

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) №16, 2022 (№283)****Санкционное противодействие морскому сектору России:
факты и комментарии****Марина Львовна Колесникова**

научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН

Аннотация. 8 апреля 2022 г. Европейский союз одобрил введение пятого пакета антироссийских санкций. В числе прочего, они включают запрет на заходы российских судов в порты ЕС. Евросоюз усиливает давление на Россию и координирует свои действия с США и союзниками. Общие цели – вытеснить нашу страну из глобального финансового, торгового, экономического, политического и гуманитарного пространства, нанести максимальный ущерб промышленности, снизить уровень технологического развития. В конечном счете – сделать Россию мировым аутсайдером, уничтожить возможность полноценного участия в международных процессах. Коллективный Запад действует в рамках поставленных целей, что объясняет массированный санкционный удар по отечественному морскому сектору¹.

Ключевые слова: Европейский союз, санкции, порты, США, западные страны, морская деятельность, Российская Федерация, морские отрасли.

8 апреля 2022 г. Европейский союз принял решение об усилении экономического

Автор. *Марина Львовна Колесникова* – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. **Адрес:** 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. **E-mail:** kml2007@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21620223442> EDN: <https://www.elibrary.ru/ZJALBR>¹ Автор не ставит цель оценить все факты санкционного воздействия на морское хозяйство России.

давления на Россию и введении пятого антироссийского пакета санкций². Согласованы «шесть элементов» запретов, в том числе на «приобретение, ввоз и передачу угля и других видов твердого ископаемого топлива» российского происхождения, финансовые операции четырех российских банков (и заморозку их активов), контракты с ЕС и доступ к «европейским деньгам». Ограничения распространяются на транспортный сектор, в том числе включают запреты (с исключениями) на заходы судов под российским флагом в порты стран ЕС³.

Корректировка целей санкционной политики: США

Санкционное давление на Россию растет с 2014 года. Основным генератором этой политики являются США. Сразу после начала специальной военной операции РФ на Украине, Белый дом заявил о введении новых ограничительных мер в отношении России и Белоруссии. Цели американцев заключаются в изоляции нашей страны от мировой финансовой системы, сокращении «более половины российского высокотехнологичного импорта», ограничении «доступа к жизненно важным технологическим ресурсам», нанесении ущерба промышленной базе. Конечная цель – подорвать «стратегические амбиции России по оказанию влияния на мировой арене»⁴.

США ожидают мультипликативного эффекта от включения в санкционные процессы других стран, которые будут вводить такие же строгие меры. В качестве стимула за содействие американцы обещают освободить своих союзников от лицензионных требований к произведенным на их территории товарам. К своим ближайшим партнерам Белый дом относит ЕС, Австралию, Японию, Канаду, Новую Зеландию и Великобританию.

Заявлением Белого дома сформирован текущий тренд санкционной политики США и их партнеров, который определяет направления конкретных действий. Анонсируется вовлечение широкого круга участников, чтобы обеспечить масштабность наносимого ущерба, а также результативность санкционного режима. Противники РФ намерены «максимально изолировать Россию от мировой экономики», «вырвать её из мирохозяйственных связей, запустив тем самым процессы деградации и распада нашей

² Предыдущие четыре пакета санкций приняты ЕС 23, 25, 28 февраля, затем 15 марта 2022 г. / Sanctions in the context of Russia's invasion of Ukraine. 13.04.2022. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2022/699526/IPOL_IDA\(2022\)699526_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2022/699526/IPOL_IDA(2022)699526_EN.pdf) (дата обращения: 17.04.2022).

³ EU adopts fifth round of sanctions against Russia over its military aggression against Ukraine. 8.04.2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/04/08/eu-adopts-fifth-round-of-sanctions-against-russia-over-its-military-aggression-against-ukraine/> (дата обращения: 9.04.2022).

⁴ Fact Sheet: Joined by Allies and Partners, the United States Imposes Devastating Costs on Russia. 24.02.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/02/24/fact-sheet-joined-by-allies-and-partners-the-united-states-imposes-devastating-costs-on-russia/> (дата обращения: 9.04.2022).

экономической системы»⁵. Организовывается глобальная блокада из четырех колец – финансового, торгового, транспортного и гуманитарного⁶.

Финансовая блокада: пример «Совкомфлота»

ПАО «Совкомфлот» – крупнейшая российская судоходная корпорация: 82,8% ее акций принадлежит государству. Она считается одной из ведущих мировых компаний «по морской транспортировке сжиженного газа, нефти и нефтепродуктов, обслуживанию морской добычи углеводородов». Обладает собственным и зафрахтованным флотом в 146 судна, с общим дедвейтом свыше 12,8 млн тонн. Более 80 судов могут работать в сложных климатических условиях. Выступает одним из крупнейших заказчиков гражданского судостроения в России⁷.

Компания участвует в обслуживании важных индустриальных проектов в России и за рубежом, включая «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Варандей», «Приразломное», «Новый Порт», «Ямал СПГ», «Арктик СПГ 2», *Tangguh* (Индонезия)⁸. Является крупнейшим владельцем танкеров типа «Афрамакс»⁹. В 2018 г. «Совкомфлот» объявил о намерении сокращать выбросы углекислого газа в атмосферу и о переводе «данного сегмента фрахтового рынка» на «зеленые» технологии¹⁰.

24 февраля 2022 г. США ввели санкции в отношении 13 российских организаций, включая запреты «на все операции, предоставление финансирования и другие операции с новыми долговыми обязательствами со сроком погашения более 14 дней и новыми акциями»¹¹. В санкционный список вошла и группа компаний «Совкомфлот».

25 февраля ЕС ввел дополнительные ограничительные меры, касающиеся «финансового, оборонного, энергетического, авиационного и космического секторов» России. В списки ЕС также включен «Совкомфлот»¹².

⁵ Андрей Белоусов выступил на заседании Совета Федерации в рамках правительственного часа. 13.04.2022. URL: <http://government.ru/news/45132/> (дата обращения: 14.04.2022).

⁶ Белоусов заявил о попытке создать четыре кольца блокады вокруг России. RBC.RU. 13.04.2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/04/2022/625689459a79471e0ee48ef1> (дата обращения: 13.04.2022).

⁷ Данные ПАО «Совкомфлот». URL: <https://www.sovcomflot.ru/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁸ Там же.

⁹ Суда типа «Афрамакс» (Average Freight Rate Assessment, AFRA) – обычно нефтеналивные танкеры с дедвейтом от 80 до 120 тыс. тонн // Классификация нефтеналивных танкеров и танкеров-газовозов по размерам. 24.07.2012. URL: <https://neftegaz.ru/tech-library/suda-neftegazovye-i-morskoe-oborudovanie-dlya-bureniya/141625-klassifikatsiya-sudov-po-razmeram/> (дата обращения: 9.04.2022).

¹⁰ Устойчивое развитие. «Зеленые» «Афрамаксы» СКФ. URL: https://www.scf-group.com/fleet/sustainable_development/afraamax.aspx (дата обращения: 11.04.2022).

¹¹ Issuance of Russia-related and Belarus General Licenses. 24.02.2022. URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20220224> (дата обращения: 15.04.2022).

¹² Council decision (CFSP) 2022/327 of 25 February 2022 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/327/oj> // The EU sanctions map. 2022. URL: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main/details/26/?search=%7B%22value%22:%22%22,%22searchType%22:%22%7D%7D> (дата обращения: 15.04.2022).

15 марта ЕС в рамках четвертого пакета санкций запретил своим рейтинговым агентствам присваивать рейтинги юридическим лицам, организациям и органам, учрежденным в России¹³. 1 апреля Международное рейтинговое агентство *Standard & Poor's* отозвало рейтинги у ряда компаний, включая «Совкомфлот»¹⁴.

Отмечают, что на флот компании «не распространяются меры, которые помешали бы транспортировке углеводородов»¹⁵. Однако санкции и другие меры со стороны иностранных партнеров несут серьезные риски, оказывают негативное влияние на ее деятельность¹⁶. Таким образом, искусственно ограничивается участие крупнейшего российского перевозчика в транспортных цепочках поставок углеводородов. Наиболее выраженный эффект следует ожидать на европейском и атлантическом направлениях.

Торговая и логистическая блокада

28 февраля глава минтранса Великобритании Грант Шэпс заявил о закрытии портов страны для российских судов. Основной акцент в его заявлении сделан на основополагающем значении морского сектора для международной торговли и ограничении экономических интересов России¹⁷. Такие же запреты ввела Канада, которая участвует в обеспечении санкционного режима против РФ с 2014 г. С 6 марта любому судну, так или иначе связанному с Россией, запрещено «швартоваться в Канаде или проходить через канадские воды»¹⁸.

Несколько крупнейших транспортных компаний, занимающихся морскими контейнерным перевозками, заявили о приостановке приема заказов в/из России. Такие меры с 1 марта ввели компании *Maersk* (Дания), *Mediterranean Shipping Company* (MSC, Швейцария), *CMA CGM* (Франция)¹⁹. *Maersk* намерена сворачивать свою деятельность в РФ, выполнить взятые ранее обязательства²⁰. *MSC* заявила, что приостановка коснется

¹³ Ukraine: EU agrees fourth package of restrictive measures against Russia. 15.03.2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1761 (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁴ S&P понизило и отозвало рейтинги некоторых российских компаний. 1.04.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14256809> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁵ Судходные компании отправили по новому витку разрыва цепочек. 29.03.2022. <https://portnews.ru/comments/3155/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁶ Консолидированная финансовая отчетность ПАО «Совкомфлот». 31.12.2021. Стр. 90. URL: <https://www.scf-group.com/getfile?id=5306> (дата обращения: 15.04.2022).

¹⁷ Великобритания закрыла свои порты для российских судов. 28.02.2022. URL: <http://morvesti.ru/news/1679/94254/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁸ Canadian Sanctions Related to Russia. Government of Canada. 22.08.04. URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/sanctions/russia-russie.aspx?lang=eng (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁹ Россию отрезают от мировой торговли: контейнерные линии, обслуживающие более трети рынка, прекращают работать с РФ. 2.03.2022. URL: https://sia.ru/?section=484&action=show_news&id=429768 (дата обращения: 11.04.2022).

²⁰ Can I ship cargo to/from Russia at the moment? Maersk. 2022. URL: <https://www.maersk.com/support/faqs/can-i-ship-cargo-to-from-russia-at-the-moment> (дата обращения: 12.04.2022).

«всех зон доступа, включая Прибалтику, Черное море и Дальний Восток России»²¹. Китайская компания *COSCO*, один из крупнейших мировых контейнерных операторов, объявила, что грузы, которые находятся на пути в порты РФ, не будут доставлены²².

17 марта профсоюз портовых рабочих Швеции принял решение с 28 марта блокировать обслуживание судов, связанных с РФ. Приостановлены разгрузочно-погрузочные работы, буксировка и швартовка в портах страны²³. К 18 марта бельгийские таможенные власти заблокировали в портах Антверпена и Зебрюгге отправку около 1,5 тыс. грузовых контейнеров в РФ. Власти объясняют этот факт проверкой грузов²⁴. Многие контейнерные грузы, которые должны доставляться в Россию, оказались «в заложниках» в иностранных портах²⁵.

На этом фоне проявляется проблема, связанная с изъятием собственниками контейнеров с российского рынка. По оценке, это 37-66% контейнеров, которые использовались и для внутрироссийских перевозок. Предлагаются разные варианты выхода из ситуации²⁶.

В начале апреля новостные агентства сообщили, что поставщики судового топлива прекращают обслуживание российских судов в Средиземном море (на Мальте, Гибралтаре, в Испании)²⁷.

11 апреля министерство транспорта Ирландии объявило о запрете на заходы судов, яхт и прогулочных судов под флагом РФ (или сменившим флаг) в порты страны. Они вводятся в рамках пятого санкционного пакета ЕС и начинают действовать с 16 апреля, предусмотрены исключения (например, транспортировка углеводородов)²⁸. С 17 апреля

²¹ Here are the companies pulling back from Russia. 2.04.2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/03/02/business/companies-pulling-back-russia-ukraine-war-intl-hnk/index.html> (дата обращения: 12.04.2022).

²² COSCO заявила, что не будет доставлять грузы, которые сейчас находятся на пути в порты РФ. 24.03.2022. URL: https://logirus.ru/news/transport/ekspert-_rossiyskie_konteynerye_gruzy_berut_v_-zalozhniki.html (дата обращения: 15.04.2022).

²³ Шведские портовики отказываются брать на буксир российские корабли. 17.03.2022. URL: https://logirus.ru/news/transport/shvedskie_portoviki_otkazyvayutsya_brat_na_buksir_rossiyskie_korabli.html (дата обращения: 11.04.2022).

²⁴ Бельгийская таможня крепко удерживает российские контейнеры. 18.03.2022. URL: https://logirus.ru/news/custom_and_ved/belgiyskaya_tamozhnya_krepko_uderzhivaet_rossiyskie_konteynery.html (дата обращения: 11.04.2022).

²⁵ Эксперт: российские контейнерные грузы берут в «заложники». 24.03.2022. URL: https://logirus.ru/news/transport/ekspert-_rossiyskie_konteynerye_gruzy_berut_v_-zalozhniki.html (дата обращения: 11.04.2022).

²⁶ Старой жизни не вернуть. 13.04.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5306210> (дата обращения: 13.04.2022).

²⁷ Поставщики судового топлива прекращают работать с Россией в Средиземном море. 1.04.2022. URL: <https://mfd.ru/news/view/?id=2483280> (дата обращения: 13.04.2022).

²⁸ Irish ports to deny entry to Russian-registered vessels. 11.04.2022. URL: <https://www.rte.ie/news/2022/0411/1291724-russian-ship-ban/> (дата обращения: 12.04.2022).

Американцы блокируют всю собственность и доли в собственности указанных физических и юридических лиц в США, а также запрещают все транзакции (вклады, предоставление или получение средств, товаров или услуг) для них или в их пользу³⁷.

Международные аспекты санкций

15 февраля 2022 г. Лондонский Объединенный военный комитет³⁸ Ассоциации рынка Ллойд включил часть вод в Черном и Азовском морях в зону повышенного риска (список повышенных военных рисков, пиратства, терроризма и связанных опасностей, *JWC Listed Areas*)³⁹. С 16 февраля 2022 г. начали действовать новые ограничения «по страховому покрытию морских судов, входящих в эти воды»⁴⁰. По сообщению агентства Рейтер, 4 апреля список районов повышенного риска был расширен⁴¹.

Западные страны массово приостанавливают или отказываются от взаимодействия с Россией в международных и региональных организациях. В частности, 3 марта страны Арктического совета (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швеция) заявили о приостановке участия в заседаниях и мероприятиях под председательством России⁴². 8 марта три участника «Северного измерения» (*Northern Dimension*) – ЕС, Исландия и Норвегия – решили приостановить участие в мероприятиях, в которых участвуют РФ и Беларусь⁴³. От взаимодействия с Россией отказались и участники Совета Баренцева/Евроарктического региона.

9 марта ЕС включил в новый санкционный список Российский морской регистр судоходства (РМРС), а также ввел ограничения на экспорт навигационных и морских радиокоммуникационных технологий⁴⁴. 11 марта РМРС заявил о незаконном

³⁷ Ibid.

³⁸ Ассоциация рынка Ллойдс (Lloyd's Market Association, LMA) – некоммерческая, негосударственная ассоциация в области страхования. Объединенный военный комитет (Joint War Committee, JWC) «состоит из представителей страховщиков с рынков Ллойда и Лондонской международной ассоциации страхования (IUA) и представляет интересы страховщиков морского страхования от военных рисков» // LMA внес украинские и российские воды Черного и Азовского морей в список повышенных военных рисков. 17.02.2022. URL: <https://portnews.ru/news/325516/> (дата обращения: 14.04.2022).

³⁹ JWC Listed Areas. Hull War, Piracy, Terrorism and Related Perils. Joint War Committee. 2022. URL: https://www.lmalloyds.com/LMA/Underwriting/Marine/Joint_War_Committee/LMA/Underwriting/Marine/JWC/Joint_War.aspx?hkey=73ccbdee-f3f8-4531-a607-99577af14421 (дата обращения: 14.04.2022).

⁴⁰ Страховщики РФ ожидают повышения цен на защиту от военных рисков судовладельцев, судов и морских грузов в Черном и Азовском морях. 17.02.2022. <https://www.insur-info.ru/overseas/press/172547/> (дата обращения: 12.04.2022).

⁴¹ London marine insurers label all Russian waters high risk. 4.04.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/uk/london-marine-insurers-extend-high-risk-area-all-russian-waters-2022-04-04/> (дата обращения: 12.04.2022).

⁴² В.П. Журавель. Чрезвычайное событие в Арктическом совете. Аналитические записки ИЕ РАН. 29.03.2022. Выпуск I. № 12. № 279. URL: <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2022/an279.pdf> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴³ Joint Statement by the EU, IS & NO on suspending ND activities with RU and BY + RU response statement. 9.03.2022. URL: <https://ndptl.org/joint-statement-by-the-eu-is-no-on-suspending-nd-activities-with-ru-and-by/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁴ Санкции ЕС против России затронут экспорт технологий морской навигации. 9.03.2022. URL: <https://gia.ru/20220309/sanktsii-1777305374.html> (дата обращения: 11.04.2022).

исключении из состава Международной ассоциации классификационных обществ. Регистр готовит апелляцию в связи с этим «противоправным решением»⁴⁵.

Усиление санкционного давления оказывает влияние на мировую экономику. В частности, 10 марта Международная палата судоходства заявила, что «текущие сбои в цепочке поставок будут усугубляться нехваткой рабочей силы в мировом судоходстве». По ее данным, в этой отрасли занято 1,89 млн чел., из них 10,5% (198,123 тыс. чел.) – русские, 4% (76 442 тыс. чел.) – украинцы⁴⁶.

Существует опасность, что неэффективность санкционного давления в условиях нарастания конфронтации будет во всё большей степени переводить конфликт в военно-политическую плоскость⁴⁷.

Выводы

Выше приведены только некоторые факты санкционных мер, которые несут риски для экономики России. Каждый случай требует конкретной проработки и поиска решений.

К основным особенностям санкций следует отнести: 1) формирование коалиции ЕС и других западных стран, которые координируют действия по разработке, легализации и введению ограничительных мер, создают совместные платформы и институты для контроля за их соблюдением; 2) высокую вероятность дальнейшего наращивания санкционного давления; 3) масштабный, комплексный и системный характер ограничений, охватывающих разные функциональные и отраслевые сферы, введение пространственных ограничений; 4) эффект «домино», при котором официальные ограничения вызывают появление неофициальных, что может создавать дополнительный негативный эффект; 5) осложнение экономической ситуации в результате пролонгированного воздействия ограничений; 6) двухсторонний «запирающий» логистический эффект.

Санкции ограничивают сотрудничество РФ с другими странами и создают условия, усложняющие взаимодействие нейтрально или дружественно настроенных государств с Россией. Пример – возможный пересмотр страховых взносов с судов, входящих в отнесенные к опасным территориальные воды РФ.

Западные страны пытаются нанести нашей стране неприемлемый ущерб комплексного характера, что проявляется в действиях в различных сферах – финансовой, экономической, технологической, репутационной, гуманитарной и т.д. Логистические и

⁴⁵ Российский морской регистр судоходства. 11.03.2022. URL: <https://rs-class.org/news/general/mezhdunarodnoy-assotsiatsiey-klassifikatsionnykh-obshchestv-prinyato-nezakonnoe-reshenie-ob-isklyuch/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁶ Supply chain issues will be compounded by lack of Ukrainian and Russian seafarers, says global body representing international shipping. 10.03.2022. URL: <https://www.ics-shipping.org/press-release/supply-chain-issues-will-be-compounded-by-lack-of-ukrainian-and-russian-seafarers-says-global-body-representing-international-shipping/> (дата обращения: 12.04.2022)/

⁴⁷ Запад исчерпал возможности новых санкций против России, заявили эксперты. 12.04.2022. URL: <https://ria.ru/20220412/sanktsii-1783039675.html> (дата обращения: 12.04.2022).

транспортные запреты ведут к буквальному вытеснению РФ из мирового экономического пространства.

Оценки санкционных мер показывают, что за последние 30 лет Россия глубоко встроилась в мировую экономику и глобальную финансовую систему. Со своей стороны, иностранные компании массово укоренились в РФ, в значительной степени обеспечивая свои сырьевые и энергетические потребности за счет российской ресурсной базы. Практика их жесткого «вырывания» из российской экономической почвы, а также выдавливание отечественных предприятий из мировой экономики является болезненным процессом для всех сторон.

Дата выпуска: 21 апреля 2022 года

Sanctions against the Russian maritime sector: facts and explanations

Abstract. *On April 8, 2022, the European Union approved the fifth package of anti-Russia sanctions. Among other things, the sanctions include a ban on Russian ships entering the EU ports. The European Union is increasing pressure on Russia and coordinating its actions with the United States and their allies. The common goals are to oust our country from the global financial, trading, economic, political and humanitarian space, to cause maximum damage to the industry, and to reduce the level of technological development. Finally, to make Russia a global outsider, to destroy its ability of full participation in world processes. The collective West is acting within the framework of its goals, which explains the massive sanctions strike on Russian maritime sector.*

Keywords: *European Union, sanctions, ports, USA, Western countries, maritime activities, Russian Federation, maritime industries.*

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*
Address: *11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21620223442> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ZJALBR>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 21, 2022.