

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №29, 2022 (№296)**

Франко-германский тандем: настройка на будущее

Рубинский Юрий Ильич

доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Отдела страновых исследований, руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН

Синдеев Алексей Александрович

доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Отдела европейской безопасности ИЕ РАН

***Аннотация.** Самостоятельный, без участия президента Э. Макрона, визит канцлера О. Шольца в Китай позволил экспертам и мировым СМИ сделать вывод о кризисе франко-германского тандема. Авторы поставили цель проанализировать глубинные проблемы тандема на современном этапе и выявить будущую модель двустороннего сотрудничества. В отличие от распространённых точек зрения, авторы считают, что истинная суть кризиса заключается в сложности для участников тандема скорректировать и управлять асимметрией отношений и усиливающими её трансформационными процессами на национальном, европейском и международном уровнях. В этой связи отмечено, что оптимальная модель сотрудничества Франции и Германии – выборочное партнёрство.*

***Ключевые слова:** Франция, Германия, тандем, асимметрия отношений, выборочное партнёрство.*

***Авторы.** Рубинский Юрий Ильич – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru.*

Синдеев Алексей Александрович – доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: a_sin74@mail.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920225258> EDN: <https://www.elibrary.ru/IYDNXI>

Начальные трудности в формате Макрон-Шольц

Проблемы в нынешнем формате накапливались постепенно¹, ибо оба лидера (Э. Макрон и О. Шольц) имели разный опыт и находились на разных этапах национальных электорально-политических циклов.

В конце 2021 – начале 2022 г. президент Макрон готовился к выборам на второй срок, тогда как канцлеру Шольцу предстояло организовать управление первой в истории Берлинской республики трёхпартийной коалицией на федеральном уровне. Благодаря взаимодействию с Макроном Шольц, по всей видимости, надеялся перевести часть внешнеполитической повестки из МИД ФРГ в ведомство канцлера². Поэтому он действовал осторожно и предоставил французскому президенту возможность проявить активность. Макрон воспользовался этой возможностью, но совершил ряд ошибок.

Визит Шольца 10 декабря 2021 г. в Париж, обязательные в таких случаях протокольные мероприятия и стереотипное представление о «ганзейской сдержанности» позволили скрыть проблемы от СМИ и общественности. Выступая на итоговой пресс-конференции, Макрон не ограничился простым упоминанием бремени ответственности двух стран, но сформулировал задачи тандема: «создать солидный фундамент для сотрудничества», «поднять европейские [и] большие международные темы» – проблемы Африканского континента, отношения с Китаем³.

Макрон явно попытался оказать давление на немцев в вопросах «инновационных секторов» и необходимых инвестиций, дополнительного смягчения правил Пакта стабильности и роста, «продолжени[я] конвергенции между государствами-участниками <...> с единой валютой». Французский президент также напомнил о своём сотрудничестве с А. Меркель, с которой «работал над всеми этими темами»⁴.

Если бы Шольц принял сказанное Макроном полностью, то он должен был бы рассориться с партнёрами по коалиции. Но канцлер не смог бы проигнорировать ценностно-ориентированную позицию министра иностранных дел А. Бербок («зеленые»), стремящейся максимально быстро избавиться от имиджа неудачницы предвыборной кампании и показать себя эффективным управленцем. Дополнительные инвестиции и смягчение Пакта стабильности и роста вызвали бы резкое неприятие и у

¹ Разногласия между странами стали заметны на завершающем этапе коронавирусной пандемии, когда антипандемийная политика ФРГ перестала восприниматься во Франции в качестве образца для подражания.

² Отказ А. Бербок («зеленые»), министра иностранных дел ФРГ, участвовать в совместном заседании кабинета министров обеих стран в конце 2022 г., можно интерпретировать как подтверждение того, что в делах тандема МИД ФРГ по сравнению с ведомством канцлера имеет ограниченные полномочия.

³ Conférence de presse du Président Emmanuel Macron et du Chancelier d'Allemagne Olaf Scholz (publié le 10 décembre 2021). URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/12/10/conference-de-presse-du-president-emmanuel-macron-et-du-chancelier-dallemagne-olaf-scholz> (дата обращения: 24.11.2022); Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und dem französischen Präsidenten Macron am 10. Dezember 2021 in Paris. URL: <https://www.bundeskanzler.de/bk-de/aktuelles/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-dem-franzoesischen-praesidenten-macron-am-10-dezember-2021-in-paris-1990796> (дата обращения: 24.11.2022).

⁴ Ibid.

либералов и, возможно, выход их из правящей коалиции. В итоге намерения Макрона затягивали разработку общей программы франко-германского тандема.

На следующей совместной пресс-конференции 16 декабря 2021 г. Шольц сделал вид, что президент и он якобы впервые «говорили об экономической ситуации, <...> о рынках капиталов и Банковском союзе»⁵. Но Макрон не смягчал нажим на немцев и упорно продвигал интересующую его проблематику, включая предоставление «Африке собственных средств для инвестиций»⁶. Кроме того, он тематически разводил регулирование в старых и новых секторах экономики, предлагая тем самым принять сложившееся положение дел (субсидии в атомной энергетике) и совместно, на основе «хорошего германо-французского компромисса», согласовывать новые подходы.

25 января 2022 г. стороны перестали скрывать расхождение мнений. Шольц как неформальный председатель «большой семёрки» акцентировал внимание на международных темах. «Мы выступаем, – утверждал канцлер, – за справедливый мировой порядок, защиту окружающей среды и экономический подъём, за сильную дееспособность во внешней политике»⁷. Макрон развивал свои темы, отстаивал их последовательность и заявил: «Есть различия, так как Германия – это не Франция, а Франция – это не Германия. Но открывшие ли это для нас? Нет <...>. Мы твердо убеждены: мы должны работать вместе, мы должны развивать компромиссы <...>. Это наша ответственность <...> Самое важное, что мы в состоянии выстроить особые отношения»⁸.

Переизбрание Макрона, украинский кризис и санкционная война оттянули процесс сплочения тандема. 9 мая 2022 г. в Берлине Макрон косвенно признал свои ошибки. «Я хотел, – сказал он, – чтобы мы ещё раз усилили согласование на двухстороннем уровне»⁹.

⁵ Conseil européen du 16 décembre 2021 (Publié le 17 décembre 2021). URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/12/17/conseil-europeen-du-16-decembre-2021> (дата обращения: 26.11.2022); Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und Präsident Macron nach der Ordentlichen Tagung des Europäischen Rates und Euro-Gipfel am 16.12.2021. URL: <https://www.bundeskanzler.de/bk-de/aktuelles/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-praesident-macron-nach-der-ordentlichen-tagung-des-europaeischen-rates-und-euro-gipfel-am-16-12-2021-1992196> (дата обращения: 26.11.2022).

⁶ Ibid.

⁷ Déplacement du Président de la République à Berlin (publié le 25 janvier 2022). URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2022/01/25/deplacement-du-president-de-la-republique-a-berlin> (дата обращения: 28.11.2022); Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und dem französischen Präsidenten Macron bei seinem Besuch am 25. Januar 2022 in Berlin. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-dem-franzoesischen-praesidenten-macron-bei-seinem-besuch-am-25-januar-2022-in-berlin-2001160> (дата обращения: 28.11.2022).

⁸ Ibid.

⁹ Conférence de presse du Président Emmanuel Macron et du Chancelier allemand Olaf Scholz (publié le 9 mai 2022). URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2022/05/09/conference-de-presse-du-president-emmanuel-macron-et-du-chancelier-allemand-olaf-scholz> (дата обращения: 30.11.2022); Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und dem französischen Präsidenten Macron am 9. Mai 2022 in Berlin. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-dem-franzoesischen-praesidenten-macron-am-9-mai-2022-in-berlin-2038002> (дата обращения: 30.11.2022).

Впрочем, в тот же день стало понятно, что согласование не будет лёгким. В подтверждение приведем фрагмент состоявшегося между Макроном и Шольцом диалога.

Шольц: «В эти дни мы вновь осознали, каким благосостоянием, какой свободой и какой безопасностью мы наслаждаемся в Европейской союзе и как члены НАТО».

Макрон: «У нас есть цель [создания] сильной, суверенной, объединенной и более демократической Европы, которая соответствует вызовам в сфере безопасности»¹⁰.

Неудачные для партии Макрона выборы в Национальное собрание Франции, внутривнутриполитические проблемы в обеих странах вновь не позволили обоим лидерам вплотную заняться «выстраиванием особых отношений». Поэтому гипертрофированная реакция СМИ, вызванная переносом встречи кабинетов министров Франции и Германии в конце 2022 г., стала закономерной¹¹.

Внешние симптомы кризиса тандема

К октябрю 2022 г. последствия нерешённых вопросов создали определённую критическую массу. Франция, для которой атомные электростанции остаются основой энергобаланса, продолжала заниматься их модернизацией, в то время как министр экономики ФРГ Р. Хабек («зеленые») считал необходимым подчёркивать опасность, исходящую от АЭС для борьбы с потеплением климата.

Если Франция выступала за установление предела цен на энергоносители в Европейском союзе, то правительство ФРГ приняло программу в размере 200 млрд евро для поддержания национального энергетического ценового порога, вследствие чего Макрон заявил об изоляции Германии. Французы с недоверием смотрели и на сотрудничество между Испанией и Германией по строительству трубопровода для импорта сжиженного газа¹².

Правительство Шольца не захотело предусмотреть в рамках 100 млрд евро, выделенных им на модернизацию бундесвера, финансирование франко-германских оборонных проектов и технологий. Намерение ФРГ закупить американские истребители-

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ср.: Bourdoiseau C. Allemagne: le style Scholz, une énigme // Libération. 2022. 25 novembre; François d'Orcival: «Le couple franco-allemand à l'heure du divorce?» // Le Figaro. 2022. 2 décembre.

¹² Решение о строительстве зафиксировано в «Плане действия», подписанном в начале октября 2022 г. правительствами ФРГ и Испании. Во время визита Шольца в Испанию сопровождали восемь министров федерального кабинета. Предполагается также возможность перепрофилирования трубопровода в будущем на поставки зеленого водорода. Французский ответ не заставил себя долго ждать. 20 октября 2022 г. Макрон согласился на «зеленый энергетический коридор» между Барселоной и Марселем. В этом проекте помимо Франции участвуют Испания и Португалия. О «французском ответе», повышении роли южноевропейских стран и Франции см.: Громова В. Премьер Португалии заявил, что трубопровод превратит страну в экспортера. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/10/2022/635358629a794722040f7623> (дата обращения: 01.12.2022).

бомбардировщики F-35¹³ усилило скепсис во Франции. Односторонний ноябрьский 2022 г. визит Шольца в Китай стал еще одним свидетельством кризиса тандема.

По инициативе французской стороны было принято решение о переносе заседания кабинетов министров обеих стран на январь 2023 г. В качестве официальных причин переноса названы «несовпадение графиков встреч некоторых министров и <...> необходимость согласования двусторонних вопросов»¹⁴.

Шольц предложил альтернативу – совершить рабочий визит в Париж. Однако неудовлетворительная, по мнению представителей СМИ, организация трехчасовой встречи лишь укрепила представление о кризисе: стороны не смогли скрыть разногласия о разных позициях в отношении совместной пресс-конференции¹⁵, а кортеж канцлера несколько минут стоял перед закрытыми дверями Елисейского дворца.

Глубинная суть кризиса

Фундаментальные проблемы франко-германского тандема можно свести к шести пунктам.

Во-первых, оба лидера, по всей видимости, не сразу осознали, что в период мирового кризиса и трансформации системы международных отношений нужно предъявлять согласованное видение и вселять в граждан уверенность в проводимом политическом курсе.

Во-вторых, не были учтены традиционные асимметрии между двумя странами, сложившийся баланс сил и неблагоприятный внешнеполитический фон. США и восточноевропейские страны требуют от Германии бóльшей ответственности и руководства в ЕС. Франции предстоит бороться за сохранение влияния на международной арене. Без откровенного диалога о границах собственных возможностей участники тандема не смогут прийти к общему знаменателю.

В-третьих, не решена проблема стратегической ориентации и приоритетов тандема. У Франции и Германии нет шансов одновременно успешно развивать НАТО и оборонную составляющую Евросоюза. Не ясно, как долго они могут терпеть издержки попыток изоляции России, которые лишь ослабляют международную субъектность ЕС.

В-четвертых, со времени Сорбонской речи Макрона в 2017 г. накоплен весомый багаж нерешенных проблем, создающий препятствия для продвижения в стратегических направлениях.

¹³ Филиппов В. Почему закупка американских F-35 может стать головной болью для канцлера Шольца? URL: <https://tass.ru/opinions/16506751> (дата обращения: 05.12.2022).

¹⁴ Feld C. Deutschland und Frankreich Von «Scholcron» weit entfernt. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/deutsch-franzoesische-freundschaft-101.html> (дата обращения: 02.12.2022).

¹⁵ Немцы выступали за пресс-конференцию, французы возражали.

В-пятых, в тандеме до сих пор отсутствует антикризисный механизм совместных действий в сложных ситуациях.

В-шестых, особенности индивидуальных стилей Макрона и Шольца оказывают негативное влияние на положение дел в тандеме.

Таким образом, нынешний кризис тандема имеет как объективные, так и субъективные причины. Его новизна состоит в несоответствии требованиям времени и неспособности осознать задачи, стоящие перед франко-германским тандемом.

Перспективы тандема: взгляд в будущее

Перед лицом международных и региональных вызовов (отношений с США, Китаем, украинского кризиса, африканского и ближневосточного проблемных узлов) Париж, по сравнению с Берлином, проявляет большее беспокойство. Французы констатируют, что унаследованный немцами после 1945 г. военно-политический комплекс неполноценности уходит в прошлое. Стремление Франции после брекзита стать главным защитником интересов ЕС в глобальном измерении не может быть реализовано в изначально задуманном виде. Не только Германия, но и Соединённые Штаты не спешат идти французам навстречу.

Поскольку экономическая мощь Германии требует политического эквивалента, немцы действуют без всесторонних предварительных консультаций с французами по наиболее важным для них вопросам. Подобная самостоятельность Германии – это феномен, к которому Франция оказалась не готова. Более того, Шольц в отличие от Меркель имеет меньше возможностей учитывать французские интересы.

К концу 2022 г. французы задумались над прагматичным балансом политического и экономического веса двух стран, над способами разрешения проблемы асимметрии отношений. Осознавая невозможность возврата к ситуации в прошлом, французы ищут новые подходы к изменившимся реалиям¹⁶.

Полагаем, что компромисс внутри франко-германского тандема может быть сформирован в ходе детальной проработки четырех актуальных направлений: китайского, американского, африканского и украинского. Иными словами, стратегическое содержание сотрудничества и будущая роль тандема будут определены с помощью согласования актуальных подходов. Открытым остается вопрос, насколько стороны смогут удержать под контролем асимметрию.

Альтернатива очевидна: либо Франция и ФРГ успеют синхронизировать позиции, либо они будут вынуждены действовать в условиях раскола, принимая во внимание все негативные последствия.

¹⁶ Ещё в 2021 г. они, заключив с Италией Квиринальский договор, попытались выстроить (пока не очень удачную) альтернативу отношениям с Германией и тандему.

Новую модель, над которой стороны, по всей видимости, начнут работать, можно обозначить как *выборочное партнёрство*. Её суть состоит в привилегированном сотрудничестве по принципиальным (общим) для Франции и Германии трекам.

На конечный результат такого выборочного партнёрства повлияют последствия украинского кризиса¹⁷, трансформации национальных экономик, готовность к гибким подходам и к общей стратегии развития ЕС.

Дата написания: 8 декабря 2022 года.

Franco-German tandem: setting up for the future

Authors: Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru

Sindeev A., Doctor of Sciences (History), Professor of RAS, Chief Researcher, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: a_sin74@mail.ru

Abstract. The visit of Chancellor O. Scholz to China (without the participation of President E. Macron) allowed analysts and the world media to conclude that the Franco-German tandem is in a crisis. The authors set the goal of analysing the tandem problems at present and identifying a future model of cooperation. Contrary to wide-spread views, the authors believe that the deep essence of the crisis lies in difficulty for the tandem participants to correct and manage the asymmetry of relations and processes at national, European and international levels. The article defines the future model of cooperation between France and Germany as selective partnership.

Key words: France, Germany, tandem, asymmetry of relations, selective partnership.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42920225258> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/IYDNXI>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 8, 2022.

¹⁷ Gruyter C. The Franco-German Motor Is on Fire. URL: <https://foreignpolicy.com/2022/11/21/europe-eu-franco-german-motor-fire/> (дата обращения: 22.11.2022).