

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ**  
**РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**



**АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ**  
**ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН**

Электронный журнал  
Периодическое сетевое издание  
Основано в январе 2015 г.

**2 (34) апрель-июнь 2023 г.**

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**

К.Н. ГУСЕВ

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

ГРОМЫКО Ал.А., БУТОРИНА О.В., БЕЛОВ В.Б., ЛУНКИН Р.Н.

**Учредитель и издатель: Институт Европы РАН**

Свидетельство о регистрации СМИ Эл No ФС 77 - 79163 от 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Институт Европы РАН

**МОСКВА**

**RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES**

**FEDERAL STATE BUDGETARY  
INSTITUTION OF SCIENCE**

**INSTITUTE OF EUROPE**



**ANALYTICAL PAPERS  
INSTITUTE OF EUROPE RAS**

Electronic journal  
Periodic online media  
Established in January 2015

**2 (34) April-June 2023**

**EDITOR-IN-CHIEF**

K.N. GUSEV

**EDITORIAL BOARD**

GROMYKO A.I.A., BUTORINA O.V., BELOV V.B., LUNKIN R.N.

**Founder and publisher: Institute of Europe RAS**

License No ФС 77 - 79163 of 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Institute of Europe RAS

**MOSCOW**

# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

**Межевич Н.М., Шимов В.В.** Создание партии «Белая Русь» в свете новых тенденций в развитии политической системы Белоруссии 5

**Котов А.В., Лесной Д.С.** Глобальная Британия в Арктике: баланс жесткой и мягкой силы 11

**Плевако Н.С.** Парламентские выборы 2023 года в Финляндии 18

**Охошин О.В.** 25-летний юбилей Белфастского соглашения: перспективы для Северной Ирландии 25

**Гуселетов Б.П.** Итоги визита Э. Макрона и У. фон дер Ляйен в Китай 31

**Колесов Д.И.** Регулирование платформенной занятости в ЕС 37

**Белов В.Б.** Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности 44

---

# CONTENTS

P.

**Mezhevich N.M., Shimov V.V.** Establishment of «Belaya Rus» party in light of the new trends in development of the political system in Belarus 5

**Kotov A.V., Lesnoy D.S.** Global Britain in the Arctic: balancing the hard and soft power 11

**Plevako N.S.** Parliamentary elections in Finland 2023 18

**Okhoshin O.V.** 25th Anniversary of the Belfast Agreement: Prospects for Northern Ireland 25

**Guseletov B.P.** Results of the official visit of E. Macron and U. von der Leyen to China 31

**Kolesov D.I.** Regulation of platform work in the EU 37

**Belov V.B.** The first in German history comprehensive National Security Strategy 44



## Создание партии «Белая Русь» в свете новых тенденций в развитии политической системы Белоруссии

**Николай Маратович Межевич**

**Всеволод Владимирович Шимов**

***Аннотация.** 18 марта 2023 года в Беларуси прошел учредительный съезд партии «Белая Русь». После Референдума в феврале 2022 года и внесения изменений в Конституцию это очередное важнейшее событие в политической истории страны. Авторы рассматривают предпосылки и особенности реформирования партийно-политической системы Беларуси, возможные последствия и риски, связанные с её реализацией.*

***Ключевые слова:** Беларусь, политическая система, президент, партия «Белая Русь».*

### **Некоторые системные признаки партийно-политической системы Беларуси**

Партийно-политическая система Белоруссии начала формироваться в 1990-1991 гг. под влиянием общих тенденций характерных для всего СССР. Но была и специфика.

Коммунистическая партия сохраняла свой устойчивый электорат: людям, вступившим в партию и комсомол в партизанских отрядах и Красной армии в 1941-1945 гг., было достаточно много лет, но у власти находились их дети. Поэтому коммунисты не были маргинализированы и поддержали А.Г. Лукашенко на первых и последующих выборах.

Белорусский исследователь Ю.В. Шевцов в книге «Объединенная нация. Феномен Беларуси» в качестве одной из причин нетипичного для региона вектора развития страны называет особенности белорусской элиты. По его мнению, правящий класс, сформировавшийся в БССР в послевоенный период, был ориентирован в первую очередь на интересы белорусского промышленного комплекса.

---

***Авторы.** Межевич Николай Маратович – доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: mez13@mail.ru*

***Шимов Всеволод Владимирович – кандидат политических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: vs.shimoff@gmail.com***

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2720230510> EDN: <https://www.elibrary.ru/QDSVWX>

Именно нужды белорусской промышленности, сосредоточенной на кооперативных связях с Россией, обусловили то, что Беларусь, единственная среди своих соседей, пошла по пути сохранения и развития тесных интеграционных связей с РФ<sup>1</sup>.

Политическая система Белоруссии, сложившаяся по итогам конституционной реформы 1996 г., по-своему уникальна для постсоветского пространства и характеризуется крайне низкой ролью политических партий: «...партии в Республике Беларусь еще не стали важнейшим элементом государственного устройства... можно предположить, что в лучшем случае им предстоит не один год целеустремленной работы по сплачиванию своих рядов и завоеванию авторитета в обществе»<sup>2</sup>. Это было написано в 2007 году, но актуально до сих пор. На начало 2023 года в Министерстве юстиции Республики Беларусь зарегистрировано 15 политических партий. «Это означает признание государством правосубъектности партий, соответствия их организационных принципов, программных установок и путей реализации положениям Конституции и законов Республики Беларусь»<sup>3</sup>.

Признание и регистрация в Минюсте – это необходимое, но не достаточное условие для того, чтобы партии начали играть реальную роль в политической системе Беларуси, которая по состоянию на январь 2023 года отражала достаточно очевидную позицию президента страны. Созданная под влиянием А.Г. Лукашенко модель политической системы не предполагала масштабной государственной поддержки политических партий, при том, что общественные организации такую поддержку в ряде случаев получали. Подобный подход имеет еще одно объяснение, на которое никогда не указывают представители оппозиции: интерес белорусов к любым партиям достаточно ограничен, поэтому массовой партии масштаба КПСС в Беларуси больше не будет.

Основной круг политических партий, сформировавшихся в начале века, де-юре существует и сегодня, но де-факто партий очень мало. До создания партии «Белая Русь» следовало бы говорить о Коммунистической партии Республики Беларусь и Либерально-демократической партии Республики Беларусь. Их программные позиции сформировались с одной стороны самостоятельно, а с другой – весьма близки позициям Коммунистической партии РФ и Либерально-демократической партии РФ.

Можно предположить, что с образованием партии «Белая Русь» в республике сложится партийный триумvirат из «Белой Руси», коммунистов и Либерально-демократической партии с перспективой формирования или реформирования еще одной партии в статусе легальной оппозиции. Попытки создания партий системной оппозиции уже предпринимались: например, партия «Союз» С. Луца, которая, однако, пока не смогла пройти регистрацию в Минюсте. На роль лидера предполагаемой системной оппозиции

---

<sup>1</sup> Шевцов Ю.В. Объединенная нация. Феномен Беларуси. М.: изд-во «Европа», 2005. С. 228-232.

<sup>2</sup> Романовский, И. Ф. Современные политические партии Беларуси: генезис, динамика развития, проблемы / И. Ф. Романовский // Працы гістарычнага факультэта БДУ: навук. зб. Вып. 2 / рэдкал. У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.] – Мн: БДУ, 2007. С. 88.

<sup>3</sup> Мельник В. Левые и правые...Идейные доктрины современных белорусских политических партий // Беларуская Думка №3, 2017. С. 80.

может претендовать общественный деятель Юрий Воскресенский, сыгравший важную роль в организации диалоговых площадок во время политического кризиса 2020 года.

Говоря об эволюции партийно-политической системы Республики Беларусь, следует отметить, что независимо от степени реальной интеграции страны в Европу, многие тенденции её партийно-политического строительства соответствуют европейским и характеризуются общим размыванием идеологических границ между партиями.

Не только белорусская оппозиция, но и ряд российских экспертов задают вопрос о программных приоритетах новой партии. Будут ли это идеи плановой экономики или упор будет сделан на рыночную среду? Либерализм, консерватизм, социализм – что станет идеологической основой? В ряде случаев указывается на то, что новая партия не будет иметь чёткой и идеологически жесткой программы.

Действительно, значительная часть XX века – это эпоха партийного строительства, где программные идеи были очерчены избыточно чётко, дабы та или иная партия отличалась от других. Например, в Германии спутать программу партии социал-демократов и католической партии центра было невозможно в принципе. После Второй Мировой войны это же относилось и к программам СДПГ и ХДС\ХСС. Однако сегодня уже не так: «...партийные идеологии перестают служить идентификационными признаками, которые позволяют отличать партии друг от друга и формировать политические предпочтения у граждан»<sup>4</sup>.

Укажем на еще один признак современных политических партий. «Все менее актуальными становятся традиционные политические размежевания, на смену которым приходят новые расколы, связанные с процессами глобализации и регионализации»<sup>5</sup>.

В результате коалиции партий практически в любой европейской стране приобретают ранее невозможные конфигурации. На постсоветском пространстве вообще возникают странные ситуации: например, в Эстонии все партии сосредоточены на правом фланге политического спектра и отличаются только степенью национализма, не более.

Руководство новой политической партии в Беларуси заранее, прямо на съезде, дало ответ на непростой вопрос о её ключевых позициях. «С каждой из политических партий, политических сил, которые есть в мире, найдутся точки соприкосновения в идеологии и программе создаваемой партии «Белая Русь», – сообщил её глава Олег Романов. – С левыми мы найдем точки соприкосновения в таких аспектах, как честный труд и защита человека труда, социальная справедливость. С правыми – консерваторами – мы найдем общий язык в таких измерениях, как историческая память, защита института семьи. Нам не чужды идеи о поддержке предпринимательства как одного из компонентов экономики – и в этом смысле с либералами у нас не будет жестких противоречий»<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Окунев И. Ю., Бибина Э. С. Особенности современной партийной системы Республики Беларусь: результаты парламентских выборов и прогнозы // Евразийство и мир. 2019. № 2. С. 7.

<sup>5</sup> Биссон Л.С., Лункин Р.Н. (2021) Контуры новых социально-политических кливажей в странах ЕС // Общественные науки и современность. № 6. С. 8.

<sup>6</sup> Медиапрезентация создаваемой Белорусской партии «Белая Русь» прошла в Минске <https://www.sb.by/articles/partiya-dlya-naroda.html> (дата обращения: 28.02.23)

## Новый этап партийно-политического строительства в Беларуси

После 2020 года основные властные полномочия еще в большей степени были сконцентрированы в руках Президента Республики Беларусь, что носило, во многом, вынужденный характер. Постепенно стимулы для развития партийной системы начали меняться. Этому способствовало и то, что большинство оппозиционных партий, не признавших выборы 2020 года, фактически отказались от борьбы за власть в пределах территории Беларуси.

На базе республиканского общественного объединения «Белая Русь», основанного 17 ноября 2007 года и насчитывающего свыше 200 тысяч членов, в марте 2023 года была образована одноименная партия. На учредительный съезд собрались 985 делегатов со всей страны, а также посол России в Минске Борис Грызлов и представители партии «Единая Россия», в том числе первый заместитель председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ, секретарь Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» Андрей Турчак.

Председателем партии «Белая Русь» единогласно был избран руководитель РОО «Белая Русь» Олег Романов<sup>7</sup>. В 2021 году он встречался с Президентом Беларуси А.Г. Лукашенко, который поставил задачу усилить «роль общественных организаций с учетом недавней истории, особенно 2020 года»<sup>8</sup>. Очевидно, что эта задача – одна из важнейших, стоящих и перед новой партией.

Сотрудничество партий «Белая Русь» и «Единая Россия» абсолютно логично, оно вытекает из их специфики. Но есть и определенная разница: белорусская партия прошла крайне долгий, в современном понимании, путь в статусе общественно-политического движения, хотя и приближенного к власти.

Один из авторов данной записки ещё в 2016 году принимал участие в экспертной дискуссии в Республике Беларусь, в рамках которой обсуждалась возможность перехода политического движения в статус партии. Надо отметить, что белорусские коллеги не отрицали эту возможность, но указывали на то, что надо «немножко подождать». «Единая Россия» родилась как партия, а затем дополнилась общественно-политическими движениями. У неё сложился конструктивный диалог с республиканским общественным объединением «Белая Русь», отметил в приветствии к учредительному Съезду партии «Белая Русь» Председатель «Единой России» Дмитрий Медведев<sup>9</sup>.

Позиционирование новой партии очень напоминает модель «Единой России». Партия «Белая Русь» будет стержнем в отстаивании интересов народа, гарантом выполнения социального контракта между властью и народом. Об этом заявил журналистам на

---

<sup>7</sup> Бывший ректор Полоцкого государственного университета, в 2019 году избран членом Совета Республики Национального собрания.

<sup>8</sup> <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-glavoy-administracii-prezidenta-igorem-sergeenko-i-ректором-полоцкого-государственного-университета-olegom-romanovym> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>9</sup> Документ зачитал секретарь Генсовета Андрей Турчак.



учредительном съезде министр антимонопольного регулирования и торговли Алексей Богданов<sup>10</sup>. Это же записано и в программе партии: «Белорусская партия «Белая Русь» постулирует себя именно эффективным связующим звеном в диалоге между гражданами и государством, способным говорить от лица народа во власти и с властью»<sup>11</sup>.

Белорусская оппозиция, в основном дислоцированная в Вильнюсе и Варшаве, отреагировала на создание новой партии предсказуемо. Если анализировать тезисы авторов, пытающихся держаться в рамках политических приличий, то основное направление критики – это указание на пропрезидентский характер партии. С нашей точки зрения, новая партия не пропрезидентская, а прогосударственная. Именно это и вызывает возмущение оппозиции.

Сегодня в Республике Беларусь нет политических партий, которые выступали бы за слом существующей политической, экономической, идеологической модели или предлагали бы объединение с другими государствами или союзами с последующей утратой суверенитета. Попытка белорусской оппозиции считать это какой-то особенностью белорусской политической системы, не выдерживает критики, так как это стандартная позиция любой власти: защищать и государство и себя в ней. 30 лет назад в Республике Беларусь могли быть организации с политическими программами, прямо указывающими на необходимость интеграции с Европой «по литовской модели», но сегодня это невозможно.

Возникновение новой партии выходит достаточно далеко за пределы партийного строительства. Можно предположить, что перед нами подготовка к целому туру выборов в Республике Беларусь и начало реализации новой практики – перестройки партийной системы и придание ей законного статуса опоры политического режима. Этот процесс, вероятно, будет небыстрым, но промежуточный результат должен быть достигнут до 25 февраля 2024 года. Данный этап развития политической системы будет очень значимым: выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва, выборы членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва, выборы депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь двадцать девятого созыва. В целом 2023 год будет этапным в эволюции политической системы Беларуси.

Дата выпуска: 4 апреля 2023 года.

---

<sup>10</sup> Мнение: партия «Белая Русь» будет гарантом выполнения социального контракта между властью и народом <https://www.belta.by/society/view/bogdanov-partija-belaja-rus-budet-garantom-vypolnenija-sotsialnogo-kontrakta-mezhdu-vlastiju-i-narodom-556167-2023/> (дата обращения: 18.03.23)

<sup>11</sup> Программа белорусской партии «Белая Русь» Минск 2023 С. 2.

***Establishment of «Belaya Rus» party in light of the new trends in development of the political system in Belarus***

**Abstract.** *On March 18, 2023, the founding congress of the Belarusian Party "Belaya Rus" was held. After the referendum in February 2022 and amendments to the Constitution, this is another major event in the political history of Belarus. The authors consider prerequisites and features of the reform of political party system in Belarus, possible consequences and risks associated with its implementation.*

**Key words:** *Belarus, political system, President, political party "Belaya Rus".*

**Authors.** *Mezhevich N., Doctor of Science (Economics), Professor, Head of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: mez13@mail.ru*

*Shimov V., Candidate of Science (Politics), Senior fellow of the Center for Belarusian Studies, Department of Social and Political Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2720230510> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/QDSVWX>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 4, 2023.

## Глобальная Британия в Арктике: баланс жесткой и мягкой силы

*Котов Александр Владимирович*  
*Лесной Денис Станиславович*

***Аннотация.** Статья посвящена анализу новой стратегии Великобритании в Арктике. Документ опубликован спустя год после начала специальной военной операции России на Украине и ориентирован на изменения в арктической политике Соединенного Королевства и активизацию его присутствия в европейском циркумполярном регионе. Авторы рассматривают трансформацию взглядов правящих кругов по сравнению с прошлыми версиями. Особое внимание уделено росту значения тематики безопасности, усилению военного присутствия Великобритании в условиях конца эпохи мирной «арктической исключительности». Отмечается интеграция собственно арктической и ключевых международной и оборонной концепций Соединенного Королевства. Сделан вывод об оформлении нового целостного подхода Великобритании к Заполярью.*

***Ключевые слова:** Россия, Великобритания, Шотландия, Арктика, Китай, Глобальная Британия, арктическое сотрудничество, арктическая исключительность, оборона на Крайнем Севере, НАТО.*

### **Арктическая повестка во внешнеполитическом планировании Великобритании**

Принятая 9 февраля 2023 года арктическая стратегия Великобритании стала третьим этапом обновления данного документа. Это единственная не северная страна, опубликовавшая три итерации своей арктической политики. Традиция постоянной актуализации заполярных документов в Соединенном Королевстве ведет свой отсчет с 1996 г., когда оно стало одной из первых стран, получивших статус наблюдателя в Арктическом совете и внедривших собственную политику.

---

***Авторы.** Александр Владимирович Котов – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, зав.сектором экономики ФРГ Центра германских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru.*

*Денис Станиславович Лесной – младший научный сотрудник Центра арктических исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: dlesnoygorbachev@gmail.com.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2820231117> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/PKRPAC>

Авторы выражают благодарность заместителю директора Института Европы РАН В.Б. Белову за ценные замечания при подготовке аналитической записки.

Впервые заполярная политика Соединенного Королевства была изложена в стратегии 2013 г. «Адаптация к переменам: политика Великобритании в отношении Арктики»<sup>12</sup>. Почти десять лет спустя, в 2023 году Соединенное Королевство в документе «Взгляд на север: Великобритания и Арктика, основы арктической рамочной политики Соединенного Королевства» перезагружает внешнюю политику в отношении заполярного региона<sup>13</sup>. События, произошедшие за 10 лет, особенно крупные внешние шоки – конфликт вокруг Украины и брекзит – значительно повлияли на общее восприятие Великобритании и ее подход к Арктическому региону. Тематика документов постепенно смещала акценты с политики адаптации к климатическим изменениям на более жесткие геополитические подходы к конкуренции в данном регионе и усиление вопросов безопасности<sup>14</sup>.

Можно выделить два пятилетних цикла, в которые обновлялась арктическая политика. Курирующими ведомствами, как правило, выступают Министерство иностранных дел и Министерство международного развития страны. Особенностью Великобритании является то, что в своих северных геопостроениях она вынуждена использовать более мягкие и дипломатичные формулировки для неарктического государства, концентрируясь на «арктической рамочной политике».

### **Отличия арктической стратегии 2023 года**

Документ, описывающий новейшую итерацию арктической стратегии Великобритании, состоит из 48 страниц и выступает интегратором политики и действий Лондона, имеющих отношение к Арктике. Наиболее значительным изменением стала интеграция в общую структуру национальной арктической политики двух других важных документов: «Глобальная Британия в эпоху конкуренции: комплексный обзор безопасности, обороны, развития»<sup>15</sup> и «Вклад Великобритании в оборону Крайнего Севера»<sup>16</sup>.

---

<sup>12</sup> UK Government. Adapting To Change, UK policy towards the Arctic / UK Government. – 2013. – URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/251216/Adapting\\_To\\_Change\\_UK\\_policy\\_towards\\_the\\_Arctic.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/251216/Adapting_To_Change_UK_policy_towards_the_Arctic.pdf) (дата обращения: 22.02.2023).

<sup>13</sup> UK Government. Looking North: The UK and the Arctic The United Kingdom's Arctic Policy Framework / UK Government. – 2023. – URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1135186/looking-north-the-uk-and-the-arctic-the-uks-arctic-policy-framework.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1135186/looking-north-the-uk-and-the-arctic-the-uks-arctic-policy-framework.pdf) (дата обращения: 22.02.2023).

<sup>14</sup> Depledge D. The UK's defence arctic strategy: Negotiating the slippery geopolitics of the UK and the arctic / D. Depledge, K. Dodds, C. Kennedy-Pipe // RUSI Journal. – 2019. – Vol. 164. – № 1. – P. 28-39.

<sup>15</sup> UK Government. Global Britain in a competitive age: The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy / UK Government. – 2021. – URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/975077/Global\\_Britain\\_in\\_a\\_Competitive\\_Age\\_the\\_Integrated\\_Review\\_of\\_Security\\_Defence\\_Development\\_and\\_Foreign\\_Policy.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/975077/Global_Britain_in_a_Competitive_Age_the_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf) (дата обращения: 22.02.2023).

<sup>16</sup> UK Government. The UK's Defence Contribution in the High North / UK Government. – 2022. – URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1063855/The\\_UK\\_s\\_Defence\\_Contribution\\_in\\_the\\_High\\_North.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1063855/The_UK_s_Defence_Contribution_in_the_High_North.pdf) (дата обращения: 22.02.2023).

Важное отличие новой стратегии – наличие положения о сохранении безопасности и стабильности, которое отражает программный вектор всех интегрированных документов – в предыдущих версиях этого не было. Новые рамки арктической политики теперь состоят из каркаса четырех пунктов, которые считаются приоритетными в долгосрочной перспективе: партнерство и кооперация; защита климата, людей и окружающей среды; сохранение безопасности и стабильности; продвижение общей ответственности.

Среди новых подходов в стратегии необходимо выделить отношение к предполагаемым угрозам, исходящим от России и Китая. Лондон пытается противодействовать России и ее планам сотрудничества с Китаем, официально заявляя свои особые интересы в Арктике в качестве «ближайшего соседа» Заполярья. Британское государство постоянно работает над легитимизацией своих интересов, как экономических, так и в области безопасности.

### **Шотландский фактор**

Нельзя не отметить, что «еще более ближний сосед» Арктики, Шотландия, в сентябре 2019 г. выпустила независимую арктическую стратегию под названием «Арктические связи»<sup>17</sup>. Отношение к ней никак не отражается и не комментируется в новых документах арктической политики Великобритании. Шотландия упоминается лишь раз, тогда как Китай как «приарктическое государство» – шесть. Парадоксально, но так в рамках одного государства действуют две арктические стратегии, причем шотландская тоже претендует на реализацию самостоятельного курса.

Выход Соединенного Королевства из ЕС поставил под угрозу международное партнерство Шотландии со странами Арктики. Усилия Эдинбурга в этом регионе направлены на продолжение участия в соответствующих арктических конференциях для продвижения компетенций региона и выявления новых возможностей для сотрудничества. Наряду с созданием на двусторонней основе диалога с арктическими странами и учреждениями по вопросам, входящим в компетенцию шотландского правительства, Великобритании оказывается поддержка для сохранения участия в европейских программах территориального сотрудничества, образовательных инициативах Erasmus+ и Horizon 2020 несмотря на брекзит<sup>18</sup>.

### **Военно-стратегические вопросы**

---

<sup>17</sup> Scottish Government. Arctic Connections: Scotland's Arctic Policy Framework / Scottish Government. – 2019. – URL: <https://www.gov.scot/binaries/content/documents/govscot/publications/strategy-plan/2019/09/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/documents/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/govscot%3Adocument/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework.pdf> (дата обращения: 22.02.2023).

<sup>18</sup> Arctic Connections: Scotland's Arctic policy framework. - <https://www.gov.scot/publications/arctic-connections-scotlands-arctic-policy-framework/pages/8/> (дата обращения: 03.04.2023).

Анализ двух программных документов – «Глобальной Британии в эпоху конкуренции: комплексный обзор безопасности, обороны, развития» и «Вклада Великобритании в оборону Крайнего Севера», вошедших в арктическую стратегию – объясняет изменения, внесенные в новую арктическую политику Соединенного Королевства. Если первый представлял общемировую стратегию в эпоху после брекзита, то второй расширяет ее и вербально вовлекает арктический регион в жесткое геополитическое противоборство<sup>19, 20</sup>. Общим знаменателем всех документов становится растущее стремление Лондона стать ключевым геополитическим игроком в регионе, особенно благодаря геостратегическому контролю над Фареро-Исландским рубежом<sup>21</sup>.

Великобритания классифицирует РФ как наиболее острую угрозу безопасности в евроатлантическом регионе. Соединенное Королевство называет себя «ведущим европейским союзником в НАТО» и утверждает, что угроза исходит «в частности, от России», при этом никакие другие страны в данном контексте больше не упоминаются. В документе отмечается, что РФ и КНР как системные конкуренты бросают вызов западным демократическим ценностям и их сформированной системе. Типичным антироссийским выпадом Британии вместе с ее партнерами и союзниками стало стремление «привлекать РФ к ответственности» в вопросах соблюдения международных норм и правил.

Положения «Вклада Великобритании в оборону Крайнего Севера» отражают взгляд британского Минобороны на десятилетнюю перспективу военного присутствия в Арктическом регионе.

В политико-экономическом смысле Британия остается заинтересованной в обеспечении свободы судоходства, укреплении системы, основанной на международных нормах и правилах. Называя Арктику исторически сложившейся зоной низкой напряженности, авторы одновременно признают, что из-за ухудшения глобальной безопасности «эпоха арктической исключительности заканчивается». Главным виновником такого поворота событий вновь называется Россия из-за ее «все более милитаризованного подхода к региону» и интереса к использованию Северного морского пути, обладающего «потенциалом двойного назначения». Косвенно указано, что все страны Арктической восьмерки, за исключением РФ, являются союзниками и партнерами. С вступлением Финляндии 4 апреля 2023 г. в НАТО и ожидаемым аналогичным процессом в Швеции в регионе больше не будет нейтральных стран. Оба указанные североевропейские государства и раньше участвовали в арктических учениях НАТО (Cold Response с 2006 г. и Trident Juncture в 2018 г.). Обе страны входят в состав Объединенных экспедиционных сил (JEF), созданных во главе с Великобританией в 2014 г. В целом

---

<sup>19</sup> Depledge D. The UK's defence arctic strategy: Negotiating the slippery geopolitics of the UK and the arctic / D. Depledge, K. Dodds, C. Kennedy-Pipe // RUSI Journal. – 2019. – Vol. 164. – № 1. – P. 28-39.

<sup>20</sup> Godovanyuk K. A. SECURITY OF ARCTIC AND NORTHERN SEA ROUT: UK'S VIEW / K.A. Godovanyuk // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. – 2019. – Vol. 3. – № 3. – P. 326-331.

<sup>21</sup> Журавель В.П. Арктические вопросы в политике Великобритании // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России : Материалы II научно-практической конференции: сборник статей, Москва, 15 декабря 2020 года. – Москва: Институт мировых цивилизаций, 2021. С. 125-136.

стратегия иллюстрирует потенциал ее военной роли на расширяющемся северном фланге НАТО и стремление Лондона «делать больше» со своими арктическими союзниками и партнерами.

### **Усиление давления на Россию**

Действия Великобритании и ее западных партнеров с их агрессивной санкционной политикой против России, начиная с активизации украинского конфликта, положили конец намерениям мирного развития Арктики. Арктическая семёрка 3 марта 2022 г. выпустила совместное коммюнике<sup>22</sup> по приостановлению сотрудничества с РФ. Последующее заявление Финляндии и Швеции о вступлении в НАТО и их необоснованный западный нарратив о России как дестабилизаторе Арктического региона еще сильнее стимулировало недружественные действия. Эта тенденция прослеживается в арктических стратегиях ряда стран коллективного Запада, опубликованных после начала специальной военной операции (Франция<sup>23</sup>, США<sup>24</sup> и Соединенное Королевство). Все они использовали одну и ту же формулу для перекладывания вины на РФ как угрозу для мирной территории Арктического региона.

Возникают контрпродуктивные меры «привлечения к ответственности», перекладывание вины за нарастание напряженности на РФ. Игнорируются объективные физико- и экономико-географические реалии региона. Особенно деструктивным является описание российских действий в Арктике как экзистенциальной угрозы, сравнимой с глобальными климатическими изменениями. Великобритания выразила решительную поддержку заявке Финляндии и Швеции на вступление в НАТО. Норвегия также играет важную роль в арктической стратегии Соединённого Королевства и ее интересах в регионе: после публикации обновленной стратегии Великобритания открыла арктическую военную базу Кэмп Викинг, где будет размещена оперативная группа королевской морской пехоты под названием «Группа быстрого реагирования (Север)»<sup>25</sup>.

Эти новые геополитические реалии отражены в изменениях, внесённых 21 февраля 2023 г. в Основы государственной политики в Арктике на период до 2035 г. и в новой

---

<sup>22</sup> U.S Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine – 2022. – URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (дата обращения: 07.04.2023).

<sup>23</sup> Government of France. ÉQUILIBRER LES EXTRÊMES: Stratégie polaire de la France à horizon 2030 – 2023. – URL: [https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2022/04/strategie\\_polaire\\_de\\_la\\_france\\_a\\_horizon\\_2030.pdf](https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2022/04/strategie_polaire_de_la_france_a_horizon_2030.pdf) (дата обращения 07.04.2023).

<sup>24</sup> The White House. National strategy for the Arctic region – 2022. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/National-Strategy-for-the-Arctic-Region.pdf> (дата обращения: 07.04.2023).

<sup>25</sup> UK Sets Up New Arctic Base in Northern Norway. – URL: <https://www.highnorthnews.com/en/uk-sets-new-arctic-base-northern-norway> (дата обращения: 03.04.2023).

Концепции внешней политики Российской Федерации<sup>26</sup>, опубликованной 31 марта 2023 г. В отличие от предыдущих версий этих документов, хотя за Арктическим Советом и признается роль координатора международной деятельности в регионе, для РФ приоритетными становятся двусторонние отношения. В условиях предстоящей передачи председательства в Арктическом Совете Норвегии эффективность работы данной многосторонней структуры остается под вопросом. Действия недружественных стран рассматриваются российским государством как осуществляемая ими «милитаризация региона и ограничение возможностей России для реализации ее суверенных прав в Арктической зоне».

На фоне усиления аспектов безопасности в новой британской стратегии сохранилась преемственность с прежними позициями по экологии, экономике и научному сотрудничеству, из которых, однако, исключена Россия. Документ расширяет и детализирует и без того сильную научную базу Великобритании<sup>27</sup> и ее арктические достижения в научно-техническом сотрудничестве<sup>28</sup>. Сильными остаются экологические аспекты – они учитывают результаты Парижского соглашения и Конференции в Глазго 2021 г. (COP26). В этом контексте Лондон стремится укрепить большую часть своих целей и задач в Арктике, связанных с климатом. Он ставит цель играть все более активную роль в развитии Полярного кодекса в Международной морской организации. Используя в полной мере свои научно-исследовательские возможности, Великобритания расширяет свою мягкую силу во всем, что имеет отношение к арктическому пространству: в международных, природоохранных организациях, НПО и организациях арктической морской отрасли.

## Выводы

Британия в рамках арктической политики продолжит использовать свой значительный потенциал мягкой силы, наращивая при этом более жесткий подход к региону. Последнее выходит, на наш взгляд, чрезвычайно далеко за рамки того, что можно считать приемлемым поведением для неарктического государства. Следует учитывать позицию Британии как ведущего союзника НАТО в Европе, ее активную роль в подрыве отношений между ЕС и РФ («кейс Скрипалей») и нынешний антагонистический, эскалационный подход к конфликту вокруг Украины.

Великобритания представляет собой угрозу безопасности в Арктике не только для России, но и для всего нынешнего геополитического баланса сил в регионе.

---

<sup>26</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации – 2023. – URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/udpjZePcMAycLXOGGAgmVHQDIoFCN2Ae.pdf> (дата обращения: 07.04.2023).

<sup>27</sup> Ананьева Е.В. Арктическая политика Великобритании / Е.В. Ананьева, Н.М. Антюшина. – Text : electronic // Арктика и Север. – 2016. – № 24. – P. 68-79. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_26568638\\_28567941.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_26568638_28567941.pdf) (дата обращения: 03.04.2023).

<sup>28</sup> Gutenev M.Y. Science diplomacy of Great Britain in the arctic / M.Y. Gutenev // World Economy and International Relations. – 2020. – Vol. 64. – № 2.



Дестабилизирующие действия Королевства усугубляют напряжённость в Арктическом регионе.

Дата выпуска: 11 апреля 2023 года.

***Global Britain in the Arctic: balancing the hard and soft power***

**Abstract.** *This paper analyses the new Arctic strategy of the United Kingdom. The Document was published one year after the start of Russia's special military operation in Ukraine, which has contributed to the changes present in the new Arctic policy, and the revitalization of its role in the European circumpolar region. The authors consider the dynamics of changes within the document compared to previous versions, and the new design of a now holistic UK government approach to the Arctic. Special attention is paid to the increased importance of security in the document, strengthening of the military presence of the United Kingdom in the region, and conditions of the end of low-tension history and "Arctic exceptionalism". Integration of the Arctic strategy with key international and defense strategies of Great Britain is noted. The conclusion is made about the design of a new holistic UK government approach to the Arctic.*

**Keywords:** *Russia, Russian Federation, United Kingdom, Scotland, Arctic, China, Global Britain, Arctic cooperation, Arctic exceptionalism, Security of the High North, NATO.*

**Authors.** *Kotov A., Candidate of Science (Economics), Senior Research Fellow, German Studies Centre, Head of the Germany's Economy Sector, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: [alexandr-kotov@yandex.ru](mailto:alexandr-kotov@yandex.ru)*

*Lesnoy D., Junior Research Associate at the Centre for Arctic Studies, Department of Country Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya street, Moscow, Russia, 125009. E-mail: [dlesnoygorbachev@gmail.com](mailto:dlesnoygorbachev@gmail.com)*

*The authors express their gratitude to Deputy Director of the Institute of Europe RAS V.B. Belov for valuable comments in preparation of the analytical paper.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2820231117> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/PKRPAC>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 11, 2023.

## Парламентские выборы 2023 года в Финляндии

Наталия Сергеевна Плевако

***Аннотация.** Статья посвящена анализу выборов в финский парламент, которые состоялись 2 апреля 2023 г. Рассматриваются возможные варианты парламентских союзов. Обрисована парадоксальная ситуация, когда из-за тактического голосования произошел отток голосов от малых партий к лидирующей «тройке». Однако из-за нежелания какого-либо сотрудничества между социал-демократами и «Истинными финнами» и отсутствия конструктивного диалога между Национальной коалиционной партией и Социал-демократической партией Финляндии роль некоторых малых партий (прежде всего, Шведской народной партии) в формировании устойчивого правительства большинства резко возросла. Финляндия, только что круто развернувшая свой внешнеполитический курс (отказ от нейтралитета и присоединение к НАТО), рискует оказаться в зоне внутренней нестабильности.*

***Ключевые слова:** Финляндия, Национальная коалиционная партия (НКП), «Истинные финны» (ИФ), Социал-демократическая партия Финляндии (СДПФ), Шведская народная партия (ШНП), С. Марин, П. Орпо, Р. Пурра.*

### Результаты парламентских выборов и тактическое голосование

В Финляндии прошли очередные парламентские выборы.

Активность избирателей оказалась по европейским меркам достаточно высокой. В выборах приняли участие – 71,9% от всех пользующихся активным избирательным правом. Однако разница между регионами весьма заметна: в Хельсинки на избирательные участки пришли 77,5% жителей, а на Аландских островах – менее 60%.

Как следовало из опросов общественного мнения накануне выборов, шансы трех партий – Национальной коалиционной партии, НКП; Социал-демократической партии Финляндии, СДПФ, и «Истинных финнов», ИФ, – оценивались примерно одинаково. Предполагалось, что они наберут около 20% голосов каждая, и ни одна не сможет рассчитывать на значительный перевес. Эти предположения породили призыв к «тактическому голосованию», который поддержали все три ведущие партии. Смысл заключался в том, чтобы убедить избирателей не распылять голоса, т.е. не голосовать за партии второго ряда, а отдать их за лидирующую по опросам тройку.

Так и случилось.

---

*Автор. Плевако Наталия Сергеевна* – к.и.н., в.н.с., руководитель Центра Северной Европы Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: natalia\_plevako@mail.ru

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2920231824> EDN: <https://www.elibrary.ru/TDCCFB>

Причем разница в голосах, отданных за эти партии, измерялась в долях процентов: сильнейшей оказалась НКП (20,8% голосов, т.е. прибавка 3,8% по сравнению с выборами 2019 г. и 48 мандатов), на втором месте – ИФ (20,1%; прибавка +2,6% и 46 мандатов), на третьем – правившая до этого СДПФ (19,9%; прибавка +2,2% и 43 мандата)<sup>29</sup>.

Малые партии, прежде всего левого спектра, имевшие представительство в предыдущем коалиционном правительстве С. Марин, вполне ощутили отток избирателей. Даже небольшие потери электората оборачиваются для них чувствительным поражением, чреватым, что немаловажно, большими финансовыми потерями (речь о государственном субсидировании парламентских партий в зависимости от числа депутатов). Наибольшие потери понесла партия «Зеленых», набравшая 7% (-4,5%). «Финляндский центр» набрал 11,3% (-2,5%), Левый союз – 7,1% (-1,1%). Либеральная шведская народная партия получила 4,3% (-0,2%). Лишь Движение «Сейчас» выступило достаточно успешно, заработав 2,4% голосов, и прошло в парламент. Результаты голосования за малые партии в финской печати оцениваются как крайне неудачные<sup>30</sup>. Они еще туже завязали политическую интригу, так как общее число мандатов, полученных партиями левого и правого спектра, оказалось одинаковым. А это значит, что борьба за привлечение малых партий продолжится.

Важный момент в прошедшей избирательной кампании – отсутствие вопроса, по которому финское общество раскололось бы радикальным образом. Поэтому избиратель ориентировался не столько на программы, сколько на умелую агитацию, традиционные предпочтения или ресурс личной привлекательности кандидата.

### **Возможные варианты будущего коалиционного правительства**

Формировать правительство поручено лидеру НКП П. Орпо. Его партия набрала наибольшее число голосов после четырех лет пребывания в оппозиции коалиционному правительству во главе с председателем СДПФ, премьер-министром С. Марин.

Расклад политических сил сложный, и переговоры о формировании правительства, которые начнутся 14 апреля, обещают быть длительными и непростыми. Для формирования устойчивого правительства большинства «коалиционерам» надо наладить сотрудничество либо с социал-демократами, либо с «Истинными финнами». И тот, и другой вариант обсуждаются, и обе эти партии готовы к сотрудничеству с НКП, но не вместе, а только порознь.

С. Марин заявила, что социал-демократы открыты для формирования сине-красного альянса, который ослабил бы силы националистов. Более того, сразу после выборов она объявила о своем уходе и с поста председателя партии. Это было воспринято частью политиков как шаг, облегчающий создание такой коалиции, ибо отношения С. Марин и

---

<sup>29</sup> Svenska Yle. 05.04.2023. URL: <https://svenska.yle.fi/riksdagsval-2023> (дата обращения: 05.04.2023)

<sup>30</sup> Что касается правого спектра, то его успехи невелики. Христианские демократы получили очень небольшую прибавку голосов (+0,3%).

П. Орпо после четырех лет конфронтации называют проблемными. Новому председателю партии, возможно, будет легче наладить сотрудничество с «коалиционерами» по спорным вопросам. Однако есть опасения, что партия, лишившись популярного руководителя, будет терять сторонников.

С. Марин, по мнению многих финнов, стала политиком нового поколения, руководившим страной в период эпидемии COVID-19 и резкого обострения международных отношений. Она проявила себя как жёсткий антироссийский критик, готовый на отказ от традиций и преимуществ финского нейтралитета ради вступления в НАТО. Все эти события происходили на фоне падения темпов роста ВВП.

Другой вариант коалиции – вхождение в правительство П. Орпо «Истинных финнов». Он представляется более вероятным: коалиционеры, «Истинные финны», Христианские демократы и Движение «Сейчас» имеют 100 голосов. Если учесть, что малые левые партии – Зеленые, Левый союз и партия «Финляндский центр» – высказались против вхождения в правительство с националистами, остается лишь Шведская либеральная партия, которая обычно более прагматично смотрит на участие в правительстве. Именно у нее в конечном итоге могут оказаться ключи от создания коалиции.

Укрепление позиций «Истинных финнов» по итогам выборов очевидно. Они остались второй крупнейшей партией парламента, прибавив себе сторонников и опередив социал-демократов. Новая энергичная председатель ИФ Р. Пурра набрала на выборах самое большое количество персональных голосов, опередив С. Марин. Одно из главных последствий этого успеха состоит в вытеснении партии «Финляндский центр» с первых мест в северных и центральных избирательных округах: политическая карта Финляндии, окрашенная ранее в зеленый цвет «аграриев», стала голубой.

Если на прошлых выборах «Истинные финны» занимали первое место лишь в избирательном округе юго-западная Финляндия, то теперь они первые в 6 округах, Национальная коалиционная партия – в 3-х, как и социал-демократическая. Центр не стал сильнейшим ни в одном округе, но сохраняет позиции в мелких коммунах северной части страны<sup>31</sup>. Успех сопровождал националистов на нынешних выборах и в городах, и в сельской местности, что они считают своим большим достижением. Партия «Истинные финны» молодая, в центре ее программ проблема, которая так или иначе волнует всех жителей – иммиграция. Одной из причин успеха партии у молодежи называют широкое использование социальных сетей.

Потерю мандатов партией «Финляндский Центр» связывают с оттоком голосов молодежи, интересы которой все реже ассоциируются с бывшей Аграрной партией. Кроме того, эту партию больше других связывают с так называемой финляндизацией, которая вызывает ностальгические чувства у части старшего поколения, но не у молодежи.

---

<sup>31</sup> Sandström E. Så radikalt förändras Finlands politiska karta. Svenska Yle 03.04.2023. URL: <http://svenska.yle.fi> (дата обращения: 05.04.2023.)

«Истинные финны», чтобы войти в правительство, готовы отретушировать свой имидж. Именно этим объясняется то, что уже через 2 дня после выборов в партии приняли решение о переходе из фракции «Идентичность и демократия» в Европарламенте в более уважаемую – «Европейские консерваторы и реформисты» – под предлогом радикального изменения ситуации с безопасностью в мире после начала военных действий на Украине. Это в свою очередь, якобы, потребовало от «Истинных финнов» пересмотра международных маршрутов сотрудничества. Так финские националисты вновь оказались в одной фракции со шведскими из партии «Шведские демократы», с которыми поддерживают тесные связи. На вопрос о том, перестали ли ИФ быть евроскептиками, руководители партии отметили, что не ставят вопрос о выходе из ЕС, но хотят, чтобы там в большей степени учитывались интересы Финляндии. Выход ИФ из фракции «Идентичность и демократия» подчеркивает стремление дистанцироваться от радикальных настроений политиков французского Национального собрания и подчеркнуть свою полную независимость.

Руководители НКП почти открыто говорят о сотрудничестве с «Истинными финнами», что еще более разделяет «коалиционеров» и социал-демократов, квалифицирующих ИФ как «расистов». На вопрос корреспондента итальянской «Коррьере делла Сера», не смущает ли Национальную коалицию участие в будущем правительстве националистов, способное изменить представление о нынешней Финляндии в мире, П. Орпо ответил, что никакой «крайне правой партии на последних выборах не было»<sup>32</sup>. Эти слова лидера «коалиционеров» были восприняты как неявное приглашение «Истинных финнов» участвовать в формирующемся правительстве. Тем самым, по существу, продолжился опыт «политической доместикации» националистов, начало которому положило включение в 2015 г. в правительство двух «истинных» на ответственные посты министров иностранных дел и обороны.

П. Орпо видит своих главных политических соперников не в националистах, а в социал-демократах. В финской политической жизни может сложиться блоковая система, аналогичная той, которая много лет функционирует в Швеции. Финская политолог О. фон Шульц связывает переформатирование панорамы политических взаимоотношений в стране с тем, что она называет утверждением новой политической культуры и преодолением традиционного финского прагматизма.<sup>33</sup> Вероятно, тезис об отходе от прагматизма, подкрепленный рассуждениями о непримиримом отношении к «Истинным финнам» со стороны Левого союза и Зеленых, еще не совсем убедителен, но признание факта проявления элементов новой политической культуры заслуживает внимания. Также, следует серьезно отнестись к высказываниям некоторых финских политологов об усилившейся маргинализации мелких партий, которая должна способствовать формированию устойчивой блоковой системы.

---

<sup>32</sup> Politique. La droite remporte les élections législatives en Finlande. Courrier International. URL: <https://www.courrierinternational.com/article/politique-la-droite-remporte-les-elections-legislatives-en-finlande> (дата обращения: 05.04.2023.)

<sup>33</sup> von Schoultz Å. Analys: Valrörelsen pekar mot en ny politisk kultur. HBL.02.04.2023. URL: <https://www.hbl.fi/artikel/4731e760-5f18-4548-ad4f-259b16b21e60> (дата обращения: 05.04.2023).

Опыт сотрудничества НКП и ИФ имеет и более широкое региональное и даже общеевропейское значение, поскольку национализм набирает силу не только в Финляндии: успех «Истинных финнов» не может не вдохновлять, например, «Шведских демократов» или членов Датской народной партии.

П. Орпо призывает всех потенциальных партнеров не спешить с отказом от участия в возможной коалиции, как это уже сделали Зеленые и партия «Финляндский Центр», которых не устраивают «Истинные финны» в правительстве. Аргументируя свой призыв к открытости, лидер НКП утверждает, что влияние партии, входящей в правительство, в любом случае больше, чем находящейся в оппозиции, и отказ от сотрудничества с правительством в той или иной форме обернется для оппозиционной партии дополнительными потерями.

### **Будущее правительственной коалиции в руках ШНП**

В сложившейся ситуации всё внимание приковано к Шведской народной партии, голоса которой необходимы П. Орпо для формирования коалиционного правительства с «Истинными финнами». В ШНП мнения по поводу возможного сотрудничества разделились: есть непримиримые противники, но есть и те, кто готов пойти на компромисс для вхождения в правительство ради интересов партии. Несовместимость либеральных взглядов партии с открытым национализмом ИФ проявляется ярче всего в разных взглядах на проблему иммиграции. Требования ИФ, закрепленные в ее программах<sup>34</sup> (отказ от политики распределения беженцев по странам, резкое сокращение иммиграционного потока для снижения социальных расходов) вызывают отторжение в ШНП.

Еще один крайне важный для финских шведов вопрос – проблема шведского языка и его обязательного преподавания в финских школах. Председатель ИФ К. Пурра – противник «насильного» изучения шведского – не употребляла его в двуязычных предвыборных дебатах в отличие от других участников. Однако, как пишут газеты, общалась с лидером Шведских демократов Й. Окессоном, посетившим Финляндию, на хорошем шведском.

Разногласия касаются и проблем климатической повестки. ИФ выступают за то, чтобы отложить осуществление идеи климатической нейтральности до 2050 г., поскольку сейчас есть более важные вопросы, и в стране не лучшее состояние финансов. Но Шведская народная партия считает климатическую нейтральность приоритетной. Сближает обе партии, и это немаловажно, взгляд на экономическую политику (недопустимость повышения налогов, в пользу урезания общественных расходов и займов).

На политическом поле есть три главных игрока, объединить которых в одно целое не представляется возможным. Налицо поляризация политического пространства, поэтому много внимания уделяется тем, кто «не успел» на выборах. От них зависит окраска

---

<sup>34</sup> Perussuomalaiset. URL:[https://www.perussuomalaiset.fi/wp-content/uploads/2019/06/Eduskuntavaaliohjelm-2019\\_SU\\_In\\_English\\_1.pdf](https://www.perussuomalaiset.fi/wp-content/uploads/2019/06/Eduskuntavaaliohjelm-2019_SU_In_English_1.pdf) (дата обращения: 05.04.2023.)

будущего правительства, и они будут набивать себе цену. В такой ситуации правительство, судя по всему, будет иметь технический характер и всячески избегать острых решений. Иначе – новые выборы.

## **Выводы**

Парламентские выборы 2023 г. в Финляндии проходили в сложных условиях. В последние годы темпы экономического роста упали, а в 2022 г. обозначились признаки рецессии. Угрожающе растет государственный долг. И хотя население не ощутило серьезного ухудшения материального положения, ожидание вероятных трудностей, о которых заговорили средства массовой информации, стали нервировать часть избирателей. Другими словами, на настроения электората воздействовали не сами негативные процессы в экономике страны, а широко обсуждаемые их возможные последствия.

Волнению финнов способствовали и процессы в сфере международных отношений и внешней политики. Еще два-три года назад вопрос об изменении главного вектора финской политики, связанного с традиционным курсом на нейтралитет, рассматривался в основном в теоретическом плане. С февраля 2022 г. он выдвинулся на передний край. Решение о вступлении Финляндии в НАТО принято почти всем политическим классом страны. И это также не могло не сказаться на настроениях избирателей, которым еще предстоит оценить новые риски.

Выборы состоялись и не принесли больших сенсаций. Подобные результаты прогнозировались. Падение левоцентристского правительства во главе с социал-демократами не означает краха СДПФ: партия даже увеличила число своих депутатов на три, а бывший премьер Санна Марин остается одним из самых популярных политиков Финляндии.

Не удивляет и успех Национальной коалиционной партии, а также «Истинных финнов» – коалиционеры сохраняют имидж серьезной и ответственной политической партии, а правые националисты подтвердили представление о себе как об *акторе*, политические мускулы которого еще должны нарастать.

Все остальные проиграли, и их поражение в значительной степени объясняется тактическим голосованием. Озадачивает продолжающееся падение партии «Финляндский центр». Старшее поколение хорошо помнит, что с этой партией связаны имена таких столпов финской политики, как Кекконен, Сукселяйнен, Виролайнен. У нынешнего поколения политиков и политологов еще сильны воспоминания о начале 2010-х гг., когда лидер центристов Мари Кивиниemi возглавляла правительство, а ее партия занимала первое место по числу депутатов в национальном парламенте.

Успех «Истинных финнов» следует рассматривать в контексте политических процессов в регионе и в масштабе континента. Но это отдельный вопрос, требующий переосмысления многих категорий, которыми оперировали в XX и начале XXI вв.:

исторический прогресс, правые и левые в политике, политический экстремизм, глобализм и антиглобализм.

Что касается уроков последних выборов в Финляндии для России, то следует исходить из трезвой оценки реалий. Придется терпеливо и прагматично работать на всем политическом поле: с правыми и левыми, бизнесменами и профсоюзными деятелями, научной и творческой интеллигенцией, – выстраивая выгодные России многоуровневые связи с соседней страной.

Дата выпуска: 12 апреля 2023 года.

### ***Parliamentary elections in Finland 2023***

**Abstract.** *The article analyzes results of the elections to the Finnish parliament, which took place on April 2, 2023, and possible variants of parliamentary unions. A paradoxical situation is outlined when, due to the so-called tactical voting, there was an outflow of votes from small parties to the leading trio, but due to impossibility of cooperation between Social Democrats and True Finns and lack of constructive dialogue between NCP and SPDF, the role of some small parties (primarily the Swedish People's Party) in formation of a stable majority government has dramatically increased. Finland, that has just abruptly reversed its foreign policy course (abandoning the neutrality and joining NATO), now risks entering the zone of internal instability.*

**Key Words:** *Finland, National Coalition Party (NCP), "True Finns" (F), Social Democratic Party of Finland (SDPF), Swedish People's Party (SPP), S. Marin, P. Orpo, R. Purra.*

**Author.** *Natalia Plevako, Candidate of Sciences (History), Leading Researcher, Head of the Center for Northern European Studies of the Department of Country Studies, Russian Academy of Sciences.*  
**Address:** *11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009.* **E-mail:** [natalia\\_levako@mail.ru](mailto:natalia_levako@mail.ru)

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics2920231824> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/TDCCFB>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 12, 2023.



## 25-летний юбилей Белфастского соглашения: перспективы для Северной Ирландии

Олег Валерьевич Охошин

***Аннотация.** 11-14 апреля 2023 года президент США Дж. Байден посетил Северную Ирландию и Республику Ирландия по случаю 25-летнего юбилея Белфастского соглашения 1998 г., которое завершило кровопролитное противостояние католиков и протестантов в Ольстере и содействовало созданию в регионе автономных органов власти. Цель поездки была комплексной – преодолеть затяжной политический кризис в Северной Ирландии и пообещать увеличить американские инвестиции в ее экономику в случае возобновления работы регионального правительства. Личная цель президента США – нарастить поддержку со стороны влиятельного в Демократической партии лобби американцев ирландского происхождения. Надежды Лондона на соглашение о свободной торговле с США не оправдались, при этом поддержание мира в Ольстере остается важной проблемой, политический кризис здесь не преодолен.*

***Ключевые слова:** Великобритания, США, Северная Ирландия, ДЮП, Шинн Фейн, Белфастское соглашение.*

11 апреля 2023 года президент США Дж. Байден прибыл в Белфаст, чтобы совершить четырехдневное турне по Северной Ирландии и Республике Ирландия, приуроченное к 25-летию Белфастского соглашения. Визит должен был напомнить об исторической роли американцев в переговорах 1990-х гг., которые завершили гражданскую войну в Северной Ирландии между националистами-католиками и юнионистами-протестантами. Президент США Б. Клинтон выступил тогда посредником между Лондоном, Дублином и региональными партиями Ольстера (СДЛП, Шинн Фейн, ОЮП, ДЮП), которые подписали Белфастское соглашение в апреле 1998 г., закрепив гражданский мир и создание автономных органов власти в Северной Ирландии после Смуты<sup>35</sup>.

Дж. Байден активно поддерживает ирландцев, потому что лобби американцев ирландского происхождения – весомая сила в политических и финансовых кругах США,

---

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич* – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: [ohoshin89@gmail.com](mailto:ohoshin89@gmail.com)

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21020232530> EDN: <https://www.elibrary.ru/VFKJPN>

<sup>35</sup> Смута (англ. The Troubles) – период вооружённого конфликта в Северной Ирландии между республиканскими националистическими организациями, представлявшими католическое население, и протестантами-лоялистами из-за статуса региона (с 1960-х гг. до Белфастского соглашения 1998 г.).

а сам президент имеет ирландские корни и родственников в Республике Ирландия. Ради этого визита он отказался от приглашения на коронацию Карла III.

### **Перспективы торгового сотрудничества США и Великобритании**

Правительство Р. Сунака считало, что визит Дж. Байдена – удачный момент для возобновления переговоров с США по соглашению о свободной торговле, которые начались в мае 2020 г. в президентство Д. Трампа, но до сих пор не привели к конкретным результатам. Лондон надеялся укрепить торгово-экономическое сотрудничество с Вашингтоном, чтобы компенсировать сокращение британского экспорта в Евросоюз после брекзита. При Дж. Байдене переговоры так и не продвинулись. Вашингтон был недоволен тем, что Лондон хотел в одностороннем порядке пересмотреть Североирландский протокол<sup>36</sup>, поставив под угрозу не только свои отношения с ЕС, но и Белфастское соглашение. В 2022 г. Великобритания добилась небольших успехов в сфере торгово-экономического сотрудничества с США – заключила договор, по которому были отменены американские пошлины на британскую сталь и алюминий, а также торговые «мини-соглашения» с отдельными американскими штатами.

В феврале 2023 г. Лондон и Брюссель внесли изменения в Протокол, подписав «Виндзорские рамки» (*Windsor Framework*): было упрощено таможенное регулирование между Северной Ирландией и основной территорией страны, а также введен механизм «Стормонтского тормоза» (Североирландская Ассамблея получила право возражать против изменений в законах ЕС, которые применяются в регионе). Несмотря на определенные успехи Лондона, Вашингтон по-прежнему не готов заключить двустороннее торговое соглашение. По итогам встречи Дж. Байдена и Р. Сунака в Белфасте стало ясно: переговоры по этой теме вряд ли возобновятся раньше 2025 года<sup>37</sup>. Правительство Р. Сунака надеется обеспечить Британию доступ к американскому рынку со сниженными тарифными барьерами, если США возвратятся в Транстихоокеанское партнёрство (*Trans-Pacific Partnership*), к которому Великобритания присоединилась в марте 2023 года.

### **Политический кризис в Северной Ирландии**

---

<sup>36</sup> Североирландский протокол – неотъемлемая часть соглашения о выходе Великобритании из состава ЕС 2019 г.: Северная Ирландия оставалась в таможенной зоне и Едином рынке ЕС (Protocol on Ireland/Nothern Ireland. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12020W/TXT&from=EN#d1e32-102-1>). Это обстоятельство вызвало протест ДЮП: она опасалась экономической интеграция Ольстера с Республикой Ирландия (членом ЕС), которая могла угрожать территориальной целостности Соединенного Королевства, отрывая Северную Ирландию от основной территории.

<sup>37</sup> US trade deal talks will not even begin until at least 2025 in post-Brexit hammer blow. The Daily Express. 12.04.2023. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1757364/US-trade-deal-talks-2025-brexit> (дата обращения: 16.04.23)

Призыв президента США возобновить функционирование правительства в Северной Ирландии не повлиял на урегулирование политического кризиса, который начался зимой 2022 г. Поводом для конфликта между ДЮП и Шинн Фейн стал Североирландский протокол. Юнионисты считали, что документ следует пересмотреть, чтобы избежать дальнейшей «ползучей интеграции» Ольстера с соседней Республикой Ирландия. Шинн Фейн, наоборот, считала, что его нужно оставить без изменений, поскольку документ укрепляет хозяйственно-экономические связи на острове и способствует объединению его частей. Юнионисты решили активно протестовать против Североирландского протокола: в феврале 2022 г. министр сельского хозяйства Северной Ирландии Э. Путс заявил об отмене таможенных проверок для продовольственных товаров, ввозимых из других частей Соединенного Королевства. Его инициатива вызвала противодействие британского правительства и Европейской комиссии. В знак протеста Э. Путс подал в отставку, вслед за ним из автономного правительства добровольно ушел Первый министр Северной Ирландии, лидер ДЮП П. Гиван.

Внеочередные выборы в Стормонт в 2022 г. стали историческим событием. Впервые Шинн Фейн заняла больше мест (27), чем ДЮП (25)<sup>38</sup>, получив возможность сформировать правительство в Северной Ирландии во главе с Мишель О’Нил на основе принципов консоциальной демократии<sup>39</sup>, закрепленных Белфастским соглашением. Юнионисты отказались участвовать в работе региональных органов власти, пока не будет пересмотрен Североирландский протокол, вызвав в Ольстере политический кризис.

Летом 2022 г. правительство Б. Джонсона направило в Вестминстер Законопроект о Протоколе по Северной Ирландии (*Northern Ireland Protocol Bill*), мотивируя это недовольством ДЮП. В нем содержатся новые правила таможенного регулирования – Лондон мог создать «зеленый коридор» (отсутствие таможенного и фитосанитарного контроля) для товаров, поступающих в Северную Ирландию из других частей Соединенного Королевства, и «красный коридор» (соблюдение таможенных правил ЕС) – для тех, что будут следовать дальше в Республику Ирландия<sup>40</sup>.

Новый законопроект вызвал возмущение Брюсселя, который посчитал односторонние действия Лондона нарушением международного права. В феврале 2023 г. британский премьер Р. Сунак и председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен подписали соглашение о внесении изменений в Протокол по Ирландии/Северной Ирландии

---

<sup>38</sup> Northern Ireland election 2022. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/ng-interactive/2022/may/06/northern-ireland-election-2022-live-results-assembly-seats-and-votes> (дата обращения: 16.04.23)

<sup>39</sup> Консоциальная демократия – политическая система на основе добровольного объединения враждующих этнических или конфессиональных общин без взаимного поглощения. В Северной Ирландии она основана на формировании региональных органов власти с обязательным равновесным представительством католиков и протестантов.

<sup>40</sup> Northern Ireland Protocol Bill. URL: <https://bills.parliament.uk/publications/47552/documents/2181> (дата обращения: 16.04.23)

(«Виндзорские рамки»)<sup>41</sup>. Британская сторона пообещала, что приостановит работу над спорным законопроектом<sup>42</sup>.

Большинство региональных партий Ольстера (Шинн Фейн, Альянс, СДЛП, ОЮП) поддержали новое соглашение. Исключением стала ДЮП, которая требует пересмотреть «Виндзорские рамки», пока они не будут ее полностью устраивать: юнионисты нашли новый предлог, чтобы не формировать автономное правительство с Шинн Фейн.

Дж. Байден пытался использовать дипломатические и экономические рычаги давления на ДЮП и Шинн Фейн, чтобы они начали конструктивные переговоры. Он подчеркнул, что США увеличат инвестиции, если в Северной Ирландии будут действовать «Виндзорские рамки» и автономные органы власти<sup>43</sup>.

За последнее десятилетие прямые инвестиции США в регион составили 1,5 млрд ф. ст. и привели к созданию 13 тыс. рабочих мест<sup>44</sup>. В Северной Ирландии есть офисы крупных американских компаний в сфере финансов (*Citigroup*, *CME Group*), информационных и компьютерных технологий (*Seagate Technology*, *Microsoft*), строительного оборудования (*Caterpillar*, *Terex Corporation*) и электроники (*Sensata Technologies*). Всего в регионе около тысячи американских фирм. Чтобы увеличить приток инвестиций в Северную Ирландию правительство Р. Сунака планирует организовать 12-13 сентября 2023 г. в Белфасте саммит для международных инвесторов. Особое внимание будет уделено финансовой, биотехнологической, производственной и творческой отраслям<sup>45</sup>.

## Угроза эскалации насилия в Северной Ирландии

Белфастское соглашение требовало разоружения незаконных вооруженных формирований в Северной Ирландии в течение двух лет<sup>46</sup>, но на практике этот процесс не завершился до сих пор. С 1997 г. в регионе действовало ответвление Ирландской республиканской армии (ИРА), которое продолжало совершать теракты.

---

<sup>41</sup> The Windsor Framework: a New Way Forward. 2023. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1138989/The\\_Windsor\\_Framework\\_a\\_new\\_way\\_forward.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf) (дата обращения: 16.04.23)

<sup>42</sup> Бабынина Л.О. ЕС и Соединенное Королевство: новое соглашение по Северной Ирландии // Европейский Союз: факты и комментарии, №111. 2023. С. 103. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023102106>

<sup>43</sup> Remarks by President Biden Marking the 25th Anniversary of the Belfast/Good Friday Agreement. 12.04.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/12/remarks-by-president-biden-marking-the-25th-anniversary-of-the-belfast-good-friday-agreement/> (дата обращения: 16.04.23)

<sup>44</sup> Investment in NI from US 'to continue on huge scale for foreseeable future'. The Belfast Telegraph. 11.04.2023. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/business/northern-ireland/investment-in-ni-from-us-to-continue-on-huge-scale-for-foreseeable-future/1204119065.html> (дата обращения: 16.04.23)

<sup>45</sup> Prime Minister: We must fulfil the promise of the Good Friday Agreement. The UK Government Press Release. 09.04.2023. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-we-must-fulfil-the-promise-of-the-good-friday-agreement> (дата обращения: 16.04.23)

<sup>46</sup> The Belfast Agreement. 1998. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1034123/The\\_Belfast\\_Agreement\\_An\\_Agreement\\_Reached\\_at\\_the\\_Multi-Party\\_Talks\\_on\\_Northern\\_Ireland.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1034123/The_Belfast_Agreement_An_Agreement_Reached_at_the_Multi-Party_Talks_on_Northern_Ireland.pdf) (дата обращения: 16.04.23)

В начале 2023 г. «Новая» ИРА заявила, что положит конец британскому правлению в Северной Ирландии, используя все доступные средства<sup>47</sup>, а в феврале совершила покушение на главного инспектора полиции Дж. Колдуэлла. В марте правительство Р. Сунака по рекомендации МИ-5 повысило уровень террористической угрозы в регионе до четвертого (по пятибалльной шкале).

Накануне визита Дж. Байдена местная полиция обнаружила взрывные устройства на одном из кладбищ Дерри. Боевики ИРА не обладают такой же численностью и влиянием в Ольстере, как было в годы Смуты, но их существование означает, что миротворческий процесс в регионе не завершился и по-прежнему требует совместных усилий местных политических сил, Лондона, Дублина и Вашингтона.

### Заключение

Визит Дж. Байдена в Северную Ирландию носил больше пропагандистский, чем практический характер. Юбилей Белфастского соглашения был предлогом, чтобы укрепить поддержку Демократической партии и лично Дж. Байдена среди ирландской диаспоры в США. Попытка Дж. Байдена склонить североирландских юнионистов к переговорам с Шинн Фейн за счет обещания увеличить американские инвестиции в региональную экономику не увенчалась успехом. Отсутствие политической стабильности в Ольстере негативно отражается на всех сферах общественной жизни.

Надежды Лондона заключить с Вашингтоном соглашение о свободной торговле не оправдались. США стремятся в очередной раз указать Великобритании на то, что она не равноправный, а младший партнер, который без поддержки Белого дома не может решать свои внешне- и внутривнутриполитические вопросы.

Дата выпуска: 20 апреля 2023 года

### *25-th Anniversary of the Belfast Agreement: Prospects for Northern Ireland*

**Abstract.** *On April 11-15, 2023, US President Joe Biden visited Northern Ireland and the neighboring Republic of Ireland, timing the visit to the 25th anniversary of signing the Belfast Agreement in 1998, which ended the bloody confrontation between Catholics and Protestants in Ulster and contributed to the creation of autonomous authorities in the region. The purpose of the trip was complex – to overcome the protracted political crisis in Northern Ireland and promise to increase US investment in the regional economy should the regional government resume its work; the personal goal of the US president is to increase support from the Irish-American lobby, which is influential in the Democratic Party. London's hopes for a free trade agreement with the United States did not materialize. Keeping peace in Ulster*

---

<sup>47</sup> New IRA urged to end its armed campaign. The Irish News. 02.01.2023. URL: [https://www.irishnews.com/news/northernirelandnews/2023/01/02/news/new\\_ira\\_to\\_use\\_all\\_means\\_at\\_its\\_disposal\\_to\\_end\\_british\\_rule\\_in\\_ni-2968048/](https://www.irishnews.com/news/northernirelandnews/2023/01/02/news/new_ira_to_use_all_means_at_its_disposal_to_end_british_rule_in_ni-2968048/) (дата обращения: 16.04.23)

*remains an important issue – in 2023, the Catholic Republican paramilitary group (New IRA) said it would fight British power in the region. The political crisis in Ulster has not been overcome.*

**Keywords:** *UK, USA, Northern Ireland, DUP, Sinn Féin, Belfast Agreement.*

**Author:** *Oleg Okhoshin, Senior Research Fellow of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: [okhoshin89@gmail.com](mailto:okhoshin89@gmail.com)*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21020232530> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VFKJPN>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 20, 2023.

## Итоги визита Э. Макрона и У. фон дер Ляйен в Китай

*Борис Павлович Гуселетов*

**Аннотация.** 5-7 апреля 2023 года президент Франции Э. Макрон и глава Европейской комиссии У. фон дер Ляйен совершили официальный трехдневный визит в Китай. В записке представлены основные ожидания европейских и китайских экспертов и дипломатов от этого визита. Дан анализ его результатов, в том числе итоги переговоров французского президента и главы Еврокомиссии с лидером Китая Си Цзиньпином, а также встреч китайских и французских предпринимателей. Оцениваются перспективы развития сотрудничества КНР с ЕС в целом и Францией в частности в экономической и политической сферах.

**Ключевые слова:** КНР, ЕС, Франция, Россия, Си Цзиньпин, Э. Макрон, У. фон дер Ляйен.

В начале апреля 2023 года в Китай прибыла представительная европейская делегация во главе с президентом Франции Э. Макроном и руководителем Еврокомиссии У. фон дер Ляйен. В состав делегации входили также более 50 генеральных директоров крупнейших французских компаний.

### Ожидания от визита

По мнению ряда европейских аналитиков основными темами визита должны были стать улучшение торгово-экономических связей между КНР и ЕС, в том числе с Францией, которые за последние годы заметно ухудшились, а также обсуждение роли Китая в мирном урегулировании российско-украинского конфликта. Накануне визита Э. Макрон провел телефонный разговор, в ходе которого, как говорилось в сообщении офиса французского президента, «два лидера заявили о совместной готовности привлечь Китай для ускорения окончания войны в Украине и принять участие в построении прочного мира в регионе»<sup>48</sup>.

Накануне визита У. фон дер Ляйен, выступая в Брюсселе, подвергла жесткой критике отношения Пекина с Москвой «в связи с незаконным вторжением на Украину». Оценивая предложенный Китаем план мирного урегулирования этого конфликта, она заявила, что «любой мирный план, который фактически закрепил бы российскую

---

**Автор.** *Борис Павлович Гуселетов* – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела социально-политических исследований Института Европы РАН, член международной исследовательской группы по европейскому конституционному процессу. **Адрес:** 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** bguseletov@mail.ru

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21120233136> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/KUWQBХ>

<sup>48</sup> Hale E. Macron visits China seeking breakthrough in Ukraine war. Aljazeera, 05.04.2023. URL: <https://www.aljazeera.com/economy/2023/4/5/frances-macron-visits-china-seeking-breakthrough-in-ukraine-war> (дата обращения: 09.04.2023)

аннексию, нежизнеспособен», и раскритиковала «агрессивную» позицию КНР в Южно-Китайском море, на китайско-индийской границе и на Тайване. «То, как Китай будет дальше взаимодействовать с РФ, станет определяющим фактором для развития отношений между ЕС и КНР», – сказала глава Еврокомиссии<sup>49</sup>. Пекин, в лице его посла в Евросоюзе Фу Цуна, заявил, что разочарован её речью.

По мнению ряда французских экспертов, руководство Франции считает, что Китай сможет «изменить правила игры» в украинском кризисе, а сам визит Макрона – первый с 2019 г. – был способен ускорить обмена между двумя странами во многих областях (от бизнеса до культуры), а также стать примером для других европейских стран. По сравнению с политикой блоковой конфронтации, проводимой США, которая заметно вредит интересам ЕС, Китай играет позитивную роль в системе глобального управления, поддерживая ее стабильность и мирное сотрудничество между странами.

Китайские ученые и дипломаты также имели позитивные ожидания от визита. Например, директор Департамента европейских исследований Китайского института международных исследований Цуй Хунцзянь заявил, что «визит ... поможет возобновить обмена и восстановить сотрудничество, особенно после трехлетней пандемии, которая заметно сократила связи между КНР и Францией. Теперь пришло время обсудить вопросы взаимодействия и на двусторонней основе, и на глобальном уровне»<sup>50</sup>. Он отметил, что отношения между Китаем, ЕС и Францией имеют стратегическое значение для мирового сообщества, их взаимодействие шлет мощный сигнал о том, что стабильность в этих отношениях будет способствовать формированию многополярного мира, который не приемлет блоковую конфронтацию<sup>51</sup>.

В канун визита член Госсовета КНР и министр иностранных дел Цинь Ган в ходе встречи с министром иностранных дел Франции К. Колонна заявил, что Китай придает большое значение визиту Э. Макрона и намерен сделать всё, чтобы он оказался максимально плодотворным. По словам Цинь, китайско-французское сотрудничество вдохновит международное сообщество на помощь друг другу, обмен возможностями и совместное решение проблем. К. Колонна отметила, что Франция рассматривает отношения с КНР как стратегические и придерживается самостоятельного подхода к их развитию. По её словам, французская сторона не согласна с «разъединением», настроена на диалог и взаимодействие.

Окружение Д. Байдена скептически оценивало возможные итоги визита. По словам ряда официальных лиц в Белом доме, Си Цзиньпин вряд ли отреагирует на просьбы Э. Макрона или как-то ограничит решительные шаги Китая в Тихоокеанском регионе. Они напомнили о неудачных попытках Э. Макрона сыграть роль миротворца в отношениях с Москвой незадолго до СВО и ожидали того же и на этот раз. В администрации Дж. Байдена высказали озабоченность из-за возможного сближения Парижа с Пекином в

---

<sup>49</sup> Hale E. Macron visits China ...

<sup>50</sup> Chen Qingqing. France, EU leaders begin China visit with China-France, China-EU ties in focus. 05.04.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202304/1288570.shtml> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>51</sup> Chen Qingqing. France, EU leaders...



ситуации, когда напряженность между США и КНР достигла самого высокого уровня за последние десятилетия<sup>52</sup>.

### Основные итоги визита европейских лидеров в КНР

Уже начало визита показало, что китайская сторона по-разному принимает Э. Макрона и У. фон дер Ляйен. Французского президента в пекинском аэропорту встречал министр иностранных дел КНР Цинь Ган, а затем на площади Тяньаньмынь в его честь был организован военный парад. Главу Еврокомиссии по прилету встретил министр экологии Хуан Жуньцзю<sup>53</sup>. Если программа пребывания Э. Макрона была перенасыщена разного рода встречами и событиями, то У. фон дер Ляйен в Пекине имела массу свободного времени<sup>54</sup>.

Э. Макрон через несколько часов после приземления в пекинском аэропорту выступил с заявлением, по сути дистанцировавшись от жесткой позиции У. фон дер Ляйен в отношении Китая, высказанной ей накануне. Макрон заявил, что у ЕС «есть стратегия, которая была определена в Европейском совете; эта стратегия ясна и определена, мы ей руководствуемся»<sup>55</sup>.

6 апреля состоялись официальные встречи Си Цзиньпина с Э. Макроном и У. фон дер Ляйен. В ходе переговоров с Э. Макроном обсуждались вопросы двусторонних торгово-экономических и гуманитарных отношений, а также проблема урегулирования российско-украинского конфликта. По словам дипломата, который был в курсе беседы, французский президент от имени Запада выразил обеспокоенность тем, что Пекин будет поставлять оружие в Россию, и призвал Си Цзиньпина не осуществлять поставки, которые помогли бы РФ в СВО. На что китайский лидер заявил, что «это не его война»<sup>56</sup>. По окончании переговоров на пресс-конференции в Большом зале ВСНП Си Цзиньпин отметил, что «Китай готов совместно с Францией обратиться к международному сообществу с призывом сохранять спокойствие. Мирные переговоры должны быть возобновлены как можно скорее на основе Устава ООН, принимая во внимание разумные опасения всех сторон в отношении проблемы безопасности, ... с тем, чтобы

---

<sup>52</sup> Caulcutt C., Lau S. and Lemire J. Emmanuel Macron wants to charm China — after failing with Putin. URL: <https://www.politico.eu/article/war-ukraine-xi-jinping-emmanuel-macron-vladimir-putin-beijing-china-visit-european-union/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>53</sup> Грей В. Во Франции высмеяли проигнорированную Китаем фон дер Ляйен. 09.04.2023. URL: <https://dixinews.ru/news/politika/vo-frantsii-vysmeyali-proignorirovannuyu-kitaem-fon-der-lyayen/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>54</sup> Caulcutt C., Anderlini J., Lynch J. and Lau S. The warm embrace and the cold shoulder: China mines Europe's fractures during joint visit. 06.04.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/china-divide-rule-eu-france-unity-ursula-von-der-leyen-emmanuel-macron-xi-jinping/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>55</sup> Caulcutt C., Anderlini J., Lynch J. and Lau S. The warm embrace ...

<sup>56</sup> Caulcutt C., Anderlini J. and Lau S. Macron fails to move Xi Jinping over Russia's war on Ukraine. 06.04.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/emmanuel-macron-xi-jinping-china-russia-war-ukraine/> (дата обращения: 09.04.2023)

найти политическое решение и построить сбалансированную, эффективную и устойчивую структуру европейской безопасности»<sup>57</sup>.

После пресс-конференции состоялась церемония подписания ряда экономических соглашений между КНР и Францией, включая продажу 160 самолетов Airbus, в которой приняли участие официальные лица и бизнес-лидеры обеих стран. По данным Елисейского дворца, правительство Китая одобрило покупку 150 самолетов A320 Neo и 10 A350. Эта поставка – часть сделки Airbus на 36 млрд евро, объявленной еще в 2022 году<sup>58</sup>.

Переговоры Си Цзиньпина с У. фон дер Ляйен прошли в менее конструктивном русле. По их окончании глава Еврокомиссии заявила, что предупредила лидера Китая о нежелательности поставок оружия России, которые могут серьезно повлиять на отношения его страны с ЕС, и призвала Пекин использовать свое «влияние с учетом дружеских отношений между КНР и РФ, которые строились десятилетиями, чтобы проявить ответственность и направить Москве предельно ясное послание»<sup>59</sup>. Си Цзиньпин, в свою очередь, высказался о возможности достижения мира между РФ и Украиной крайне осторожно и никаких обещаний не дал. У. Фон дер Ляйен не смогла добиться от Си Цзиньпина и обещания позвонить В. Зеленскому – он лишь выразил готовность поговорить с украинским президентом, «когда у него будет такая возможность и сложатся соответствующие условия»<sup>60</sup>.

Помимо Украины, У. фон дер Ляйен попыталась обсудить вопрос Тайваня, поскольку, по её мнению, напряженность в этом регионе может заметно вырасти из-за вероятных действий Китая в ответ на встречу президента Тайваня Цай Инвэня со спикером Палаты представителей США К. Маккарти в Лос-Анджелесе. Она заявила, что «стабильность в Тайваньском проливе имеет первостепенное значение. И никто не должен стремиться в одностороннем порядке силой изменить статус-кво в этом регионе»<sup>61</sup>. Си Цзиньпин в ответ заявил, что «тайваньский вопрос имеет для Китая первостепенное значение. Если кто-то захочет поднять шум вокруг темы “единого Китая”, то китайское правительство и народ с этим никогда не согласятся. Если кто-то рассчитывает на то, что Китай пойдет на уступки... в отношении Тайваня, это иллюзия»<sup>62</sup>.

При этом глава Китая отметил, что «Китаю и ЕС необходимо активизировать общение, чтобы установить правильное взаимопонимание. Мы надеемся, что Еврокомиссия сыграет конструктивную роль... исходя из фундаментальных и долгосрочных интересов ЕС»<sup>63</sup>.

---

<sup>57</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi not to arm Russia with Chinese weapons. 06.04.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/ursula-von-der-leyen-warn-xi-jinping-not-arm-russia-chinese-weapons-china/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>58</sup> Caulcutt C., Anderlini J. and Lau S. Macron fails to move...

<sup>59</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi...

<sup>60</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi...

<sup>61</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi...

<sup>62</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi...

<sup>63</sup> Lau S. Von der Leyen warns Xi...

В целом Си Цзиньпин выразил надежду на то, что Евросоюз будет вести независимую политику в отношении Китая, и назвал КНР и ЕС «двумя серьезными мировыми акторами, способствующими формированию многополярного мира»<sup>64</sup>. Обо всем этом он заявил на заседании Китайско-французского комитета предпринимателей, которое состоялось 7 апреля. В ходе встречи представители 36 предприятий из обеих стран подписали 18 соглашений о расширении сотрудничества в таких сферах, как обрабатывающая промышленность, «зелёное» развитие, новые виды энергии и инновации.

Директор департамента Европы Министерства коммерции КНР Юй Юаньтан заявил, что товарооборот между Китаем и Францией за последние пять лет вырос с 60 до 80 млрд долл., а в 2022 г. в сотрудничестве между КНР и ЕС удалось преодолеть негативное влияние ряда факторов и добиться устойчивого прогресса. Двусторонний товарооборот вышел на рекордно высокий уровень – 847,3 млрд долл., а объем инвестиций европейских компаний в экономику КНР увеличился на 70% до 12,1 млрд долл.<sup>65</sup>

## **Выводы**

Визит Э. Макрона и У. фон дер Ляйен в КНР оказался более успешным для французского президента, завершившись подписанием ряда крупных экономических соглашений и заверениями китайского лидера, что он намерен и дальше развивать экономические и гуманитарные связи между Китаем и Францией. При этом руководство КНР продемонстрировало, что готово более активно участвовать в разрешении украинского кризиса, но при этом будет проводить самостоятельную политику в этом и других международных вопросах, касающихся интересов страны.

Итоги переговоров убедительно продемонстрировали, что Китай заинтересован в более тесном сотрудничестве с ЕС и поиске возможностей по противостоянию давлению со стороны Соединённых Штатов. С этой позицией руководства КНР коррелирует заявление Э. Макрона о необходимости усиления стратегической автономии Евросоюза и его ведущих стран в деле укрепления взаимовыгодного международного сотрудничества с ведущими мировыми экономическими и политическими игроками.

Дата выпуска: 5 мая 2023 года

### ***Results of the official visit of E. Macron and U. von der Leyen to China***

---

<sup>64</sup> Си Цзиньпин провел трехстороннюю встречу с президентом Франции и председателем Европейской комиссии. 07.04.2023. URL: [russian.people.com.cn/n3/2023/0407/c31521-20002378.html](https://russian.people.com.cn/n3/2023/0407/c31521-20002378.html) (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>65</sup> Китайские и французские предприятия подписали 18 соглашений о сотрудничестве. 08.04.2023. <https://russian.news.cn/20230408/731ed3dd78eb4848868446594713e62c/c.html> (дата обращения: 09.04.2023)

*Authors: Boris Guseletov, Doctor of Political Science, Senior Fellow of the Department of Social and Political Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [bguseletov@mail.ru](mailto:bguseletov@mail.ru)*

**Abstract.** *On April 5-7, 2023, French President E. Macron and Head of the European Commission U. von der Leyen paid an official three-day visit to China. The article presents opinions of European and Chinese experts and diplomats about the visit. Its results are analyzed, including the results of negotiations with the leader of China and between Chinese and French entrepreneurs. Prospects of cooperation between China and the European Union in general and France in particular are assessed in the economic and political spheres.*

**Keywords:** *China, European Union, France, Russia, Xi Jinping, E. Macron, U. von der Leyen.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21120233136> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/KUWQBX>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: May 5, 2023.

## Регулирование платформенной занятости в ЕС

*Денис Иванович Колесов*

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс принятия Директивы об улучшении условий труда в платформенной занятости. Внимание сосредоточено на дискуссионном положении о правовой презумпции статуса занятости, которая должна создать условия для переквалификации самозанятых в наемных работников. Проанализированы позиции социальных партнеров и дискуссии в Европейском парламенте и Совете ЕС по законопроекту. Ключевой вопрос – о сущности цифровой рабочей платформы и платформенной занятости. Раскрыты альтернативные подходы к платформенной занятости акторов социальной политики ЕС и их общие позиции, которые могут создать условия для компромисса.

**Ключевые слова:** платформенная занятость, самозанятость, цифровая рабочая платформа, социальная защита, социальные партнеры, трудовые права, Европейский союз, Европейский парламент, Совет ЕС.

Работа посредством цифровых рабочих платформ (ЦП) представляет собой новую форму занятости, выходящую за рамки оппозиции между работником и работодателем.

Это создает сложности для государственного регулирования и предоставления социальной защиты. Многие страны пытаются найти решение для «инкорпорирования этого формата в сложившуюся систему экономических и социальных отношений»<sup>66</sup> и определить разницу между стандартной занятостью и платформенной.

В 2021 году Европейская комиссия предложила законопроект Директивы об улучшении условий труда в платформенной занятости. 2 февраля 2023 г. Европейский парламент (ЕП) согласовал позицию по законопроекту: 376 депутатов проголосовали «за», 212 – «против», 15 воздержались<sup>67</sup>.

Директива включает презумпцию статуса занятости работников ЦП, регулирование алгоритмического управления и обеспечение доступа к данным со стороны представителей рабочих и государственных органов. Вопрос, касающийся презумпции, наиболее спорный. Законопроект предполагает выполнение минимум двух (из перечисленных ниже) условий для переквалификации самозанятых в наемных

---

**Автор.** Колесов Денис Иванович – младший научный сотрудник Центра проблем социального развития Европы, Отдел социальных и политических исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [deniskolesov@gmail.com](mailto:deniskolesov@gmail.com)

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21220233743> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/WDZEFY>

<sup>66</sup> Синявская О.В., Бирюкова С.С., Аптекарь А.П., Горват Е.С., Грищенко Н.Б., Гудкова Т.Б., Карева Д.Е. Платформенная занятость: определение и регулирование. М.: НИУ ВШЭ, 2021. С. 5.

<sup>67</sup> Improving working conditions in platform work (vote). Thursday, 2 February 2023 – Brussels. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-9-2023-02-02-ITM-005-08\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PV-9-2023-02-02-ITM-005-08_EN.html) (дата обращения: 28.03.2023)

работников: определение верхнего предела вознаграждения; соблюдение правил в отношении внешнего вида и поведения; надзор за выполнением и проверка результатов работы; ограничение свободы организации работы; ограничение возможности создания клиентской базы или выполнения работы для третьей стороны<sup>68</sup>.

Директива призвана способствовать правовой определенности, что выгодно платформам благодаря сокращению судебных издержек и административной нагрузки, и помочь 5,5 млн человек, которые могут быть неправильно классифицированы<sup>69</sup>. Проблема не столько в статусе занятости и системе социальной защиты, сколько в сущности ЦП и платформенной экономики. «Наиболее острым является вопрос о характере деятельности интернет-платформ... Он является, безусловно, концептуальным, поскольку от ответа на него зависит правовое положение всех участников общественных отношений по предоставлению услуг...»<sup>70</sup>.

### Критика цифровых платформ

К цифровым платформам преобладает критическое отношение: как в научном сообществе, так и в СМИ.

Главным недостатком платформенной бизнес-модели выступает прекаризация занятости. ЦП не рассматривается как работодатель, поэтому работники считаются самозанятыми и не получают необходимый уровень социальной защиты<sup>71</sup>. Успех бизнес-модели может основываться на недобросовестной конкуренции и отсутствии или ослаблении социальных гарантий<sup>72</sup>.

Символом платформенной экономики стала компания Uber, которая получила известность не только за счет инновационной бизнес-модели, но и многочисленных скандалов<sup>73</sup>. Одним из последних стало «Досье Uber» – журналистское расследование, основанное на утечке 124 тысяч файлов (электронные письма, презентации, текстовые документы, переписка топ-менеджеров в мессенджерах) в июле 2022 года.

---

<sup>68</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on Improving working conditions in platform work. 09.12.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:762:FIN> (дата обращения: 28.03.2023)

<sup>69</sup> Factsheet: improving working conditions in platform work. European Union, 2021. DOI: 10.2767/92142

<sup>70</sup> Зайцева Л.В., Митрясова А.С. Труд водителей такси на основе интернет-платформ: отдельные вопросы правового регулирования // Вестник Томского государственного университета. 2018. № 435. С. 239. DOI: 10.17223/15617793/435/30

<sup>71</sup> Подробнее о преимуществах и недостатках платформенной занятости см., например: Eurofound. Platform work: Maximising the potential while safeguarding standards? Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019. DOI: 10.2806/212968

<sup>72</sup> Eurofound. Automation, digitisation and platforms: Implications for work and employment. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. P. 19. DOI: 10.2806/090974

<sup>73</sup> См., например: Isaac M. How Uber Deceives the Authorities Worldwide // The New York Times. 03.03.2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/03/03/technology/uber-greyball-program-evade-authorities.html>; Hern A. Uber faces 550-passenger lawsuit over alleged rape and assault in US // The Guardian. 14.07.2022. URL: <https://www.theguardian.com/technology/2022/jul/14/uber-faces-550-passenger-lawsuit-over-alleged-and-assault-in-us> (дата обращения: 28.03.2023)

Скандал показал, насколько лоббисты могли повлиять на политику государств-членов ЕС<sup>74</sup>. В 2014–2016 гг. руководители Uber провели более 100 встреч с государственными служащими из 17 стран, а также с представителями институтов Евросоюза<sup>75</sup>. Тесные связи были установлены с Э. Макроном, который на посту министра экономики помог снять запрет с приложения в 2015 году. Компания также могла использовать специальную функцию закрытия доступа к значительной части внутренней информации при внезапных проверках.

25 октября 2022 года состоялись слушания «Досье Uber, лоббирование и права работников» в Комитете по занятости и социальным вопросам Европарламента с участием Марка МакГанна, бывшего лоббиста Uber, который и передал файлы журналистам. В своей речи он заявил, что компания ввела весь мир в заблуждение относительно преимуществ платформенной занятости, платила ученым за искажение результатов исследований, использовала водителей и клиентов для давления на должностных лиц<sup>76</sup>.

Произошедшее оказало значительное влияние на обсуждение законопроекта. Противники регулирования теперь обвиняются в лоббизме со стороны ЦП, а злоупотребления Uber отразились на отношении к платформенной занятости в целом. Например, Европейская конфедерация профсоюзов (*European Trade Union Confederation, ETUC*) связала позицию Франции в Совете ЕС по законопроекту с данными из расследования<sup>77</sup>.

### **Позиции в Европейском парламенте по вопросу платформенной занятости**

Дискуссия в ЕП разделила Европейскую народную партию (ЕНП). Ряд ее членов активно выступил против законопроекта, так как Директива способна привести к массовой переквалификации и несет угрозу самозанятости. Противники предлагали ввести руководства или кодексы поведения, активацию презумпции на основе большинства критериев, а также возможность индивидуального выбора<sup>78</sup>, что согласуется с позицией организаций работодателей. Вместе с частью депутатов ЕНП против были также парламентарии от «Обновляя Европу» (ОЕ) и «Европейских консерваторов и реформистов».

---

<sup>74</sup> Shiel F. About the Uber Files investigation // ICIJ. 10.07.2022. URL: <https://www.icij.org/investigations/uber-files/about-uber-files-investigation> (дата обращения: 28.03.2023)

<sup>75</sup> Bérastégui P. Uber files: A worldwide lobbying operation // ETUI. 10.10.2022. URL: <https://www.etui.org/news/uber-files-worldwide-lobbying-operation> (дата обращения: 23.04.2023)

<sup>76</sup> Medina B., Sadek N. 'We co-opted democracy,' Uber Files whistleblower tells European Parliament // ICIJ. 25.10.2022. URL: <https://www.icij.org/investigations/uber-files/we-co-opted-democracy-uber-files-whistleblower-tells-european-parliament/> (дата обращения: 23.04.2023)

<sup>77</sup> Bérastégui P. Uber files: A worldwide lobbying operation.

<sup>78</sup> Bertuzzi L. MEPs push to shape working conditions of the gig economy // EURACTIV. 23.09.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/digital-single-market/news/meps-push-to-shape-working-conditions-of-the-gig-economy/>; Pollet M. Platform workers: liberal, conservative MEPs align to fight centre-left's proposal // EURACTIV. 14.06.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/digital/news/platform-workers-liberal-and-conservative-meps-align-to-fight-back-the-centre-lefts-proposal/> (дата обращения: 08.04.2023)

В целом противники поправок поддержали изначальный текст Еврокомиссии (ЕК) (с небольшими изменениями) и попытались заблокировать усилия докладчика Элизабетты Гуальмини от Прогрессивного альянса социалистов и демократов по замене критериев презумпции статуса занятости на критерии опровержения.

«Досье Uber» существенно повлияло и на итоги голосования, разделив не только ЕНП (большинство проголосовало «против»), но и ОЕ. За поправки проголосовали все парламентарии из Франции, включая председателя последней Стефана Сежурне. Элизабетта Гуальмини в речи перед голосованием акцентировала внимание на проблеме влияния лоббистов на ход обсуждения<sup>79</sup>.

Поправки, предложенные Комитетом по занятости и социальным вопросам ЕП, сильно меняют законопроект в сторону большей защищенности и согласуются с позицией профсоюзов. Из доклада изъят целый ряд обычных для социальных законопроектов утверждений, связанных с компромиссом между свободным рынком и Социальной Европой<sup>80</sup>, например, положение о том, что государства-члены должны избегать ограничений в отношении микро-, малых и средних предприятий<sup>81</sup>.

Критерии статуса занятости стали частью статьи 5 «Возможность опровержения правовой презумпции» (*Possibility to rebut the legal presumption*) и были расширены. В частности, включено использование системы рейтингов как инструмента контроля и ограничения свободы лица выбирать социальную защиту и формы страхования. Кроме того, внесены дополнения в правила регулирования, например, создание реестра ЦП, включающего количество работающих через платформу, их статус, копии трудового договора, среднюю продолжительность деятельности и средний доход.

## Дискуссии в Совете ЕС

Несмотря на готовность Европарламента перейти к триалогу, Совет ЕС пока не согласовал позицию.

В январе Швеция сменила Чехию на посту председателя и 17 марта 2023 года предложила поправки в документ, разработанный во время председательства Праги. Чешское предложение касательно статуса занятости включало соблюдение 3 из 7 критериев (один из них был расширен и стал включать способность платформ ограничивать работников в выборе рабочего времени, принятии или отказе от задач, а также использовании субподрядчиков и заместителей) и возможность для судов и

---

<sup>79</sup> Improving working conditions in platform work (A9-0301/2022 - Elisabetta Gualmini) (vote). URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-9-2023-02-02-ITM-005-08\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-9-2023-02-02-ITM-005-08_EN.html) (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>80</sup> См. Claassen R., Gerbrandy A., Princen S., Segers M. Rethinking the European Social Market Economy: Introduction to the Special Issue // JCMS. 2019. Vol. 57. No. 1. P. 3–12. DOI: 10.1111/jcms.12820

<sup>81</sup> Draft European Parliament legislative resolution on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council improving working conditions in platform work. 21.12.2022. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0301\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0301_EN.html) (дата обращения: 09.04.2023)



административных органов не применять презумпцию, если очевидно, что она будет опровергнута<sup>82</sup>.

Последнее положение раскритиковали Бельгия, Словения, Испания, Италия, Люксембург, Мальта, Нидерланды и Португалия и попросили вернуться к тексту ЕК<sup>83</sup>. Также, Португалия, Нидерланды и Испания попросили снизить критерии активации презумпции, а государства-члены из Центральной и Восточной Европы – увеличить их до 4. В итоге, чешское предложение не получило квалифицированного большинства в Совете. Воздержалась Германия, которая до сих пор не может сформировать мнение по законопроекту из-за внутренних разногласий и национального регулирования, основанного на признании промежуточного положения между работником и самозанятым<sup>84</sup>.

Швеция ограничила введенное Чехией отступление, предполагая, что это возможность, а не обязанность. Но документ сильно не изменится, так как Стокгольм в целом поддержал чешский вариант. Профсоюзы и сторонники изменения законопроекта в ЕП критически оценивают председательства Чехии и Швеции. «Совет ... сосредоточился на ряде критериев, необходимых для активации презумпции занятости, ослабляя презумпцию и поддерживая платформы...»<sup>85</sup>. По мнению ETUC, предложение Чехии было сформировано под влиянием лоббистов<sup>86</sup>.

## Заключение

Дискуссии и позиции в Совете ЕС сильно отличаются от вопросов, поднятых в ЕП, и уходят в сторону дерегулирования или первоначального текста Еврокомиссии. Совет пока не может прийти к компромиссу по незначительным изменениям. Позиции также разделены по тому, что представляют собой ЦП и платформенная занятость, и согласуются с мнениями в ЕП и взглядами социальных партнеров.

Важным моментом остается возможность для самозанятого сохранить свой статус, что зависит от подхода к ЦП. Сейчас на дискуссии сильно влияет демонизация платформенной экономики: недоверие порождает критику (например, по поводу индивидуального выбора, платформ совместного потребления, которые также могут

---

<sup>82</sup> Bourgery-Gonse Th. Czech Presidency raises legal presumption threshold for platform workers // EURACTIV. 13.10.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/sharing-economy/news/czech-presidency-raises-legal-presumption-threshold-for-platform-workers/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>83</sup> Bourgery-Gonse Th. Eight EU countries push back against stricter conditions for platform workers' status // EURACTIV. 19.10.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/sharing-economy/news/eight-eu-countries-push-back-against-stricter-conditions-for-platform-workers-status/> (дата обращения: 09.04.2023)

<sup>84</sup> Мирзабалаева Ф.И., Забелина О.В. Регулирование платформенного труда: гибкий баланс государственных гарантий и саморегулирования // Экономика труда. 2022. Т. 9. № 3. С. 596. DOI: 10.18334/et.9.3.114438

<sup>85</sup> Protecting the workers behind online platforms. URL: <https://www.etf-europe.org/activity/protecting-the-workers-behind-online-platforms/> (дата обращения: 15.04.2023)

<sup>86</sup> MEPs support full rights for platform workers // ETUC. 02.02.2023. URL: <https://www.etuc.org/en/pressrelease/meps-support-full-rights-platform-workers> (дата обращения: 15.04.2023)

попасть под регулирования, или массовой переквалификации), все эти вопросы автоматически рассматриваются через проблему лоббизма.

В текущих условиях Совет, скорее всего, не сможет прийти к компромиссу, но ситуация изменится во время председательства Испании. Ее позиция, учитывая национальное регулирование, будет близка к ЕП, но, возможно, не найдет поддержки в Совете. В итоге, Директива, несмотря на амбициозное предложение Европарламента, вероятно, будет близка к первоначальному тексту с поправками касательно критериев презумпции.

В текущих условиях это наиболее компромиссный вариант. Более того, законопроект ЕК способствует достижению главной цели – установлению четких критериев – и предоставляет преимущества работодателям посредством сокращения издержек.

Альтернативный вариант – это создание отдельной промежуточной категории (между работником и самозанятым), но против нее настроены все социальные партнеры.

Дискуссии о платформенной занятости в институтах ЕС демонстрируют не только противоречия между социальными партнерами, правыми и левыми партиями и странами с различными социальными моделями, но и разные подходы к работе на платформе.

Опыт ЕС полезен для России в контексте обсуждения изменений закона «О занятости населения в РФ» и законопроекта о платформенной занятости. В частности, он может быть полезен в ходе согласования позиций, формулировок и возможных решений для предоставления социальной защиты работникам.

Дата выпуска: 12 мая 2023 года

### ***Regulation of platform work in the EU***

**Abstract.** *The article examines the process of adopting the Directive on improving working conditions in platform work. It focuses on the legal presumption of employment status, allowing self-employed to turn into employees. The paper analyses the stances of social partners and discussions in the European Parliament and the Council of the EU on the Directive. The key issue is the essence of the digital work platform and platform work. The article reveals alternative approaches to platform work of EU social policy actors and their common views, which can provide grounds for compromise.*

**Key Words:** *platform work, self-employment, digital work platform, social protection, social partners, labor rights, European Union, European Parliament, Council of the European Union.*

**Author.** *Denis Kolesov, Center for social development problems of Europe, Department of social and political studies, The Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*

**Address:** *11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [deniskolesov@gmail.com](mailto:deniskolesov@gmail.com)*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21220233743> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/WDZEFY>

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,  
2023, Выпуск II.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: May 12, 2023.

## Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности

*Белов Владислав Борисович*

*Аннотация.* 14 июня 2023 года кабинет министров ФРГ представил вниманию общественности комплексную Стратегию национальной безопасности страны. Разработка документа была предусмотрена в коалиционном соглашении (ноябрь 2021 г.) к концу 2022 года. Но отвечающее за данный процесс внешнеполитическое ведомство затянуло его на полгода. Стратегия должна быть одобрена парламентом Германии. Автор анализирует её основные положения и значение для внешней политики ФРГ.

*Ключевые слова:* Германия, США, Евросоюз, Россия, Китай, Украина, ООН, безопасность, миропорядок, мультилатерализм, киберпространство, дипломатия.

14 июня 2023 года федеральный канцлер О. Шольц, главы МИД (А. Бербок), МВД (Н. Фезер), минобороны (Б. Писториус) и минфина (К. Линднер) на совместной пресс-конференции презентовали первую в истории Германии Стратегию национальной безопасности (СНБ)<sup>87,88</sup>.

Ранее основные положения внешней политики формулировались Министерством обороны в т.н. «Белых книгах»<sup>89</sup>.

### Особенности новой Стратегии

---

*Автор. Владислав Борисович Белов* – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, зам. директора по научной работе, рук. Отдела страновых исследований, рук. Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [belov@instituteofeurope.ru](mailto:belov@instituteofeurope.ru)  
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21320234453> EDN: <https://www.elibrary.ru/FNQLHV>

<sup>87</sup> Полное название документа: «Обороноспособная. Устойчивая. Последовательная. Интегрированная безопасность для Германии. Стратегия национальной безопасности». См.: Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. Juni 2023. Berlin. – 76 S. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5636374/38287252c5442b786ac5d0036ebb237b/nationale-sicherheitsstrategie-data.pdf> (дата обращения: 18.06.2023)

<sup>88</sup> Вице-канцлер, министр экономики и защиты климата Р. Хабек отсутствовал по причине участия в другом важном и ранее согласованном мероприятии.

<sup>89</sup> К основным документам, до сих пор определяющим политику Германии в сфере безопасности, следует отнести следующие: Белая книга о политике безопасности и будущем бундесвера (Министерство обороны, 2016 г.), Руководящие принципы «Предотвращение кризисов, управление конфликтами, содействие миру» (МИД, 2017 г.), Белая книга о мультилатерализме (МИД, июнь 2021 г.), Стратегия кибербезопасности для Германии (МВД, август 2021 г.), Стратегический компас для безопасности и обороны (Евросоюз, март 2022 г.), Стратегическая концепция (НАТО, июнь 2022 г.).

Предусмотренная в коалиционном соглашении СНБ представляет собой документ на 76 страницах, состоящий из трёх основных разделов<sup>90</sup>. Его разработка была поручена внешнеполитическому ведомству. К концу 2022 г. чиновники должны были подготовить проект Стратегии, но с поставленной задачей не справились. Вопреки ожиданиям экспертов СНБ не была презентована и к прошедшей в начале февраля Мюнхенской конференции по безопасности, где предполагалось её обсуждение с участием иностранных экспертов.

Одной из главных причин А. Бербок назвала специальную военную операцию РФ на Украине, которая положила, по мнению О. Шольца, начало «смене эпох» в мировой и европейской безопасности и определила новые вызовы для внутренней и внешней политики Германии.

Но, очевидно, основными препятствиями на пути разработки нового по содержанию документа стала межведомственная разобщённость, в т.ч. обусловленная партийной принадлежностью руководителей министерств и подчинённых им организаций, а также желание зелёных максимально наполнить его ценностными и экологическими параметрами. В отличие от разработки «Белой книги бундесвера» обсуждение чиновниками содержания СНБ с экспертным сообществом, многочисленными организованными группами интересов и активной частью гражданского общества было минимальным.

Одним из проявлений внутренних конфликтов в правительстве стал отказ от создания Национального совета безопасности – основного органа, который должен был отвечать за практическую реализацию Стратегии<sup>91</sup>. МИД во главе с А. Бербок опасался, что он будет подчиняться Ведомству Федерального канцлера и, тем самым, лишится ряда важных инструментов влияния. Было решено, что при необходимости будет созываться Федеральный совет безопасности, который, однако, вряд ли будет столь же эффективным, как вышеуказанная структура.

Новшеством можно считать использование авторами понятия «интегрированной, комплексной, всеобщей безопасности». С точки зрения А. Бербок, это означает, что «соответствующие субъекты, средства и инструменты работают вместе и взаимодействуют таким образом, чтобы всесторонне сохранять безопасность нашей страны, еще больше укреплять и защищать нас от дальнейших угроз»<sup>92</sup>. Данный подход, помимо традиционных военно-политических аспектов, предполагает охват практически всех сфер жизни современного общества и затрагивает вопросы формирования и реализации политики в области промышленности, сельского хозяйства, строительства,

---

<sup>90</sup> Первоначально сообщалось, что объем документа составит около 40 страниц. Увеличение их количества почти вдвое, возможно, обусловлено оформлением и многочисленными иллюстрациями.

<sup>91</sup> На этом настаивали представители СвДП.

<sup>92</sup> Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz, Bundesministerin Baerbock, Bundesminister Lindner, Bundesminister Pistorius und Bundesministerin Faeser zur Vorstellung der Nationalen Sicherheitsstrategie am 14. Juni 2023. Bundesregierung. 14.06.2023. URL:<https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-bundesministerin-baerbock-bundesminister-lindner-bundesminister-pistorius-und-bundesministerin-faeser-zur-vorstellung-der-nationalen-sicherheitsstrategie-am-14-juni-2023-2196324> (дата обращения: 18.06.2023)

финансов, образования, здравоохранения, экологии и т.д. Бесспорно, в каждом из этих секторов есть свои вызовы и угрозы. Более того, во многих случаях у экспертного сообщества уже есть готовые ответы или предложения, как найти необходимые решения. Существенно сложнее, с точки зрения обеспечения обозначенной в Стратегии комплексной безопасности страны, выявить взаимовлияние, взаимосвязи, сетевое (в т.ч. интегрированное) взаимодействие актуальных рисков на всех уровнях государственного управления и народного хозяйства. По нашему мнению, авторы не захотели или не смогли этого сделать. Поэтому они пошли по самому простому пути – в контексте поставленной задачи отдельно рассмотрели все наиболее важные из упомянутых выше секторов и сфер, наверное, предполагая, что желаемая взаимность постепенно установится сама собой.

### **Международное позиционирование Германии. Роль РФ и КНР**

В отношении международного права официальный Берлин продолжает позиционировать себя, с одной стороны, как сторонник принципов ООН, с другой – мультилатерализма и порядка, основанного на правилах и ценностях коллективного Запада. Он призывает использовать 50-летний юбилей членства ФРГ в ООН для дальнейшего усиления роли Германии в этой организации. Немецкое государство рассчитывает на реформу Совета безопасности, в ходе которой хочет стать его постоянным членом (как минимум, получить непостоянный статус в 2027-2028 гг.).

Основное внимание, как и прежде, немецкое государство уделяет международному порядку, основанному на правилах. В его рамках ФРГ готова взаимодействовать даже со странами, не разделяющими западные ценности, которые она хотела бы постепенно вовлечь в орбиту влияния, своего и коллективного Запада, в первую очередь, через неправительственные организации и структуры. Особый интерес представляют государства глобального Юга. Берлин также обозначил свою готовность поддержать вступление в Евросоюз Украины, балканских стран, Молдовы, а в перспективе и Грузии. Одновременно в документе не обозначена его позиция по возможному членству украинского и грузинского государств в НАТО.

В Стратегии особое место занимают три страны, оказывающие, по мнению авторов, существенное влияние на комплексную безопасность ФРГ: Россия, Украина и Китай.

Постоянно подчёркивается, что основные угрозы и вызовы исходят от Российской Федерации. В тексте перечислены известные по немецким и западным СМИ пропагандистские штампы с безосновательными обвинениями в адрес РФ относительно «имперского поведения», «постоянного нарушения международного права» и т.п. Единственным конструктивным положением Стратегии в отношении России можно считать следующее: «Правительство Германии привержено стратегическому снижению рисков и обеспечению предсказуемости, включая сохранение устойчивых политических и военных каналов связи в отношениях между НАТО и Россией. Мы по-прежнему открыты для взаимных мер транспарентности при условии, что для этого есть условия. Мы привержены практическим инструментам контроля над вооружениями и укрепления

доверия в военной сфере под эгидой ОБСЕ»<sup>93</sup>. Исходя из нынешней ситуации в российско-германских отношениях трудно поверить или предположить, что Берлин действительно готов наполнять его конкретным содержанием.

Непосредственно с РФ связана позиция ФРГ по отношению к украинскому конфликту и Украине. Она сводится к готовности поддерживать киевский режим до «победного конца», продолжать его комплексную поддержку в военно-технической сфере, включая поставки новых вооружений и обеспечение ремонтной базой выбывающей техники (на территории Польши и Румынии). Германия в этой сфере занимает второе место среди стран коллективного Запада после США. Лейтмотив помощи: защита интересов украинского государства – это защита интересов и безопасности ФРГ. Но основным мотивом в итоге стала «объективная необходимость» качественной модернизации бундесвера и усиления роли Германии как европейской и мировой военной державы.

Китай для ФРГ – одновременно и интегральная часть безопасности, и вызов, и риск. О. Шольц на пресс-конференции заявил, что в их оценке уже многое проработано: «Китайская стратегия, которую мы пока формулируем, объединит все то, что уже сделано до сих пор», включая итоги обсуждения на последнем саммите *G7*, где участники «нашли общий язык по Китаю»<sup>94</sup>. К одной из основных задач глава правительства отнёс необходимость одновременного учёта растущей роли Поднебесной в мировом хозяйстве и последовательного усиления её военно-технического потенциала. Берлину важно найти приемлемый баланс (особенно во внешнеэкономических связях), который отчасти уже отражён в ведущихся двусторонних переговорах, межправительственных консультациях и СНБ. Более подробно комплексный подход должен быть описан в Стратегии германо-китайских отношений, которая, очевидно, будет построена на определённой в коалиционном соглашении триаде «партнёр – конкурент – соперник». На вопрос, когда появится эта стратегия, канцлер ответить не смог (должна была быть готова к концу весны 2023)<sup>95</sup>. Отметим и отсутствие в настоящее время чёткого позиционирования официального Берлина в контексте американо-китайского конфликта.

### **Лейтмотив Стратегии – военно-политическая безопасность**

Один из лейтмотивов СНБ – военно-политическая безопасность ФРГ исторически основана на трансатлантическом альянсе, в котором ведущее место занимают США, и на германо-французском партнёрстве. Берлин подтверждает, что эти два столпа сохранятся и в будущем. В документе упомянута необходимость поддержки *PESCO* и укрепления Европейского фонда мира. Основную часть стратегии составляет описание места Германии в НАТО, общей оборонной и внешней политике Евросоюза, роли военно-промышленного комплекса. В этом контексте поставлена задача качественной модернизации бундесвера и достижения двухпроцентной доли расходов на оборону в

---

<sup>93</sup> Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig... Op. Cit.

<sup>94</sup> Pressekonferenz... Op. Cit.

<sup>95</sup> Ibidem.

ВВП. Формально это должно быть сделано уже в 2024 г., в первую очередь, за счёт средств стомиллиардного специального фонда (*Sondervermögen*). Но с учётом тяжёлого финансового положения и жёсткой рестриктивной политики министра финансов авторы решили записать в Стратегии, что эта цель будет достигнута не как ежегодный, а как средний показатель за «определённый многолетний» период (*im mehrjährigen Durchschnitt*). К. Линднер на пресс-конференции обозначил его с 2025 по 2029 гг.<sup>96</sup> Иными словами, по его мнению, за это будет отвечать уже другое правительство в следующем легислатурном периоде. Судя по спокойной реакции главы минобороны Б. Писториуса, бундесвер уже со второй половины 2023 г. начнёт получать дополнительные средства, а немецкий ВПК – новые заказы.

Непрозрачной остаётся сфера регулирования экспорта вооружений – нынешняя правительственная коалиция уже больше года разрабатывает закон, направленный на усиление контроля за поставками оружия в другие страны, но его детали неизвестны. Спорной остаётся и ситуация с т.н. военной помощью Украине и экспортом в «недемократические» государства.

### Вопросы внутренней безопасности Германии

В целях борьбы с дезинформацией, укрепления устойчивости немецкой демократической системы к различного рода кризисам, противостояния всем формам экстремизма и прочих подобных угроз правительство планирует подготовить ряд отдельных документов (без детализации их содержания), в т.ч.:

- общую стратегию для сильной, способной к защите демократии и открытого и многообразного общества;
- стратегию повышения дееспособности против гибридных угроз<sup>97</sup>;
- стратегию по обращению с дезинформацией, а также необходимых концепций (совместно с землями) для работы ведомств по образованию;
- внесение изменений в нормативно-правовые рамочные условия для усиления борьбы с шпионской и диверсионной деятельностью.

Зелёным удалось вставить в Стратегию большой блок по правам человека, включая меньшинства, женщин (в контексте феминизации внешней политики), беженцев, предоставление убежища и такие любимые ими темы, как защита климата и биологическое разнообразие. В документе некоторые темы выглядят явно чужеродным телом и особого интереса для анализа не предоставляют.

«Зелёный» почерк чувствуется и в разделе, посвящённом хозяйственной и финансовой устойчивости, особенно в части сокращения т.н. критических зависимостей, в первую

---

<sup>96</sup> Ibidem.

<sup>97</sup> Сюда же относится необходимость усиления аналитических компетенций различных служб разведки. Германия продолжит наполнять содержанием предусмотренный в «Стратегическом компасе» ЕС инструментарий по борьбе с гибридными угрозами (*Hybrid Toolbox*), включая содействие кооперации Евросоюза с НАТО.



очередь, в энергетической сфере. Просматривается обращение к постулатам Европейского зелёного курса – циркулярная экономика, эффективность ресурсопользования, увеличение собственной добычи, диверсификация зарубежных поставщиков энергоносителей. Особое внимание уделено критически важным цепочкам поставок. Примечательно, что не упоминается необходимость обеспечения безопасности морских торговых маршрутов: здесь вопрос в том, будет ли привлекаться к их охране бундесвер.

Канцлер уточнил и новый подход к сырьевому сотрудничеству – максимальная обработка добытых ресурсов в странах-партнёрах и поставка уже обогащенного сырья в Германию. По его мнению, это, с одной стороны, позволит укрепить экономическую мощь стран-поставщиков, а с другой – диверсифицирует источники поставок<sup>98</sup>. Есть, конечно, и третий, возможно, более важный для немецких компаний момент – экономия энергии и сокращение выбросов парниковых газов при обработке сырьевых товаров. В стратегии упоминается создание и дальнейшее развитие «открытого и кооперативного международного климатического клуба». Эту идею Берлин начал реализовывать еще во время своего председательства в G7 в 2022 г.<sup>99</sup>

Будут усилен контроль за иностранными капиталовложениями и продолжена работа над совершенствованием механизмов защиты национального хозяйства, включая разработку необходимых документов по её реализации. А. Бербок в качестве примера такой необходимости привела продажу в 2015 г. подземного хранилища в Редене российскому «Газпрому», что впоследствии якобы поставило безопасность снабжения Германии газом под угрозу. Уже принятые по инициативе зелёных поправки к законодательным актам, легитимирующие изъятие немецкой собственности «Газпрома» и «Роснефти», которые, наверное, с их точки зрения, представляют собой «лучшие практики», ни в Стратегии, ни в её обсуждении не упоминаются.

Отметим ещё ряд важных хозяйственно-политических документов, которые, согласно СНБ, находятся в стадии подготовки:

- Стратегия обеспечения сырьём, включающая вопросы безопасности поставок, диверсификации, устойчивости и инноваций;
- Стратегия импорта водорода;
- Национальная стратегия защиты экономики.

Подчёркивается существенная роль механизмов гражданской защиты и реагирования на чрезвычайные ситуации, организации помощи населению, в т.ч. в других странах. В целях повышения устойчивости экономики в 2022 г. начало подготовку зонтичного закона *KRITIS*, который впервые в Германии призван сформулировать конкретные

---

<sup>98</sup> Pressekonferenz... Op. Cit.

<sup>99</sup> См.: Котов А.В. Итоги председательства Германии в «группе семи»: экономический аспект // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. №1, 2023. – С. 135-147. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12023135147>

требования ко всем критически важным секторам<sup>100</sup>. Законопроект должен быть внесён в правительство в июле с.г. На его подготовку существенное влияние оказали взрывы на «Северных потоках», которые, однако, авторы Стратегии предпочли не упоминать.

Технологический и цифровой суверенитеты рассматриваются в СНБ как часть комплексной безопасности, формирующая инновационную систему страны. Германия названа ведущей технологической нацией, которая должна активно развивать и использовать новые технологии, разрабатывать их стандарты и доводить ключевые из них до уровня «высоко-инновационных» (*hochinnovativ*). Это зона ответственности Федерального агентства прорывных технологий (*SPRIND*). В дополнение к нему будет создано Немецкое агентство трансфера и инноваций (*DATI*), ориентированное на поддержку прикладных НИОКР и развитие региональных и межрегиональных инновационных систем. Важная задача – инвестиции в систему подготовки высококвалифицированных специалистов, а также их привлечение из-за рубежа.

### Защита от киберугроз

Много внимания уделено защите от киберугроз, где необходимо взаимодействие всех заинтересованных сторон – государства, бизнеса, науки и общества. Наряду с научной дипломатией используются термины «кибердипломатия» (*Cyber-Dipomatie*) и «внешняя киберполитика» (*Cyberaussenpolitik*). Этот раздел прописан наиболее подробно.

На первое место поставлена задача регулирования мирового киберпространства, которое должно обеспечить соблюдение существующих стандартов в области прав человека, включая защиту частной жизни, свободу мнений и право на шифрование личных данных. Кибератаки на критически важные инфраструктуры и компании в условиях кризисной ситуации отнесены к экзистенциальной угрозе. Поэтому государство предусматривает создание высшей степени защиты от таких нападений, в т.ч. используя директивы ЕС по кибербезопасности (*NIS2-Richtlinie*) и углубляя взаимодействие профильных ведомств на уровне Евросоюза. Одновременно правительственная коалиция намерена содействовать сотрудничеству промышленных концернов с соответствующими международными организациями, а также исследованиям роли в этой сфере прорывных технологий, включая искусственный интеллект, квантовые технологии (компьютеры и криптография) и распознавание речи. В Германии уже действует исследовательская рамочная программа «*Digital.Souverän.Sicher*»<sup>101</sup>, направленная на обеспечение ИТ-безопасности. Усиливаются борьба с киберпреступностью и противостояние основной угрозе с её стороны – вирусным программам (*Ransomware*).

Важная роль отводится кооперации с международными партнёрами и союзниками Германии, включая укрепление потенциала их кибербезопасности и создание

---

<sup>100</sup> См.: Баранов Я.С. Новые подходы к безопасности энергетического сектора Германии в современных условиях // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. №2, 2023. – С. 100-112. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran22023100112>

<sup>101</sup> «Дигитальная.Суверенная.Безопасная»

совместных платформ для координации действий. Это позволит своевременно предупреждать и адекватно реагировать на кибератаки и угрозы. При этом по настоянию Министерства юстиции из Стратегии исключено право использовать т.н. *Hackbacks*, т.е. проведение превентивных атак на злоумышленников, организующих кибернападения.

Правительство предполагает и дальше развивать существующую стратегию кибербезопасности, включая повышение качества работы всех вовлеченных в этот процесс ведомств, в т.ч. разведки. Координировать их деятельность будет Национальный центр киберзащиты. Одновременно будет создаваться механизм межведомственного взаимодействия и обмена информацией. Более независимой в своей работе станет Федеральная служба по безопасности и информационной технике, которая отвечает за координацию совместной работы федерации и земель. Она также будет обеспечивать постоянный обмен информацией с компаниями критической инфраструктуры. Возможно будет организована Группа реагирования на компьютерные чрезвычайные ситуации (*Computer Emergency Response Teams*). Запланировано создание Центра компетенций по оперативному консультированию по вопросам безопасности. При необходимости правительство готово вносить в парламент предложения по совершенствованию законодательной базы – вплоть до Основного закона (Конституции).

СНБ рассматривает угрозы, связанные с использованием космического пространства объектами критических инфраструктур – спутниковой связи, навигации, наблюдения за земными объектами. Основная идея – на международном уровне обсудить запрет их возможного преднамеренного уничтожения. Берлин не возражает против использования космоса в военных целях и разрабатывает свою Стратегию космической безопасности.

## Выводы

Новая Стратегия национальной безопасности, обозначенная как «всеобщая, комплексная, интегрированная» и в этом отношении как «первая в истории Германии», в основном представляет собой набор ранее разработанных и согласованных нынешним и прежними коалиционными правительствами документов. Несмотря на критические и, не исключено, конструктивные замечания как оппозиции, так и правительственных фракций<sup>102</sup>, она будет утверждена бундестагом без внесения особых изменений и станет для кабинета министров руководством к укреплению различных аспектов безопасности ФРГ.

В вопросах внешнеполитической безопасности Германия продолжит ориентироваться на трансатлантизм – на США и НАТО. На втором месте останется вектор Евросоюза, с опорой на взаимодействие с Францией. Далее следуют «третьи» страны, признающие ценности коллективного Запада, мультилатерализм и порядок, основанный на правилах.

---

<sup>102</sup> Первые дебаты в бундестаге относительно СНБ состоялись уже 16 июня. Одним из требований стала необходимость восстановления положения о Национальном совете безопасности.

На последнем месте – «антидемократические» государства, на которые ФРГ будет оказывать влияние преимущественно через неправительственные организации.

Основные внешние вызовы Берлин всё больше связывает с РФ и КНР. Россия при этом – «мировое зло», разрушающее систему международной и европейской безопасности. Китай – держава, с которой надо выстраивать конструктивные отношения и не допускать обострения конфликтов, способных внести дополнительный вклад в разрушение нынешнего миропорядка.

На этом фоне Германия с основными партнёрами будет реформировать вооружённые силы, создавать новые оборонительные системы, постепенно увеличивать госрасходы на эти цели и через масштабную военно-техническую поддержку пытаться помочь Киеву добиться победы над Москвой.

Главный выгодоприобретатель новой Стратегии – Министерство обороны, которое готовит качественную модернизацию бундесвера и, несмотря на сопротивление министра финансов, рассчитывает на существенное увеличение финансирования в 2023-2024 гг.

Параллельно через мягкую силу (научная дипломатия, политика содействия развитию, поддержка гендерных инициатив и пр.) Берлин будет продвигать западные ценности и обеспечивать расширение круга партнёрских стран.

Во внутренней безопасности основные усилия немецкое государство направит на обеспечение комплексной защиты киберпространства, критически важных инфраструктур и компаний, а также на эффективную работу чрезвычайных служб.

В основном СНБ представляет собой набор общих положений, пожеланий, заявлений, которые «надо, необходимо, следует» воплощать в жизнь. Заявленный комплексный подход – формальный. За отдельными блоками прослеживаются интересы отдельных министерств и партийная принадлежность их руководителей (очень похоже на текст последнего коалиционного соглашения). Прорывные положения и идеи отсутствуют. Нет конкретики в отношении сроков, ответственных за выполнение структур и ведомств, не определены механизмы взаимодействия между ними (за исключением сферы кибербезопасности). Очевидно, что министерства и ведомства так и не согласовали их и исходят из того, что в будущем смогут их определить. Но это вызывает сомнения.

Стратегия не предусматривает механизмы контроля за её выполнением и не содержит хотя бы приблизительных оценок финансирования заявленных проектов. Создаётся впечатление, что она написана «на злобу дня», призвана показать способность коалиции договариваться по стратегически важным вопросам (в этом случае – под руководством зелёных) и, возможно, поэтому минимально ориентирована на вызовы будущего.

Дата выпуска: 21 июня 2023 года

***The first in German history comprehensive National Security Strategy***

**Authors.** *Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [belov@instituteofeurope.ru](mailto:belov@instituteofeurope.ru)*

**Abstract.** *On June 14, 2023, the Cabinet of Ministers of Germany presented the comprehensive National Security Strategy. This document was provided for in the coalition agreement (November 2021), it was due by the end of 2022, but got delayed by 6 months. The strategy must be approved by the German parliament. The author analyzes its main provisions and significance for German foreign policy.*

**Keywords:** *Germany, USA, European Union, Russia, China, Ukraine, UN, security, world order, multilateralism, cyberspace, diplomacy.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics21320234453> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/FNQLHV>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: June 21, 2023.