

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ**  
**УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ**  
**РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**



**АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ**  
**ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН**

Электронный журнал  
Периодическое сетевое издание  
Основано в январе 2015 г.

**1 (33) январь-март 2023 г.**

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР**

К.Н. ГУСЕВ

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

ГРОМЫКО Ал.А., БУТОРИНА О.В., БЕЛОВ В.Б., ЛУНКИН Р.Н.

**Учредитель и издатель: Институт Европы РАН**  
Свидетельство о регистрации СМИ Эл No ФС 77 - 79163 от 25.09.2020  
ISSN 2713-3303  
© Институт Европы РАН

**МОСКВА**

**RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES**

**FEDERAL STATE BUDGETARY  
INSTITUTION OF SCIENCE**

**INSTITUTE OF EUROPE**



**ANALYTICAL PAPERS  
INSTITUTE OF EUROPE RAS**

Electronic journal  
Periodic online media  
Established in January 2015

**1 (33) January-March 2023**

**EDITOR-IN-CHIEF**

K.N. GUSEV

**EDITORIAL BOARD**

GROMYKO A.I.A., BUTORINA O.V., BELOV V.B., LUNKIN R.N.

**Founder and publisher: Institute of Europe RAS**

License No ФС 77 - 79163 of 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Institute of Europe RAS

**MOSCOW**

# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

*Плевако Н.С.* Проблемы вступления Швеции в НАТО 5

*Синдеев А.А.* Германия и будущее поставок немецких тяжёлых вооружений Украине 11

*Белов В.Б., Котов А.В.* Оформилась ли «смена эпох» в экономических отношениях ЕС и Германии с Россией? 17

*Колесникова М.Л.* Консолидация действий в сфере глобального морепользования 28

*Рубинский Ю.И.* Пенсионная реформа как катализатор обострения социальной напряженности во Франции 36

*Ананьева Е.В.* Хумза Юсаф – новый лидер Шотландской национальной партии 42



# **CONTENTS**

*P.*

*Plevako N.S.* Problems of Sweden's Accession to NATO 5

*Sindeev A.A.* Germany and the future of German heavy weapons supplies to Ukraine 11

*Belov V.B., Kotov A.V.* Has the "Zeitenwende" taken shape in the economic relations of the EU and Germany with the Russian Federation? 17

*Kolesnikova M.L.* Consolidation of actions in the field of global marine use 28

*Rubinskiy Y.I.* Pension reform as a catalyst for rising social tensions in France 36

*Ananieva E.V.* Humza Yousaf – the New Leader of SNP 42



## Проблемы вступления Швеции в НАТО

*Плевако Наталия Сергеевна*

**Аннотация.** Статья посвящена анализу процессов, протекающих в шведском обществе и государстве в связи с решением о вступлении в НАТО Швеции и Финляндии. Показано, что в Швеции по этому вопросу сложилось партийно-политическое единство. Вместе с тем, автор указывает на внешнеполитические трудности, с которыми столкнулась шведская политика в реализации указанных планов. Речь идет о последствиях инцидента с сожжением Корана 21 января в Стокгольме, выразившихся в первую очередь в попытке Турции «наказать» Швецию, заблокировав ее вступление в НАТО.

**Ключевые слова:** Швеция, Финляндия, Турция, НАТО, внешняя политика, безопасность, У. Кристерссон, Й. Окессон, Р. Эрдоган.

### Отказ от политики нейтралитета

В ушедшем году проблемы безопасности стали доминирующими в политической повестке Швеции. Конфликт вокруг Украины дал новый импульс дебатам на эту тему, завершившимся подачей заявки на вступление в НАТО. Закончилась 200-летняя эпоха шведского нейтралитета, которая во многом сформировала менталитет политического класса и населения страны.

Судьбоносное решение поддержали почти все политические организации Швеции. Нашло оно понимание и в обществе. Еще в мае 2021 г. на совместной пресс-конференции премьер-министра У. Кристерссона (Умеренная коалиционная партия (УКП)) и лидера социал-демократов М. Андерссон было дано обещание, что «вне зависимости от того, какое правительство будет сформировано после сентябрьских выборов, мы совместными усилиями доведем дело вступления в НАТО до конца».<sup>1</sup>

Действительно, этот вопрос ныне не вызывает разногласий, в отличие от сохраняющихся острых противоречий по проблемам экономической, налоговой и социальной политики, отношению к националистам из партии «Шведские демократы». Перед выборами даже заговорили о возможности соглашения между УКП и СДРПШ для формирования

---

**Автор.** Плевако Наталия Сергеевна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [natalia\\_levako@mail.ru](mailto:natalia_levako@mail.ru)

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510> EDN: <https://www.elibrary.ru/PSNRYC>

<sup>1</sup> Stoltenberg och Andersson inbjudna till möte i Sälen. URL: <https://omni.se/t/folk-och-forsvar/04183347-0337-4159-b608-0f290e3ceec2> (дата обращения: 31.01.2023)

будущего правительства большинства. Противниками присоединения к НАТО остались только две далеко не главные партии – «Левые» и «Зеленые»<sup>2</sup>.

### Конференция по оборонной политике

Консенсусный характер решения подтвердила и традиционная конференция «Народ и Оборона» («*Folk och Försvar*»), которая созывается каждый год в начале января с 1946 г. Здесь традиционно подводятся итоги и обсуждаются актуальные вопросы безопасности, оборонной политики и предупреждения кризисных ситуаций.

Тема форума в этом году – «ЕС и НАТО в новой реальности политики безопасности». Круг присутствующих на конференции был чрезвычайно широк: члены шведского правительства, лидеры политических партий, видные эксперты. На форум были приглашены генсек НАТО Й. Столтенберг, верховный главнокомандующий Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе генерал К. Каволи, министр иностранных дел Финляндии П. Хаависто и другие. Основное внимание участников было сосредоточено на проблемах изменения парадигмы тотальной обороны, вступлении в НАТО Швеции и Финляндии, оценках перспектив военных действиях на Украине и содержании нового пакета военной помощи Украине.

Перед открытием конференции прошла встреча премьер-министра У. Кристерссона и Й. Столтенберга. В интервью газете «Дагенс Нюхетер» последний подчеркнул, что у НАТО в настоящий момент нет планов и полномочий размещать ядерное оружие в новых странах, и в частности, в Швеции, добавив, что, если это станет актуальным, Швеция сама будет решать вопрос о размещении.<sup>3</sup>

В своем выступлении на конференции У. Кристерссон остановился на планируемых мероприятиях, прежде всего, на присоединении к общей противовоздушной и противоракетной обороне («Европейская инициатива Небесный щит» («*European Sky Shield Initiative*»)), выдвинутой на встрече министров обороны стран НАТО в октябре 2022 г., участия в миссии НАТО по патрулированию воздушного пространства стран Балтии, а также готовности Швеции, по примеру Дании, Норвегии и других стран, предоставить свои наземные боевые подразделения для защиты подвергшихся агрессии государств, прежде всего Балтийского региона. У. Кристерссон заверил, что затраты Швеции на оборону достигнут к 2026 г. стандартных для НАТО 2% ВВП.

М. Андерссон в своем докладе остановилась на задачах, которые, с ее точки зрения, особенно актуальны для политики безопасности: военная, экономическая, гуманитарная поддержка Украины, завершение процесса вступления Швеции в НАТО, создание совместной с другими северными странами комиссии по обороне, усиление собственной

---

<sup>2</sup> Согласно опросам, большинство голосующих за «Зеленых» (в отличие от руководства этой партии), позитивно оценивает вступление в НАТО. Holmström M., Lundborg B. Stoltenberg: Ingen i Nato kan tvinga på Sverige kärnvapen. Dagens Nyheter 09.01.2023. URL:<https://www.dn.se/sverige/stoltenberg-ingen-i-nato-kan-tvinga-pa-sverige-karnvapen> (дата обращения: 31.01.2023)

<sup>3</sup> Ibidem

обороны Швеции.<sup>4</sup> Социал-демократы даже предложили ввести специальный налог (*beredskaps skatt*) на цели обороны, но нынешнее правительство опасается, что подобная мера повлечет за собой снижение конкурентоспособности страны.

Был оговорен и ядерный статус страны: подобно Норвегии и Дании, Швеция считает нецелесообразным размещать ядерное оружие в мирное время. Министр обороны П. Юнсон специально подчеркнул, что вступление в НАТО открывает новые возможности двустороннего сотрудничества с США в области обороны. Если раньше это были партнерские отношения, то теперь они превращаются в союзнические. Недавно начались переговоры по Соглашению о сотрудничестве в области обороны с США, что обеспечит более быструю и эффективную американскую поддержку в случае кризиса и войны. Дания и Финляндия ведут с Вашингтоном подобные переговоры. Норвегия уже заключила такое соглашение.<sup>5</sup>

На специально созванной пресс-конференции 9 января У. Кристерссон объявил о возрождении, так называемого, института гражданской обязанности (*försvarsplikt*), призванного обеспечить общество дополнительными кадрами в чрезвычайной ситуации. Это понятие сопряжено с воинской обязанностью (*värnplikt*). Отчет об исполнении решения о воссоздании названного института должен быть представлен правительству к 1 марта 2023 г. Спустя 77 лет в шведском правительстве вновь появился министр, ответственный за гражданскую оборону. Закон об обороне Швеции (2015 г.), основанный на концепции «тотальной обороны», начинает действовать. Стокгольм в этом году получает дополнительные возможности для реализации своих планов по обеспечению безопасности. С 1 января Швеция приняла председательство в ЕС с возможностью определять повестку в различных областях. Швеция также использует свое председательство в *Nordefco* в 2023 г.

## Конфликт Швеции и Турции

Конференция «Народ и оборона», как казалось, подвела черту под обсуждением политическим классом и обществом проблемы присоединения Швеции (и Финляндии) к НАТО, оставив дипломатам и военным решение практических вопросов. Но вдруг разразился внешнеполитический, и во многом внутривнутриполитический, скандал, связанный с последствиями публичного сожжения Корана в Стокгольме 21 января датским национал-экстремистом. Турция незамедлительно заявила о невозможности одобрения шведской заявки в НАТО. При этом запрет не распространялся на Финляндию, где налицо разброс мнений относительно того, надо ли «ждать» Швецию для одновременного вступления. Опросы в Финляндии показывают, что большинство

---

<sup>4</sup> Magdalena Anderssons tal på Folk och Försvars Rikskonferens 2023. Folkochforsvar. 08.01.2023. URL: [https://folkochforsvar.se/2023-01-08%20Folk%20och%20F%C3%B6rsvars%20Rikskonferens%202023%20Magdalena%20Andersson.pdf?\\_t=1673280576](https://folkochforsvar.se/2023-01-08%20Folk%20och%20F%C3%B6rsvars%20Rikskonferens%202023%20Magdalena%20Andersson.pdf?_t=1673280576) (дата обращения: 31.01.2023)

<sup>5</sup> Stoltenberg: Sverige kan inte tvingas ha kärnvapen. URL: <https://omni.se/stoltenberg-sverige-kan-inte-tvingas-ha-karnvapen/a/4ob6xe> (дата обращения: 02.02.2023)

населения выступает за немедленное присоединение к НАТО.<sup>6</sup> А 2 февраля в ходе визита в Стокгольм финский премьер-министр С. Марин сказала, что Финляндия намерена присоединиться одновременно со Швецией.

Развитие шведско-турецких отношений сейчас невозможно прогнозировать, хотя нельзя не видеть, что Швеция пытается найти компромисс, тогда как позиция Турции выглядит крайне жесткой. Стокгольм в лице министра юстиции Г. Стрёммера пообещал ужесточить уголовное законодательство в части, относящейся к участникам террористических организаций (до сих пор в уголовном порядке преследовались лишь лица, обвиненные в конкретных действиях, а не в принадлежности к такого рода организациям).

В ходе разбирательства возник вопрос о причастности членов партии «Шведские демократы» (ШД) к скандальной акции, что вызвало незамедлительный отклик в оппозиционных партиях и привело к прямому столкновению лидеров социал-демократической партии и ШД. Председатель последней Й. Окессон в ответ на критику обвинил социал-демократов в непродуманной иммиграционной политике, позволяющей проникать в Швецию провокаторам и террористам. М. Андерссон высказалась с осуждением сотрудничества Умеренной коалиционной партии с ШД, утверждая, что подобные отношения представляют угрозу для безопасности. Руководству ШД не понравилось, что премьер-министр выразил турецкой стороне свое сожаление о случившемся в Швеции в духе извинения и, якобы, тем самым поставил под сомнение непререкаемость такой безусловной ценности, как свобода выражения мнений. Однако следует оговориться, что в самой партии нет единства мнений по этому вопросу.

Из-за сложившейся ситуации правительство находится в состоянии неопределенности и призывает к спокойствию. 31 января глава кабинета срочно собрал представителей оппозиционных партий для консультаций по вопросам безопасности и конфликта с Турцией. Правительство обеспокоено, что бойкот шведских товаров мусульманскими странами, продвигаемый Турцией, может негативно сказаться на экономическом положении страны.

Состояние турбулентности, характерное сейчас для политической жизни Швеции не только во внешней, но и во внутренней политике, отразилось на популярности ведущих партий: опросы показали, что по сравнению с парламентскими выборами социал-демократы прибавили 6,8%, «Шведские демократы» потеряли 3,7%, а находящаяся у власти Умеренная коалиционная партия прибавила 0,6%.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> 53% высказались за то, что решение Финляндии не должно быть связано с временной отсрочкой Швеции, 28% - за одновременное вступление в НАТО. Комментатор вспомнил шведский лозунг времен советско-финской войны «Дело Финляндии – наше дело», который выражал солидарность с финским соседом. В Финляндии он прозвучал сейчас иначе: «Дело Швеции – не наше дело». Flores J. Majoritet av finländarna vill inte vänta på Sverige för Natomedlemskap. Dagens Nyheter 02.02.2023.. URL: <https://www.dn.se/varlden/majoritet-av-finlandarna-vill-inte-vanta-pa-sverige-for-natomedlemskap/> (дата обращения: 02.02.2023)

<sup>7</sup> Väljar-baro-metern. Så skulle svenska folket rösta om det var val i dag URL: <https://www.svt.se/special/valjarbarometern/> (дата обращения: 02.02.2023)



Шведы предпочитают спокойствие в своем доме.

## **Выводы**

Политические страсти вокруг присоединения Швеции и Финляндии к НАТО не утихают. Хотя основные намерения северных стран подтвердились на январской конференции «Народ и оборона», технические сложности и привходящие обстоятельства не устранены и проявляют себя с неожиданной силой.

Публичное сожжение Корана в Стокгольме резко обострило турецко-шведские отношения, подогрело внутривнутриполитические противоречия в самой Швеции. В ближайшее время усилия западных дипломатов и политиков будут направлены на примирение Швеции и Турции, претендующей на роль главного защитника ценностей мусульманского мира.

У шведов внешнеполитические проблемы жестко пересеклись с внутривнутриполитическими: отказ от оправдывавшей себя столетиями политики нейтралитета пришелся на период кризиса и, возможно, демонтажа партийно-парламентской системы, также исправно служившей не один десяток лет. Все понимают, что многое в развитии сегодняшних процессов будет зависеть от того, как будут складываться события на территориях, лежащих к юго-востоку от Стокгольма и Хельсинки.

Дата написания: 3 февраля 2023 г.

### *Problems of Sweden's Accession to NATO*

**Author.** Natalia Plevako, Candidate of Sciences (History), Leading Researcher, Head of the Nordic Center of the Department of Country Studies, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: natalia\_levako@mail.ru

**Abstract** The article analyzes the processes in Swedish society and state stemming from the decision of Sweden and Finland to join NATO. The party-political unity is demonstrated. At the same time, Sweden faces significant foreign policy difficulties in implementing its plans to join NATO, especially after the burning of the Koran in Stockholm on January 21<sup>st</sup>, which led to Turkey's attempts to "punish" Sweden by blocking its way to NATO.

**Key Words:** Sweden, Finland, Turkey, NATO, foreign policy, security, U. Kristersson, J. Åkesson, R. Erdogan.

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/PSNRYC>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: February 3, 2023.



## Германия и будущее поставок немецких тяжёлых вооружений Украине

*Синдеев Алексей Александрович*

доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Отдела  
европейской безопасности Института Европы РАН

*Аннотация.* В статье рассмотрены особенности принятия в Федеративной Республике Германия решения о поставках боевых танков Украине, проанализировано выполнение данного решения до середины февраля 2023 г., выделены и охарактеризованы факторы, которые способны повлиять на позицию ФРГ в вопросе направления новых видов тяжёлого вооружения. Сформулирована гипотеза, согласно которой Германия, по всей видимости, не будет поставлять новые виды тяжёлого вооружения. При этом отказ от расширения номенклатуры вряд ли приведет к сокращению поставок ранее согласованных видов вооружений.

*Ключевые слова:* тяжёлые вооружения, поставки вооружений, НАТО, Германия, Шольц.

25 января 2023 г. пресс-секретарь федерального правительства Ш. Хебештрайт сообщил о решении Германии «усилить военную помощь» и «предоставить вооружённым силам Украины боевые танки «Леопард-2»». Было подчёркнуто, что ФРГ действует в рамках «тесного международного согласования и координации»<sup>8</sup>.

Официально цель Берлина в том, чтобы вместе с союзными государствами «собрать два танковых батальона из «Леопард-2» для Украины»<sup>9</sup>. Минобороны ФРГ должно снять с вооружения бундесвера и передать Киеву 14 современных танков «Леопард-2А6». Дополнительно Германия взяла на себя обязательства по обучению украинских военнослужащих, логистике, обеспечению снарядами и техническому обслуживанию<sup>10</sup>.

Изменение политики федерального правительства и канцлера О. Шольца (СДПГ) делает актуальным вопрос о будущих поставках тяжёлых вооружений из Германии. Тем более,

---

*Автор. Синдеев Алексей Александрович* – доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Института Европы РАН. *Адрес:* 125009, Россия, Москва, ул. Моховая. д. 11, стр. 3. *E-mail:* a\_sin74@mail.ru.

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1220231116> EDN: <https://www.elibrary.ru/UEPCJY>

<sup>8</sup> Bundesregierung kündigt Lieferung von Leopard-2-Panzern an die Ukraine an. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/pressemitteilungen/bundesregierung-kuendigt-lieferung-von-leopard-2-panzern-an-die-ukraine-an-2160236> (дата обращения: 11.02. 2023).

<sup>9</sup> В одном танковом батальоне бундесвера 46 танков (подробнее см.: Was ist eigentlich ein Panzer-Bataillon? URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/panzer-kompanie-bataillon-ukraine-krieg-russland-100.html>; дата обращения: 10.02.2023). См. также ниже в разделе «Подготовка выполнения решения» о планах Министерства обороны ФРГ.

<sup>10</sup> Bundesregierung kündigt Lieferung von Leopard-2-Panzern an die Ukraine an...

что президент Украины В.А. Зеленский выдвинул новое требование о поставках истребителей.

### Особенности принятия решения

Процесс принятия решения характеризуют пять особенностей.

*Во-первых*, решению предшествовала продолжительная дискуссия о поставках тяжёлых вооружений, которая началась в феврале 2022 г. О танках речь пошла в апреле 2022 г., когда концерн *Krauss-Maffei Wegmann* предложил направить Украине 100 ещё более современных танков «Леопард-2А7». По сообщениям СМИ, первые танки должны были поступить через 36 месяцев после заключения контрактов<sup>11</sup>. Федеральное правительство не стало рассматривать предложение концерна и одобрило передачу зенитных самоходных установок «Гепард».

Социал-демократы оказались в трудном положении, поскольку большинство в партиях правящей коалиции («зеленые» и либералы) и в оппозиции (ХДС/ХСС) было готово пойти на комплексные поставки танков и иных видов бронемашин<sup>12</sup>. Часть депутатов бундестага, прежде всего председатель комитета по обороне М.-А. Штрак-Циммерман (СвДП) и председатель комитета по европейским делам А. Хофрайтер («зеленые»), открыто критиковали собственное правительство и канцлера за нерешительность и нежелание обеспечить «победу Украине».

В апреле 2022 г. социал-демократы были вынуждены консолидировано поддержать решение бундестага, санкционировавшее поставку тяжёлых вооружений. Отказ привёл бы к принятию решения без их голосов, расколу во фракции в вопросе военной помощи и содействия Украине и дискредитировал бы СДПГ в коалиции.

*Во-вторых*, Ведомство канцлера постоянно искало способы отложить поставку современных западных танков, имея в виду, прежде всего, «Леопарды». Одним из них стал так называемый обмен, в ходе которого страны, направившие старые советские танки, должны были получить вместо них оплаченные Германией современные образцы. Вскоре выяснилось, что арсеналы участников обмена стремительно пустеют, а сроки поставок отодвигаются. Обмен, по словам представителей Польши, «провалился».

*В-третьих*, «провал» обмена развязал руки Польше и странам Прибалтики. Внешнее давление на О. Шольца усилилось<sup>13</sup>. Канцлер, стремясь обеспечить «координацию

---

<sup>11</sup> Caspari L., Friederichs H. Olaf Scholz: Chronik des Abwartens. URL: [https://www.zeit.de/politik/deutschland/2023-01/olaf-scholz-panzerlieferungen-waffenlieferungen-zoegern-kommunikation?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.ru%2F](https://www.zeit.de/politik/deutschland/2023-01/olaf-scholz-panzerlieferungen-waffenlieferungen-zoegern-kommunikation?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.ru%2F) (дата обращения: 10.02.2023).

<sup>12</sup> Основной аргумент сторонников поставок боевых танков – комплексное взаимодействие разных видов «танков» на поле боя. В немецкой классификации БМП «Мардер» (*Schützenpanzer*) и зенитная самоходная установка «Гепард» (*Flugabwehrkanonenpanzer*) являются «танками».

<sup>13</sup> О целях Польши см. точку зрения Д.А. Данилова в интервью «РИА Новости»: «Польша хотела бы на фоне украинского кризиса показать, что именно она находится теперь на фронте борьбы с "агрессивной

союзников», предпочёл действовать закулисно, что – на фоне дирижируемой Польшей и странами Прибалтики критики – создавало впечатление изоляции ФРГ. «Изоляция», о которой непрерывно писали немецкие СМИ, укрепляла позиции сторонников поставок внутри Германии. Они смогли действовать активнее, несмотря на последствия.

*В-четвёртых*, определённое значение имел разлад во франко-германском тандеме<sup>14</sup>. Неслучайно Франция, опередив Германию и США, заявила о готовности направить Украине колёсный танк AMX-10. Ответ О. Шольца состоял в согласии на поставки 40 БМП «Мардер», сопоставимых с французскими бронемашинами.

*В-пятых*, в контактах с американцами О. Шольц смог активизировать т.н. модель единства в уступках<sup>15</sup>, по которой «согласие государства-партнёра США не является полным, окончательным и безусловным»<sup>16</sup>.

По всей видимости, основной «изоляционистский» урок Шольца будет заключаться в том, что руководство Германии легко может потерять контроль над ситуацией, непреднамеренно перейти «красную черту» и допустить эскалацию между Россией и НАТО<sup>17</sup>, которую канцлер ещё в апреле 2022 г. обещал избегать<sup>18</sup>.

### Подготовка выполнения решения

Принятое под давлением обстоятельств решение потребовало дополнительной работы над его практической реализацией, в том числе в части количества поставляемых танков.

7 февраля 2023 г. Дания, Нидерланды и Бельгия поддержали инициативу Германии о передаче Украине до середины года 20 устаревших моделей «Леопард-1A5».

---

Россией", и партнеры в Европе и по НАТО должны прилагать дополнительные усилия для укрепления восточных рубежей <...>. Поляки стремятся освободить свои склады от устаревших вооружений, направляя их на Украину под <...> ширмой западных поставок оружия и военной техники для того, чтобы возместить узкие места в военном строительстве за счёт закупок новых вооружений, которые должны включать преференциальные поставки из западных стран, прежде всего из США». Поставки США «истребителей F-22 Raptor» Польше делают актуальным «вопрос, идет ли речь о том, что с западной стороны будет проявлена готовность переступить <...> порог [ДОВСЕ]? Договор <...> не действует, но фактически соблюдается в том, что касается лимитов на размещение тяжелых вооружений. Как с этим будет дальше, не совсем ясно, но Польша сделала заявку». URL: <https://ria.ru/20220908/polsha-1815355507.html> (дата обращения: 13.02.2023).

<sup>14</sup> Подробнее см.: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Франко-германский тандем: настройка на будущее // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. Вып. IV. № 29 (№ 296). С. 52-58. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920225258>.

<sup>15</sup> Имеется в виду изменение решения США по «Абрамс».

<sup>16</sup> Подробнее см.: Синдеев А.А. Трансформации Трансатлантического сотрудничества: подход США и ФРГ к единству в НАТО (1981 г.) // США & Канада: экономика – политика – культура. 2022. Выпуск № 9 С. 65-78. DOI: 10.31857/S2686673022090048.

<sup>17</sup> Подробнее см. точку зрения Д.А. Данилова в «Парламентской газете»: «С возрастанием регионализации конфликта, возрастает опасность того, о чем уже давно и внятно мы говорим – о прямом столкновении России и стран НАТО». Необходимо, полагает Д.А. Данилов, учитывать, что «[з]ападные вооружения не могут быть обезличенными, их поставки и обслуживание требуют соответствующей поддержки со стороны европейских государств». URL: <https://www.pnp.ru/politics/reshenie-berlina-peredat-tanki-ukraine-vse-bolshe-vtyagivaet-strany-zapada-v-konflikt.html> (дата обращения: 13.02.2023).

<sup>18</sup> Caspari L., Friederichs H. Olaf Scholz: Chronik des Abwartens...

Любопытно, что Германия до конца марта 2023 г. в рамках «танкового альянса» также намеривается направить 20 танков «Леопард-1А5». Получается, что все поставки старой модели в первом полугодии будут произведены самой Федеративной Республикой.

Согласно планам «альянса», к концу 2023 г. количество танков «Леопард-1А5» вместе с ранее поставленными должно возрасти до 80, а в первом квартале 2024 г., если техника не будет уничтожена, оно может превысить 100<sup>19</sup>. Это позволит, по мнению Минобороны ФРГ, сформировать 3-4 танковых батальона (соответственно, в теории 138 или 184 танка)<sup>20</sup>.

Обучение украинских военнослужащих в Германии на танках «Леопард-1А5», снятых с вооружения бундсвера в начале 2000-х гг., потребует мобилизации резервистов, поскольку действующие офицеры и солдаты бундсвера, не знакомые с техникой, с этой задачей вряд ли справятся.

Что касается современных «Леопард-2А6», то данная часть «альянса» является наиболее проблематичной. Помимо Германии с её 14 танками поставки могут осуществить Канада, Польша и Португалия. Ведутся переговоры и с другими странами. Если количество современных танков не будет увеличено, то раздельное обучение экипажей т.н. старых и новых моделей, разные ремонтные базы создадут для Германии дополнительные проблемы.

Минобороны ФРГ, понимая проблемы «альянса», договорилось с промышленностью о запуске производственной линии по изготовлению снарядов для «Гепардов». 30 «Гепардов» были поставлены Украине в 2022 г., 2 – в январе 2023 г., 5 «Гепардов» Федеративная Республика хочет направить в ближайшее время, а 40 – в течение 2023 г.

### **Что способно влиять на позицию Германии?**

Для ответа на данный вопрос нужно учитывать следующие факторы.

*Фактор понесённых расходов, суммы взятых обязательств и потенциальных угроз бюджету.* До настоящего времени Германия оказала Украине военную помощь на сумму в 3,3 млрд. евро<sup>21</sup> и гуманитарную помощь на сумму в 3,5 млрд. евро. Возможности бюджета не позволяют стране постоянно увеличивать размеры помощи. В случае обострения ситуации ФРГ потребуется финансировать размещение и обеспечение новых украинских беженцев.

*Технический фактор поставок и обслуживания техники.* Создание ремонтных баз, налаживание необходимых производственных цепочек и линий, логистический сервис

---

<sup>19</sup> «До 178 единиц» – это официальное разрешение на экспорт из Германии и реэкспорт данной модели из других европейских стран. Подробнее см.: Ausfuhr von 178 «Leopard 1» genehmigt. URL: <https://www.tagesschau.de/ausland/euro/ra/leopard-1-ukraine-pistorius-101.html> (дата обращения: 10.02.2023).

<sup>20</sup> В действительности должно произойти либо сокращение числа единиц в танковом батальоне, либо будут зачтены «Гепарды» и «Мардеры». С учётом сроков поставки и формирования открыт вопрос одновременного оперативного задействования всех батальонов.

<sup>21</sup> Без учёта «Леопардов».

не дадут возможности Германии без перестройки экономики на военные рельсы поддерживать новые требования Украины.

*Фактор невовлечённости НАТО.* Если НАТО не захочет стать прямым участником конфликта, то альянсу предстоит согласовать границы помощи, поскольку расширенное понимание трактовки принципа «помогать столько, сколько нужно» фактически означает переход к стадии неконтролируемого обострения.

*Фактор солидарности США.* Президентский избирательный цикл в США, масштабные внешнеполитические и внутривнутриполитические задачи ограничивают дееспособность Америки. Германия едва ли согласится взять на себя дополнительные обязательства.

*Фактор солидарности других союзников.* Трудности «танкового альянса» показывают, что союзники по НАТО не спешат помогать ФРГ, ориентируясь на её вклад, но не на «солидарную ответственность».

*Фактор потребностей бундесвера.* Увеличение объемов помощи Украине заставит перенести модернизацию бундесвера и выполнение обязательств Германии перед НАТО.

*Фактор длительности принятия и реализации решений.* Затрачиваемое на принятие и реализацию решений время объективно отодвигает рассмотрение новых украинских «заявок».

*Фактор общественного мнения.* Партии коалиции будут оцениваться избирателем не по объему помощи Украине, а по числу выполненных ими предвыборных обещаний.

В сочетании все эти факторы дают федеральному канцлеру О. Шольцу некую тактическую свободу для манёвра и шанс зафиксировать на длительное время обязательства Германии<sup>22</sup>. В настоящее время давление, которое О. Шольц испытал в период формирования «танкового альянса», может быть ослаблено.

\*\*\*

Таким образом, Германия, по всей видимости, предпочтёт комфортный для себя сценарий выполнения ранее взятых обязательств, включающий поставки противоракетных систем и, по возможности, количественное увеличение поставок в рамках согласованной номенклатуры. Однако, именно с учетом этих обстоятельств, ожидать от Германии активности в планировании новых поставок тяжёлого вооружения и, тем более, их новых видов (авиационных в том числе) не стоит.

---

<sup>22</sup> См. в этом контексте точку зрения Д.А. Данилова о возможностях О. Шольца: «Я не считаю, что <...> были построены железобетонные барьеры между Россией и Германией, но этот шаг (поставки "Леопардов" – А.С.), вполне естественно, изменяет ситуацию и существенно осложняет возможности Германии апеллировать к России и <...> к партнерам по НАТО в контексте поиска решений об урегулировании конфликта на Украине». URL: <https://www.pnp.ru/politics/reshenie-berlina-peredat-tanki-ukraine-vse-bolshe-vtyagivaet-strany-zapada-v-konflikt.html> (дата обращения: 13.02.2023).

Дата выпуска: 15 февраля 2023

***Germany and the future of German heavy weapons supplies to Ukraine***

**Author:** *Sindeev A., Doctor of Sciences (History), Professor of RAS, Chief Researcher, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: a\_sin74@mail.ru*

**Abstract.** *The features of decision making in the Federal Republic of Germany on the supply of battle tanks to Ukraine are considered. Implementation of this decision until mid-February 2023 was analyzed. The factors that can influence Germany's position on the issue of sending new types of heavy weapons are identified and characterized. A hypothesis was formulated according to which Germany, most likely, will not supply new types of heavy weapons. This refusal to expand the range of supplies will hardly lead to reduction in supply of previously agreed types of weapons.*

**Key words:** *heavy weapons, arms supplies, NATO, Germany, Scholz.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1220231116> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/UEPCJY>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: February 15, 2023.



## Оформилась ли «смена эпох» в экономических отношениях ЕС и Германии с Россией?

*Белов Владислав Борисович*

*Котов Александр Владимирович*

*Аннотация.* Исполнился год с введения Евросоюзом в конце февраля 2022 г. первых трёх пакетов санкций против РФ и объявления федеральным канцлером О. Шольцем о «смене эпох», обусловленной началом специальной военной операции России на территории Украины. С тех пор Брюссель принял ещё семь санкционных пакетов, которые затронули практически все секторы отечественной экономики. Москва ввела ряд ответных ограничений. В наибольшей степени взаимные санкции повлияли на финансовую и энергетическую сферу российско-европейской кооперации, где одно из ведущих мест занимала Германия. При этом Берлин предпринял ряд собственных инициатив, существенно негативно повлиявших на хозяйственное сотрудничество с Россией. В статье анализируются последствия комплексного давления Евросоюза и ФРГ как на РФ, так и на свой бизнес, даётся прогноз дальнейшего развития отношений.

*Ключевые слова.* Европейский союз, ЕС, Германия, ФРГ, Россия, РФ, санкции, кооперация, экономические отношения.

23 февраля 2022 года, на следующий день после признания Государственной Думой и Советом Федерации РФ суверенитета ДНР и ЛНР, Евросоюз принял первый пакет санкций против России. В ночь на 25 февраля после начала специальной военной операции РФ (СВО) на территории Украины Брюссель одобрил второй пакет, а 28 февраля и 1 марта – третий.

27 февраля 2022 г. на внеочередном заседании бундестага, которое впервые в истории прошло в воскресенье, федеральный канцлер О. Шольц в обращении к депутатам заявил о «смене эпох» (*Zeitenwende*) во всех политических и экономических сферах.

---

*Авторы.* **Владислав Борисович Белов** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, зам. директора по научной работе, рук. Отдела страновых исследований, рук. Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [belov@instituteofeurope.ru](mailto:belov@instituteofeurope.ru)

**Александр Владимирович Котов** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, зав. Сектором ФРГ Центра германских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [alexandr-kotov@yandex.ru](mailto:alexandr-kotov@yandex.ru)

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1320231727> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/UCYCKJ>

С его точки зрения, это требовало кардинальных перемен во внешней политике ФРГ, в первую очередь в отношениях с РФ, включая введение санкций против неё<sup>23</sup>.

С марта 2022 г. официальный Берлин последовательно реализовывал установки главы правительственной коалиции, выступая инициатором очередных санкционных пакетов ЕС и вводя собственные национальные ограничения. Выступая 2 марта 2023 г. в бундестаге с заявлением, посвящённым годовому «юбилею» обострения конфликта вокруг Украины, О. Шольц подтвердил правильность, с его точки зрения, основных постулатов о «смене эпох», требующей продолжения санкционного давления на РФ<sup>24</sup>.

### **Стремление к энергетической независимости от России**

Одним из лейтмотивов ограничительных мер стал уход Германии и Евросоюза от зависимости от российских энергоносителей – основы экспорта РФ. Эту цель сформулировал федеральный министр экономики и защиты климата Р. Хабек за несколько недель до начала СВО<sup>25</sup>, которая существенно ускорила процесс отказа от российских углеводородов. С 10 августа 2022 г. остановлен импорт угля, с 5 декабря введён потолок цен на нефть, с 5 февраля 2023 г. прекращены закупки нефтепродуктов.

В начале апреля 2023 г. Берлин ввёл внешнее управление над немецкими активами «Газпрома», одновременно подготовив поправки о критической инфраструктуре в Закон об энергетической безопасности, не только дающие право на такие действия, но и позволяющие в будущем национализировать причисленные к ней предприятия<sup>26</sup>. В ускоренном порядке эти поправки были одобрены бундестагом и бундесратом. С мая группа *Gasprom Germania* в рамках ответных ограничительных мер РФ<sup>27</sup> перестала получать газ. В ноябре активы переименованной ранее компании с одобрения Брюсселя перешли в собственность немецкого государства<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup> Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №2. – С. 100-116. DOI: 10.15211/vestnikieran2022100116

<sup>24</sup> Kanzler Olaf Scholz: Kein Friede über die Köpfe der Ukrainer hinweg. Deutscher Bundestag. 02.03.2023. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2023/kw09-de-regierungserklaerung-kanzler-933824> (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>25</sup> Белов В.Б. Реакция Германии на специальную военную операцию РФ на территории Украины // Аналитические записки Института Европы РАН, 2022, № 1(29) – С. 56-62. DOI: 10.15211/analytics1820225662

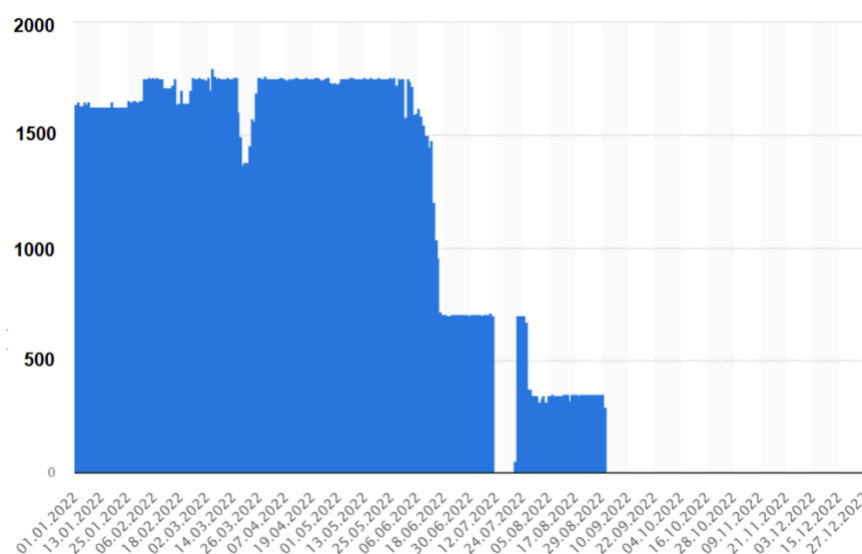
<sup>26</sup> Белов В.Б. Экономическая политика правительства Германии в сфере энергетики (сентябрь-ноябрь 2022) // Европейский Союз: факты и комментарии. Выпуск 110: сентябрь-ноябрь 2022. С. 30-34 DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420223034>

<sup>27</sup> Указы Президента Российской Федерации № 100 от 08.03.2022 "О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности" и N 172 от 31.03. 2022 г. "О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа" (с изменениями и дополнениями)

<sup>28</sup> Белов В. Б. Экономика Германии на фоне актуальных хозяйственно-политических вызовов // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2022. № 5(29). С. 87-101. DOI 10.15211/vestnikieran5202287101.

«Газпром», начиная с июня 2022 г., по техническим причинам стал последовательно сокращать поставки газа по «Северному потоку – 1». С конца мая газ перестал поступать в Германию по газопроводу «Ямал – Европа». С начала сентября трубопроводные поставки российского газа через ФРГ прекратились (рис. 1).

Рис.1. Экспорт трубопроводного российского газа в Германию ежедневно с 01.01.2022 по 31.12.2022 (в гигаваатт-часах в сутки)



Источник: Russischer Gasexport nach Deutschland auf Tagesbasis vom 01.01.2022 bis zum 31.12.2022 (in Gigawattstunden pro Tag). Statista. 28.02.2023. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1316029/umfrage/russischer-gasexport-nach-deutschland-auf-tagesbasis/> (дата обращения: 05.03.2023)

В конце сентября 2022 г. были взорваны две нитки первого и одна нитка второго «Северного потока». Германия (наряду с Данией и Швецией) осенью прошлого года провела собственное расследование этого де-факто террористического акта, но по состоянию на начало марта 2023 г. так и не огласила его результаты.

На этом фоне в 2022 г. на 4,3 млрд куб. м выросли поставки российского СПГ в страны ЕС, достигнув исторического максимума в 16,7 млрд куб. м (12,3 млрд в 2021 г.)<sup>29</sup>. Часть этого объёма через другие европейские государства получила Германия. С конца 2022 г. заработали первые немецкие плавучие СПГ-терминалы (*FSRU*)<sup>30</sup>. Из семи запланированных *FSRU* аренда шести оплачивается германским государством. Министр

<sup>29</sup> Schriftliche Frage an die Bundesregierung im Monat November 2022. Frage Nr. 11/582 . Berlin, 04.01.2023

<sup>30</sup> См. также: Котов А.В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 3. С. 83-94. DOI: 10.15211/vestnikian320228394

Р. Хабек призвал отечественные компании не закупать российский СПГ, но какой-либо реакции с их стороны не последовало. Выявить происхождение сжиженного газа (в отличие от трубопроводного), если его поставщик не хочет этого, практически невозможно.

Берлин, поддержав Варшаву, с января 2023 г. отказался от поставок нефти по трубопроводу «Дружба»<sup>31</sup>, что создало проблему со снабжением крупнейшего в Восточной Германии НПЗ в городе Шведт (мажоритарный акционер – «Роснефть» с 54,17% акций<sup>32</sup>). Под давлением Польши в середине сентября 2022 г. по уже апробированной ранее схеме над этими активами ввели внешнее управление. В обмен на это Варшава пообещала обеспечить снабжение завода сырьём, поставляемым американскими компаниями через порт в Гданьске. Однако по состоянию на конец февраля 2023 г. полноценное выполнение обещанного осталось под вопросом. Также на начало года Берлин договорился с концерном «Транснефть» о трубопроводных поставках 1,5 млн т нефти из Казахстана, первая из которых состоялась в конце февраля.

В отличие от нефти, трубопроводный газ не попал под санкции ЕС. В конце 2022 г. почти 13% всех поставок природного газа в ЕС приходилось на РФ (40% в 2021 г.), что составило около 67 млрд куб. м. против 153 млрд годом ранее. В Германии аналогичная доля снизилась с 55 до 22%<sup>33</sup>. В целом нефтегазовый импорт ФРГ из России сократился в натуральном выражении на 47% (до 33,7 млн т), а в стоимостном – всего на 5% (до 18,5 млрд евро). По углю ФРГ сократила импорт на 35% (до 12,9 млрд т), что составило 3,3 млрд евро (минус 54% по сравнению с 2021 г.).

Согласно нашему прогнозу, физические показатели по импортируемым из России первичным энергоносителям в 2023 г. будут ещё ниже (в основном останутся нефть и СПГ). Государства ЕС, в первую очередь Германия, с весны по осень 2022 г. относительно быстро нашли альтернативных поставщиков газа, нефти и угля. 2 марта 2023 г. О. Шольц в вышеупомянутом выступлении констатировал, что поставленная год назад задача о достижении «энергонезависимости от России» выполнена.

Разрыв связей в энергетической кооперации повлек значительное структурное изменение баланса европейско-российского внешнеторгового взаимодействия. После краткосрочного пика импорта ЕС из РФ, связанного со всплеском цен на энергоносители под действием санкционных пакетов, он постепенно снижался. Введённые ЕС санкции также привели к падению помесечных поставок в Россию на 42% (с 7,1 до 4 млрд евро) (см. рис.2).

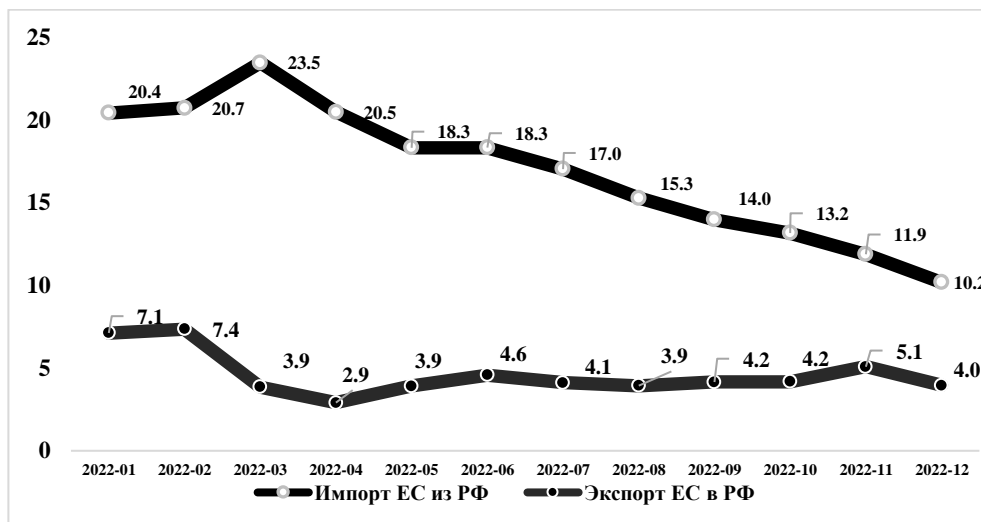
---

<sup>31</sup> «Die Rohölversorgung Deutschlands ist gesichert»: Wirtschaft zuversichtlich trotz Ölembargo. – URL: <https://www.rnd.de/wirtschaft/kein-rohoel-aus-russland-deutsche-wirtschaft-zuversichtlich-trotz-embargo-FJIFKB7JOJHP12XUKO7HKXJWGQ.html> (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>32</sup> Нефтеперерабатывающие активы в Германии.-URL: [https://www.rosneft.ru/business/Downstream/refining/Neftepererabativayushie\\_aktivy\\_v\\_Germanii/](https://www.rosneft.ru/business/Downstream/refining/Neftepererabativayushie_aktivy_v_Germanii/) (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>33</sup> Norwegen überholt Russland als wichtigsten Gaslieferanten. – URL: <https://aussiedlerbote.de/de/norwegen-uberholt-russland-als-wichtigsten-gaslieferanten/> (дата обращения: 05.03.2023)

Рис.2. Помесячная динамика взаимной торговли Европейского Союза и России в 2022 г., млрд евро



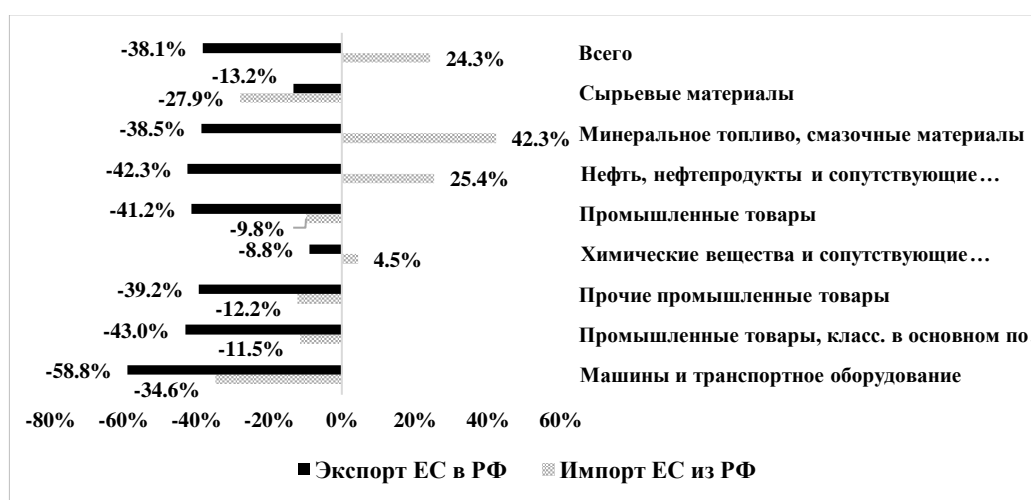
Рассчитано и составлено А.В. Котовым на основе: URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/EXT\\_ST\\_EU27\\_2020SITC\\_custom\\_2723952/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=5ffa3b2b-d599-4941-bbe5-10246322c80d](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/EXT_ST_EU27_2020SITC_custom_2723952/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=5ffa3b2b-d599-4941-bbe5-10246322c80d) (дата обращения: 05.03.2023)

В стоимостном выражении объем импорта ЕС из РФ по сравнению с 2021 г. вырос на 24% (с 163,6 до 203,4 млрд евро), а экспорт в Россию сократился на 38% (с 89,2 до 55,2 млрд евро). Эти тенденции были характерны и для отдельных товарных групп российско-европейского товарооборота. Наиболее значительно сжалась группа промышленных товаров: экспорт ЕС в категории «машин и транспортного оборудования» в 2022 г. снизился на 58,8% (до 1,3 млрд евро) при падении импорта на 34,6% (до 1,3 млрд евро). Высокие цены на энергоносители обусловили рост энергоемкого импорта ЕС из России: в категории «нефть, нефтепродукты и сопутствующие материалы» он увеличился на 25,4% (до 92,4 млрд евро), а в «химических продуктах» – на 4,5% (до 7 млрд евро) (см. рис. 3).

Такая трансформация не обошлась без издержек для европейских экономик. Наибольшие из них пришлись именно на ФРГ, которая и в 2022 г. оставалась для РФ основным партнёром в ЕС (в т.ч. по нефти и газу). Прямые потери от введения санкций (например, необходимость закупок углеводородов у альтернативных поставщиков по существенно более высоким ценам) оценивались немецкими исследовательскими институтами от 100 до 175 млрд евро. К косвенным убыткам ФРГ, по нашему мнению, можно отнести существенный рост государственных расходов на поддержку экономических субъектов и домашних хозяйств (объём соответствующих одобренных

программ правительства в 2022 г. составил 265 млрд евро<sup>34</sup>), а также потери последних в связи с исторически высокой инфляцией, составившей в среднем за год порядка 7,9% (3,1% в 2021 г.)<sup>35</sup>.

Рис.3. Структурные сдвиги во взаимной торговле Европейского союза и России в 2022 г., %



Рассчитано и составлено А.В. Котовым на основе: URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/EXT\\_ST\\_EU27\\_2020SITC\\_custom\\_2723952/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=5ffa3b2b-d599-4941-bbe5-10246322c80d](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/EXT_ST_EU27_2020SITC_custom_2723952/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=5ffa3b2b-d599-4941-bbe5-10246322c80d) (дата обращения: 05.03.2023)

### Влияние санкций на внешнюю торговлю

Практически все санкционные пакеты 2022 г. содержали ограничения на поставку из Евросоюза различных машин и оборудования, электротехнических и электронных комплектующих, химических, потребительских и прочих товаров. Именно они стали основной причиной вышеуказанного существенного сокращения экспорта в РФ по итогам года. Исключением стали фармацевтические продукты, медикаменты и медицинское оборудование.

Как показано выше, несмотря на санкции, импорт из России по итогам года благодаря энергоносителям значительно вырос в стоимостном выражении, но физические объёмы при этом ощутимо сократились. Очевидно, в 2023 г. по всем показателям следует ожидать существенного падения российско-европейской торговли.

<sup>34</sup> Белов В.Б. Экономика Германии на фоне актуальных хозяйственно-политических вызовов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 5. – С. 87- 101. DOI: 10.15211/vestnikieran5202287101

<sup>35</sup> Pressemitteilung vom 17.01.2023. Destatis. URL: [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/01/PD23\\_022\\_611.html#:~:text=WIESBADEN%20Die%20Verbraucherpreise%20in%20Deutschland,%2B3%2C1%20%25%20gelegen](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2023/01/PD23_022_611.html#:~:text=WIESBADEN%20Die%20Verbraucherpreise%20in%20Deutschland,%2B3%2C1%20%25%20gelegen) (дата обращения: 05.03.2023)

В 2022 г. произошли изменения в страновой структуре внешней торговли ЕС. Выросло значение среднеазиатского региона. Подтверждением этого стал резкий рост товарооборота Германии с его постсоветскими государствами – как по экспорту, так и по импорту. С Казахстаном двусторонняя торговля увеличилась наиболее значительно – до 9,7 млрд евро (примерно на 90%). В относительных показателях лидируют Киргизстан – рост на 414% (до 0,35 млрд) и Узбекистан – рост на 123% (до 1,4 млрд евро). Оборот с Туркменистаном увеличился на 32% (до 0,24 млрд евро) и с Таджикистаном – на 66% (до 0,06 млрд евро).

Постсоветский среднеазиатский регион становится одним из важнейших центров долгосрочных интересов европейского и германского бизнеса. В актуальных санкционных рамках он будет играть роль моста между хозяйственными пространствами ЕС и России, опираясь на преимущества экономико-географического положения и способности к балансированию между Китаем и Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), на наличие природных и трудовых ресурсов. Это позволяет его государствам позиционировать себя как перспективное альтернативное место для размещения инвестиций и производства.

Наряду со Средней Азией для ЕС и Германии растёт значение Южного Кавказа. По итогам 2022 г. торговля ФРГ с Арменией увеличилась на 119% (до 0,63 млрд евро), с Грузией – на 44% (до 0,69 млрд евро), с Азербайджаном – на 117% (до 2,2 млрд евро)<sup>36</sup>. Постсоветские государства региона также становятся важным плацдармом для европейских и немецких компаний в качестве альтернативы для входа на российский рынок, освоения китайских и среднеазиатских рынков<sup>37</sup>.

### **Санкции и инвестиционное сотрудничество**

Спустя год после начала СВО большинство европейских фирм приняло решение не уходить с российского рынка. Йельская школа бизнеса на основе открытых источников составляет т.н. санкционный список компаний, которые работали или продолжают работу в России. Естественно, он не отражает общего количества иностранных экономических субъектов, но позволяет оценить тенденции в моделях их поведения. По данным на начало марта 2023 г., примерно 260 компаний из ЕС (из них 66 немецких, или 25%) сохраняют в той или иной степени присутствие в РФ. Около 400 приняли решение практически полностью или целиком завершить работу. Наиболее устойчивыми оказались сектора промышленности и потребительских товаров вторичной необходимости (124 компании, 49 из них немецкие, см. табл. 1). По данным

---

<sup>36</sup> Расчёты сделаны на основе данных Восточного комитета германской экономики: URL: [https://www.ost-ausschuss.de/sites/default/files/page\\_files/Deutscher%20Osthandel%202022\\_F.pdf](https://www.ost-ausschuss.de/sites/default/files/page_files/Deutscher%20Osthandel%202022_F.pdf) (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>37</sup> Белов В.Б., Котов А.В. Антироссийская санкционная политика ФРГ: промежуточные итоги и ответные меры. Аналитические записки Института Европы РАН, 2022, № 4(32) – С. 37-42 DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720223742>

исследователей Университета Санкт-Галена и бизнес-школы *IMD*, только 8,5% компаний из стран ЕС и группы *G7* полностью ушли с российского рынка<sup>38</sup>.

Таблица 1. Действия европейских компаний (в скобках – немецкие фирмы) в РФ<sup>39</sup>

	A	B	C	D	F	Всего
Потребительские товары вторичной необходимости	31 (6)	13 (1)	14 (3)	55 (15)	40 (9)	153 (34)
Промышленность	28 (9)	26 (5)	12 (5)	53 (9)	69 (16)	188 (44)
Потребительские товары первой необходимости	17 (3)	18 (6)	3 (1)	25 (3)	24 (7)	87 (20)
Материалы	8 (2)	8 (3)	8 (3)	13 (1)	14 (5)	51 (14)
Здравоохранение	8 (5)	13 (3)	2 (2)	3 (1)	-	26 (11)
Информационные технологии	3 (2)	2 (0)	6 (2)	17 (3)	16 (3)	44 (10)
Энергетика	3 (0)	6 (1)	4 (0)	3 (0)	11 (0)	27 (1)
Финансы	5 (0)	2 (0)	11 (1)	15 (4)	16 (2)	49 (7)
Связь и коммуникации	-	--	2 (0)	5 (0)	10 (1)	17 (1)
НКО		2 (1)	-	3 (1)	5 (1)	10 (3)
Другое	1 (0)	1 (0)	3 (2)	-	6 (0)	11 (2)
Всего	104 (27)	91 (20)	65 (19)	190 (37)	211 (44)	663 (147)

Примечание: А – продолжение работы в обычном режиме; В – откладывание запланированных инвестиций, но продолжение основного бизнеса; С – сокращение большинства основных операций, но продолжение некоторых других; D – сокращение практически всех операций при сохранении возможности возвращения; F – полное прекращение российских обязательств или полный уход с российского рынка.

Расчитано А.В. Котовым на основе данных Йельской школы бизнеса: URL: <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain> (дата обращения: 05.03.2023)

Несмотря на настойчивые призывы политических кругов европейских стран в февралемарте 2022 г. уйти из России, руководство большинства компаний понимало, что издержки такого шага значительны. На это решились в основном крупные игроки, обладавшие большими ресурсами, позволявшими покрыть нередко многомиллиардные потери. Российские власти, формируя контрмеры по противодействию уходу, придерживались разумного подхода и не объявляли санкций против иностранных фирм. Более того, европейскому и немецкому бизнесу посылаются сигналы, что участники

<sup>38</sup> Nur 8,5 Prozent der westlichen Firmen sind laut Studie weg aus Russland. – URL: <https://www.watson.ch/wirtschaft/international/641174249-nur-8-5-prozent-westlicher-firmen-sind-laut-studie-weg-aus-russland#:~:text=Nur%208%2C5%20Prozent%20der%20Unternehmen%20aus%20Staaten%20der%20G7,der%20Businessschule%20IMD%20in%20Lausanne>. (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>39</sup> Котов А.В. Актуальные вызовы для немецкого бизнеса на российском рынке. Современная Европа, 2022, № 3, с. 104–116. DOI: 10.31857/S0201708322030081.



отечественного рынка, которые продолжают работу на нём, располагают «неплохим наследием, современной производственной инфраструктурой и хорошо обученным персоналом», могут рассчитывать на меры поддержки.

Примечательно решение не покидать российский рынок основной массы немецких компаний и сохранение костяка немецкого бизнес-сообщества в РФ. Во многом это заслуга Германо-Российской ВТП, оказывающей своим членам комплексную поддержку, в первую очередь, консультационную<sup>40</sup>. Позитивную роль также играет Ассоциация европейского бизнеса, в которую входят около 500 членов из 35 стран Европы<sup>41</sup>. Такой институциональной помощи не хватает, например, российским компаниям в ФРГ, которые испытывают колоссальное давление со стороны политического сообщества и СМИ. Официальный Берлин без каких-либо последствий для себя предпринял недружественные шаги не только по отношению к «Газпрому» и «Роснефти», но и к другим крупным российским игрокам на рынке ФРГ: «Росатому», ВТБ, Касперскому, *Letter one*. Аналогичные примеры есть и в других странах ЕС.

В отношении санкционного давления на РФ и его роли в развитии российско-европейских экономических отношений ключевой станет борьба различных групп интересов в ЕС по вопросам экономической безопасности отдельных отраслей и компаний. Самыми бескомпромиссными в плане ужесточения санкционного давления и сведения к минимуму экономических отношений с РФ останутся Германия, Польша и страны Прибалтики. Для них важнейшая цель – нанесение максимального урона бюджету РФ и технологическому состоянию ее народнохозяйственного комплекса. Ради этого политическое руководство указанных стран (в отличие от основной части бизнеса и граждан) готово «терпеть убытки».

Руководство ЕС и его страны-члены постепенно совершенствуют механизмы контроля за соблюдением санкций. Так, официальный Берлин уже в марте 2022 г. создал межведомственную группу по поиску скрытых российских активов на германской территории. Ужесточают контроль профильные государственные ведомства, в первую очередь Федеральное ведомство по экспортному контролю<sup>42</sup>. В перспективе на уровне Евросоюза возможно возникновение структуры, отвечающей за соблюдение санкционного режима (по опыту Управления по контролю за иностранными активами Минфина США, *OFAC*).

В дополнение к набирающей силу деятельности спецпосланника (уполномоченного) по санкциям (должность учреждена в декабре 2022 г.) и его команды Брюссель требует усиления контроля со стороны профильных национальных ведомств. Отметим, что Евросоюз на данный момент менее гибок по сравнению с США в регулировании уже существующих санкционных механизмов. В 2023 г. особое внимание будет уделено поиску альтернатив ключевым российским товарам, которые пока не вошли в

---

<sup>40</sup> См.: <https://russland.ahk.de/ru/> (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>41</sup> См.: <https://aebus.ru/ru/about-the-aeb/> (дата обращения: 05.03.2023)

<sup>42</sup> *Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, BAFA*. См.: URL: [https://www.bafa.de/DE/Bundesamt/bundesamt\\_node.html;jsessionid=8B6D4A8EAB4AD267A8573739C29912C8.intranet242](https://www.bafa.de/DE/Bundesamt/bundesamt_node.html;jsessionid=8B6D4A8EAB4AD267A8573739C29912C8.intranet242) (дата обращения: 05.03.2023)

санкционные списки из-за очевидных негативных последствий для отраслей отдельных стран. Что касается разработки и принятия очередных пакетов ограничительных мер, то, по нашим предварительным оценкам, до конца года следует ожидать не более двух-трёх, но они будут более проработанными по сравнению с принятыми в конце февраля.

## **Выводы**

Европейско-российские и германо-российские экономические отношения в 2022 г., вопреки ожиданиям политического истеблишмента ЕС и многочисленным негативным экспертным прогнозам, не рухнули и в целом сохранились, несмотря на очевидные потери.

2023 г. покажет, насколько Брюсселю и другим европейским столицам удалось обеспечить энергетическую независимость ЕС от РФ (она понимается ими как энергобезопасность) с опорой на новый механизм отношений с альтернативными поставщиками первичных энергоресурсов. Полностью исключить Россию из этой сферы не удалось: её доля в энергоимпорте продолжит сокращаться, но будет существенно выше нуля; в определённых подгруппах может быть постепенное увеличение к концу текущего года; сохранятся высокие цены на энергоносители, которые продолжают «импортировать инфляцию».

Также очевидно, что продолжится понижительная тенденция в экспортных поставках ЕС в РФ товаров с высокой добавленной стоимостью (особенно двойного назначения), обусловленная большим количеством введённых в 2022 г. ограничительных мер.

Высока вероятность, что марафон из новых санкций несколько притормозится – центр тяжести будет перенесён на соблюдение существующих ограничений. Новые пакеты по-прежнему будут приниматься, но реже. Продолжатся шаги по усилению контроля за исполнением введённых ранее ограничений. Не исключено, что параллельно будет идти работа по созданию единой европейской структуры по примеру американской *OFAC*.

Маловероятно, но не исключено, что у Брюсселя появится такая же гибкая реакция на санкционное регулирование, как у США, в случае продолжения явных потерь европейской экономики от введённых ограничений. С точки зрения «вторичных» санкций основная роль в них будет по-прежнему принадлежать американскому доллару – все платежи в этой валюте и содержание торговых операций жёстко контролируются США. Вырастет значение связанных с этим рисков для экономических отношений европейских и российских компаний. Соответственно, существенно больше внимания их руководство будет уделять соблюдению предписаний. Это коснётся не только и не столько российского рынка, сколько рынков в постсоветских государствах Южного Кавказа и Средней Азии, куда всё больше перемещается центр тяжести экономических отношений ЕС и его стран.

Европейский бизнес принципиально не отказался от кооперации с Россией: многие компании остались (например, из Германии, Франции, Австрии), а остальные, в т.ч. ушедшие, заняли выжидательную позицию и после урегулирования конфликта вокруг

Украины не исключают своего возвращения (с учётом текущих и будущих санкционных ограничений).

Дата выпуска: 6 марта 2023

***Has the “Zeitenwende” taken shape in the economic relations of the EU and Germany with the Russian Federation?***

**Abstract.** *A year has passed since the introduction by the EU in late February 2022 of the first three packages of sanctions against the Russian Federation. Federal Chancellor O. Scholz announced the “Zeitenwende” due to the start of the special military operation of the Russian Federation on the territory of Ukraine. Over the next 12 months, Brussels adopted seven more sanction packages. Restrictive economic measures affected almost all sectors of the national economy. Moscow introduced a number of retaliatory restrictions. The mutual sanctions have primarily affected the financial and energy sphere of Russian- European cooperation, in which Germany took one of the leading places. Berlin has taken a number of initiatives of its own that have had a significant negative impact on cooperation with Russia. The authors analyze the consequences of the complex pressure of the European Union and Germany, both on the Russian Federation and on their own business, and forecast further development of relations.*

**Keywords.** *European Union, EU, Germany, Russia, RF, sanctions, cooperation, economic relations.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1320231727> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/YCYCKJ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 6, 2023.

## Консолидация действий в сфере глобального морепользования

*Колесникова Марина Львовна*

**Аннотация.** В начале марта 2023 года в г. Панама (Республика Панама) прошла восьмая ежегодная конференция «Наш океан». Она была организована правительством страны, но инициатором ее создания в 2014 г. и постоянным куратором выступили США. За последние годы количество масштабных мероприятий по тематике, связанной с Мировым океаном, резко выросло. Основные темы подобных встреч – глобальные экологические и климатические проблемы, устойчивое развитие отдельных морских отраслей и устойчивой «синей» экономики в целом<sup>43</sup>. В проведении таких мероприятий заинтересованы многие международные и региональные организации, прибрежные государства и ЕС. Учредители получают возможность сосредоточиться на важных для них сферах морской деятельности и консолидировать общие ресурсы для достижения поставленных целей, что может в будущем обеспечить им благоприятные конкурентные условия и доминирующие позиции для управления глобальным морепользованием.

**Ключевые слова:** конференция «Наш океан», Европейский союз, США, Мировой океан, экология, устойчивое развитие, устойчивая «синяя» экономика, G20.

2-3 марта 2023 года в г. Панама (Республика Панама) прошла восьмая ежегодная международная конференция «Наш океан» с повесткой дня «Наш океан, наше соединение» (*Our Ocean, Our Connection*). Приоритетным направлением ее работы стало создание условий для консолидации усилий мирового сообщества, включая финансовые, с целью обеспечения «безопасного, чистого и устойчиво управляемого океана».

### Некоторые итоги Панамской конференции 2023 года

Конференция была организована правительством Панамы. Тем не менее, по заявлению специального представителя президента США по вопросам климата Джона Керри, инициатором ее проведения в регулярном ежегодном формате и постоянным куратором является Государственный департамент США. Выступая на открытии мероприятия, Дж. Керри отметил, что с момента ее запуска в 2014 г. правительства многих стран, а также различные организации и компании, взяли на себя более 1800 обязательств по защите и сохранению Мирового океана на общую сумму более 100 млрд долл. Кроме того, он сообщил, что в 2022 г. США провели подобную конференцию в Республике

---

**Автор.** Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru  
**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1420232835> EDN: <https://www.elibrary.ru/UNUCEG>

<sup>43</sup> Подробнее об устойчивой «синей» экономике см.: М.Л. Колесникова. Экологические амбиции Европейского союза: синяя экономика // Аналитические записки Института Европы РАН. – 2021. – №3 (27). – С. 11-18. – DOI 10.15211/analytics32120211118. – EDN GJVPNO.

Палау, где было принято более 400 общих обязательств на сумму более 16 млрд долл. Обязательства Соединенных Штатов в этой сфере в 2022 г. оцениваются примерно в 2,6 млрд долл. Предполагается, что следующие конференции пройдут в 2024 г. в Греции и в 2025 г. в Южной Корее<sup>44</sup>.

Как следует из заявления Дж. Керри, в 2023 г. восемь американских государственных «агентств и управлений» (например, Национальный научный фонд – независимое федеральное агентство, созданное в 1950 г. Конгрессом США<sup>45</sup>) планируют взять на себя 77 обязательств на сумму почти 6 млрд долл. Данный объем почти вдвое превышает сумму обязательств США 2022 г.<sup>46</sup> Планируется направить эти средства на решение шести основных проблем, которые стали предметом обсуждения на конференции в Панаме в 2023 г. и, в соответствии с заявлением Дж Керри, интересуют Соединенные Штаты: климатический кризис и вызванные им изменения, развитие устойчивого рыболовства (включая активизацию борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыболовством – ННН-промыслом<sup>47</sup>) и устойчивой «синей» экономики, обеспечение морской безопасности, загрязнение морской среды, продвижение морских охраняемых районов<sup>48</sup>.

В свою очередь, Европейский союз объявил, что в 2023 г. берет на себя 39 финансовых обязательств объемом 816,5 млн евро. Представители ЕС назвали эту сумму самым большим траншем, выделенным за период восьмилетнего цикла конференций «Наш океан». Главная цель ЕС – активизировать формирование системы международного управления Мировым океаном<sup>49</sup>. Финансовые обязательства ЕС в 2023 г. в морской сфере охватывают несколько направлений. Первое связано с поддержкой устойчивого рыболовства. ЕС намерен с 2023 по 2024 г. выделить 900 тыс евро на продвижение Кодекса ведения ответственного рыболовства, принятого ФАО в 1995 г.<sup>50</sup>, а также

---

<sup>44</sup> Special Online Briefing with Secretary John Kerry, Special Presidential Envoy for Climate, and Monica Medina, Assistant Secretary of State for Oceans and International Environmental and Scientific Affairs. March 3, 2023. URL: <https://www.state.gov/special-online-briefing-with-secretary-john-kerry-special-presidential-envoy-for-climate-and-monica-medina-assistant-secretary-of-state-for-oceans-and-international-environmental-and-scientific-aff/> (дата обращения: 7.03.2023).

<sup>45</sup> About National Science Foundation. URL: <https://beta.nsf.gov/about> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>46</sup> Special Presidential Envoy for Climate Kerry's Remarks in the High-Level Opening of the 8 Our Ocean Conference. March 2, 2023. URL: <https://pa.usembassy.gov/special-presidential-envoy-for-climate-john-kerrys-remarks-in-the-high-level-opening-of-the-eighth-our-ocean-conference/> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>47</sup> Термин на англ. – illegal, unreported and unregulated fishing, сокращенно – IUU fishing; общепринятая аббревиатура на русск.– ННН–промысел. Основное определение представлено в Международном плане действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН рыбного промысла (одобрен Комитетом по рыболовству ФАО, 2001 г.). // Что такое ННН-промысел? URL: <https://www.fao.org/iuu-fishing/background/what-is-iuu-fishing/ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

<sup>48</sup> Special Online Briefing with Secretary John Kerry, Special Presidential Envoy for Climate, and Monica Medina, March 3, 2023.

<sup>49</sup> Our Ocean Conference: EU announces €816.5 million worth of commitments to protect the ocean. 2 March 2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_23\\_1290](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1290) (дата обращения: 7.03.2023).

<sup>50</sup> Цель Кодекса – «установить международные стандарты поведения для внедрения ответственных видов практики, чтобы обеспечить эффективное сохранение, рациональное использование и развитие живых

связанных с ним инструментов развития устойчивого рыболовства. Кроме того, ЕС обязуется предоставить 24 млн евро на поддержку региональных организаций по управлению рыболовством и соответствующих международных соглашений в Средиземном и Черном морях, Атлантическом, Индийском, Северном Ледовитом и Тихом океане, а также в Антарктике. Речь идет о финансировании научных исследований, мониторинге рыболовной деятельности, борьбе с ННН-промыслом и т.д.

В период с 2023 по 2024 год ЕС планирует выделить 18 млн евро на финансирование исследований в рамках научно-исследовательской программы «Горизонт Европа», направленных на изучение последствий климатических изменений, в том числе для нужд рыболовства и аквакультуры. При этом 600 тыс евро будет направлено на разработку к 2024 г. интернет-платформы ЕС (*Recfishing.eu*), предназначенной для регистрации уловов морского любительского рыболовства, а также обеспечения мониторинга и управления данным процессом.

В список вопросов, на решение которых ЕС выделяет средства, вошли климатические изменения, морские охраняемые районы, загрязнение морской среды, развитие устойчивой «синей» экономики и отдельных морских отраслей (рыболовство и аквакультура, научные исследования), цифровизация и т.д. Практически на те же темы в своей спонсорской программе, направленной на устранение угроз океану, обратили внимание и США<sup>51</sup>.

Особо необходимо отметить региональные направления, на которых фокусируется ЕС в своих финансовых обязательствах. Речь идет прежде всего об Арктике (ЕС планирует инвестировать 250 млн евро в обновление своей спутниковой группировки, в том числе для мониторинга климатических изменений и загрязнения окружающей среды в данном регионе), Атлантическом океане (16 млн евро выделяется на усиление наблюдения за морской средой в бассейнах Атлантического и Арктического океанов в рамках Миссии «Восстановим наш океан и водные ресурсы к 2030 году» программы «Горизонт Европа»), отдельных африканских (развитие морских охраняемых зон в Бенине), южноамериканских (помощь в разработке комплексного плана защиты побережья Гайаны) и тихоокеанских (Кирибати) странах и районах<sup>52</sup>. Конкретные механизмы финансовой поддержки проектов в государствах, не входящих в ЕС, не указаны в тексте обязательств 2023 г.<sup>53</sup>. Вероятнее всего, это целевые гранты.

---

водных ресурсов наряду с уделением должного внимания экосистеме и биоразнообразию». // Кодекс ведения ответственного рыболовства. ФАО. 1995. URL: <https://www.fao.org/iuu-fishing/international-framework/code-of-conduct-for-responsible-fisheries/ru/> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>51</sup> U.S. Delegation Announced 6 Billion USD in Commitments to Address Threats to Our Ocean, Doubling Last Year's Pledge at Eighth Our Ocean Conference URL: <https://www.state.gov/u-s-delegation-announced-6-billion-usd-in-commitments-to-address-threats-to-our-ocean-doubling-last-years-pledge-at-eighth-our-ocean-conference/> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>52</sup> List of commitments to be presented by the European Union at the Our Ocean Conference (OOC) (Panama, 2-3 March 2023). 28 February 2023. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6119-2023-INIT/en/pdf> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>53</sup> См. там же.

Выделяя средства на урегулирование общемировых проблем, ЕС в первую очередь инвестирует в собственные программы и инструменты и продвигает их для использования на мировом уровне. Примером служит финансовая поддержка программы «Коперник»<sup>54</sup> с выделением 12 млн евро на облегчение доступа к ее данным и продуктам, получаемым в Региональном центре для Латинской Америки и Карибского бассейна, управление которым осуществляется Панамой.

### **Активизация действий в морской сфере**

В последние годы наблюдается активизация мероприятий по океанской тематике, инициированных различными международными организациями, группой стран Большой двадцатки (G20), США и ЕС. В частности, в 2017 г. ООН запустила цикл проектов инициативы «Десятилетие наук об океане в интересах устойчивого развития» (2021-2030 гг.). В 2021 г. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (МОК ЮНЕСКО) опубликовала План по его реализации<sup>55</sup>. ООН организовала разработку и ряда других программ.

В 2018 г. в рамках Глобального договора ООН (2000 г.) создана Платформа действий «Устойчивое развитие океанов»<sup>56</sup> как основа для «ведения бизнеса в Мировом океане во всех секторах и географических регионах»<sup>57</sup>. Кроме того, в 2017 г. и 2022 годах проводились Конференции ООН по океану (UN Ocean Conference). Очередная, третья по счету, должна состояться в июне 2025 г. во Франции<sup>58</sup>. Тематика Мирового океана недавно вошла и в повестку Конференции ООН по вопросам изменения климата<sup>59</sup>, которая ведет отсчет с 1995 г.<sup>60</sup>

В этом смысле особым образом выделяется 2022 г., который Питер Томсон, специальный посланник Генерального секретаря ООН по вопросам океана, назвал «супергодом

---

<sup>54</sup> Программа «Коперник» – часть космической программы ЕС по наблюдению за Землей, ее управление осуществляет Европейская комиссия совместно с государствами-членами ЕС, Европейским космическим агентством и др. // URL: <https://www.copernicus.eu/en/about-copernicus> (дата обращения: 11.03.2023).

<sup>55</sup> The United Nations Decade of Ocean Science for Sustainable Development (2021-2030): Implementation Plan. 2021. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000377082.locale=ru> (дата обращения: 11.03.2023)

<sup>56</sup> Official Launch of UN Global Compact Sustainable Ocean Business Action Platform. Jun 8, 2018. URL: <https://www.unglobalcompact.org/take-action/events/1624-official-launch-of-un-global-compact-sustainable-ocean-business-action-platform> (дата обращения: 11.03.2023).

<sup>57</sup> Mary Kay Inc. присоединяется к коалиции CEO Water Mandate и Платформе действий «Устойчивое развитие океанов» Глобального договора ООН. 9.06.2021. URL: <https://www.interfax-russia.ru/pressrel/press-reliz-mary-kay-inc-prisoedinyatsya-k-koalicii-ceo-water-mandate-i-platforme-deystviy-ustoychivoe-razvitiye-okeanov-globalnogo-dogovora-oon?ysclid=lf1fjhtp1q61272043> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>58</sup> United Nations General Assembly Adopts Resolution Confirming 2025 Edition of UN Ocean Conference in France. 21.12.2022. URL: <https://oceandecade.org/news/united-nations-general-assembly-adopts-resolution-confirming-2025-edition-of-un-ocean-conference-in-france/> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>59</sup> The Ocean. UN Climate Change platforms. 2023. URL: <https://unfccc.int/topics/ocean#Background> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>60</sup> Что такое Конференция ООН по вопросам изменения климата. 2023. URL: <https://unfccc.int/ru/peregovornyy-process-i-vstrechi/chto-takoe-konferenciya-oon-po-voprosam-izmeneniya-klimata> (дата обращения: 15.03.2023).

Мирового океана»<sup>61</sup>. Действительно, в том году состоялось несколько крупных международных встреч, где были приняты важные для глобальной океанской (морской) экономики решения. Перечислим некоторые из них.

11-12 февраля 2022 г. в Бресте (Франция) по инициативе ЕС состоялся саммит «Единый океан» (*One Ocean*), где была сформирована Коалиция высоких амбиций по биоразнообразию за пределами национальной юрисдикции<sup>62</sup> и приняты другие решения<sup>63</sup>.

2 марта 2022 г. в Найроби (Кения) на пятой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде<sup>64</sup> была принята резолюция «Конец загрязнению пластиком: на пути к юридически обязательному документу» (*End Plastic Pollution: Towards a legally binding instrument*) о проведении переговоров по заключению к 2024 г. обязательного международного договора о прекращении пластикового загрязнения<sup>65</sup>.

12-16 июня 2022 г. на Конференции министров ВТО было принято соглашение о запрете рыболовных субсидий, которые угрожают устойчивости рыболовства. Переговоры по соглашению длились более 20 лет<sup>66</sup>.

27 июня – 1 июля в Лиссабоне (Португалия) прошла вторая Конференция ООН по океану, на которой была принята Лиссабонская декларация «Наш океан, наше будущее, наша ответственность». В документе содержится призыв к странам «делать больше для предотвращения, сокращения и ликвидации морского пластикового мусора», а также способствовать переработке и экологически обоснованному управлению отходами<sup>67</sup>.

Тематика Мирового океана входит в постоянную повестку Всемирного экономического форума наряду с другими глобальными вопросами. Лидеры G20 иницируют

---

<sup>61</sup> Ocean Super Year: plenty achieved, much still to do! 31.01.2023. URL: <https://oceandecade.org/ru/news/ocean-super-year-plenty-achieved-much-still-to-do> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>62</sup> A High Ambition Coalition on Biodiversity beyond National Jurisdiction Protecting the Ocean: Time for Action. 7.01.2022. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-01/Declaration-High-Ambition-Coalition-on-Biodiversity-beyond-National-Jurisdiction-ocean\\_en.pdf](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-01/Declaration-High-Ambition-Coalition-on-Biodiversity-beyond-National-Jurisdiction-ocean_en.pdf) (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>63</sup> Саммит One Ocean: новые шаги укрепляют лидерство ЕС в защите океана. 14.02.2021. URL: <https://ru.eureporter.co/politics/maritime/2022/02/14/one-ocean-summit-new-steps-strengthen-eu-leadership-in-protecting-the-ocean/?ysclid=ldag63x6lz226203624> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>64</sup> UNEA Resolution - 'End Plastic Pollution' - and IUCN role in implementation of the Treaty. 9 March 2022. URL: <https://www.iucn.org/news/marine-and-polar/202203/unea-resolution-end-plastic-pollution-and-iucn-role-implementation-treaty> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>65</sup> Draft resolution End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument. 2 March 2022. URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647\\_-\\_unep-ea-5-1-23-rev-1\\_-\\_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647_-_unep-ea-5-1-23-rev-1_-_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>66</sup> На министерской конференции ВТО договорились по соглашению о рыболовных субсидиях. 18.06.2022. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/na\\_ministerskoy\\_konferencii\\_vto\\_dogovorilis\\_po\\_soglasheniyu\\_o\\_rybolovnyh\\_subsidiyah.html?ysclid=le8ddm3vm0846269291](https://www.economy.gov.ru/material/news/na_ministerskoy_konferencii_vto_dogovorilis_po_soglasheniyu_o_rybolovnyh_subsidiyah.html?ysclid=le8ddm3vm0846269291) (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>67</sup> Our ocean, our future, our responsibility. May 25 2022. URL: [https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-06/UNOC\\_political\\_declaration\\_final.pdf](https://sdgs.un.org/sites/default/files/2022-06/UNOC_political_declaration_final.pdf) (дата обращения: 9.03.2023).



масштабные акции по морской тематике и продвигают устойчивую «синюю» экономику. В ноябре 2022 г. Всемирным экономическим форумом запущен проект Ocean 20 (O20)<sup>68</sup>.

В ноябре 2022 г. ЕС провел в Барселоне (Испания) 5-й Международный форум и 3-ю Международную конференцию по морскому пространственному планированию (МПП). По итогам конференции Европейская комиссия и МОК ЮНЕСКО представили Дорожную карту по ускорению развития МПП в мире на 2022-2027 гг.<sup>69</sup>

7-19 декабря 2022 г. в Монреале (Канада) состоялась 15-я Конференция ООН по биоразнообразию, итогом которой стало подписание 19 декабря 2022 г. Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия (*Kunming-Montreal Global biodiversity framework*)<sup>70</sup>, касающейся морских экосистем.

Часть мероприятий по океанской проблематике прошла в рамках других, более масштабных форумов. Например, «Саммит: океан и климат» (*Ocean X Climate Summit*)<sup>71</sup> был проведен международной некоммерческой организацией Oceanic Global в партнерстве с МОК ЮНЕСКО в ноябре 2022 г. на полях 27-я сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP27, КС 27).

Основными ориентирами для действий мирового сообщества, в том числе и в морской сфере, остаются 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), перечисленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Документ принят в сентябре 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Океанская проблематика выделена в отдельное направление ЦУР – «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

## Заключение

Резюмируя, можно отметить быстрый рост количества масштабных мероприятий и программ в сфере глобального морепользования. Их проведение инициировано различными международными и региональными организациями, а также странами, обладающими развитой морской экономикой. Все мероприятия направлены на консолидацию финансовых, организационных, информационных, научных, институциональных и других ресурсов для изучения, освоения, защиты и

---

<sup>68</sup> Ocean 20: Powering a sustainable ocean for a buoyant global economy. Nov 14, 2022. URL: <https://www.weforum.org/ocean-20> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>69</sup> The European Commission and IOC-UNESCO renew their joint efforts to advance marine spatial planning globally. 28 November 2022. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-commission-and-ioc-unesco-renew-their-joint-efforts-advance-marine-spatial-planning-2022-11-28\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-commission-and-ioc-unesco-renew-their-joint-efforts-advance-marine-spatial-planning-2022-11-28_en) (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>70</sup> Kunming-Montreal Global biodiversity framework. 18 December 2022. URL: <https://www.cbd.int/doc/c/e6d3/cd1d/daf663719a03902a9b116c34/cop-15-l-25-en.pdf> (дата обращения: 9.03.2023).

<sup>71</sup> Oceanic Global's inaugural 'The Ocean x Climate Summit' to draw urgent cross-sector attention for the ocean at COP27. 10 November 2022. URL: <https://ioc.unesco.org/index.php/news/oceanic-globals-inaugural-ocean-x-climate-summit-draw-urgent-cross-sector-attention-ocean> (дата обращения: 9.03.2023).

восстановления Мирового океана. Консолидация осуществляется практически одновременно и по нарастающей на разных иерархических уровнях: глобальном (ООН), группы развитых стран (G20), региональных, национальных (США), интеграционных объединений (ЕС).

Схожесть названий мероприятий («Наш океан», «Единый океан») может говорить о намерении инициаторов показать не только причастность к обсуждаемой проблематике, но и глубокую вовлеченность в нее, озабоченность ею, что нацелено на придание положительной информационно-пропагандистской окраски их действиям. Многие задачи связаны с устойчивым развитием морской деятельности, что акцентирует внимание на решении прежде всего управленческих вопросов в сфере морепользования. Заявленная первоочередная цель – обеспечение реагирования на климатические изменения, включая борьбу с их последствиями и адаптацию к ним. Данная цель представляется легитимным основанием для активизации формирования системы международного управления глобальным морепользованием.

Учитывая указанные факторы, целесообразно актуализировать модель российского политико-дипломатического и экономического участия в деятельности международных структур и организаций в сфере изучения и использования Мирового океана.

Одновременно необходимо обеспечить активизацию внешнего и внутреннего информационно-пропагандистского сопровождения участия России в таких мероприятиях с целью повышения интереса российской и зарубежной общественности к взятому нашей страной курсу на поддержку научно-исследовательских мероприятий в рамках Десятилетия наук об океане, а также на создание справедливой, инклюзивной и безопасной системы морепользования.

Дата выпуска: 16 марта 2023

### *Consolidation of actions in the field of global marine use*

**Abstract.** *In early March 2023, the eighth international annual Our Ocean Conference was held in Panama City (Republic of Panama). Though organized by the government of Panama, the conference, in fact, was initiated in 2014 and has been permanently supervised by USA since then. In recent years, the number of large-scale events on the topics, related to the oceans, has increased dramatically. The main issues, resolved at such meetings, pertain to global environmental and climate problems, sustainable development of certain marine industries and the blue economy in general. Many international and regional organizations, coastal states and the EU are interested in holding such events. Founders get the chance to focus on the areas of marine activity that are important to them and consolidate common resources to achieve their goals, which may in the future provide them with favorable competitive conditions and dominant positions for managing global marine use.*

**Keywords:** *Our Ocean Conference, European Union, USA, World Ocean, ecology, sustainable development, sustainable blue economy, G20.*

**Author:** *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,  
2023, Выпуск I.

*Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: [kml2007@mail.ru](mailto:kml2007@mail.ru).*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1420232835>    **EDN:** <https://www.elibrary.ru/UNUCEG>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 16, 2023.

## Пенсионная реформа как катализатор обострения социальной напряжённости во Франции

*Рубинский Юрий Ильич*

**Аннотация.** В марте 2023 года во Франции резко обострилась социальная напряжённость. Основным спусковым крючком для массовых уличных протестов стала инициированная президентом Э. Макроном пенсионная реформа. Автор анализирует данные события и их последствия для политических процессов в стране.

**Ключевые слова:** Франция, пенсионная реформа, протесты, Э. Макрон.

### Масштабные беспорядки

Начало 2023 года, особенно март, во Франции прошло под знаком резкого обострения социальной напряжённости, которая вылилась в массовые движения протеста – митинги, демонстрации, забастовки. С января по начало апреля в Париже и десятках городов провинции – Лионе, Лилле, Бордо, Марселе, Страсбурге и т.д. – по призыву восьми крупнейших профцентров самой различной ориентации прошли один за другим десять совместных «дней действий», в которых принимали участие, по оценкам МВД, от 800 тыс до 1,25 млн человек, а по данным самих организаторов – втрое больше<sup>72</sup>.

Если на первых порах манифестации проходили вполне организованно и дисциплинированно, то к концу они всё чаще сопровождались жёсткими стычками 1,5-2 тысяч левозэкстремистских элементов с чёрными повязками (*les casseurs*) с полицией, разгромом магазинов, ресторанов, банков, объектов городской инфраструктуры. Полиция отвечала широким использованием дубинок, водомётов, слезоточивого газа, светозумовых гранат. Это вело к многочисленным ранениям, а порой даже жертвам с обеих сторон, сотням арестов с оперативным преданием суду за нарушение общественного порядка с насилием.

При этом не раз прекращали работу служащие нефтебаз, ряда железных дорог, столичного городского транспорта (*RANP*), а также санитары больниц, преподаватели, студенты, лицеисты многих учебных заведений. В итоге нормальная жизнь страны в целом периодически оказывалась под вопросом. В Париже это особенно усугубила стачка водителей мусороуборочных машин, из-за которой кучи мешков с гниющими

---

**Автор.** Рубинский Юрий Ильич – доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1520233641> EDN: <https://www.elibrary.ru/WGVLDX>

<sup>72</sup> При подготовке данного материала были использованы следующие источники: Emmanuel Macron. *Révolution*. Paris: XO Editions, 2016; La France d’Emmanuel Macron. *Song la direction de Riccardo Brizzi et Marc Lazar*. Paris: PUF, 2017; Le Figaro, 23 mars 2023. P. 15; Свет и тени «эры Макрона». М.: ИЕ РАН, 2019; Ю.И. Рубинский. Приметы времени. Т. III: Франция на новых рубежах. М.: ИЕ РАН, 2018.

отходами скапливались на ряде улиц до второго этажа домов. Леворадикальные «громилы» нередко поджигали их (как и автомашины на стоянках), и, например, за ночь на 24 марта 2023 г. на улицах Парижа горели 140 больших костров<sup>73</sup>.

В такой обстановке президент Э. Макрон был вынужден отложить давно намеченный государственный визит во Францию нового короля Великобритании Карла III для переговоров о сотрудничестве Парижа и Лондона после брекзита, что было воспринято как удар по кредитоспособности и национальному престижу Пятой республики.

Непосредственным поводом для столь масштабного социального кризиса стала предложенная президентом и правительством реформа французской системы пенсионного обеспечения, которая включала, в частности, повышение возраста выхода на пенсию с 62 до 64 лет. Эта сложившаяся за долгий период система построена на перераспределительном принципе, когда пенсионные фонды прошлых и будущих поколений пополняются за счёт взносов ныне работающих. За последние годы во всех странах ЕС наметилась тенденция к снижению рождаемости, увеличению средней продолжительности жизни и старению населения в целом. Результатом становится растущий дефицит системы социальной защиты, который во Франции усугубляется хроническим бюджетным дефицитом и ростом госдолга.

Обычные в таком случае меры – продление минимального возраста на полную пенсию, увеличение обязательного рабочего стажа или снижение самих пенсий – сталкиваются во Франции с рядом серьёзных трудностей. За многие столетия здесь сложились 42 особых пенсионных режима для разных социально-профессиональных категорий, каждая из которых ревниво защищает завоёванные поколениями льготы. Это особенно касается тех, чьи условия труда тяжелы, вредны для здоровья и обеспечивают поэтому меньшую продолжительность жизни на заслуженном отдыхе. К ним относятся также те, кто начал работать раньше, успел получить менее престижное образование и, соответственно, испытывает трудности с трудоустройством в предпенсионные годы.

В таких условиях намеченная президентом реформа неизбежно углубляет дискриминацию и без того уязвимых в социальном плане категорий граждан, которая не компенсируется повышенной фискальной нагрузкой на зажиточные слои населения.

### **Политическое кредо президента Франции**

Отсюда берёт начало негативное прозвище «президента богатых», которое относится уже к первому сроку 5-летнего пребывания Э. Макрона в Елисейском дворце (2017-2022 гг.), когда он добился отмены налога на крупные состояния с заменой его общим жилищным сбором.

Причём данное прозвище соответствовало его собственному социально-психологическому кредо, построенному на принципе меритократии – лидерстве «первых

---

<sup>73</sup> За одни эти сутки были ранены 129 полицейских и жандармов, произведены 172 ареста. Le Figaro, 24 mars 2023. P. 2.

в цепочке альпинистов», добивающихся максимального успеха в жёсткой конкурентной борьбе на рынке. Именно таким был жизненный путь самого Э. Макрона – инспектора финансов, успешного инвестора-банкира группы Ротшильдов, заместителя генсека Елисейского дворца, министра эконоки и цифровых технологий.

Вполне логично, что оплотом созданной им в 2016 г. партии «Вперёд, Республика!» (преобразованной ныне в «Возрождение») всегда были крупные города на Западе и Юго-Западе страны, которые успешно вписались в логику либеральной глобализации, а ядром её электората – буржуазная и управленческая техно-бюрократическая элита, верхние слои среднего класса, особенно консервативно настроенных старших возрастов.

Этому соответствовал и стиль правления Э. Макрона – сугубо вертикальный порядок принятия решений, сводящий к минимуму роль промежуточных эшелонов между исполнительной властью и гражданами – выборных органов местного самоуправления коммун, департаментов, регионов, структур гражданского общества (профсоюзов, кооперативов, религиозных конфессий и т.д.).

Хотя многое из намеченного президентом после избрания в 2017 г. в программной книге под амбициозным заголовком «Революция» (ограничение роли государства в экономике и трудовых отношениях) было успешно проведено в жизнь, эти меры оказались сопряжены с весьма высокими социальными издержками. Наиболее ярким примером стало массовое протестное движение т.н. «жёлтых жилетов» в 2018-2019 гг. Тогда в ответ на повышение цен на бензин под предлогом защиты от парниковых газов и потепления климата перекрёстки автодорог многие месяцы перекрывались сотнями тысяч водителей, работа и жизнь которых зависела от личного транспорта.

Президенту пришлось пойти на немалые уступки, в том числе финансового плана за счёт бюджета, и провести серию дебатов с местными выборными лицами, обещав существенно демократизировать обсуждение любых новых реформ.

Хотя некоторые жесты в этом плане были действительно сделаны, особенно в период «Великой депрессии» (мирового финансового кризиса 2008-2009 гг. и пандемии коронавируса *Covid-19*), нынешний социальный кризис в связи с проектом пенсионной реформы по существу повторил с ещё бóльшим размахом предыдущий.

### **Смена политического контекста и расстановки сил**

Дело в том, что он происходит в существенно изменившемся контексте как на национальном, так и на международном, глобальном уровнях. Хотя на президентских выборах 10 и 24 апреля 2022 г. Э. Макрон снова одержал убедительную победу, его отрыв во втором туре голосования от традиционной соперницы – лидера праворадикального «Национального объединения» М. Ле Пен – по сравнению с 2017 г. резко сократился с 2/3 до 11 пунктов.

Более того, на очередных выборах в нижнюю палату французского парламента (Национальное собрание) президентская партия «Возрождение» и её союзники – центристская партия «Современная демократия» (МОДЕМ) Ф. Байру и «Горизонты»

бывшего премьер-министра Э. Филиппа – не добились абсолютного большинства (289 из 577 депутатских мест). Нижняя палата оказалась расколота на три сравнимых по численности сегмента: ультраправое «Национальное объединение» М. Ле Пен, левацкая «Непокорённая Франция» Ж.-Л. Меланшона, к которой примкнули социалисты, коммунисты, и экологи-«зелёные» (*NUPES*).

В таких условиях ключ от большинства оказался у небольшой правоцентристской партии Республиканцев – наследницы неоголлистов президентов Ж. Ширака, Н. Саркози и либерал-центристов В. Жискара д'Эстена, которая контролирует также верхнюю палату – Сенат. Однако скоро влияние Республиканцев, которые находились у власти поочередно с социалистами Ф. Миттерана несколько десятилетий, в итоге далеко зашедшей поляризации политических сил в стране существенно сократилось – они оказались перед трудным выбором между пропрезидентским блоком и «Национальным объединением», что вызвало в их рядах острую фракционную борьбу, нередко грозящую расколом.

Случаи отсутствия у президента самостоятельного большинства в нижней палате бывали и раньше. Например, у Ф. Миттерана в 1988-1993 гг. назначенные им премьер-министрами социалисты М. Рокар, Э. Крессон и П. Береговуа правили при опоре на временные коалиции с отдельными депутатами – перебежчиками слева и справа в обмен на министерские портфели или компромиссные варианты спорных законопроектов. В конечном итоге дело доходило до «сожительства» левого президента с правым правительством (1993-1995 гг., 1997-2002 гг.), что заметно снижало эффективность принятия решений.

В подобных случаях обычно применялась статья 49-3 действующей Конституции 1958 г., в силу которой глава правительства ставил в связи со спорным законопроектом вопрос о доверии. Если оппозиционные партии не могли принять в таком случае единую резолюцию порицания (недоверия), то спорный законопроект считался автоматически принятым без голосования.

Поскольку данный способ считался обходом воли народных представителей и был чреват определённой эрозией авторитета как премьера, так и президента, его старались избегать. Именно такую тактику избрал президент, назначив в 2022 г. главной правительства Элизабет Борн, имевшую репутацию опытного технократа после пребывания на ряде трудных министерских постов и руководства управлением городским транспортом столицы.

Но все её попытки в связи с пенсионной реформой найти компромиссное решение как с лидером Республиканцев в парламенте, так и с руководством профсоюзов, особенно крупнейшей по численности реформистской Французской демократической конфедерации труда (ФДКТ) во главе с Б. Лерже, не увенчались успехом. В итоге пришлось снова использовать статью 49-3, причём при голосовании Республиканцы раскололись и правительственное большинство составило всего 9 голосов. Юридически конституционная легальность была формально соблюдена, но моральная и социальная легитимность как премьера, так и самого президента чувствительно пострадала.

## Выводы

Для Э. Макрона эта демонстративная проба сил чревата тем более серьезными издержками, что по изменённой в 2008 г. версии Конституции он не имеет права выставлять снова свою кандидатуру более чем два раза подряд. Поэтому на следующих президентских выборах 2027 г. его личное участие заведомо исключено, и уже сейчас началась борьба, в которой фаворитами выступают бывший премьер, мэр Гавра Э. Филипп, министр экономики и финансов Б. Ле Мэр, министр внутренних дел П. Дарманен и др.

Неудивительно, что Э. Макрон счёл исход борьбы за пенсионную реформу решающей пробой сил, которая сократит возможности проведения в жизнь программы всех остальных преобразований, намеченных на последних четыре года его нынешнего президентского срока (проблемы иммиграции, реформы систем образования, здравоохранения и т.д.). По истечении этого периода ему исполнится всего 49 лет, что ставит вопрос о его дальнейших планах в политике и жизни.

Именно поэтому пенсионная реформа сыграла роль катализатора целой серии уличных протестов и забастовок массы самых разных социальных категорий, которые увидели в ней знаковую системную пробу сил с правительством, президентом, а отчасти и самим режимом Пятой республики в том виде, в каком она сложилась за последние десятилетия.

Дальнейшее развитие событий во многом будет зависеть от решения Конституционного совета<sup>74</sup> в отношении спорного закона.

Дата выпуска: 30 марта 2023

### *Pension reform as a catalyst for rising social tensions in France*

**Abstract.** *In March 2023, social tensions sharply escalated in France. The main trigger for mass street protests was the pension reform initiated by President E. Macron. The author analyzes these events and their consequences for political processes in the country.*

**Keywords:** *France, pension reform, protests, E. Macron.*

**Author:** *Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1520233641>    **EDN:** <https://www.elibrary.ru/WGVLDX>

---

<sup>74</sup> Аналог Конституционного суда.



Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,  
2023, Выпуск I.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 30, 2023.

## Хумза Юсаф – новый лидер Шотландской национальной партии

*Ананьева Елена Владимировна*

**Аннотация.** Отставка лидера Шотландской национальной партии (ШНП) и Первого министра Шотландии Н. Стёрджен была вызвана назреванием политических скандалов и неудачами ее правления. По итогам выборов впервые партию и регион возглавил этнический пакистанец, потомок мигрантов Х. Юсаф, приверженец идеологии «вокеизма», с незначительным перевесом победивший сторонницу традиционных ценностей К. Форбс. Новому лидеру вряд ли удастся преодолеть раскол в ШНП, а также создать устойчивое большинство в общественном мнении за независимость Шотландии. Противостояние между Эдинбургом и Лондоном продолжится. Электоральные шансы ШНП снижаются в пользу Лейбористской партии.

**Ключевые слова:** Шотландия, ШНП, выборы, независимость, гендерная реформа.

15 февраля 2023 года Н. Стёрджен объявила о своей добровольной отставке с поста лидера ШНП и Первого министра Шотландии, подчеркнув, что ее преемник лучше сможет справиться с неотложной задачей – преодолеть раскол в ШНП<sup>75</sup>.

Возглавляя шотландских националистов с 2014 г., Н. Стёрджен целенаправленно продвигала идею независимости Шотландии, отодвигая на второй план насущные проблемы региона. Шотландские националисты использовали различные методы давления на центральные власти – марши своих сторонников, официальные запросы на проведение референдума, публикации программных документов, которые с исторической и экономической точек зрения обосновывали необходимость отделения региона от Соединенного Королевства. Осенью 2022 г. Верховный суд Великобритании отклонил иск правительства Шотландии о передаче от центрального правительства и Вестминстера полномочий по проведению референдума парламенту Шотландии (Холируд). Многолетнее противостояние Н. Стёрджен с Лондоном снова закончилось ее поражением, которое еще сильнее высветило кризисные явления внутри ШНП.

### Политический кризис в ШНП

К 2022 году внутри ШНП назрел глубокий кризис, который был обусловлен несколькими причинами. Во-первых, Н. Стёрджен после референдума о членстве Британии в ЕС (2016 г.) добивалась от центрального правительства повторного

---

**Автор.** *Ананьева Елена Владимировна* – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: [e-ananieva@yandex.ru](mailto:e-ananieva@yandex.ru).

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1620234246>    **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VPQVBR>

<sup>75</sup> First Minister to resign - gov.scot. URL: <https://www.gov.scot/news/first-minister-to-resign/> (дата обращения: 28.03.23)

референдума о независимости региона, поскольку шотландцы проголосовали против брекзита. Приоритетность независимости в политике ШНП привела к проблемам в социально-экономическом развитии региона.

Во-вторых, Первый министр опиралась на авторитарные методы правления. Ущерб ее репутации нанесло инициированное шотландским правительством расследование против А. Салмонда, предшественника Н. Стёрджен, обвиненного в сексуальных домогательствах. В 2020 г. Верховный суд Эдинбурга оправдал его. Парламентский комитет в 2021 г. выявил, что Н. Стёрджен дала неточные показания и ввела депутатов Холируда в заблуждение во время расследования, но избежала отставки. Н. Стёрджен стала активно избавляться от тех однопартийцев, которые поддерживали А. Салмонда и критиковали ее политический курс.

В-третьих, партию и общество расколола гендерная реформа, которую Н. Стёрджен продвигала совместно с партией «зеленых» после выборов 2021 г. в Холируд. Законопроект (англ. The Gender Recognition Reform Bill) снижал возрастной ценз для получения сертификата о смене пола с 18 до 16 лет. Новая реформа предусматривала для заявителя снижение периода пребывания в новом «гендере» с 2 лет до 3 месяцев, а также отмену обязательного медицинского заключения о наличии гендерной дисфории. Фактически реформа предполагала гендерную самоидентификацию<sup>76</sup>. В декабре 2022 г. в Холируде одобрили законопроект, но Вестминстер не утвердил его. Сами шотландцы, по данным опроса, не поддержали инициативу Н. Стёрджен (66% «против», 21% «за», 13% «воздержались»; причем 63% респондентов были по своим политическим убеждениям шотландскими националистами)<sup>77</sup>. Опасения вызывала угроза для женщин и детей, которые могут оказаться жертвами противоправных действий трансгендеров.

Стёрджен постоянно ассоциировала поддержку независимости с голосованием за ШНП. Соответственно, в годы её пребывания у власти поддержка независимости колебалась на уровне 50% – под воздействием политической конъюнктуры (действий правительства Шотландии, положения в ШНП, взаимоотношений Эдинбурга с Лондоном). Законопроект о гендерной реформе напрямую повлиял на спад интереса местных жителей к идее независимости: с декабря 2022 г. по февраль 2023 г. доля сторонников отделения региона от Соединенного Королевства, снизилась с 50 до 47,1%<sup>78</sup>. Таким образом, лидеру ШНП не удалось сформировать устойчивое большинство за независимость Шотландии<sup>79</sup>.

---

<sup>76</sup> The Gender Recognition Reform Bill. URL: <https://www.parliament.scot/-/media/files/legislation/bills/s6-bills/gender-recognition-reform-scotland-bill/stage-3/bill-as-passed.pdf> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>77</sup> The Gender Recognition Reform in Scotland. YouGov Survey 2022 Results. URL: [https://docs.cdn.yougov.com/plh4deph8/Times\\_Scot\\_Gender\\_221209.pdf](https://docs.cdn.yougov.com/plh4deph8/Times_Scot_Gender_221209.pdf) (дата обращения: 28.03.23)

<sup>78</sup> Scottish Independence Poll 02.03.23. URL: <https://www.politics.co.uk/reference/scottish-independence-polls/> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>79</sup> Сама Стёрджен говорила о 60% в течение года как «устойчивом большинстве». The suddenness of the SNP's disarray has been unnerving. URL: <https://www.independent.co.uk/voices/nicola-sturgeon-snp-scotland-independence-b2297393.html> (дата обращения: 28.03.23)

Сокрушительный удар по репутации Н. Стёрджен нанесли расследования финансовых махинаций с партийной казной ее супруга П. Мюррелла, исполнительного директора ШНП в течение 18 лет. Н. Стёрджен отказалась дать пояснения<sup>80</sup>. Мюррелл оставил должность в марте 2023 г.

После объявления Стёрджен об отставке произошел новый политический скандал – с поста директора ШНП по связям с общественностью вынужден был уйти М. Фут. Он пытался опровергнуть данные газеты The Sunday Mail о том, что численность ШНП сократилась с конца 2021 г. более чем на 30% (со 103 до 72 тыс. чел.), но его обман открылся<sup>81</sup>.

### Выборы лидера ШНП

13 марта 2023 года были объявлены выборы лидера ШНП, который автоматически становился Первым министром Шотландии. За пост вели борьбу три кандидата – министр здравоохранения Хамза Юсаф, министр финансов и экономики Кейт Форбс, экс-министр общественной безопасности Эш Риган. Выборы традиционно проводились по системе единого передаваемого голоса (ранжирование кандидатов в порядке предпочтения).

Согласно опросам общественного мнения, К. Форбс пользовалась большей популярностью (33%), чем Х. Юсаф (18%) и Э. Риган (10%)<sup>82</sup>. Дебаты между ними шли по трем ключевым вопросам: повторный референдум о независимости Шотландии, региональная экономика и гендерная реформа. К. Форбс заявила, что вопрос о независимости региона невозможно решить за короткий срок, и следует проводить последовательную работу с электоратом и местным профсоюзным движением. Подготовительный этап должен включать активное взаимодействие автономного правительства и бизнеса, стабильный рост региональной экономики, которые помогут заложить прочный фундамент суверенной Шотландии. Х. Юсаф заявил, что будет использовать «любые необходимые средства» в рамках закона, включая досрочные выборы в Холируд, чтобы добиться согласия центральной власти на референдум. Э. Риган активно использовала подмену понятий по опыту Н. Стёрджен – предложила считать успех ШНП на выборах любого уровня (в Вестминстер, Холируд или городские советы Шотландии) подтверждением поддержки избирателями отделения региона от Соединенного Королевства. Среди трех кандидатов только Х. Юсаф оставался стойким

---

<sup>80</sup> Sturgeon can't recall when she knew husband loaned SNP. The Herald Scotland. URL: <https://www.heraldscotland.com/politics/23302114.sturgeon-cant-recall-knew-husband-loaned-snp-107-000/> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>81</sup> SNP head of communications resigns after denying fall in membership figures. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2023/mar/17/snp-head-of-communications-resigns-amid-row-over-membership-figures> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>82</sup> Who would you like to see as the next SNP leader/First Minister? (Three final candidates). Whatscotlandthinks.org. URL: <https://whatscotlandthinks.org/questions/who-would-you-like-to-see-as-the-next-snp-leader-three-final-candidates/> (дата обращения: 28.03.23)

приверженцем гендерной реформы, в то время как его оппоненты считали, что она вносит серьезные противоречия в шотландское общество.

Во втором туре голосования среди членов ШНП пресвитерианка и сторонница традиционных семейных ценностей К. Форбс проиграла Х. Юсафу (48:52) при явке в 70%<sup>83</sup>. Незначительный разрыв указывает на раскол в ШНП, а также на несовпадение политических предпочтений общественного мнения в целом и членов партии. Симптоматично, что своим первым заместителем новый лидер ШНП назначил активную сторонницу гендерной реформы Шону Робинсон. Юсаф намерен отстаивать перед Лондоном и гендерную реформу, и право на повторный референдум о независимости Шотландии, чему центральные власти будут препятствовать.

По мнению ведущего социолога Дж. Кёртиса, Лейбористская партия догоняет ШНП по рейтингам (30:40), т.е. со всеобщих парламентских выборов 2019 г. лейбористы повысили свою популярность на 11%, в то время как шотландские националисты потеряли 5%<sup>84</sup>.

## Выводы

Причина отставки Н. Стёрджен – назревание серьезного кризиса в партии, вызванного неудачами правления по причинам субъективного и объективного характера, которые оставались под спудом, но проявились с ее уходом. За период правления ей не удалось сформировать в общественном мнении устойчивое большинство за независимость Шотландии.

Незначительный перевес в голосах, обеспечивший победу Х. Юсафа на выборах лидера ШНП, свидетельствует о расколе в партии («вокеизм» vs традиционные ценности). Заявления и назначения нового Первого министра Шотландии продолжают линию Н. Стёрджен на повторный референдум о независимости региона и гендерную реформу, что приведет к очередному столкновению Эдинбурга с Лондоном. Отстаивание гендерной реформы будет негативно отражаться на популярности ШНП.

Поскольку, согласно опросам, поддержка сецессии зависит от политической конъюнктуры, постольку электоральные позиции ШНП будут снижаться в пользу лейбористов на ближайших выборах (всеобщие парламентские выборы 2024 г.).

Дата выпуска: 30 марта 2023

---

<sup>83</sup> SNP Leadership Election – Voting Results 2023. SNP official website. URL: <https://s3-eu-west-2.amazonaws.com/www.snp.org/uploads/2023/03/SNP-Leadership-Election-RESULT.pdf> (дата обращения: 28.03.23)

<sup>84</sup> Curtice J. Yousaf has won the SNP leadership - but the real fight starts now to save his party. URL: <https://www.independent.co.uk/voices/humza-yousaf-snp-leader-scottish-independence-b2308839.html> (дата обращения 29.03.2023)

***Humza Yousaf – the New Leader of SNP***

**Abstract.** *The resignation of N. Sturgeon, SNP leader and First Minister of Scotland, was caused by political scandals and failures of her rule. Following the results of party elections, for the first time an ethnic Pakistani, a descendant of migrants H. Yousaf became leader of SNP and Scotland. An adherent of "woke" ideology, he had defeated the supporter of traditional values K. Forbes by a slight margin. Yousaf is unlikely to overcome the split in SNP, as well as create a sustained majority in public opinion for Scottish independence. The confrontation between Edinburgh and London will continue. The SNP's electoral chances are declining in favor of the Labour Party.*

**Keywords:** *Scotland, SNP, elections, independence, gender reform*

**Author:** *Elena Ananieva, Head of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: e-ananieva@yandex.ru*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics1620234246>      **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VPQVBR>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 30, 2023.