.2021. URL: <https://eufordigital.eu/ru/europes-digital-decade-setting-the-course-towards-a-digitally-empowered-europe-by-2030/> (дата обращения: 14.11.2023).

председателя Комиссии ЕС Урсулы фон дер Ляйен, ЕС будет вкладывать по 20 млрд евро в развитие искусственного интеллекта (ИИ) по меньшей мере до 2030 года¹⁷⁹.

Пандемия коронавируса не только «придала импульс преобразованиям и включению цифровых приоритетов в отраслевые направления деятельности ЕС»¹⁸⁰, но и оказала существенное влияние на процессы стратегического планирования. Главным последствием стало объявление десятилетия с 2020 по 2030 г. в ЕС цифровым. Комиссия ЕС обозначила опоры дигитализации: расширение возможностей граждан путем повышения их цифровых навыков; цифровизация бизнеса и государственных услуг; укрепление соответствующей инфраструктуры.

Эти цели потребовали разработки правовой и политической базы для грядущих преобразований, в которой будут прописаны основные права и свободы граждан. В январе 2022 г. Комиссия предложила проект Декларации о европейских цифровых правах и принципах (*European Declaration on Digital Rights and Principles*). Она следует ряду основных законодательных актов ЕС, на основе которых «создается более безопасное и свободное ... пространство в Европе и за ее пределами»¹⁸¹. Ключевым аспектом стала центральная роль человека в предлагаемых трансформациях¹⁸². Сформулированы фундаментальные права (право на защиту данных, отсутствие дискриминации) и принципы (технологический, сетевой нейтралитет, инклюзивность). Эти права и принципы должны стать отправной точкой для обширной законодательной базы в условиях многоаспектной киберфизической цифровизации (повсеместного внедрения облачных вычислений, роботизации и т.п.). Политические решения направлены не только на защиту пользователей киберфизических систем, но и на подготовку широкого круга специалистов, способных достичь намеченных целей.

Закон ЕС об искусственном интеллекте и первые итоги реализации программы «Цифрового десятилетия»

Рост вычислительных мощностей, снижение затрат на хранение данных и другие эффекты цифровизации способствуют экспоненциальному росту использования ИИ. Он массово применяется такими технологическими гигантами, как *Amazon*, *Facebook* (принадлежит компании *Meta Platforms, Inc.*, признана экстремистской и запрещена в РФ), *Tencent*, *Google*. ЕС пропустил этот этап «отчасти из-за отсутствия единого

¹⁷⁹ ЕК приняла цифровую стратегию ЕС, включающую правовые нормы для искусственного интеллекта // ТАСС. 19.02.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7797081?ysclid=lp9ohac1rg700497577> (дата обращения: 22.11.2023).

¹⁸⁰ Кондратьева Н. Б. Декалог аграрной цифровизации ЕС // *Общественные науки и современность*. 2021. № 1. С. 73–84. DOI: 10.31857/S086904990013995-6. С. 74.

¹⁸¹ Продвижение цифрового десятилетия Европы // Европейская Комиссия. URL: https://state-of-the-union.ec.europa.eu/state-union-2022/state-union-achievements/advancing-europes-digital-decade_ru (дата обращения: 10.11.2023).

¹⁸² *European Declaration on Digital Rights and Principles for the Digital Decade*. European Commission. Brussels, 26.1.2022. COM (2022) 28 final.

цифрового рынка и задержек с появлением интернет-экономики»¹⁸³. Доступ к большому числу пользователей Интернета предоставил США и Китаю огромное преимущество.

На этом фоне страны Евросоюза обладали технологиями и идеями, которые не удалось использовать и развить. Например, венгерская социальная сеть *iWiW (International Who is Who)* была запущена почти за два года до *Facebook*. Она выросла до 4 млн пользователей, но исчезла, когда *Facebook* вышел на рынок и вытеснил все альтернативы. Платформы электронной коммерции и потоковые сервисы также существовали в ЕС, но были разрознены. Европейские компании, достигавшие значимого масштаба, либо покупались технологическими гигантами (*Skype*), либо становились их конкурентами (*Spotify*)¹⁸⁴. На фоне доминирования крупных американских и китайских концернов в ЕС назрела необходимость политических решений для сокращения отставания и подготовки законодательной базы для развития ИИ. Было решено внедрить подход, ориентированный на человека, способный стать своеобразным брендом ЕС на международной арене и создающий предпосылки для развития человеческого капитала.

Одним из важнейших результатов первого этапа цифровой декады стал выпуск Комиссией ЕС в апреле 2021 г. проекта Закона ЕС об ИИ. В нем говорится, что системы ИИ в различных приложениях анализируются и классифицируются в соответствии с риском, который они представляют для пользователей. Различные уровни риска будут означать большее или меньшее регулирование. После вступления в силу данный акт станет первым в мире в области комплексного регулирования ИИ.

Европейский парламент считает, что искусственный интеллект в ЕС должен быть «безопасным, прозрачным, отслеживаемым, недискриминационным и экологически чистым»¹⁸⁵. Он должен контролироваться людьми, чтобы предотвратить вредные последствия автоматизации. Парламент планирует утвердить «технологически нейтральное, единообразное определение ИИ», чтобы применять его к будущим технологиям.

Закон устанавливает обязательства для провайдеров и пользователей в зависимости от уровня риска со стороны ИИ. Неприемлемый риск представляют собой системы, которые угрожают людям и потому должны быть запрещены. Они включают: а) когнитивно-поведенческое манипулирование людьми или конкретными уязвимыми группами (например, активируемые голосом игрушки, которые поощряют опасное поведение у детей); б) социальное рейтингование (классификация людей на основе поведения, социально-экономического статуса или личных характеристик); в) биометрическую идентификацию в реальном времени и удаленно (например, распознавание лиц). Возможны некоторые исключения: например, удаленная биометрическая идентификация (происходящая после значительной задержки с момента

¹⁸³ Более подробно см.: Balland P.-A., Renda A. Forge Ahead or Fall Behind. Why we need a United Europe of Artificial Intelligence. CEPS Explainer 2023-13.

¹⁸⁴ Balland P.-A., Renda A. Forge Ahead or Fall Behind... P. 2.

¹⁸⁵ EU AI Act: first regulation on artificial intelligence // European Parliament. 14.06.2023. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20230601STO93804/eu-ai-act-first-regulation-on-artificial-intelligence> (дата обращения: 10.11.2023).

ввода данных) будет разрешена для преследования лиц, совершивших тяжкие преступления, но только по решению суда¹⁸⁶.

Системы ИИ, которые негативно влияют на безопасность и основные права, будут считаться представляющими высокий риск и делиться на две категории: а) использование в продуктах, подпадающих под действие законодательства ЕС о безопасности продукции (игрушки, авиация, автомобили, медицинское оборудование и лифты); б) восемь областей, подлежащих регистрации в базе данных ЕС: биометрическая идентификация и категоризация физических лиц; управление и эксплуатация критической инфраструктуры; образование и профессиональная подготовка; занятость, управление персоналом и доступ к самозанятости; доступ и пользование основными частными и государственными услугами и льготами; правоохранительные органы; управление миграцией, убежищем и пограничным контролем; помощь в юридическом толковании и применении закона.

Все технологии ИИ высокого риска будут оценивать перед выводом на рынок, а также на протяжении всего их жизненного цикла.

Генеративный ИИ, в частности, большие языковые модели (БЯМ, например, *ChatGPT*), должен соответствовать требованиям прозрачности. Закон обяжет распространителей контента, созданного с помощью ИИ, раскрывать информацию о его происхождении.

ИИ ограниченного риска должен соответствовать требованиям прозрачности, чтобы пользователи могли принимать обоснованные решения и знать, что взаимодействуют с ИИ. В эту группу входят системы, генерирующие или изменяющие изображения, аудио- или видеоконтент, например, дипфейки¹⁸⁷.

Таким образом, Закон ЕС об ИИ претендует на всеобъемлющее регулирование отрасли с акцентом на контролируемость технологии человеком. Это требует подготовки новых кадров, поэтому обучение специалистов в области ИКТ станет одной из основных целей цифровой декады. Закон отражает стремление ЕС интегрировать технологии ИИ в обеспечение безопасности, миграционную политику и образование. Критическое осмысление опыта ЕС может стать отправной точкой как для национальных стратегических документов, так и для взаимодействия с институтами и странами Союза.

14 июня 2023 г. депутаты Европарламента приняли переговорную позицию по Закону об ИИ. Начался диалог со странами ЕС в Совете по его окончательной форме. Цель – достичь согласия к концу 2023 г.¹⁸⁸

В первом отчете о реализации программы цифрового десятилетия, опубликованном 27 сентября 2023 г., представлен взгляд Комиссии ЕС на прогресс в области цифровой

¹⁸⁶ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council Laying Down Harmonised Rules on Artificial Intelligence (Artificial Intelligence Act) and Amending Certain Union Legislative Acts. COM/2021/206 final // Eur-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021PC0206> (дата обращения: 10.11.2023).

¹⁸⁷ Ididem.

¹⁸⁸ EU AI Act: first regulation on artificial intelligence...

трансформации¹⁸⁹. Он включает оценку эффективности достижения целей и задач цифрового перехода до 2030 г. с акцентом на упомянутые выше опоры, а также содержит мониторинг Декларации о европейских цифровых правах и принципах. Комиссия призывает государства-членов коллективно устранить текущие инвестиционные пробелы, ускорить цифровую трансформацию и активизировать усилия по достижению целей Политической программы цифрового десятилетия (*Digital Decade Policy Programme, DDPP*). Последняя была принята Европейским парламентом и Советом ЕС и вступила в силу 9 января 2023 г. Программа представляет собой систему совместного управления цифровым переходом институтами ЕС и национальными властями.

Рекомендации отчета, общие («горизонтальные») и для конкретных стран, стали основой для обсуждения и сотрудничества между Комиссией и государствами-членами. Эта работа будет поддерживаться крупномасштабными межстрановыми проектами, в том числе недавно созданными Европейскими консорциумами цифровой инфраструктуры (*European Digital Infrastructure Consortia, EDIC*).

Одна из целей ЕС к 2030 г. – сделать так, чтобы гигабитный Интернет был доступен для всех граждан Союза. Высокопроизводительные сети 5G должны быть проведены во всех населенных пунктах. В настоящее время оптоволоконные сети, имеющие решающее значение для обеспечения гигабитной связи, охватывают только 56% домохозяйств, в то время как 5G охватывает 81% населения, а в сельской местности – 51%. Развертывание оборудования 5G отстает от намеченных темпов, а его качество по-прежнему не соответствует ожиданиям конечных пользователей и потребностям отрасли. Почти 55% сельских домохозяйств до сих пор не обслуживаются какой-либо развитой сетью, а 9% не имеют доступа к фиксированной¹⁹⁰. Дополнительные инвестиции в размере не менее 200 млрд евро необходимы для обеспечения полного гигабитного покрытия на всей территории ЕС, а также покрытия 5G во всех населенных пунктах. Государства-члены должны составить карту пробелов в услугах связи и изучить возможность финансирования в дополнение к частным инвестициям в областях, которые не являются коммерчески жизнеспособными, включая сельские и отдаленные районы.

Таким образом, одно из важнейших последствий мирового тренда цифровизации для экономики и политики ЕС – принятие долговременного курса на создание цифровой инфраструктуры, что потребует не только подготовки политико-правовой базы, но и значительных инвестиций.

Закон ЕС о чипах и производство полупроводников

Укрепление цифровой инфраструктуры предполагает не только развитие гигабитного Интернета, но и снижение зависимости в производстве полупроводников. Цель «Цифрового десятилетия» в том, чтобы ЕС удвоил свою долю в стоимости производства

¹⁸⁹ First report on the State of the Digital Decade calls for collective action to shape the digital transition // European Commission. 27.09.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4619 (дата обращения: 10.11.2023).

¹⁹⁰ European Commission. Report of the Digital Decade 2023. URL: <https://ec.europa.eu/newsroom/dae/redirection/document/98641> (дата обращения: 10.11.2023).

передовых полупроводников до 20% мирового рынка¹⁹¹. Закон ЕС о чипах, вступивший в силу 21 сентября 2023 г., направлен на развитие полупроводниковой экосистемы и устойчивых цепочек поставок. Государства-члены должны продвигать национальную политику и инвестиции для стимулирования разработки и производства микросхем и повышения навыков в области передовых технологий во всех секторах.

Закон содержит три основных опоры. Первая – инициатива «Чипы для Европы» – призвана способствовать передаче знаний из лабораторий на фабрики, сокращая разрыв между исследованиями, инновациями и промышленной деятельностью, а также способствуя индустриализации инновационных технологий европейским бизнесом. В первую очередь она будет реализована Совместным предприятием в сфере чипов (*Chips Joint Undertaking, JU*). ЕС выделил для её реализации 3,3 млрд евро. Инициатива будет поддержана государствами-членами: предполагается создание передовых пилотных производственных линий, центров компетенции, развитие облачной платформы проектирования, разработка квантовых чипов, а также организация Фонда чипов для облегчения доступа предприятий к финансированию.

Вторая опора – стимулирование государственных и частных инвестиций в мощности для производителей микросхем и их поставщиков. Создается основа для интегрированных производственных предприятий и литейных заводов в ЕС, которые станут «первыми в своем роде» в Союзе. Комиссия ЕС, предлагая Закон о чипах, указала, что государственная помощь может быть предоставлена уникальным объектам в соответствии с Договором о функционировании Европейского союза.

В третьей опоре предусмотрен координационный механизм между государствами-членами и Комиссией для мониторинга поставок полупроводников, оценки спроса, прогнозирования дефицита и, при необходимости, кризисного управления¹⁹². В качестве первого шага 18 апреля 2023 г. создана система оповещения, которая позволяет любому заинтересованному лицу сообщать о сбоях в цепочке поставок полупроводников. «В кризисной ситуации Еврокомиссия сможет запрашивать у «первых в своем роде» предприятий полупроводниковой отрасли информацию об их производственных возможностях и перебоях в поставках, размещать приоритетные заказы ..., а также выступать в качестве центрального закупочного органа от лица всех государств-членов ЕС»¹⁹³.

21 сентября 2023 г. вступило в силу Положение о Совместном предприятии в сфере чипов, позволяющее начать реализацию основной части инициативы «Чипы для Европы». Кроме того, начал свою деятельность Фонд чипов. Со вступлением в силу

¹⁹¹ First report on the State of the Digital Decade calls for collective action...

¹⁹² Regulation (EU) 2023/1781 of the European Parliament and of the Council of 13 September 2023 establishing a framework of measures for strengthening Europe's semiconductor ecosystem and amending Regulation (EU) 2021/694 (Chips Act) (Text with EEA relevance). PE/28/2023/INIT. // Eur-Lex. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.229.01.0001.01.ENG (дата обращения: 10.11.2023).

¹⁹³ Мамедьяров З. А. Европа удваивает производство полупроводников // Институт статистических исследований и экономики знаний. 27.09.2023. URL: <https://issek.hse.ru/news/862372610.html?ysclid=lp9h7bb07w344850487> (дата обращения: 22.11.2023).

нового закона официально началась работа Европейского совета по полупроводникам, который станет ключевой платформой для координации между Комиссией, государствами-членами и заинтересованными сторонами. Представители промышленности смогут подать заявки на запланированные «первые в своем роде» объекты для получения статуса «интегрированного производственного предприятия» или «открытого литейного завода ЕС»¹⁹⁴. Этот статус позволит упростить подход к административным заявкам и выдаче разрешений.

Цифровизация бизнеса и государственных услуг. Цифровые навыки

Российская исследовательница И.М. Попова справедливо указывает на то, что «в сфере управления данными стратегическая цель ЕС – занятие лидирующих позиций в экономике, основанной на данных, и создание условий для максимальной реализации потенциала в этой области»¹⁹⁵. Достижению такой цели в значительной мере способствует цифровизация коммерческих предприятий. В 2019 г. только 2% предприятий в ЕС имели индекс цифровой интенсивности (*Digital Intensity Index* – измеряет уровень использования цифровых технологий на предприятии) в диапазоне «очень высокий», а 45% – «очень низкий». «В 2018 г. онлайн-продажи (не менее 1% продаж) имели 38% крупных и 17% мелких компаний в ЕС, а облачными услугами пользовались 39 и 17% соответственно»¹⁹⁶. Основные цели десятилетия по содействию цифровизации бизнеса к 2030 г.: не менее 75% предприятий ЕС должны использовать в своей деятельности услуги облачных вычислений, большие данные и/или искусственный интеллект; более 90% малых и средних предприятий (МСП) должны достичь хотя бы базового уровня цифровой интенсивности; необходимо удвоить количество «единорогов» (компаний с оценкой более 1 млрд евро).

Без дальнейших инвестиций и стимулов прогнозируемая траектория показывает, что к 2030 г. только 66% предприятий будут использовать облачные вычисления, 34% – большие данные и 20% – ИИ. Согласно последним доступным данным, только 69% МСП ЕС достигают базового уровня цифровой интенсивности, причем прогресс неравномерен среди государств-членов и недостаточен¹⁹⁷. Комиссия рекомендует государствам-членам повышать осведомленность о преимуществах цифровизации бизнеса, а также продвигать и поддерживать Европейские центры цифровых инноваций (*European Digital Innovation Hubs, EDIHs*).

Число «единорогов», базирующихся в Евросоюзе, значительно возросло за последнее десятилетие. Продолжение этой тенденции позволит достичь цели, заявленной в

¹⁹⁴ Digital sovereignty: European Chips Act enters into force today // European Commission. 21 September 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4518 (дата обращения: 10.11.2023).

¹⁹⁵ Попова И. М. Механизмы влияния ЕС на международное регулирование цифровой экономики // Вестник международных организаций. 2021. Т. 16. №3. С. 256–272. DOI: 10.17323/1996-7845-2021-03-12. С. 264.

¹⁹⁶ Невская А. Взаимодействие корпоративных структур в ЕС: влияние цифровизации // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. №10. С. 93–102. DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-10-93-102. С. 95.

¹⁹⁷ European Commission. Report of the Digital Decade 2023...

Политической программе цифрового десятилетия, но различия с другими странами с развитой экономикой сохраняются: в начале 2023 года в Европе насчитывалось 249 «единорогов» по сравнению с 1444 в США и 330 в Китае¹⁹⁸.

Цели цифровой декады предусматривают полную онлайн-доступность ключевых государственных услуг и, где это уместно, возможность для граждан и предприятий взаимодействовать онлайн с государственными администрациями. Также планируется обеспечить онлайн-доступ к электронным медицинским записям и безопасной электронной идентификации (*eID*) для 100% граждан ЕС. Многие государства-члены имеют хорошие возможности для полной цифровизации государственных услуг и медицинской документации, а также для внедрения электронной идентификации. Однако Комиссией признается необходимость значительных инвестиций для улучшения трансграничной доступности и эффективности госуслуг. Что касается Европейского кошелька цифровой идентификации (*European Digital Identity Wallet*), то его полное развертывание должно быть завершено к 2030 г. и дополнено цифровым евро, предложение по которому было сформулировано в июне 2023 г.

ЕС стремится повысить базовые цифровые навыки как минимум у 80% граждан в возрасте от 16 до 74 лет и подготовить 20 млн специалистов в области ИКТ к 2030 г. В отчете Комиссии показано, что исходя из нынешних условий к концу декады только 59% населения будут владеть такими навыками, а число специалистов не сможет превысить 12 млн¹⁹⁹. Брюссель рекомендует государствам-членам уделить приоритетное внимание инвестициям в высококачественное образование, а также способствовать обучению женщин с раннего возраста таким специальностям, как наука, технологии, инженерия и математика (*STEM*).

Программа «Цифрового десятилетия 2030» подчеркивает важность международного сотрудничества для продвижения ценностей ЕС. В настоящее время Союз развивает цифровое партнерство с Японией, Республикой Корея и Сингапуром, а также – через Советы по торговле и технологиям – с США и Индией. В контексте специальной военной операции России на Украине важно принять во внимание решение ЕС включить Украину в роуминг в рамках Союза. Очевидно, что многие передовые технологии, которые собирается внедрять ЕС к 2030 г., будут использованы против РФ по мере роста политической напряженности в Европе.

Выводы

Глобальный тренд цифровизации отражается на экономике и политике Европейского союза. Растет внимание законодателей к технологиям искусственного интеллекта, внедрение которых несет как выгоды, так и риски. В стремлении к стратегической автономии и в условиях технологического отставания от США и Китая ЕС заявляет о себе как о новаторе в сфере регулирования таких сфер, как разработка ИИ и производство высокотехнологичных чипов, стремится создать общую для Союза

¹⁹⁸ First report on the State of the Digital Decade calls for collective action...

¹⁹⁹ European Commission. Report of the Digital Decade 2023...

инфраструктуру доступа к государственным и частным услугам. Для достижения поставленных целей в ЕС ускоренными темпами совершенствуется механизм государственно-частного партнерства, создаются целевые фонды.

Ориентированность на человека как принцип политики ЕС в области цифровизации обосновывает экономически необходимые в новых реалиях вложения в человеческий капитал. Главной мерой на данном направлении стала подготовка специалистов в области ИКТ, призванная снизить зависимость от США.

Брюссель рассматривает реализацию программы «Цифрового десятилетия» как один из важных путей укрепления европейской интеграции. Этим обусловлено пристальное внимание институтов ЕС к вопросам инклюзивности цифрового перехода. В то же время промежуточные оценки эффективности мер цифровизации показывают, что при текущем темпе преобразований и объеме инвестиций достичь запланированных показателей по ключевым индикаторам ЕС сможет лишь частично. Можно прогнозировать как дальнейший рост инвестиций в цифровую сферу, так и активизацию законодательной инициативы ЕС в таких важных областях, как цифровизация в сфере обороны, энергетической отрасли и в аспекте «зеленого перехода».

Основными последствиями глобальной цифровизации для экономики и политики ЕС станут три группы изменений.

1. Широкое внедрение ИИ не только в бизнес-структурах, но и в государственном и наднациональном управлении. В частности, Европол рекомендует правоохранителям использовать большие языковые модели (БЯМ) (например, *ChatGPT*)²⁰⁰. Будет расти осведомленность правоохранительных структур о характере использования БЯМ злоумышленниками, развиваться навыки эффективного применения БЯМ в сфере безопасности, возможно – обучение БЯМ на специализированных данных правоохранительных органов. Стоит ожидать совершенствования систем мониторинга деструктивного, запрещенного и опасного контента. Данный мониторинг, направленный на повышение информационно-психологической безопасности общества – одно из проявлений подотчетности крупнейших цифровых платформ институтам ЕС. Подобная практика будет расширяться, в том числе на направлении борьбы с «гибридными угрозами». В ситуации крайней напряженности отношений с РФ усилия ЕС по модерированию контента будут направлены на ограничение свободы слова для российских государственных СМИ и пророссийски настроенных блогеров.

2. Углубление государственно-частного партнерства в сфере цифровизации. Технологический сектор вкладывает значительные средства в БЯМ. Следует ожидать роста инвестиций в производство полупроводников, оборудование 5G, электронные механизмы оказания государственных и частных услуг.

3. ЕС продолжит претендовать на роль мирового лидера в принятии правовых документов в различных областях, что отразится на регулировании цифровой экономики. Стремясь сократить отставание в уровне цифровизации от США и Китая, ЕС

²⁰⁰ См.: ChatGPT – The impact of Large Language Models on Law Enforcement, a Tech Watch Flash Report from the Europol Innovation Lab, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2023. 15 Pp.

сделает ориентированный на человека подход с акцентом на основные права и свободы краеугольным камнем в формировании новых кадров, способных реализовать намеченный цифровой переход.

Дата выпуска: 1 декабря 2023 года.

Digital Decade of the European Union: Goals and Intermediate Results

Abstract. *The first report on the implementation of the Digital Decade 2030 was published in autumn 2023, providing a comprehensive view from the EU Commission on progress towards the digital transformation of the Union. Despite the ambitious goals, the Commission's current forecast suggests that with the continued pace of change and EU funding levels, many indicators will not be fully achieved. The paper assesses the goals and intermediate results of measures taken by EU institutions as part of the digital transition.*

Key words: *European Union, Digital Decade, EU Artificial Intelligence Act, EU Chips Act, digitalization of business, digitalization of public services.*

Author. *Darya Bazarkina, Doctor of Science (Politics), Leading Researcher at the Department of European Integration Research, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: bazarkina-icspsc@yandex.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43420238998> EDN: <https://www.elibrary.ru/YUPVUX>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 1, 2023.

Большое евразийское партнерство – вызов и возможность для ЕАЭС

Н.Б. Кондратьева

Аннотация. Автор рассуждает о флагманском внешнеполитическом проекте России «Большое евразийское партнерство», о месте и задачах ЕАЭС в его формировании с опорой на данные динамики торговых отношений, недавние события и изменения институциональной основы взаимодействия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Следует ожидать, что институтам ЕАЭС будут доверены необходимые полномочия, чтобы сыграть ведущую роль в Партнерстве.

Ключевые слова: Большое евразийское партнерство, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, Россия, Китай, Центральная Азия, ЕС.

Произошедшие в 2022-2023 годы глобальные военно-политические, экономические и технологические сдвиги доказали масштабность и дальновидность политического курса России на формирование широкого интеграционного контура на Евразийском континенте, именуемого Большое евразийское партнерство (БЕП)²⁰¹. В основе этого курса – отношения в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В середине прошлого десятилетия они вышли на качественно новый уровень благодаря созданию единого пространства свободного движения товаров, капиталов и труда, а также подписанию соглашения о сопряжении с китайской инициативой «Один пояс – один путь», учреждению зоны свободной торговли с Вьетнамом, разработке взаимовыгодной повестки сотрудничества с ШОС. С началом нынешнего десятилетия БЕП становится флагманским внешнеполитическим проектом РФ.

Из официальных материалов²⁰² следует, что Россия одновременно видит ЕАЭС ключевым игроком в БЕП, так как совокупность идей этого проекта сегодня можно

Автор. Наталья Борисовна Кондратьева – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Отдела исследований европейской интеграции, ученый секретарь Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: nkondratieva@inbox.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics435202399107> EDN: <https://www.elibrary.ru/ZFFGZI>

Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075- 15-2020-783).

²⁰¹ Термин БЕП закрепился в зарубежной литературе. См., например: Tuter Mustafa. Greater Eurasia partnership: domestic and regional elements of foreign policy convergence // Eurasian research journal, Vol. 5, No. 1, pp. 7-25, Winter 2023 <https://doi.org/10.53277/2519-2442-2023.1-01>

²⁰² О российской инициативе Большого евразийского партнерства. МИД РФ. 15.06.2023. URL: https://mid.ru/ru/activity/coordinates_and_advisory_body/head_of_subjects_council/materialy-o-vypolnenii-rekomendacij-zasedanij-sgs/xxxvi-zasedanie-sgs/1767070/ (дата обращения: 01.12.2023)

реализовать только с участием стран и структур Союза. Для ЕАЭС – это вызов и возможность поднять престиж объединения. При условии, что институты Союза окажутся способны взять на себя необходимые полномочия, ЕАЭС сыграет ведущую роль в БЕП.

Какие задачи возникают в пределах этой цели?

Не допускать двусмыслицу

Официальная позиция ЕАЭС благодаря своей однозначности и конкретности принципиально отличается от позиций ЕС и США в отношении Азиатского региона.

Эксперты оценивают позицию Запада по взаимодействию в АТР как оставляющую место для догадок, а результаты – как хаотичные²⁰³. Такой, к примеру, следует считать концепцию ЕС «Глобальные врата»²⁰⁴. Призванная содействовать инфраструктурным проектам, служащим воротами в Азию, она ничем выгодно не отличается от расплывчатых документов о «стратегической автономии» и броской официальной риторике ЕС²⁰⁵. Его далеко не во всём последовательная деятельность создаёт смесь из взаимоисключающих целей, путаницы инструментов, необеспеченности ресурсами, туманных перспектив.

Стратегия сотрудничества в Индо-Тихоокеанском регионе 2021 г. – еще одна неудачная попытка Евросоюза осовременить свой подход. Документ содержит заявления о необходимости изжить чрезмерную зависимость от Китая, диверсифицировав торгово-экономические отношения, и сосредоточить усилия в регионе на продвижении ценностей ЕС, набрав критическую массу партнеров, разделяющих эти ценности; при этом призывает Китай сыграть роль в укреплении мира и процветания Индо-Тихоокеанском регионе²⁰⁶. В КНР по поводу такого рода формулировок делают вывод: Евросоюз оказывается в стороне от динамичных процессов развития макрорегиона и не вызывает доверия.

²⁰³ Шпангер Х.-Й. Неуловимая концепция в процессе становления // Россия в глобальной политике. 2021. Т. 19. № 5. С. 107-112. doi: 10.31278/1810-6439-2021-19-5-107-112.

²⁰⁴ Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank. The Global Gateway. JOIN(2021) 30 final. Brussels, 1.12.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021JC0030> (дата обращения: 06.12.2023)

²⁰⁵ Аналитики растрогажировали «предупреждение» председателя Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен: «Для Европы нет смысла строить качественную дорогу между медным рудником, который принадлежит китайцам, и морским портом, который принадлежит китайцам». Например, см.: Гулевич Владислав. «Всемирный доступ» – европейский проект против Китая. 13.10.2021 Фонд развития евразийского сотрудничества URL: <https://fondres.ru/news/analytics/vsemirnyj-dostup--evropejskij-proekt-protiv-kitaya/> (дата обращения: 05.12.2023)

²⁰⁶ Joint communication to the European Parliament and the Council. The EU strategy for cooperation in the Indo-Pacific. JOIN(2021) 24 final. Brussels, 16.9.2021 URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication_2021_24_1_en.pdf (дата обращения: 06.12.2023)

Что касается традиционных партнеров РФ – стран Центральной Азии (ЦА), транзитное положение которых накрепко связывает их с соседями, до последнего времени в их экспертных оценках доминировал прозападный настрой. Но сегодня и они констатируют, что ЕС сам предпочел стратегию отстранения: «Несмотря на заявленный интерес Европы к расширению коридоров для интеграции ЦА, отмечается низкий уровень инвестирования в инфраструктурные проекты в регионе. Китай остается основным инвестором в сфере транспортно-логистической инфраструктуры в ЦА»²⁰⁷.

Обновление в 2019 г. стратегии Евросоюза в отношении ЦА²⁰⁸ способствовало продвижению специфического набора проектов, отвечающих логике стратегической автономии для ЕС. Сосредоточенная на повестке в сфере устойчивого развития (права человека, безопасность границ, надлежащее управление, социальное развитие и окружающая среда), Стратегия не вылилась в проекты, которые могли бы значительно повысить геостратегическое значение региона как моста в Китай и на Ближний Восток. ЦА осталась для ЕС в основном источником энергоносителей. Ее экспорт ещё растет, но, как и ранее, состоит из нескольких сырьевых товаров (нефть, газ, уран, металлы из Казахстана и хлопковое волокно из Узбекистана). С учетом того, что ЕС стремится кардинально сократить выбросы парниковых газов в ближайшее десятилетие, экспорт ЦА не стабилен и подвержен рискам. Странам региона необходимо оперативно предпринять меры для того, чтобы переход ЕС от ископаемого топлива на другие его виды не подорвал их интересы.

Известна риторика Евросоюза о его заинтересованности в лидерских позициях в ЦА. Но по итогам 2022 г. он уступил КНР и России позицию главного внешнеторгового партнера региона. Торговый оборот ЕС с ЦА в 2021 г. составлял 27,9 млрд евро; в 2022 г. вырос до 47,6 млрд евро, но оказался существенно меньше, чем товарооборот ЦА с КНР (рост с 41,9 до 70,2 млрд в долларовом исчислении). Россия также нарастила объёмы торговли: с 35,7 до 42 млрд долл.

Тем не менее ЕС сохраняет несколько инструментов своей внешней политики в отношении ЦА. Во-первых, это каналы помощи развитию²⁰⁹. Во-вторых, двусторонние торговые соглашения. Правда, пока такое соглашение вступило в силу только с Казахстаном (1 марта 2020 г.), что, среди прочего, делает эту страну наиболее привлекательной для ЕС в регионе. В 2022 г. подписан Меморандум о взаимопонимании о стратегическом партнерстве в области экологически чистого сырья, батарей и цепочек создания стоимости возобновляемого водорода. Объем прямых инвестиций из ЕС в экономику Казахстана стал рекордным за последние десять лет. Весной 2023 г.

²⁰⁷ Gusseinov Eldaniz, Abykayev Rymgali. The Belt and Road and Global Gateway Initiatives: Prospects and Opportunities for Central Asian Countries. Central Asian Bureau for Analytical Reporting. 30.11.2023 URL: <https://cabar.asia/en/the-belt-and-road-and-global-gateway-initiatives-prospects-and-opportunities-for-central-asian-countries> (дата обращения: 05.12.2023)

²⁰⁸ Joint Communication to the European Parliament and the Council. The EU and Central Asia: New Opportunities for a Stronger Partnership. JOIN(2019) 9 final. Brussels, 15.5.2019. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/joint_communication_-_the_eu_and_central_asia_-_new_opportunities_for_a_stronger_partnership.pdf (дата обращения: 06.12.2023)

²⁰⁹ Ермолов М.О. Помощь Центральной Азии: новая Большая игра. Аналитическая записка № 36. РСМД. 2021. 20 с. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/CentralAsiaAid-PolicyBrief36.pdf> (дата обращения: 03.12.2023)

подписано финансовое соглашение для содействия Казахстану в развитии транспортной инфраструктуры.

Товарооборот США с ЦА за 2022 г. вырос с 3,3 до 4,4 млрд долл., что незначительно по сравнению с показателями ключевых торговых игроков. Американская стратегия в отношении региона плохо просматривается, что продемонстрировала встреча лидеров пяти государств с президентом Дж. Байденом на полях сессии Генассамблеи ООН осенью 2023 г. От встречи ожидалось прояснение многих вопросов, но она оказалась малорезультативной²¹⁰.

Учитывая осторожность, с которой страны ЦА подходят к вопросу о дальнейшем росте влияния Китая в регионе, нерешённость ряда проблем между ними, интересам пятёрки объективно отвечает дальнейшее упрочение ЕАЭС, переход к более глубокому сотрудничеству на его базе.

Конструировать выгоды сотрудничества

В 2019 г. совместная российско-китайская исследовательская группа (с российской стороны во главе с академиком РАН С.Ю. Глазьевым) предложила чёткий подход: если не поощрять сопряжение, то не выстоять перед силами войны²¹¹. Подчёркиваются риски сценария, когда сопряжение не культивируется, и страны попадают в экономическую блокаду со стороны Запада. Также предлагается отказаться от конкуренции за лидерство в пользу кооперации за лидерство.

Другой важный момент заключается в том, что государства ЕАЭС, выражающие поддержку построения БЕП, исходят не из альтруистических соображений, а из экономических и геополитических мотивов. Они рассчитывают на дополнительные возможности на международной арене. Стоит задача конструировать эффекты партнёрства, и решать эту задачу должны крупные игроки – Китай, Россия, ЕАЭС (в рамках переданных ему полномочий и инструментов регулирования).

Делать акцент на коллективных интересах

²¹⁰ Оценки см., например: Helf G. New Central Asian Leaders Look to Balance Relations with Major Powers. Thursday, September 28, 2023 URL: <https://www.usip.org/publications/2023/09/new-central-asian-leaders-look-balance-relations-major-powers> (дата обращения: 06.12.2023); Azimzhanova A. Investments, green economy and UN office in Almaty. What have Central Asian leaders discussed with President Biden? 20.09.2023 URL: <https://kz.kursiv.media/en/2023-09-20/investments-green-economy-and-un-office-in-almaty-what-have-central-asian-leaders-discussed-with-president-biden/> (дата обращения: 06.12.2023)

²¹¹ Глазьев С.Ю., Архипова В.В., Агеев А.И., Ершов М.В., Митяев Д.А., Нагорный А.А., Вэнь В., Цинцин Я., Росс Д., Чжаоюй Г., Тинтин Ч. Вопросы и состояние процессов сопряжения Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс – один путь» в представлениях Китая и России // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. № 3. 2019. С. 13-30.

Экспертные площадки, которые активно обсуждают общие перспективы стран в БЕП, – аналитические команды Евразийского банка развития и дискуссионного клуба «Валдай»²¹². Свои дискуссионные площадки были созданы в Китае и в ЦА²¹³.

Практика доказала, что энергетические и транспортные совместные российско-китайские проекты последнего десятилетия, выгода от которых на начальной стадии была не очевидной, дали странам и региону искомую устойчивость, снизили дефицит ресурсной обеспеченности, создали необходимый потенциал повышения уровня благосостояния. От устойчивости крупнейших экономик (КНР, Индия, РФ) зависит экономическая активность Азиатского региона в целом. Тем не менее в малых странах, расположенных там, превалирует повышенное внимание к укреплению суверенитета. Поэтому проекты по сотрудничеству с крупными государствами расцениваются не только как возможность, но и как вызов. Эксперты предлагают в качестве решения этой дилеммы наращивание взаимодействия с КНР в многостороннем формате, что означает расширение полномочий ЕАЭС. На уровне лидеров его стран-членов растёт осознание ценности такого подхода²¹⁴.

В ходе состоявшегося в Москве в мае 2023 г. Второго Евразийского экономического форума²¹⁵ обсуждались общие перспективы. Участники подчёркивали, что от пассивности в отношении друг друга нужно избавляться. Длинный перечень проектов, включая Севморпуть, автомобильный коридор от Казани до Китая через Екатеринбург, Омск, Новосибирск и далее через Монголию, подразумевает выгоду для Китая, но не меньше нужен России. Точно так же, дорога из Китая в ЕС через Киргизию и Узбекистан нужна всем этим странам, а страны-транзитёры могут сами превратиться в основных потребителей товаров, изначально предназначенных Европе. В совокупности такого рода проекты будут содействовать общей устойчивости стран БЕП, благосостоянию и благополучию населения.

Способствовать международному обмену ресурсами (товарами, людьми и капиталами)

ЕАЭС отводится ключевая роль в создании сети торгово-инвестиционных соглашений БЕП. Функция торговой политики передана в компетенцию ЕАЭС государствами-членами.

²¹² О представлениях стран друг о друге на начальном этапе формирования БЕП см., например: Доклад Клуба Валдай «Преобразование евразийского пространства общие перспективы в представлении аналитических центров Китая, России и Казахстана». Июль, 2017. URL: <https://ru.valdaiclub.com/files/16539/> (дата обращения: 06.12.2023)

²¹³ Например: Silk Road Briefing URL: <https://www.silkroadbriefing.com/about-us/overview.html>; Eurasianet URL: <http://eurasianet.org> (дата обращения: 06.12.2023)

²¹⁴ Влияние Китая в Центральной Азии становится все заметнее. Бюллетень КНР-РФ-ЦА. 13 декабря 2022. Eurasianet. URL: <https://russian.eurasianet.org> (дата обращения: 06.12.2023)

²¹⁵ Евразийский экономический форум. 24-25 мая 2023. URL: <https://forum.eaeunion.org/> (дата обращения: 06.12.2023)

В Стратегических направлениях развития ЕАЭС до 2025 г. также обозначена цель, прямо говорящая о роли ЕАЭС в БЕП (11.8.5-6.²¹⁶): создание постоянного механизма координации и формирование перечня отраслевых проектов, ведущих к сопряжению с Китайской инициативой «Один пояс – один путь». В своём выступлении на Втором Евразийском экономическом форуме председатель коллегии ЕЭК М.В. Мясникович обратился с просьбой к главам государств дать соответствующие поручения ЕЭК по расширению её компетенций. Это позволило бы начать практическую работу по созданию объединенной транспортной системы, формированию трансконтинентального логистического проекта совместно с ШОС и наполнению трансконтинентальных транзитных транспортных коридоров, а также соединению транспортной сети государств-членов. Был разработан план действий на 2023-2025 гг., и всем государствам Евразии и БРИКС предложено гармонизировать нормы технического регулирования, санитарного и фитосанитарного контроля.

Содействовать позитивному имиджу и популяризации БЕП

Информационное сопровождение проектов БЕП важно для популяризации выгод от них. Важно акцентировать внимание на количественных достижениях и ориентирах (по методике SMART). Конкретные ориентиры послужат основой для повышения результативности других методов управления и мониторинга результатов.

ЕАЭС проводит комплексную оценку потребностей развития инфраструктуры, финансовой сферы, в том числе вопросов цифровизации экономики, которая помогает восприятию пространства. В 2021 г. вышел Аналитический доклад Департамента макроэкономической политики о сопряжении стратегии ЕАЭС с китайской инициативой ОПОП²¹⁷. В нем представлено видение роли ЕАЭС в БЕП как ответственного за экономическую составляющую БЕП и сопровождение проектов сопряжения, за выработку направлений практической реализации экономического элемента БЕП. Доклад не ограничивается высказыванием идей, а подробно очерчивает состояние дел в отраслях и взаимных инвестициях, оценивает перспективные направления торговли и кооперации с точки зрения повышения сбалансированности связей.

В 2023 году, когда Россия председательствует в ЕАЭС, опубликован информационный доклад «Евразийская экономическая интеграция»²¹⁸ по заказу Правительства РФ и Минэкономразвития. В нём освещены положительные тенденции в торговле ЕАЭС, лежащие в их основе фундаментальные факторы, рассматриваются перспективы.

²¹⁶ О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. Распоряжение. 5 апреля 2021 г. Нур-Султан, ЕЭК. 160 с. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01429229/err_17052021_4 (дата обращения: 06.12.2023)

²¹⁷ Сопряжение стратегии развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь». https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/822/Doklad_Kitay_short_17.08.pdf (дата обращения: 06.12.2023)

²¹⁸ Евразийская экономическая интеграция. Информационный доклад. Правительство РФ, Минэкономразвития России. 2023. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/podgotovlen_informacionnyy_doklad_evraziyskaya_ekonomicheskaya_integraciya.html (дата обращения: 06.12.2023)

Достижения представлены не как заслуга отдельных стран ЕАЭС, а как общее дело. За 2015-2022 гг. рост взаимной торговли составил 87%, рост торговли с внешними странами – 59%. Помимо создания новых торговых потоков, энергетика останется на обозримую перспективу важным драйвером роста и совместных проектов. Благодаря энергетике товарооборот между РФ и КНР ежегодно увеличивается до 30%. В начале 2023 г. одобрено соглашение между РФ и КНР в сфере поставок природного газа по «дальневосточному» маршруту, прорабатывается маршрут через Монголию «Сила Сибири – 2». «Роснефть» с участием китайских кредиторов осуществляет масштабный проект поставок нефти по трубопроводной системе «Восточная Сибирь – Тихий океан». Китайские инвесторы участвуют также в проектах СПГ. Значительны успехи в атомной энергетике, транспортной сфере. Не решены проблемы в самолетостроении, но очевиден прогресс в космической отрасли: «Роскосмос» и Китайская национальная космическая администрация подписали программу развития сотрудничества на 2023-2027 годы.

Обеспечить валютно-финансовую устойчивости и независимость

Финансовое измерение деятельности ЕАЭС – одно из перспективных направлений.

Ещё в Докладе 2021 г. о сопряжении ЕАЭС и ОПОП уделяется особое внимание нарастающим рискам введения Западом ограничений на трансграничное перемещение финансовых активов стран ЕАЭС и КНР. Сегодня угрозу финансовой стабильности создаёт колоссальный рост субсидирования западными странами своих экономик²¹⁹. В ближайшие годы они могут вновь погрузиться в кризис суверенных долгов. Переход на коллективные региональные валюты в таких условиях становится целесообразным выбором.

В ЕАЭС расчеты при торговле товарами осуществляются в национальных валютах на 85%, услугами – почти на 80%. 70% торговых сделок между РФ и КНР совершаются в паре рубль-юань. Соответствующая задача изложена в Стратегических направлениях развития ЕАЭС до 2025 г.; сформулированы рекомендации по использованию национальных валют в торговле. Главная проблема – волатильность курсов валют ЕАЭС, недостаточная ликвидность валютных рынков стран-членов, проблема дисбалансов (когда экспорт значительно превышает импорт, создавая дисбалансы в расчетах). Выбор валюты контракта остается за бизнесом, который часто использует кросс-курсы к доллару. ЕАЭС предлагает коллегам из ШОС и БРИКС присоединиться к обсуждению темы формирования альтернативной резервной валюты. Вклад ЕАЭС в продвижение этого направления БЭП должен состоять в содействии сбалансированности внешней торговли.

²¹⁹ Подробнее, например: Кондратьева Н.Б. Господдержка в европейском союзе: ослабление наднационального контроля и пятикратный рост // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2023. – Т. 241, № 3. – С. 204-212. – DOI 10.38197/2072-2060-2023-241-3-204-212.

Выводы

Коллективный Запад в стремлении обособиться, затормозить и ослабить конкурентов не учитывает собственные просчёты. Идея интеграции интеграций, предполагавшая объединение экономических пространств ЕС и ЕАЭС, может быть реализована в другой части Евразии в виде БЕП. Бывшие позиции ЕС в торговле с Россией уже во многом заняты Китаем и другим незападными странами. От политики Еврокомиссии по переориентации торговых и энергетических потоков в значительной степени выигрывает крупный российский бизнес.

Фундаментальную цель в развитии ЕАЭС и его партнерских соглашений с внешним миром заключается в формировании коллективной идентичности, основанной на культурном многообразии, уважении национального суверенитета, доверии, честной конкуренции и взаимных выгодах региональной интеграции. Результаты продвижения ЕАЭС ценностно-ориентированных трансформаций в регионе во многом зависят от возможности широкого обсуждения общих задач. Отсюда проистекает важность активных форм коммуникаций, в том числе научных и практических форумов.

В планах БЕП – дальнейшее увеличение торгового оборота и сращивание транспортных сетей для обеспечения высоких темпов экономического роста. Только так можно будет добиться синергетических эффектов, необходимых для реализации амбициозных планов.

Дата выпуска: 11 декабря 2023 года.

The Great Eurasian Partnership as a challenge and opportunity for the EAEU

Abstract. *The author discusses Russia's flagship foreign policy project "The Great Eurasian Partnership", the place and tasks of the EAEU in its formation based on the dynamics of trade relations, recent events and changes in the institutional framework of interaction in the Asia-Pacific region. It should be expected that the EAEU institutions will be entrusted with necessary powers to play a leading role in the Partnership.*

Keywords: *The Great Eurasian Partnership, the Eurasian Economic Union, the role of the EAEU, Russia, China, Central Asia, the EU.*

Author. *Natalia Kondratieva, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher at the Department of European Integration, Head of the Center for Economic Integration, Scientific secretary, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: nkondratieva@inbox.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics435202399107> EDN: <https://www.elibrary.ru/ZFFGZI>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 11, 2023.

