

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) №23, 2022 (№290)**

**Выборы в Нижней Саксонии на фоне экономических проблем
и энергетического кризиса в Германии**

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. 9 октября прошли выборы в ландтаг в федеральной земле Нижняя Саксония, где победу одержала СДПГ, незначительно опередившая ХДС. Свои позиции существенно усилила оппозиция – партии «Союз 90 / Зелёные» и «Альтернатива для Германии». Пятипроцентный барьер с трудом преодолела СвДП. Выборная кампания прошла на фоне ухудшения положения в экономике Германии, углубления энергетического кризиса и обострения геополитической ситуации. Автор анализирует особенности прошедших выборов и перспективы формирования правительственной коалиции.

Ключевые слова. Германия, ФРГ, Нижняя Саксония, Россия, выборы, ландтаг, энергетический кризис.

Автор. **Владислав Борисович Белов** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320220512> EDN: <https://www.elibrary.ru/HPLRYL>

Предварительные оценки итогов выборов

9 октября 2022 г. в одной из ведущих федеральных земель Германии – Нижней Саксонии¹ – прошли последние в этом году выборы в ландтаг. Победителями ожидаемо стали социал-демократы, которые на финальном этапе согласно опросам на несколько процентов опережали своих основных политических конкурентов и одновременно партнёров по правительственной коалиции из ХДС². Согласно предварительным оценкам (по состоянию на вечер 9 октября) они получили 33,4 и 28,1% соответственно, набрав меньше голосов по сравнению с 2017 г. (-3,5 и 5,5%). Итоги во многом были определены противостоянием их лидеров – Стефана Вайля (глава кабинета министров) и Бернда Альгусмана (его заместитель и министр экономики).

Также ожидаемо партия «Союз 90 / Зелёные» стала основным выгодоприобретателем выборной компании: по сравнению с прошлыми выборами она получила на 5,8% больше голосов и с 14,5% заняла третье место, существенно увеличив число мест в парламенте. А вот финишный рывок «Альтернативы для Германии», получившей 11,0% (+4,8%) стал скорее неожиданным: партия в течение 2022 г. сталкивалась с различными трудностями, обусловленными как внешними, так и внутренними причинами, среди прочего лишившись в 2020 г. права на собственную парламентскую фракцию в нижнесаксонском ландтаге. Основной задачей СвДП было пройти пятипроцентный барьер и остаться в ландтаге. Согласно предварительным оценкам, она с ней справилась, но последующие подсчёты показали, что в этот раз, набрав 4,7% голосов (-2,8%), она не вошла в земельный парламент. Партия «Левая», как и в предыдущие два легислатурных периода (2013 г. и 2017 г.), в парламент не попала (последний раз ей это удалось в 2008 г.), продолжив терять поддержку электората (-1,9%). Прочие партии набрали 8,3% (+1,3%)³.

В голосовании имели право принять участие 6,1 млн граждан Нижней Саксонии, из которых его реализовали 60,3% (63,1 в 2017 г.). Выборы проходили в 87 избирательных округах с участием 21 партии, представленных 756 кандидатами (с долей женщин около одной трети). Самой молодой из них исполнилось 19 лет, самому пожилому – 85.

Несколько сотен граждан в ряде городов вовремя не получили письма с бюллетенями для удалённого голосования, которое в этот раз было более активным по сравнению с

¹ Нижняя Саксония занимает среди федеральных земель Германии второе место по площади и четвёртое по величине ВВП, объёму экспорта и численности населения. См.: URL: <https://de.statista.com/themen/1098/bundeslaender-im-vergleich/#dossierKeyfigures> (дата обращения: 09.10.2022)

² Формирование в 2017 г. красно-чёрной коалиции было вынужденным шагом. Во-первых, выборы стали досрочными – по итогам прошедшего голосования в 2013 г. была сформирована коалиция из СДПГ и партии «Союз 90 / Зелёные», имевшая минимальное большинство в ландтаге. После перехода в начале августа 2017 г. «зелёного» депутата Эльке Твестен к ХДС через три недели после сентябрьских (2017 г.) выборов в бундестаг в Нижней Саксонии состоялось новое голосование. Неожиданно победила СДПГ, провалившаяся на федеральном уровне. Прошедшие в ландтаг зелёные и либералы отказались сотрудничать с социал-демократами, партнёром которых в итоге «принудительно» стал ХДС.

³ Данные исследовательского института *infratest dimap*: <https://www.tagesschau.de/newsticker/liveblog-landtagswahl-niedersachsen-101.html#Hochrechnung> (дата обращения: 09.10.2022)

2017 г. Была отмечена высокая уличная активность латеральных (инакомыслящих) протестных избирателей (Querdenker).

Особенности выборной кампании 2022 г.

По сравнению с весной с.г., основным отличием борьбы политических партий за места в ландтаге Нижней Саксонии было абсолютное преобладание в дискуссиях федеральных, а не местных проблем. Лейтмотивом стали негативные экономические последствия конфликта вокруг Украины. С точки зрения немецких политиков, «военная агрессия» России спровоцировала существенный рост мировых цен на первичные энергоносители, продовольственные товары, полуфабрикаты, включая строительные товары, разрывы в цепочках поставок, а также введение жёстких антироссийских экономических санкций, что стало причиной высокой инфляции в Германии, достигшей в сентябре 10% в годовом исчислении.

Весной 2022 г. федеральное правительство приняло ряд антикризисных мер, среди которых основными стали два пакета помощи экономическим субъектам и домашним хозяйствам. Граждане высоко оценили введение в летний период скидок на топливо для автомобилей и единого месячного проездного билета на общественный транспорт в 9 евро. И одновременно весьма критически отнеслись к окончанию «эксперимента» и намерениям министра экономики и защиты климата Р. Хабек переложить на плечи потребителей высокие цены на газ в виде соответствующей надбавки с 1 октября. Обоснованная критика привела к её отмене. Светофорная коалиция в сентябре разработала третий пакет помощи и анонсировала создание фонда поддержки экономики объёмом в 200 млрд евро, направленные на компенсацию выросших в разы цен на газ, электричество, тепло, поддержку бизнеса, особенно малого и среднего, что должно содействовать выходу экономики из приближающейся рецессии. Идёт активное обсуждение введения «потолка» цен на ряд энергоносителей, а также механизма распределения финансового бремени между федерацией, землями и коммунами.

Политическими выгодоприобретателями федеральных мер поддержки предпринимателей и граждан в ходе прошедших в Нижней Саксонии выборов должны были стать земельные организации социал-демократов, зелёных и либералов. Их основные оппоненты – ХДС и АдГ – постарались заработать на масштабной критике предложенных Берлином механизмов и инструментов. Но удалось это только «альтернативщикам».

Особое внимание в ходе предвыборных дебатов уделялось энергетическому переходу к климатически нейтральной экономике, включая вопросы возможной добычи сланцевого

газа на территории земли⁴; перспективам бурогольной, атомной⁵ и альтернативной энергетики⁶; и на этом фоне – возможностям комплексного энергосбережения, в т.ч. за счёт энергоэффективной модернизации зданий и сооружений.

В Нижней Саксонии находится крупнейшее в ФРГ подземное хранилище газа, заполнение которого в последние месяцы во многом зависело от российских поставок⁷. В этой связи примечательно, что С. Вайль на одном из мероприятий выступил против использования «Северного потока – 2» как части критической инфраструктуры для обеспечения энергобезопасности Германии во время грядущего зимнего периода. Геополитический характер хозяйственно-политических предвыборных дискуссий во многом носил антироссийский характер, отражая их содержание на федеральном уровне.

Традиционно актуальной земельной темой оставалась сфера образования, включая вопросы цифровизации и нехватки педагогических кадров, а также транспортная инфраструктура, в т.ч. перспективы введения новых льготных проездных билетов⁸.

Этаблированные партии, наряду с С. Вайлем (63 года, СДПГ)⁹ и Б. Альтусманном (55 лет, ХДС), выдвинули в качестве ключевых кандидатов следующих политиков:

- Юлия Вилли Гамбург (председатель фракции в ландтаге, 36 лет) и Кристиан Майер (47 лет), выступавшие в дуэте («Союз 90 / Зелёные»);
- Стефан Биркнер (председатель фракции СвДП, 49 лет);
- Стефан Маржишевски-Древес («Альтернатива для Германии», 56 лет).

Противостояние СДПГ и ХДС

Основная борьба народных партий развернулась между их земельными лидерами – 63-летним социал-демократом С. Вайлем и 55-летним Б. Альтусманном из ХДС. Они получили мощную поддержку в лице ряда политических тяжеловесов. В выборных митингах приняли участие федеральный канцлер О. Шольц, министр труда Х. Хайль,

⁴ Согласно оценке Андреаса Хагедорна, председателя Профессиональной ассоциации немецких геологов (BDG), объем сланцевого газа, который технически может быть добыт в ФРГ, в первую очередь в Нижней Саксонии, составляет около двух триллионов кубометров. См.: Stratmann K. „Dienst für Umwelt und das Klima“: So gibt die Gasknappheit den Fracking-Befürwortern Auftrieb. Handelsblatt. 13.09.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/fracking-in-deutschland-dienst-fuer-umwelt-und-das-klima-so-gibt-die-gasknappheit-den-fracking-befuerwortern-auftrieb/28671958.html> (дата обращения: 09.10.2022)

⁵ Одна из трёх АЭС, деятельность которой будет продолжена после 31.12.2022 – Lingen – расположена в нижнесаксонском регионе Эмсланд.

⁶ На Нижнюю Саксонию приходится основная часть электроэнергии, производимой ветряными установками.

⁷ Земля должна стать главным хабом по приёму сжиженного природного газа, основные поставки которого предполагаются из США.

⁸ Обзор программ земельных партийных организаций см.: <https://www.abgeordnetenenwatch.de/niedersachsen/wahlprogramme> (дата обращения: 09.10.2022)

⁹ В случае повторного назначения С. Вайля премьер-министром он сможет стать рекордсменом на этой должности. До сих пор рекорд продолжительности работы главой земельного правительства принадлежал христианскому демократу Эрнсту Альбрехту, возглавлявшему кабинет министров Нижней Саксонии с 1976 по 1990 гг. Эксперты охотно указывают на то, что он отец Урсулы фон дер Ляйнен.

премьер-земли Рейнланд-Пфальц М. Дрейер (все от СДПГ), председатель ХДС Ф. Мерц. Согласно опросам, действующий премьер-министр по популярности у избирателей, а также их оценкам управленческих компетенций существенно опережал своего заместителя.

Социал-демократы сделали ставку на быструю реализацию третьего пакета помощи бизнесу и населению, а также создание на земельном уровне фонда по поддержке экономики размером в 1 млрд евро, который должен содействовать цифровой трансформации и борьбе с «климатическим кризисом». К 2040 г. Нижняя Саксония должна получать энергию исключительно за счёт ВИЭ. Они обещали в новом правительстве «быстро наполнить конкретным содержанием» свои предвыборные положения.

Среди основных целей христианских демократов выделим поддержку малого и среднего предпринимательства, содействие энергетическому переходу не только за счёт ВИЭ, но и ископаемых ресурсов, а также развитие инфраструктуры государственных учреждений в сельской местности.

Обе партии заняли относительно сдержанную позицию в отношении ускоренного выхода из бурогоугольной энергетики.

Основные предвыборные положения оппозиции

Одним из основных требований дуэта ключевых кандидатов зелёных стало ускорение перехода на возобновляемые источники энергии «после шестнадцатилетнего зстоя и регресса в Нижней Саксонии», введение единого годового проездного билета стоимостью в 365 евро, расширение числа велосипедных дорожек, снижение избирательного возраста до 14 лет. В этих целеполаганиях их активно поддерживали федералы – Р. Хабек, министр по делам семьи и молодёжи Л. Паус и председатель партии О. Нурипур.

Удачную кампанию провёл лидер земельной «Альтернативы» Маржишевски-Древес, сконцентрировавшийся на содержательной критике федерального правительства, требованиях усиления федерализма, повышении роли народных референдумов, продолжении сроков эксплуатации АЭС, снижении налогов на энергию, введении более строгого контроля на внешних границах. Впервые после выборов в Гамбурге, несмотря на многочисленные внутренние проблемы в партии, особенно на уровне земли, ему и его команде удалось добиться роста количества полученных голосов по сравнению с прошлым голосованием.

Глава либералов Нижней Саксонии С. Биркнер наряду с реформированием сферы образования и дигитализации («необходимо создать министерство цифровизации и до 2025 г. обеспечить землю оптико-волоконной связью») сделал ставку на обсуждение перспектив выхода из энергетического кризиса, в т.ч. за счёт продолжения работы АЭС. Среди прочего он указывал на готовность производителей твэлов обеспечить их выпуск и поставку к концу года. Его активно поддерживали К. Линднер (особенно по вопросам

финансовой политики) и его заместитель по партии Вольфганг Кубики, нелицеприятное высказывание которого о президенте Турции накануне выборов обсуждали все немецкие СМИ. Ключевой кандидат СвДП подверг критике федерального министра Р. Хабека (оказалось, что он зять Брикнера) за решение, принятое им за несколько дней до выборов совместно с руководством концерна RWE и черно-зелёным правительством Северного Рейна – Вестфалии (СРВ): ускорить поэтапный отказ от добычи бурого угля и сделать это на 8 лет раньше – к 2030 г. В качестве своеобразной компенсации эксплуатация выведенных из резерва буругольных электростанций будет продолжена до 2024 г.¹⁰ По мнению либералов, зелёные по-прежнему основное внимание уделяют досрочному выходу из традиционных видов энергии вместо того, чтобы думать о сохранении стабильности энергоснабжения страны в условиях актуального кризиса и его вероятного продолжения в будущем. Именно это должно стать приоритетом в последующие годы. Проблемой для местных либералов стало отрицательное отношение их сторонников к политике партии и её председателя К. Линднера на федеральном уровне, что, очевидно, не позволило достичь желаемого результата в пять процентов.

Левые традиционно сделали ставку на опытного оратора Г. Гизи, что, однако, не помогло им сохранить прежних сторонников, количество которых вновь, как и пять лет назад, сократилось.

Перспективы коалиции

Продолжение прежней красно-чёрной большой коалиции оказалось под большим вопросом. Зелёные политики уже во время предвыборной кампании указывали на то, что ХДС, понимая, что шансы у их ключевого кандидата невысокие, заранее готовился по итогам выборов уйти в оппозицию. И они оказались правы. Уже через час после закрытия избирательных участков и первых оценок итогов голосования Б. Альтусманн заявил об отставке с поста председателя земельной организации христианских демократов и выборов нового главы после осенних каникул. С аналогичным заявлением об отставке выступил руководитель фракции ХДС в нижнесаксонском ландтаге Д. Тёпфер.

Одним из наиболее вероятных (и желательных, по заявлению С. Вайля) вариантов представляется формирование правительства в составе СДПГ и «Союза 90 / Зелёных», которые основное внимание уделят реализации антикризисных федеральных и земельных мер, а также продолжению энергетической и цифровой трансформации с учётом изменившихся внутренних и внешних условий.

¹⁰ Одновременно премьер-министр СРВ Хендрик Вюст (ХДС) поддержал принятое совместно с минэкономики и RWE решение, которое, якобы, выдвигает его региональный субъект в число лидеров энергоперехода (в отличие от Нижней Саксонии при С. Вайле, который «его тормозит»).

Всего в новом парламенте 146 мест. По первым оценкам, на вечер 9 октября у социал-демократов было 57 мандатов, ХДС – 47, зелёных – 24, «альтернативщиков» – 18¹¹. Для абсолютного большинства в ландтаге достаточно 74 голосов.

Выводы

Выборы в Нижней Саксонии стали последними в 2022 г. Их итоги в одной из крупнейших земель Германии во многом отразили тенденции на федеральном уровне – сохранение популярности партии зелёных и, несмотря на победу, падение поддержки социал-демократов, христианских демократов и либералов. Хорошие результаты АдГ и прочих сил свидетельствуют об относительно высоком протестном потенциале, что вызвало явный алармизм у представителей ведущих немецких СМИ.

Голосование в Нижней Саксонии стало лакмусовой бумагой для оценки деятельности «светофорной коалиции» в Берлине. В начале декабря исполнится год с начала её работы и воплощения в жизнь положений коалиционного договора, согласованного 24 ноября 2021 г. Результаты традиционных опросов ведущих исследовательских институтов, проведённые накануне выборов, показали падение уровня удовлетворённости работой как коалиционных партий, так и их лидеров, которые вместо заявленных в коалиционном договоре «прогресса» и «прорыва» вынуждены заниматься поиском путей выхода из энергетического кризиса и наступающей рецессии.

Наиболее важными нижнесаксонские итоги стали для СДПГ – вторая победа в 2022 г. на земельных выборах после маленького Саара. В СРВ и Шлезвиг-Гольштейне у социал-демократов был ощутимый проигрыш. Это даёт пусть небольшую, но всё же поддержку федеральному канцлеру в его дальнейшем руководстве правительством, а также в реализации заявленного им осенью 2021 г. начала «социал-демократического десятилетия». Этому будет содействовать красно-зелёная коалиция, шансы образования которой достаточно велики. Такое развитие событий поддержит и руководство «Союза 90 / Зелёные», на имидже которого отрицательно сказался ряд его неудачных инициатив (поставки летального оружия на Украину, введение специальной надбавки к цене на газ для потребителей, продолжение работы АЭС и сроков угледобычи). Позитивный, но и во многом тревожный сигнал послан федеральным либералам, которые, похоже, смогли (хотя и на грани – это будет ясно после окончательного подсчёта голосов) остаться в ландтаге (третье поражение подряд на земельных выборах будет означать серьёзный удар по руководству партии).

Относительно положительные тенденции с точки зрения «светофорных» партий (за исключением СвДП) не отменяют сохранения противоречий и необходимость продолжения сложной работы по достижению компромисса в рамках федеральной коалиции. Особенно тяжело это будет для либералов. Развала коалиции и досрочных выборов в бундестаг в среднесрочной перспективе немецкие эксперты не ожидают.

¹¹ Данные исследовательского института *infratest dimap*: <https://www.tagesschau.de/newsticker/liveblog-landtagwahl-niedersachsen-101.html#Hochrechnung> (дата обращения: 09.10.2022)

ХДС не удалось продолжить серию весенних земельных побед. Даже если партия получила бы большинство голосов, вероятность повтора «большой коалиции» или взаимодействие с зелёными и либералами была бы низка. Проигрыш социал-демократам – это удар по Ф. Мерцу, который в течение последних месяцев как лидер ведущей оппозиционной силы пытался найти баланс между «критическим» и «конструктивным». Это ему пока не удалось. Напомним, что в конце сентября 2022 г. он был подвергнут жёсткой критике со стороны коалиционных партий и представителей политического истеблишмента за высказывание о «социальном туризме» украинских беженцев и попытку использовать тактику АдГ.

В условиях сформированного в немецких СМИ сверхнегативного образа России использование земельными политиками жёсткой антироссийской риторики стало одним из эффективных предвыборных инструментов. Одновременно такой уловкой прикрываются те, кто в прошлом содействовал развитию конструктивных отношений с Москвой. Любой, даже самый осторожный конструктив в отношении РФ становится токсичным в отношении того, кто его высказал. Одним из немногих земельных лидеров (если не единственным), ещё сохраняющих хоть какую-то объективность, является премьер-министра земли Саксония М. Кречмера, которого в последние недели активно критикуют за «пророссийскую» позицию.

Следующие земельные выборы состоятся в середине мая 2023 г. в Бремене. Затем они пройдут осенью в Баварии и Гессене. Возможно повторное голосование в начале года в Берлине (решение об этом будет принято в ноябре).

Дата выпуска: 9 октября 2022 г.

Elections in Lower Saxony amid economic problems and energy crisis in Germany

Abstract. Landtag elections were held in Lower Saxony on October 9, in which the SPD won by a few percent over the CDU. The opposition, Union 90/Greens and Alternative for Germany, strengthened their positions. The FDP barely crossed the 5% hurdle. The election campaign took place against the background of deteriorating German economy, deepening energy crisis and worsening geopolitical situation. The author analyzes the features of the past elections and prospects of a new governing coalition.

Keywords. Germany, Lower Saxony, Russia, elections, Landtag, energy crisis.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42320220512> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/HPLRYL>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 9, 2022.