

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №27, 2022 (№294)**

**Антироссийская санкционная политика ФРГ:
промежуточные итоги и ответные меры**

Белов Владислав Борисович

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН

Котов Александр Владимирович

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. Санкции ФРГ – крупнейшего экономического партнера РФ в ЕС – в 2022 г. радикально ослабили российско-германское экономическое сотрудничество по широкому кругу хозяйственных взаимодействий. В рамках скоординированных с Брюсселем действий Берлин ориентирован на сдерживание индустриального развития РФ и ограничение её валютных доходов. России, наряду с уже действующими контрмерами, необходимо разрабатывать и предпринимать дополнительные шаги, направленные на снижение конфликтного потенциала в двусторонней экономической кооперации, в том числе за счёт привлечения оставшегося в РФ немецкого бизнеса как экономического лоббиста мирного урегулирования на будущее.

Ключевые слова. Россия, ФРГ, ЕС, санкции, экспроприация собственности, российские компании, товарооборот, ответные меры, Средняя Азия, стратегии немецкого бизнеса, внешнее управление.

Авторы. **Владислав Борисович Белов** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, зам. директора по научной работе, рук. Отдела страновых исследований, рук. Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru

Александр Владимирович Котов – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720223742> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VGITGA>

Экономические отношения России и ФРГ в 2022 г. развивались в условиях обострения международной обстановки и санкционных решений руководства ЕС. Официальный Берлин стал одним из основных протагонистов их подготовки и принятия, что существенно изменило содержание и характер российско-германской хозяйственной кооперации. Президент ФРГ Ф.-В. Штайнмайер в обращении к нации 28 октября был вынужден признать, что время «до 24 февраля было эпохой попутного ветра для Германии». Многие дивиденды этой эпохи базировались на тесных двусторонних связях в энергетической сфере, включая гарантированные долгосрочные поставки газа по выгодным для немецких партнёров ценам. Германия из-за политики отказа от прежней модели взаимодействия с РФ, перехода к жёсткому санкционному режиму и ответных ограничительных мер Москвы понесёт в 2022 г. существенные потери на российских рынках машин и оборудования, транспортных средств и химической продукции. Россия же ищет пути замещения немецких товаров.

Санкционная политика Германии: от единичных – к ковровым мерам

С выступления канцлера Олафа Шольца 27 февраля в бундестаге в ФРГ началось развертывание санкционной системы против российской экономики. К середине ноября с учетом вступивших в силу отраслевых санкционных пакетов ЕС (с четвёртого по восьмой) против России действует 11812 ограничений¹. Запреты коснулись целого ряда компаний и отраслей российской экономики. 12 марта Ведомство федерального канцлера образовало рабочую группу из 14 ведомств по санкциям для координации работы по реализации ограничительных мер². Основные санкции ФРГ против России на протяжении года разворачивались по линии давления на активы российских госкомпаний.

12 ноября Еврокомиссия одобрила помощь ФРГ на 225,6 млн евро для реоформления 100% бывшей компании «Газпрома» *Gazprom Germania* (с начала апреля находится под управлением Федерального сетевого агентства, с 17 июня – переименована в *Securing Energy for Europe GmbH, SEFE*) в госсобственность Германии³. Официальный Берлин 14 ноября, ссылаясь на параграф 17а обновлённого Закона об энергетической безопасности, принял решение о её национализации – основная причина: не допустить банкротства данного экономического субъекта⁴. Опасность эскалации подобных беспрецедентных действий для остальных российских активов заключается в том, что, согласно разработанным в срочном порядке в апреле с.г. новым положениям упомянутого Закона,

¹ Обзор санкций. – URL: <https://russland.ahk.de/ru/obzor-sankcii> (дата обращения: 14.11.2022)

² Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №2. С. 100-116. DOI: 10.15211/vestnikieran2022100116

³ State aid: Commission approves €225.6 million German measure to support energy company SEFE GmbH. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6823 (дата обращения: 14.11.2022)

⁴ Drohende Insolvenz: Bundesregierung verstaatlicht frühere Gazprom-Tochter Sefe. RND. 14.11.2022. URL: https://www.rnd.de/politik/gazprom-tochter-sefe-verstaatlicht-drohende-insolvenz-nycrju5k34avii7mb5qtebingu.html?utm_source=arc&utm_medium=pn&utm_campaign=eilmeldung&utm_content=article (дата обращения: 14.11.2022)

внешнее управление может быть введено в отношении активов компаний государств, не входящих в ЕС и признанных относящимся к критической инфраструктуре.

Из-под санкций были выведены сделки, направленные на поставку в страны ЕС так называемых критически важных товаров, в том числе природного газа⁵. Как следствие, единственная оставшаяся в рабочем состоянии нитка «Северного потока-2» не находится под санкциями Брюсселя и Берлина, как и ее оператор – *Nord Stream 2 AG*. Это оставляет возможности для ее использования Германией⁶.

Ответные меры России: укреплять действия в правовом поле

Указом Президента РФ (конец марта) расчёты за газ, поставляемый в недружественные страны, в том числе ФРГ, переведены в рубли. Разрешён параллельный импорт, запрещено предоставление валютных кредитов нерезидентам, введён запрет на экспорт древесины и реэкспорт технического оборудования, разработана процедура перевода собственности иностранных компаний в доверительное управление.

11 мая Правительство РФ ввело специальные экономические меры против взятых во внешнее управление его зарубежных дочерних обществ с запретами заключать сделки, выполнять обязательства по уже заключенным и вообще проводить операции финансового характера. Список компаний был дополнен 3 октября включением оператора крупнейшего немецкого подземного газохранилища «Катарина». До начала военных действий на Украине его на паритетных началах реализовывали «Газпром» и немецкая газовая компания *Verbundnetz Gas AG*. Из-за разрыва связей она сейчас находится в кризисном состоянии, и власти Германии даже рассматривали идею получения в ней контролирующей доли, по образцу объявленной (21.09.2022) национализации энергетической компании *Uniper*. До сих пор не ясна судьба российских активов компании (подразделение *Unipro*), которые могут оказаться в собственности немецкого государства⁷.

По поводу взятия 16 сентября во внешнее управление немецких активов «Роснефти» (три нефтеперерабатывающих завода – *PCK Schwedt* (54,17%), *MiRo* (24%) и *Bayernoil* (28,57%)) руководство компании в тот же день заявило, что расценивает происходящее как экспроприацию «акционерной собственности в результате ситуации, преднамеренно созданной санкциями ЕС и действиями немецких и польских регуляторов для захвата активов»⁸. 14 октября через немецкую юридическую фирму она подала в суд иск на

⁵ 22 февраля 2022 года Германия приостановила сертификацию магистрального газопровода «Северный поток-2» и в отличие от США не стала вводить санкции против этого проекта.

⁶ Премьер-министр восточногерманской земли Саксония М. Кречмер (ХДС) в октябре заявил о необходимости возобновления сотрудничества с Россией в газовой сфере после урегулирования конфликта вокруг Украины. Эта позиция ожидаемо была подвергнута критике рядом представителей германского политического истеблишмента.

⁷ Белов В.Б. Экономика Германии на фоне актуальных хозяйственно-политических вызовов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №5. С. 87-101. DOI: 10.15211/vestnikieran5202287101

⁸ Там же.

действия немецкого государства. На примере «Роснефти» следует поддержать все возможные меры защиты российских хозяйственных обществ и финансовых структур.

Структурная трансформация российско-германского товарооборота

Под влиянием санкций структура внешней торговли между РФ и ФРГ продолжает диверсифицироваться. Это также связано с произошедшим и предстоящим сокращением российского экспорта энергоносителей в натуральных объемах (уголь с 10 августа, эмбарго по нефти – с 5 декабря, по нефтепродуктам – с 5 февраля 2023 г.). Данные за 9 месяцев 2022 г.⁹ говорят о новых, но вполне ожидаемых в текущих условиях тенденциях, которые связаны с общими кризисными явлениями в мире и санкциями против России.

Согласно данным немецкого Федерального статистического управления, с января по сентябрь немецкий экспорт в Россию в стоимостном выражении составил 11,6 млрд евро, (на 40,9% меньше, чем за аналогичный период прошлого года; -52,9% к августу 2022 г., 1,1 млрд евро). Соответственно импорт товаров из России в Германию увеличился на 29,5% – до 30,1 млрд евро. Причем, если к августу 2022 г. импорт сократился на 37,3% (1,8 млрд евро), то общий товарооборот между РФ и ФРГ по итогам 9 месяцев сократился незначительно – всего на 2,6% (41,6 вместо 42,7 млрд евро). Основным фактором стабилизации отечественного экспорта остаётся минеральное топливо (+37,7%), в том числе за счет роста цен. По российскому импорту основные потери связаны с группами «семян и растений» (-33%), «химических веществ» (-34%), «машин, аппаратов, приборов» (-49%), «заводского оборудования» (-87%), «оптических приборов» (-36%), «запчастей для самолетов и космических аппаратов» (-65%), «рельсовых транспортных средств» (-53%), «комплектующих для автомобилей» (-72%), «электротехнической продукции» (-60%). Вытягивающим сектором для немецкого экспорта стала фармацевтическая промышленность (+33%)¹⁰.

Стратегии немецких компаний на российском рынке и фактор Средней Азии

Начало специальной военной операции на территории Украины стало вызовом для немецких фирм, работающих на российском рынке¹¹. Компании, безусловно заинтересованные в скорейшем разрешении ситуации, в течение года принимали решения о том, уходить или оставаться в России и на каких условиях. Анализ базы данных Йельской школы бизнеса позволяет составить приблизительный перечень моделей поведения примерно 120 немецких компаний из различных отраслей. Количество экономических субъектов, покинувших российский рынок, существенно меньше тех, кто в условиях жёстких санкций решил продолжить свой бизнес в РФ, или

⁹ Aussenhandel mot Russland. Tabelle 51000-0008. – URL: <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online?sequenz=statistikTabellen&selectionname=51000#abreadcrumb> (дата обращения: 14.11.2022)

¹⁰ Расчёты по внешнеторговой статистике сделаны А.В. Котовым.

¹¹ Котов А. В. Актуальные вызовы для немецкого бизнеса на российском рынке // Современная Европа. 2022. № 3(110). С. 104-116. DOI: 10.31857/S0201708322030081.

только поддерживать текущие контакты, или существенно сократить операции, или временно заморозить новые капиталовложения (см. табл.)

Таблица. Решения крупнейших немецких компаний на российском рынке в 2022 году.

Отрасль / Решение	продолжение работы в несанкционных рамках	Заморозка новых инвестиций	Поддержание лишь текущих контактов	Сокращение большинства операций	Уход с рынка	Итого по отраслям
Промышленность	9	4	6	9	6	34
Информационные технологии	2		2	3	3	10
Потребительские товары вторичной необходимости	3	1	4	16	5	29
Потребительские товары первой необходимости	2	6	2	3	5	18
Финансы			1	4	1	6
Материалы	2	3	3	1	3	12
Здравоохранение	4	3	2	1		10
Итого по решениям	22	17	20	37	23	119

Источник: составлено А.В. Котовым по данным <https://som.yale.edu>

В конце весны значительное число немецких компаний приняло решение осуществить релокацию в постсоветские страны Средней Азии или расширить своё присутствие в них (прежде всего, в Казахстане). Товарооборот Германии с этими государствами в 2022 г. устойчиво и существенно рос. В основном это относится к экспорту в Казахстан, стоимостной объём которого с января по сентябрь увеличился более чем на 1000% (эффект низкой базы) и коснулся 64 из 99 ключевых товарных позиций. С другими государствами рост был более скромным и затронул 6 позиций с Узбекистаном, 9 – с Киргизстаном и 12 – с Туркменистаном. Казахстан становится для Германии основным внешнеэкономическим хабом в Средней Азии, в рамках которого, с одной стороны, будет расти конкуренция немецких и российских компаний, а, с другой, появятся возможности для их кооперации на рынках третьих стран.

Необходимо отметить рост внешней торговли Германии с регионом Южного Кавказа: Арменией, Грузией и Азербайджаном (59, 57 и 39 аналогичных позиций соответственно).

Выводы

Значение Германии для российской экономики даже в условиях проведения курса на технологический суверенитет остается очень большим. В отношении немецкого бизнеса в России нужна смешанная стратегия сохранения эмбарго на финансовые операции с одновременной разработкой налоговых и прочих стимулов для реализации его наиболее высокотехнологичной деятельности. Особого внимания заслуживает деятельность в РФ Германо-Российской внешнеторговой палаты, которая оказывает поддержку своим членам в их предпринимательской деятельности на отечественных рынках. В этом контексте следует обратить внимание на Российско-Германский экономический совет и на возможность реанимации его деятельности, а также привлечения к этому РСПП и ТПП РФ.

Важным представляется встраивание сохранившейся российско-германской хозяйственной кооперации в формируемый немецким бизнесом новый внешнеэкономический плацдарм в странах ЕАЭС – Казахстане, Киргизии и Армении.

В отношении отечественного бизнеса в Германии нужна разработка государственной стратегии защиты его интересов в существующем правовом поле. Это касается собственности государственных компаний, переведённой во внешнее управление, а также замороженных активов частных предпринимателей.

Дата написания: 15 ноября 2022 г.

Germany's anti-Russia sanctions policy: intermediate results and countermeasures

Authors. *Vladislav Belov*, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: vladisbelov@gmail.com

Alexander Kotov, Candidate of Science (Economics), Senior Researcher of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru

Abstract. *It is emphasized that in 2022 the sanctions of Germany, the largest economic partner of Russia in the EU, radically weakened Russian-German economic cooperation in a wide range of interactions. It is determined that, as part of coordinated actions with Brussels, Berlin is focused on curbing the industrial development of the Russian Federation and limiting its foreign exchange earnings. Russia, along with the already existing countermeasures, needs to develop additional steps aimed at reducing the potential for conflict in bilateral economic cooperation, incl. by attracting the German business that remained in the Russian Federation as an economic lobbyist for a peaceful settlement for the future.*

Keywords. *Russia, Germany, sanctions, expropriation of property, Russian companies, trade turnover, retaliatory measures, Central Asia, German business strategies, external management.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42720223742> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/VGITGA>
<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 15, 2022.