

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск IV) №25, 2022 (№292)**

**Новый кабинет министров в Сербии**

*Екатерина Геннадьевна Энтина*

доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ

*Аннотация.* 3 апреля 2022 г. в Сербии прошли всеобщие выборы. Кабинет министров был сформирован только семь месяцев спустя – 23 октября. Вокруг его согласования складывалась интрига, будет ли Сербия придерживаться позиции по невведению санкций в отношении России и в дальнейшем. Кроме того, сербский президент А. Вучич неоднократно высказывался о том, что процесс формирования кабинета шел под беспрецедентным давлением Запада.

*Ключевые слова:* Сербия, всеобщие выборы, кабинет министров, Александр Вучич, Россия на Балканах, антироссийские санкции, энергетика.

Всеобщие выборы в Сербии прошли достаточно давно – 3 апреля 2022 г. Однако состав кабинета министров президент Сербии Александр Вучич огласил только 23 октября, за несколько дней до истечения срока его формирования по конституционным правилам. Одновременно с оглашением нового состава кабинета сербский президент озвучил, что следующие парламентские выборы пройдут весной 2024 года (вероятно, одновременно с местными, чтобы усилить позиции Сербской прогрессивной партии именно на местных выборах). Таким образом, мандат текущему кабинету дается на срок менее двух лет.

---

*Автор.* **Екатерина Геннадьевна Энтина** – доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ. *Адрес:* 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. *E-mail:* [entinakat@gmail.com](mailto:entinakat@gmail.com)  
**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics42520222328> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ZMEHFQ>

В этой связи возникает ряд вопросов. С чем связано столь длительное формирование кабинета? Как распределены ключевые посты и что будет представлять собой новый управленческий баланс? Какие возможности и вызовы существуют для России с учетом того, что Сербия и Босния и Герцеговина по-прежнему остаются единственными европейскими государствами, стратегически связанными с ЕС, но не присоединившимися к антироссийским санкциям.

### **Длительный процесс формирования кабинета**

Почти семь месяцев шли переговоры вокруг того, кто займет ключевые посты в новом правительстве. Такая задержка объяснялась комплексом причин: международной обстановкой и необходимостью для сербского руководства сохранить сбалансированное с точки зрения международно-политических взглядов правительство; постоянным давлением со стороны «коллективного Запада» по вопросу о необходимости скорейшего урегулирования статуса Косова и Метохии в форме взаимного признания Белграда и Приштины; но в наибольшей степени – ситуацией внутри Сербской прогрессивной партии (СПП), которая еще в 2020 г. насчитывала свыше 750 тыс. членов (из чуть более 7 млн населения Сербии), что предсказуемо повлияло на формирование внутри нее разных групп интересов.

Прежняя структура правительства в значительной степени отражала внешнеполитическую линию А. Вучича на баланс между условным Западом и Востоком. Необходимо отметить, что «Восток» в понимании Белграда – это не только Россия, но и взаимодействие с Китаем, Турцией, монархиями Залива. При этом на дискурсивном уровне данный баланс, конечно же, формировался за счет пророссийской и проевропейской риторики. На полюсах этого риторического баланса находились глава МВД Александр Вулин, известный своей пророссийской и одновременно антиевропейской позицией, и Зорана Михайлович, министр ресурсов и энергетики, апологет противоположного мнения. Оба в действительности не оказывали серьезного влияния на трансформацию внешней политики Сербии, будучи выразителями крайних общественных настроений и абсорбентами периодически возникающего недовольства тех или иных групп населения. В какой-то степени они артикулировали и тот посыл, который сам А. Вучич хотел донести Брюсселю и Москве. В новом кабинете министров данный инструмент в такой степени задействоваться не будет.

Затягивание формирования нового кабинета было объяснимо и с позиций усиливающегося давления Брюсселя и Вашингтона на Белград по вопросу о необходимости скорейшего взаимного признания с Приштиной. За исключением эпизода 2011 г., когда экс-канцлер ФРГ А. Меркель заявила в Белграде о том, что единственным итогом переговоров Белграда и Приштины должно стать взаимное признание, ЕС прежде никогда официально не говорил о единственном и безальтернативном результате данного процесса, облекая свои пожелания в более дипломатичные формулировки. С начала российской СВО на Украине западный дискурс по данному вопросу приобрел черты ультиматума. Поэтому А. Вучич максимально долго выждал, по какому сценарию пойдет развитие событий вокруг Украины.

Осознание того, что Россия уходит в относительно затяжной конфликт в северном Причерноморье, влияет на способность Белграда и далее отстаивать свою позицию по краю Косово и Метохия дипломатическими методами. Вероятно, этим определяется то, что в новом кабинете немного сильных политиков (за исключением мастодонта сербской политической сцены И. Дачича и перешедшего на небольшой сегмент внутренних задач Н. Селаковича), и его можно охарактеризовать как «техническое правительство», проверенное на лояльность важнейших фигур А. Вучичу.

Существенным фактором в длительном процессе согласования кабинета министров были внутренние противоречия в Сербской прогрессивной партии. Она сформировалась в результате раскола в 2008 г. Сербской радикальной партии как более центристская и идеологически широкая конструкция. Продемонстрировав за 12 лет колоссальный успех у избирателей, она многократно выросла. В 2020 г. в ее рядах было более 750 тысяч человек (фактически каждый десятый житель Сербии). Укрупнение партии привело к тому, что она заняла весь политический спектр, за исключением самых краев. В таких условиях идейный раскол, как и столкновение интересов и борьба за властный ресурс, было делом времени. Это, в свою очередь, регулярно ставит на повестку вопрос о ее внутренней трансформации и одновременно нежелательности серьезных перемен в условиях нынешнего международного кризиса и экономических вызовов.

Из текущего раунда сербское политическое руководство вышло, удержав и перегруппировав основные ресурсы. А. Вучич существенно ослабил самое прозападное, а точнее проамериканское крыло в партии в лице З. Михайлович и Н. Стефановича, сохранив основное влияние за формально прозападными, но в реальности ориентированными на максимизацию экономических выгод от международного положения Сербии А. Брнабич, С. Малого и Г. Весича. В какой-то степени А. Вучич пошел на усиление М. Вучевича, который стал и вице-премьером, и министром обороны, но на данный момент не имеет серьезного политического веса. Насколько стабильной окажется данная комбинация, покажет время. Принципиальное влияние на внутреннюю преемственность как в позитивном, так и в негативном смысле окажет развитие российской СВО на Украине.

### **Структура нового кабинета**

В преддверии объявления состава нового кабинета скупщина Республики Сербии 22 октября проголосовала за внесение изменений в Закон о министерствах, в результате чего в предложенном правительстве появились четыре новых министерства: министерство государственных инвестиций, министерство по науке, технологическому развитию и инновациям, министерство туризма, министерство информирования и телекоммуникаций<sup>1</sup>. Два года назад в рамках процесса сближения с ЕС также были созданы три новых министерства: министерство прав человека, прав меньшинств, равенства полов и общественного диалога, министерство заботы о семье и демографии,

---

<sup>1</sup> Усвојене измене и допуне Закона о министарствима. <https://www.srbija.gov.rs/vest/658414/usvojene-izmene-i-dopune-zakona-o-ministarstvima.php> (дата обращения: 24.10.2022)

министерство по развитию села<sup>2</sup>. В результате на сегодняшний день в Сербии существуют 25 министерств.

Правительство снова возглавит премьер Ана Брнабич. Кресла вице-премьеров займут Милош Вучевич (министр обороны) и Синиша Мали (министр финансов), первого вице-преьера – Ивица Дачич (министр иностранных дел).

Министерский мандат без смены ведомства, помимо Синиши Малого, сохранили: министр охраны окружающей среды Ирена Вуйович, министр образования Бранко Ружич, министр юстиции Майя Попович, министр культуры Майя Гойкович и министр по развитию села Милан Кркобабич. Томислав Момирович, успешно проявивший себя на посту главы министерства строительства, транспорта и инфраструктуры, станет министром торговли. Глава МИД Никола Селакович перейдет в министерство труда, по делам ветеранов и социальным вопросам. Прежняя глава этого ведомства Дария Кисич-Тепавчевич станет министром по делам защиты семьи<sup>3</sup>. Вероятно, для Н. Селаковича, ранее занимавшего посты главы администрации президента, министра юстиции и министра иностранных дел, данное назначение стало результатом внутрипартийных разменов и необходимости дать ключевой пост И. Дачичу, шедшему на выборы вместе с А. Вучичем под лозунгом «Дачич – премьер», и, как и прежние должности, является переходным в его политической карьере.

Из тех, кто ранее уже был министром, в кабинет вернулись лидер Социалистической партии Сербии Ивица Дачич (два последних года был спикером парламента) и глава Агентства безопасности и информирования Братислав Гашич. Они заняли посты глав МИД и МВД соответственно.

Впервые стали министрами двенадцать человек: Милош Вучевич (министр обороны), Раде Баста (министр экономики), Горан Весич (министр строительства, транспорта и инфраструктуры), Елена Танаскович (министр сельского хозяйства, лесных и водных ресурсов), Дубравка Негре (министр горнодобывающей промышленности и энергетики), Александр Мартинович (министр государственного и местного самоуправления), Томислав Жигманов (министр по правам человека, меньшинств и общественному диалогу), Таня Мишчевич (министр по делам евроинтеграции), Елена Бегович (министр науки, технологического развития и инноваций), Даница Груйичич (министр здравоохранения), Хусейн Мемич (министр туризма). Пост министра по делам молодежи и спорта займет президент Волейбольного союза Сербии Зоран Гайич.

Таким образом, в процессе формирования нового кабинета министров Сербия продемонстрировала прогресс по всем основным стандартам развития системы государственного управления, которые диктует Европейский союз: гендерное равенство, представленность этнических меньшинств, закрепление приоритетных направлений развития за выделенными ведомствами.

---

<sup>2</sup> Премьер Сербии представила состав нового правительства. 25.10.2020. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9811299> (дата обращения: 24.10.2022)

<sup>3</sup> «Без Михайлович и с Дачичем»: Кто вошел в новый состав правительства Сербии. <https://balkanist.ru/kto-voshel-v-novyj-sostav-pravitelstva-serbiji/> (дата обращения: 24.10.2022)

## **Оценка параметров состава нового кабинета министров в свете российско-сербских отношений**

Состав нового кабинета министров не сулит резких подвижек как по внутреннему, так и по внешнеполитическому курсу, хотя в целом является более прозападным, чем ожидало сербское население. В нем сохраняется баланс с точки зрения ресурса личного влияния А. Вучича на важнейшие для интересов сербского государства решения.

Определенную озабоченность вызывает назначение на пост министра экономики Раде Баста, известного своими антироссийскими и проамериканскими взглядами, с одновременным получением позиции министра горнодобывающей промышленности и энергетики Дубравкой Негре. До назначения в правительство с декабря 2021 г. она была членом совета директоров Коммерческого банка Сербии, но большую часть профессиональной карьеры построила как глава регионального представительства Европейского инвестиционного банка. В том числе Д. Негре занималась реализацией энергетических проектов в Нидерландах и строительством ветропарков в Великобритании. В самом начале восхождения по ступенькам лестницы, приведшей ее во власть, работала на канале CNN как репортер, освещая события в Афганистане. Само по себе это не означает, что, как и предшественница, Д. Негре займет антироссийскую позицию. Однако вряд ли она окажется сторонницей преимущественной опоры Сербии на российские энергоресурсы.

Вторая узловая связка – «министр финансов – министр торговли» – представлена Синишей Малым и Томиславом Момировичем. Эта пара – результат внутривластного компромисса, она ориентирована, в первую очередь, на решение проблем Сербии с внешним кредитованием и усиливающимися в свете геополитической ситуации противоречиями с соседними странами. Вероятно, перед министрами поставлена задача не допустить субрегиональной «блокады» Сербии, о которой в последнее время часто говорит А. Вучич.

Наконец, традиционный внешнеполитический баланс А. Вучича остается пока не до конца сформированным. На пост министра европейской интеграции назначена Таня Мишчевич, которая на протяжении всей карьеры активно продвигает идею вступления Сербии в ЕС (защищала на эту тему докторскую диссертацию, отвечала за переговоры с Брюсселем в 2005-2008 гг.), и является желательным для Брюсселя политиком. Фигура Ивицы Дачича на позиции министра иностранных дел отвечает ожиданиям России. Связку между экономическими задачами, внешнеполитической линией и обеспечением безопасности важнейших инвестиций будет обеспечивать министерство государственных инвестиций.

Остается неизвестной судьба наиболее пророссийского министра прошлого созыва – Александра Вулина. По информации большинства СМИ, он рассматривается на пост главы сербской Службы безопасности. Такое назначение сделало бы его ключевым игроком в силовых структурах. Если это произойдет, то в системе политического руководства Сербии сохранится баланс между ставкой экономического блока на

развитие отношений с Западом и требованиями обеспечения интересов национальной безопасности за счет поддержания высокого уровня отношений с Москвой. Против такого сценария напористо выступают американцы, в том числе Посол США в Сербии К. Хилл.

## Выводы

Новые назначения в экономическом блоке свидетельствуют о том, что Сербия будет по-прежнему, но более активно, двигаться в сторону диверсификации энергетики и снижения токсичности от экономического взаимодействия с Москвой. В этом контексте важно, чтобы Россия правильно воспользовалась сложившейся релокацией крупных отечественных ИТ-компаний в Сербию, создавшей новые основополагающие форматы технологического взаимодействия двух стран. Необходимо включить в орбиту межправительственного сотрудничества не только ключевые экономические и внешнеполитические блоки, но и другие ведомства – по государственным инвестициям, по науке, технологическому развитию и инновациям. В политическом отношении Сербия продолжит придерживаться прежней международной позиции. Ее успех в этом направлении не в последнюю очередь будет зависеть от того, какой компромисс будет достигнут по назначениям в силовом блоке.

Дата выпуска: 26 октября 2022 г.

### *New cabinet of ministers in Serbia*

**Authors:** *Entina Ekaterina. Doctor of Political Science, Head of the Department of Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Professor at HSE University. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [entinakat@gmail.com](mailto:entinakat@gmail.com)*

**Abstract.** *On 3 April 2022, general elections were held in Serbia. The cabinet was not formed until seven months later, on 23 October. There was an intrigue whether Serbia would adhere to the position of not imposing sanctions on Russia. In addition, Serbian President Vucic has repeatedly stated that the cabinet formation went on under unprecedented pressure of the West.*

**Key words:** *Serbia, general elections, cabinet of ministers, Aleksandar Vucic, Russia in the Balkans, anti-Russian sanctions, energy policy.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics42520222328> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ZMEHFQ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 26, 2022.