

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) №14, 2022 (№281)**

Всеобщие выборы в Сербии – 2022

Екатерина Геннадьевна Энтина

доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ

Денис Павлович Ерёмин

младший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** 3 апреля 2022 г. в Сербии прошли всеобщие выборы: выборы президента, досрочные парламентские выборы и муниципальные выборы. При общей предсказуемости итогов существенную роль в их детальных результатах сыграла специальная операция России на Украине, оказавшая весомое влияние на сербский электорат. Их итоги подводят к выводу о том, что партийно-политическая система в следующий цикл будет структурно трансформироваться. При этом до настоящего момента Сербия остается единственной европейской страной, не присоединившейся к санкциям против России. Сохранение такой позиции и в дальнейшем серьезным образом зависит не только от Белграда, но и от Москвы.*

***Автор.** Екатерина Геннадьевна Энтина – доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: entinakat@gmail.com*

***Денис Павлович Ерёмин** – младший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: eremindp1994@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21420221326>

Ключевые слова: Сербия, всеобщие выборы, Александр Вучич, Россия на Балканах, правые политические силы, цветная революция.

В Сербии 3 апреля 2022 г. состоялись всеобщие выборы. Прошлые президентские выборы в Сербии прошли пять лет назад. Тогда нынешний президент страны Александр Вучич был избран главой Сербии в первый раз. Стоит напомнить, что одним из итогов тех выборов были продолжавшиеся практически два месяца акции протеста со стороны оппозиции. Это были первые длительные массовые протесты в Сербии после прихода в 2000 г. к власти демократической коалиции. Неудивительно, что и власть, и оппозиция с самого начала нынешней президентской кампании апеллировали к возможной «цветной революции» и «украденной победе», соответственно. При этом, если президентские выборы – очередные, то парламентские проводились досрочно: решение было принято в октябре 2020 г. как компромисс, на который пошли президент и правительство, когда парламентские выборы июня 2020 г. де-факто бойкотировались оппозицией. Она обвиняла партию власти и А. Вучича в монополизации власти, контроле судов и ведущих СМИ, нелегитимной избирательной кампании¹.

Бойкот не отвечал ни тактическим, ни стратегическим интересам правящей элиты. С точки зрения тактики, подобная структура парламента перекладывала всю ответственность за решения, проводимые в условиях пандемии и болезненных реформ на пути в ЕС, на партию власти, а с учетом сложившейся политической традиции – на А. Вучича. Со стратегических позиций это мешало складыванию в Сербии устойчивой, кооперативной и нацеленной на внутреннюю преемственность партийно-политической системы, необходимой для проведения реальных реформ и поддержания многовекторной внешней политики.

В январе 2022 г. был проведен референдум о реформировании Конституции Сербии, подразумевающий изменения в судебной системе, необходимые для дальнейшего движения к членству в ЕС. Реформа судебной системы предполагала изменение способа избрания судей и прокуроров²: вместо избрания депутатами Скупщины, они должны были избираться Верховным судебным советом и Верховным прокурорским советом³. Реализация реформы требовала проведения референдума о поправках в конституцию. Для этого следовало принять соответствующий закон⁴, что и было сделано в ноябре 2021

¹ Сербия, выздоравливай! 17.07.2020. URL: <https://www.imemo.ru/special-rubrics/coronavirus-pandemic/text/serbiya-vizdoravlivay> (дата обращения: 11.04.2022).

² Nova.rs otkriva: Ovako će izgledati pravosuđe nakon izmene Ustava. 06.09.2021. URL: <https://nova.rs/vesti/hronika/nova-rs-otkriva-ovo-su-ustavne-promene-u-pravosudju/> (дата обращения: 11.04.2022).

³ Pet odgovora o promeni Ustava Srbije. 08.12.2020. URL: <https://www.slobodnaevropa.org/a/pet-odgovora-o-promeni-ustava-srbije/30988483.html> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴ Vlada usvojila Predlog zakona o referendumu i narodnoj inicijativi. 09.11.2021. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/vlada-usvojila-predlog-zakona-o-referendumu-i-narodnoj-inicijativi/> (дата обращения: 11.04.2022).

г.⁵ Закон подвергся жесткой критике со стороны неправительственных организаций⁶ и оппозиции из-за отмены 50-процентного порога явки⁷. Выборы весны 2022 г. должны были привести к формированию представительного парламента, сгладить недовольства и заложить переход к более зрелой политической системе в Сербии.

В преддверии выборов

За период с 2016 г., несмотря на отсутствие ярких лидеров среди оппозиции, а также четких политических программ, в Сербии сформировались три слоя партийно-политического спектра: широко центристский (Сербская прогрессивная партия и социалисты Ивицы Дачича), либеральный (где можно выделить три края – умеренных либералов из коалиции «Объединенные для победы Сербии», радикальных либералов, сформировавшихся вокруг «зеленой» повестки, а также либералов – «свадебных генералов» типа Б. Тадича)⁸ и националистический (от умеренных до крайних, что препятствует их консолидации).

Представительность сербского парламента обеспечивалась через низкий избирательный ценз. Для партий минимальный барьер составил всего 3%. Национальным меньшинствам для включения в избирательные бюллетени необходимо было собрать 5000 подписей (для остальных партий – 10000 подписей).

На выборы президента Сербии было выдвинуто восемь кандидатур. Основными участниками гонки стали: Александр Вучич, действующий президент; Здравко Понош, кандидат проевропейской оппозиции⁹, отставной военный, ранее возглавлявший Генеральный штаб, в целом ориентирующийся на Евро-Атлантику; два кандидата от условно правого партийного спектра – лидер Демократической партии Сербии Милош Йованович и возглавляющая партию «Заветники», отличающаяся наиболее открыто декларируемой пророссийской позицией Милица Джурджевич. Мало кто ожидал, что на выборах может одержать победу кто-либо из конкурирующих с А. Вучичем кандидатов. И М. Йованович, и М. Джурджевич несут за собой шлейф «карманной» оппозиции (что не лишает их в перспективе возможности политической самостоятельности). И противопоставить что-либо системно-созидательное весьма успешному с точки зрения

⁵ Skupština Srbije usvojila izmene Zakona o referendumu. 10.12.2021. URL: <https://www.slobodnaevropa.org/a/srbija-zakon-referendum-izmena-/31603286.html> (дата обращения: 11.04.2022).

⁶ Predlog o ukidanju cenzusa na referendumu: NVO strahuju od zloupotreba. 10.11.2021. URL: <https://rs.n1info.com/vesti/predlog-o-ukidanju-cenzusa-na-referendumu-nvo-strahuju-od-zloupotreba/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁷ Šta je sporno u izmenama Zakona o referendumu i narodnoj inicijativi. 14.11.2021. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/opozicija-moguca-zloupotreba-narodne-volje/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁸ Бокић А. Анализа резултата општих избора у Србији. 05.04.2022. URL: https://zurnal.me/analiza-rezultata-opstih-izbora-u-srb/?fbclid=IwAR0VSh2XAoAyUyoRkU8D6s78WvxMVVk64n0c_izBryWqULGXJ8JOXowW6iI (дата обращения: 11.04.2022).

⁹ Граждане Сербии выбирают парламент и президента. 03.04.2022. URL: <https://www.dw.com/ru/v-serbii-vybirajut-parlament-i-prezidenta/a-61344164> (дата обращения: 11.04.2022).

внутреннего развития и международного позиционирования Сербии первому сроку Александра Вучича на посту президента страны объективно было довольно сложно.

Подавляющая часть СМИ и социологи предполагали победу А. Вучича и его блока «Вместе можем все» при ожидаемой явке в 58,7%¹⁰. Реальная явка на парламентских и президентских выборах составила 59,3%¹¹. Вопрос заключался в том, сможет ли А. Вучич получить однозначную поддержку большей части населения, а его блок – большинство в Скупшине для формирования устойчивого правительства. Согласно социологическому исследованию международной компании *Ipsos Group*, предполагалось, что А. Вучич получит 60,1% голосов, а его основной конкурент З. Понош – 16,4%¹².

На парламентских выборах было сформировано 19 списков. Главными конкурирующими силами в Скупшине стал пропрезидентский блок «Вместе можем все» (*Zajedno možemo sve*) и оппозиционный «Объединенные для победы Сербии» (*Ujedinjeni za pobedu Srbije*). Результаты социологических исследований *Ipsos Group* показывали, что в ходе парламентских выборов блок А. Вучича получит 51,4% голосов, а оппозиционный блок «Объединенные для победы Сербии» – 13,8%¹³. Чуть другой расклад давали опросы общественного мнения «Новой сербской политической мысли»: 46,5-49,5% за пропрезидентский блок и от 16 до 19% – за основных конкурентов¹⁴.

Результаты выборов

На политический процесс в Сербии и предвыборную кампанию серьезное влияние оказало резкое изменение международной обстановки, связанное с началом специальной операции России на Украине. При этом в общих чертах в отношении потенциальных «отскоков» сербского избирательного цикла это влияние было положительным. Оно дает возможность заложить фундамент стабильного присутствия разных сегментов политического спектра в парламенте. Во-первых, произошло усиление правого крыла, которое, вероятно, перестало быть глашатаем недовольных всем маргиналов и имеет потенциал к складыванию электората с четкой пророссийской и антинаатовской повесткой. При этом у «правых» появилась реальная возможность заручиться последовательной поддержкой Москвы, которая последние годы не могла найти для себя стабильную точку опоры среди сербских партий и движений. Во-вторых, реакция сербского населения на действия РФ на Украине продемонстрировала, что латентные

¹⁰ Saopštenje agencije Ipsos Strategic Marketing. Konačne procene rezultata predsedničkih i parlamentarnih izbora 2022. godine. URL: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2022-03/Saopstenje%20-%20Ipsos%20Strategic%20Marketing%20-%20Izbori%202022_31032022.pdf (дата обращения: 11.04.2022).

¹¹ Izbori 2022: Vučić pobedio u prvom krugu, opozicija se nada vlasti u Beogradu. 03.04.2022. URL: <https://rs.n1info.com/izbori-2022/izbori-u-srbiji/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹² Saopštenje agencije Ipsos Strategic Marketing. Konačne procene rezultata predsedničkih i parlamentarnih izbora 2022. godine. URL: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2022-03/Saopstenje%20-%20Ipsos%20Strategic%20Marketing%20-%20Izbori%202022_31032022.pdf (дата обращения: 11.04.2022).

¹³ Там же.

¹⁴ НСПМ: Избори 3. априла 2022 - пројекција резултата. 31.03.2022. <http://www.nspm.rs/hronika/nspm-izbori-3.-aprila-2022-projekcija-rezultata.html> (дата обращения: 11.04.2022).

пророссийские, а самое главное антиевропейские настроения в Сербии намного сильнее, чем хотелось бы прозападному флангу.

Это обстоятельство подстегнуло его сдвинуться к новому политико-идеологическому тренду Западной Европы – «зеленой» тематике – как востребованной на бытовом уровне и пока политически нейтральной. Это ясно дало понять, что без реального изменения общественного сознания любая прозападная политическая комбинация не будет иметь успеха среди сербского населения и способна вызвать радикализацию. В условиях резкого обострения международной обстановки действующему президенту А. Вучичу удалось продемонстрировать, что и в этих обстоятельствах Белград способен «удерживаться на двух стульях», что составляет значительную часть рейтинга правящей коалиции. Кроме того, это дало возможность нейтрализовать сценарий «цветной революции» в Белграде, который витал в воздухе на протяжении последних двух лет. Вместе с тем, подобный «выигрыш» для всех при общем понимании глубины пророссийских настроений сербского электората свидетельствует о том, что пропрезидентская партия будет вынуждена трансформироваться внутренне и создавать новые комбинации партнеров по парламенту.

А. Вучич одержал верх со значительным отрывом¹⁵, получив 59,39% голосов. При этом ситуация в Скупшине претерпела ряд качественных изменений, практический итог которых будет раскрываться в течение этого года, а также гарантированно окажет влияние на структуру будущих парламентских выборов.

В Скупшине прошлого созыва Сербская прогрессивная партия (СПП) получила 63% голосов и две трети мандатов в условиях, когда большинство оппозиционных партий голосование проигнорировало¹⁶. В ходе текущих парламентских выборов результат оказался иным: блок «Вместе можем все» получил только 42,9%¹⁷ голосов. Ожидания А. Вучича, что СПП получит 53% голосов, не оправдались¹⁸. Не подтвердился и упомянутый прогноз социологического исследования *Ipsos Group*¹⁹.

Комментируя результаты парламентских выборов, А. Вучич подчеркнул влияние на избирательный процесс международной обстановки, а именно спецоперации ВС РФ на Украине. По его словам, вектор политической жизни сдвинулся вправо и, таким образом,

¹⁵ Vučić proglasio pobjedu u prvom krugu na predsjedničkim izborima. 04.04.2022. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=JEti2w6KYDY> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁶ Президент Сербии переизбран на второй срок. 04.04.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/04/04/916442-prezident-serbii-pereizbran> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁷ Rezultati parlamentarnih izbora: SNS osvojio većinu, još šest partija prešlo cenzus. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/rezultati-parlamentarnih-izbora-sns-osvojio-vecinu-jos-sest-partija-preslo-cenzus/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁸ Александар Вучич объявил о своей победе на президентских выборах в Сербии. 04.04.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14269319> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁹ Saopštenje agencije Ipsos Strategic Marketing. Konačne procene rezultata predsjedničkih i parlamentarnih izbora 2022. godine. URL: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2022-03/Saopstenje%20-%20Ipsos%20Strategic%20Marketing%20-%20Izbori%202022_31032022.pdf (дата обращения: 11.04.2022).

у СПП оказалось меньше голосов²⁰. В то же время, как подчеркнул А. Вучич, блок «Вместе можем все» получил достаточное количество голосов, чтобы совместно с партией «Союз воеводинских венгров» сформировать устойчивое правительство.

В соответствии с голосованием (обработано 99,35% бюллетеней) блок «Вместе можем все» должен получить 120²¹ мандатов (из 250), простое большинство СПП может обеспечить себе мандатами «Союза воеводинских венгров» (6 из 250).

Сербские СМИ – от прозападных до консервативных – результатам выборов дают схожие оценки: в качестве победителей избирательной кампании называют А. Вучича, Социалистическую партию Сербии, а также партии правого толка, изначально боровшиеся за преодоление избирательного барьера²². В конечном итоге, А. Вучич сохранил за собой пост президента, а СПП осталась партией власти, хоть ее положение и пошатнулось.

Либеральная оппозиция при готовности осуществлять блокирование с разными силами демонстрирует две принципиально важные для ее будущего развития характеристики. Во-первых, внутри нее нет ни реального лидера, ни кандидатуры, которая могла бы им стать в следующем избирательном цикле. Во-вторых, общий посыл их политической программы – модернизация по-европейски – остается неизменным, вопреки трансформациям и внутри ЕС, и самой системы международных отношений. В итоге в идейном смысле сербские либералы уже выглядят законсервировавшимися. Низкая адаптивность их дискурса будет негативно влиять на настроения электората в дальнейшем. Схожие проблемы испытывают и сербские националисты. Пропрезидентская партия СПП отчасти является жертвой персонификации сербской политики в глазах электората. Подтверждением этому стал устойчивый и даже более завидный, чем на прошлых выборах, результат А. Вучича и уменьшение популярности его партии. Как и в других странах с сильными лидерами (Россия, Турция), персонификация власти приводит к тому, что электорат все достижения связывает с сильным лидером, а провалы – с действиями правительства или парламентариев. Можно говорить о том, что в случае с президентской республикой, которой де-факто является сегодняшняя Сербия, это – вариант нормы.

Пристальное внимание на выборы в Сербии обратили СМИ стран Запада. Они также предрекали победу А. Вучичу на основе контроля информационного пространства

²⁰ Александар Вучич объявил о своей победе на президентских выборах в Сербии. 04.04.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14269319> (дата обращения: 11.04.2022).

²¹ RIK (obrađenih 99,35%): Socijalistima mandat manje, SVM sada na šest poslanika. 07.04.2022. URL: <https://rs.n1info.com/izbori-2022/parlamentarni-izbori/rik-obradjenih-9935-socijalistima-mandat-manje-svm-sada-na-sest-poslanika/> (дата обращения: 11.04.2022).

²² Vučić i Đačić apsolutni pobednici izbora, Tadić najveći gubitnik. 04.04.2022. URL: <https://nova.rs/vesti/politika/vucic-i-dacic-apsolutni-pobednici-izbora-tadic-najveci-gubitnik/> (дата обращения: 11.04.2022).

Ђорђе Вукадиновић: Највећи губитници "Уједињени за победу" и СНС. Победници: Вучић, СПС и десне странке. 05.04.2022. URL: <http://www.nspm.rs/hronika/djordje-vukadinovic-najveci-gubitnici-ujedinjeni-za-pobedu-i-sns.-pobednici-vucic-sps-i-desne-stranke.html> (дата обращения: 11.04.2022).

страны действующими властями²³, а также экономическими успехами правительства А. Вучича²⁴. Отдельно подчеркивалось тесное сотрудничество по линии Россия-Сербия, подкрепленное поставками энергоносителей, необходимых Сербии²⁵ (со значительной скидкой²⁶), а также солидарностью Кремля по Косовскому вопросу²⁷.

На муниципальном уровне предсказуемо отразились те характерные черты, которые проявились на парламентских выборах. Выборы проходили в Белграде, г. Бор, а также в общинах Аранджеловац, Баина-Башта, Долевац, Кладово, Княжевац, Кула, Лучани, Майданпек, Медведжа, Севойно, Сечань, Смедеревска-Паланка²⁸.

Итоги выборов местных законодательных органов еще не объявлены. По предварительным данным, в г. Бор блок «Вместе можем все» получил 35,38% голосов (15 мандатов из 35)²⁹, в общине Аранджеловац – 42,24% голосов³⁰ (19 мандатов из 41)³¹, в общине Баина-Башта – (24 мандата из 45)³², в общине Долевац – 79,56% голосов (30 мандатов из 37)³³, в общине Кладово – 44,92% голосов (14 мандатов из 28)³⁴, в общине

²³ Serbian elections: Aleksandar Vucic's media dominance aids bid for another term. 02.04.2022. URL: <https://www.dw.com/en/serbian-elections-aleksandar-vucics-media-dominance-aids-bid-for-another-term/a-61322314> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁴ Serbia's presidential and parliamentary elections explained. 06.04.2022. URL: <https://www.euronews.com/2022/04/01/serbia-s-presidential-and-parliamentary-elections-explained> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁵ Serbian elections: Aleksandar Vucic's media dominance aids bid for another term. 02.04.2022. URL: <https://www.dw.com/en/serbian-elections-aleksandar-vucics-media-dominance-aids-bid-for-another-term/a-61322314> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁶ Зачем Россия сделала Сербии щедрый подарок. 26.11.2021. URL: <https://vz.ru/world/2021/11/26/1131154.html> (дата обращения: 11.04.2022).
Меж двух друзей. 23.02.2022. URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2022/02/23/mezh-dvukh-druzej> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁷ Serbians vote to pick president, parliament amid Ukraine war. 04.04.2022. URL: <https://www.euronews.com/2022/04/04/uk-serbia-election> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁸ U kojim gradovima i opštinama u Srbiji se danas održavaju i lokalni izbori? 03.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/u-kojim-gradovima-i-opstinama-u-srbiji-se-danas-odrzavaju-i-lokalni-izbori/> (дата обращения: 11.04.2022).

²⁹ Lokalni izbori 2022: Nezvanični rezultati u Boru i 12 lokalnih samouprava. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/lokalni-izbori-2022-nezvanicni-rezultati-u-boru-i-12-lokalnih-samouprava/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁰ Там же.

³¹ Na lokalu u Aranđelovcu SVE PARTIJE PREŠLE CENZUS, a SNS osvojila najviše glasova. 04.04.2022. URL: <https://www.blic.rs/izbori-2022/na-lokalu-u-arandelovcu-sve-partije-presle-cenzus-a-sns-osvojila-najvise-glasova/fvkqef8> (дата обращения: 11.04.2022).

³² Rezultati lokalnih izbora u Bajinoj Bašti: SNS prvi, sledi ih "Ujedinjeni za pobedu Bajine Bašte". 04.04.2022. URL: <https://www.blic.rs/izbori-2022/rezultati-lokalnih-izbora-u-bajinoj-basti-sns-prvi-sledi-ih-ujedinjeni-za-pobedu/ny3c9bg> (дата обращения: 11.04.2022).

³³ Naprednjaci u Doljevcu osvojili 30 od 37 odborničkih mesta. 04.04.2022. URL: <https://rs.n1info.com/izbori-2022/lokalni-izbori/naprednjaci-u-doljevcu-osvojili-30-od-37-odbornickih-mesta/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁴ Lokalni izbori 2022: Nezvanični rezultati u Boru i 12 lokalnih samouprava. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/lokalni-izbori-2022-nezvanicni-rezultati-u-boru-i-12-lokalnih-samouprava/> (дата обращения: 11.04.2022).

Княжевац – 61,3% голосов³⁵, в общине Кула – 52,06% голосов (21 мандат из 37)³⁶, в общине Лучани – 57,14% голосов (20 мандатов из 35)³⁷, в общине Медведжа – 13 мандатов из 25³⁸, в общине Севойно – 46,91% голосов (10 мандатов из 19)³⁹, в общине Сечань – 16 мандатов из 23⁴⁰, в общине Смедеревска-Паланка – 60,89% голосов (34 мандата из 49)⁴¹. В общине Майданпек СПП получила 53,1% голосов (19 мандатов из 31)⁴², однако за 4 места общинного законодательного органа были объявлены повторные выборы⁴³. Исход избирательной кампании в этой общине пока неизвестен.

С точки зрения территориальной нарезки избирательных округов Белград – зеркало всей Сербии. Он состоит из 17 городских округов и 7 близлежащих сел. В столице существенную прибавку в сравнении с парламентским уровнем получили партии либерального толка, а также «зеленые». Рост продемонстрировали националисты при одновременной потере влияния СПП и социалистов. Последнее стало отражением стремления правящей элиты бесконечно проводить политику «сидения на двух стульях» на международном уровне, что не отражает электоральные предпочтения ни активистов справа, ни активистов слева.

И хотя позиции А. Вучича более чем уверенные, а СПП в Скупшине – достаточно устойчивы, результаты выборов Скупщины Белграда оказались не столь однозначными: СПС и социалисты получили 55 мандатов (из 110), на 4 места объявлено повторное голосование⁴⁴. 11 апреля 2022 г. А. Вучич на встрече с одним из наиболее известных в

³⁵ Knjaževac: Ubedljiva pobeda liste “Aleksandar Vučić-Zajedno možemo sve”. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/knjazevac-ubedljiva-pobeda-liste-aleksandar-vucic-zajedno-mozemo-sve/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁶ Nezvanični rezultati izbora u Kuli: SNS osvojio 21 od 37 mandata. 04.04.2022. URL: <https://rs.n1info.com/izbori-2022/lokalni-izbori/lokalni-izbori-kula-rezultati/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁷ Lokalni izbori 2022: Nezvanični rezultati u Boru i 12 lokalnih samouprava. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/lokalni-izbori-2022-nezvanicni-rezultati-u-boru-i-12-lokalnih-samouprava/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁸ Nezvanični rezultati u Medveđi: SNS-u najviše mandata, grupa građana druga. 04.04.2022. URL: <https://rs.n1info.com/izbori-2022/lokalni-izbori/nezvanicni-rezultati-u-medvedji-sns-u-najvise-mandata-grupa-gradjana-druga/> (дата обращения: 11.04.2022).

³⁹ Lokalni izbori 2022: Nezvanični rezultati u Boru i 12 lokalnih samouprava. 04.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/lokalni-izbori-2022-nezvanicni-rezultati-u-boru-i-12-lokalnih-samouprava/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Naprednjaci 34 od 49 odbornika, u palanačkoj skupštini odbornici 6 lista. 06.04.2022. URL: <https://www.podunavlje.info/dir/tag/skupstina-opstine-smederevska-palanka/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴² Preliminarni rezultati lokalnih izbora u Majdanpeku. 04.04.2022. URL: <https://rtvbor.rs/preliminarni-rezultati-lokalnih-izbora-u-majdanpeku/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴³ Majdanpek: Ponavljaju se lokalni izbori na četiri biračka mesta. 05.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/vesti/politika/izbori22/majdanpek-ponavljaju-se-izbori-na-cetiri-biracka-mesta/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁴ Izbori u Srbiji 2022: Kako je biraio Beograd – konačni rezultati posle ponavljanja izbora. 07.04.2022. URL: <https://www.danas.rs/bbc-news-serbian/izbori-u-srbiji-2022-kako-je-birao-beograd-konacni-rezultati-posle-ponavljanja-izbora/> (дата обращения: 11.04.2022).

РФ представителей сербской либеральной оппозиции М. Джиласом сказал, что не возражает против возможных повторных выборов в Белграде, а ответ даст 18 апреля.

Переговоры о формировании парламентской коалиции и коалиции в горсовете Белграда тесно связаны и осложняются новым обстоятельством – рекомендацией Брюсселя вытеснить из власти Социалистическую партию как пророссийскую. На протяжении многих лет социалисты И. Дачича являются главным коалиционным партнером СПП и занимают видные посты в госаппарате и ведущих госкомпаниях. Если Запад вынудит главу Сербии к такому шагу, то это может привести к фундаментальной реорганизации политической сцены страны, подобной перевороту 2008 г.

В 2008 г., после самопровозглашения независимости Косова и вызванного этим внутривнутриполитического кризиса, Брюссель поставил задачу недопущения к власти Демократической партии Сербии В. Коштуницы и формирования коалиции ДПС, Радикальной партии Сербии и СПС. Тогда системная работа США и ЕС с СПС сочетанием методов «кнута и пряника» побудила лидеров социалистов пойти на коалицию с Демократической партией Б. Тадича. С СПС было снято клеймо «наследников С. Милошевича». В середине 2008 г. окончательно сложилось современное политическое устройство Сербии: социалисты стали непременным участником любой правящей коалиции, как в центре, так и на местах.

После выборов 3 апреля ряд признаков говорит о том, что для Запада такое положение теперь неприемлемо. Это ставит перед А. Вучичем сложную задачу поиска коалиционных партнеров на прозападном фланге спектра, так как партии национальных меньшинств (Союз воеводинских венгров – 6 депутатов, Партия мира и примирения (бошняки) – 3 депутата), традиционно входящие в коалицию, не могут обеспечить ей прочность (129 при минимуме в 126). Оппозиционная коалиция «ОЗПС» Д. Джиласа имеет 38 мандатов, однако она разнородна, и ряд ее лидеров уже выступил против принятия антироссийских решений.

Возможным партнером на этом фланге также является коалиция «Морамо» (13 мест). Выступая под «зеленым» флагом, она стала ведущей лево-либеральной прозападной силой, сменив Либерально-демократическую партию Ч. Йовановича. Логика «зеленой повестки» может быть использована как затмевающая антироссийскую и проевросовскую, что удовлетворяет представителей ЕС. Такая коалиция может стать реальностью как меньшее из зол для А. Вучича. Она наберет 133 голоса, а в перспективе – 142 (вместе с 9 голосами партий меньшинств), что повышает ее устойчивость.

Готовность сербского президента пойти на переголосование в Белграде может быть объяснена внутренними мотивами и международным контекстом. С точки зрения внутренней ситуации руководству любой страны крайне важно иметь политическую стабильность в столице. Для Сербии это еще более актуально, поскольку по многим параметрам – это до сих пор страна «сельских жителей». Политическую активность проявляют обитатели нескольких крупных городов. Тем самым, мир в Белграде почти буквально означает политическую стабильность во всей республике.

С точки зрения международного контекста, затягивание с итогами выборов в столице дает возможность А. Вучичу апеллировать к незавершенности избирательного цикла в диалоге с западными партнерами. Так Белград может задержать во времени западные ультиматумы в отношении присоединения Сербии к антироссийским санкциям.

Внутрирегиональное и международное измерения итогов выборов Сербии

Международный контекст

Ключевой проблемой после выборов для Сербии и ее контрагентов станет внешнеполитическая линия страны. А. Вучич уже заявил о своей приверженности прежнему курсу⁴⁵: его внешняя политика в значительной степени унаследовала подход СФРЮ к международным отношениям. Провозгласив одной из основополагающих целей интеграцию Сербии в ЕС, правительство А. Вучича в то же время поддерживало тесные связи с Россией, Турцией, Китаем и странами Ближнего Востока. Внешняя политика А. Вучича носила многовекторный характер, что позволяло Сербии извлекать значительные выгоды из ее нейтрального статуса в постепенно поляризуемом мире.

Начало специальной операции РФ на Украине и кризис в отношениях Запада и России существенно ужесточили западную позицию в отношении Белграда. Европейские, британские и американские СМИ делают акцент на двойственной позиции А. Вучича, подчеркивается неприемлемость балансирования для евроатлантической солидарности. Ранее Сербия поддержала резолюцию Генассамблеи ООН с осуждением действий РФ на Украине (это вызвало в стране волну возмущения), но называть спецоперацию «агрессией» и вводить против Москвы санкции она не стала. Сразу после выборов Сербия проголосовала за исключение РФ из Совета по правам человека ООН, что открыло путь к дискуссиям о том, что присоединение Белграда к антироссийским санкциям – дело времени.

Давление на Сербию, взвешенный подход которой вызывает все большее раздражение у ЕС, будет расти. Санкции ЕС уже могли остановить транзит российской нефти в республику через хорватский трубопровод JANAFA⁴⁶. Этого не произошло благодаря удачным «торгам» А. Вучича с Брюсселем по поводу голосования Сербии в ГА ООН. Пока удалось отвести удар от сербской компании НИС, один из основных акционеров которой – Газпромнефть. Вопреки этому, все чаще слышны оценки сербских экспертов, что по-настоящему сильное давление оказывалось на Белград в 1990-е гг., а сейчас ситуация несопоставимо легче. Слышны и российские голоса, связанные с опасениями, что Сербия предаст РФ и введет санкции. Они имеют право на существование.

⁴⁵ Александар Вучич объявил о своей победе на президентских выборах в Сербии. 04.04.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14269319> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁶ Хорватия приостановит прокачку нефти в Сербию из-за санкций ЕС. 29.03.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/03/29/915740-horvatiya-tranzit-nefti-v-serbiyu> (дата обращения: 11.04.2022).

Но необходимо обратить внимание на ряд обстоятельств. Во-первых, мировой порядок 1990-х гг. и сегодняшнего дня существенно различаются. По многим параметрам СРЮ времен С. Милошевича не располагала адекватным набором альтернатив. Россия присоединилась ко всему пакету санкций ООН в отношении СРЮ в рамках Резолюции 757 от 30 мая 1992 г. Китай в тот момент не входил даже в пятерку доминирующих международных сил. Мир подчинялся идее «конца истории» как прологу к однополярному, идейно гомогенному. На сегодняшний день стратегию многовекторности политики Белграда определяет взаимодействие не только с Москвой, но и с Китаем, Турцией и арабскими странами. Их позиция в отношении действий РФ далеко не однозначна. Вряд ли Белград хотел бы потерять как весомых контрагентов.

Во-вторых, из уст европейских и американских дипломатов открыто звучат угрозы о возможном окончательном решении вопроса о статусе Косова и Метохии без учета позиции Белграда в случае его неприсоединения к антироссийским санкциям⁴⁷. Остается открытым вопрос о гарантиях того, что косовский вопрос не будет решен самими косоварами, даже если Белград займет общеевропейскую позицию. В-третьих, на сегодня Россия в наименьшей степени заинтересована в том, чтобы «потерять» Белград в случае принятия им невыгодного для РФ решения. Вряд ли можно себе представить, что при наличии возможностей Белград и Москва остановят тот или иной формат сотрудничества даже после принятия пакета антироссийских санкций. Таким образом, давление на Белград по этому вопросу будет для Брюсселя и Вашингтона политически неэффективным и не приведет ни к чему, кроме радикализации сербского общества.

Внутрирегиональный контекст

Выборы в Сербии имеют особое внутрирегиональное значение. После распада единой Югославии, значительная часть сербского населения оказалась вне границ независимой Сербии: прежде всего, в Черногории, Боснии и Герцеговине. Отдельное место, как известно, занимает проблема сербов в Косово и Метохии.

Одной из особенностей прошедших выборов стал запрет Приштины на участие сербского населения во всеобщих выборах Сербии на территории края, если Белград юридически не признает независимость Косова⁴⁸. Эти заявления спровоцировали протестную активность сербского населения края⁴⁹, однако результатов она не имела –

⁴⁷ Koja je cena нашег увођења санкција Rusiji - и зашто она nipoшто не сме да се плати. 20.03.2022. URL: <http://91.222.7.144/komentar-dana/koja-je-cena-naseg-uvodjenja-sankcija-rusiji-i-zasto-ona-niposto-ne-sme-da-se-plati.html> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁸ Kosovo Serbs to Vote in Serbian Elections in Serbia. 25.03.2022. URL: <https://balkaninsight.com/2022/03/25/kosovo-serbs-to-vote-in-serbian-elections-in-serbia/> (дата обращения: 11.04.2022).

⁴⁹ Ethnic Serbs caught in the crossfire amid Kosovo-Serbia voting row. 01.04.2022. URL: <https://www.euronews.com/2022/04/01/ethnic-serbs-caught-in-the-crossfire-amid-kosovo-serbia-voting-row> (дата обращения: 11.04.2022).

косовским сербам для участия в выборах пришлось выезжать непосредственно на территорию Сербии⁵⁰.

Белграду важно или сохранить статус-кво по косовскому вопросу, или «разменять» его на успех с Республикой Сербской в Боснии и Герцеговине. Учитывая, что любые резкие действия в БиГ в лучшем случае могут иметь ограниченный успех, маловероятно, что А. Вучич был бы готов сегодня добровольно пойти на определение окончательного статуса сербского края Косово и Метохия, связанного с признанием его независимости.

Таким образом, итоги выборов в Сербии, когда победу одержала самая крупная партия и наиболее «стабильный» президент, которые не хотели бы войти в сербскую историю как потерпевшие главное для нее поражение, подводят к выводу о том, что Запад и косовары оказались перед выбором, идти на резкие шаги или нет. Вследствие убедительной победы А. Вучича они не могут опереться на проевропейскую коалицию, склонную к вступлению в ЕС любой ценой. Не могут они обосновать потенциально резкие действия (например, принятие Косово в НАТО и ООН) и «сербской угрозой», как могло бы быть в случае победы правых сил. Им остается либо занять выжидательную позицию, либо допустить эскалацию ситуации, предоставив Приштине возможность действовать по своему усмотрению.

Не менее сложная ситуация в Боснии и Герцеговине. Подавляющая часть сербского населения проживает в Республике Сербской – одном из двух образований (энтитетов) БиГ. И хотя формально с 2001 г. в качестве конституционных народов РС обозначены, помимо сербов, хорваты и боснийские мусульмане⁵¹, де-факто РС остается энтитетом боснийских сербов (по данным переписи 2013 г., они составляют 81,51% населения)⁵².

В октябре 2022 г. в БиГ предстоят всеобщие выборы, в условиях, когда переговоры о реформировании избирательного законодательства там закончились полным провалом⁵³. Брюссель не смог заставить боснийских мусульман и хорватов прийти к соглашению по данному вопросу. Вероятно, Драган Чович, председатель ХДС БиГ, ведущей хорватской партии Боснии, может реализовать угрозы и проигнорировать октябрьские выборы, что поставит их легитимность под вопрос. Если ранее сербская сторона обвинялась в деструктивном подходе к проблеме реформирования политической системы БиГ, то такой сценарий подтвердит позицию М. Додика, что проблема не только в РС и ее руководстве, но и в характере взаимоотношений внутри Федерации Боснии и Герцеговины⁵⁴.

⁵⁰ Косовским сербам придется ехать на границу, чтобы проголосовать. 02.04.2022. URL: <https://ru.euronews.com/2022/04/02/serbian-elex-kosovo> (дата обращения: 11.04.2022).

⁵¹ Ustav Republike Sepske. URL: https://www.narodnaskupstinars.net/sites/default/files/upload/dokumenti/ustav/lat/ustav_republike_srpske.pdf (дата обращения: 11.04.2022).

⁵² Попис становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини, етничка / национална припадност, вјероисповјест и матерњи језик. Сарајево, 2019. С. 23.

⁵³ Kome će se bojkot izbora u BiH obiti o glavu? 21.03.2022. <https://www.dw.com/hr/kome-%C4%87e-se-bojkot-izbora-u-bih-obiti-o-glavu/a-61201585> (дата обращения: 11.04.2022).

⁵⁴ Там же.

На протяжении последнего месяца наблюдается фактический демонтаж Дейтонской системы управления. Сначала в условиях отсутствия М. Додика на заседании Президиума БиГ хорватский и бошняцкий представители приняли резолюцию, осуждающую действия РФ на Украине, которая была учтена ЕС. Затем представитель БиГ в ООН без соответствующего решения Президиума проголосовал за исключение РФ из Совета по правам человека. Подобные действия подкрепляются нелегитимностью самого Высокого представителя в БиГ, который не был утвержден СБ ООН согласно процедуре.

Развитие ситуации в Боснии и Герцеговине после/вместо октябрьских всеобщих выборов 2022 г. может пойти самыми различными путями – от демонтажа Дейтонских мирных соглашений до принятия БиГ в НАТО в экстренном порядке в обход мнения сербов и последующего одностороннего выхода Республики Сербской из состава государства.

Заключение

Итоги всеобщих выборов в Сербии 2022 г. позволяют сделать ряд выводов.

1. Обострение противостояния Запада и России может серьезно отразиться на структуре власти в Сербии. Брюссель стремится нейтрализовать Социалистическую партию Сербии как основного коалиционного партнера, главным образом, по причине ее пророссийской ориентации. Пророссийские настроения сербского общества побуждают Брюссель и Вашингтон в условиях устойчивости курса на многовекторную внешнюю политику президента А. Вучича навязать новых и не совсем приятных партнеров по коалиции в парламенте.
2. Сербская политическая система сама по себе (и без фактора ЕС) находится в процессе перехода: изменение международной обстановки подстегнуло формирование более выраженных краев политического спектра. В горизонте следующего избирательного цикла Сербия может перейти от системы с доминирующей широко центристской коалицией к разделенной на 3-4 идейно устойчивых и эффективных в глазах избирателей блока, а также уже в ближайшее время – к складыванию новых парламентских коалиций.
3. В этих условиях пропрезидентская и наиболее крупная партия – Сербская прогрессивная партия – будет переживать период внутренней структурной и идейной трансформации. Вероятнее всего, А. Вучич и его соратники начнут осуществлять эти изменения в инициативном порядке. В этой связи для российско-сербского межпарламентского диалога крайне важно найти дополнительные точки опоры («растущих» лидеров) и наладить взаимодействие с ними.
4. Предвыборная кампания показала, что пророссийские настроения в сербском обществе намного сильнее, чем хотелось бы Западу. Стоит ожидать попыток системного усиления антироссийского давления.
5. В текущей международной ситуации для Сербии крайне важно удержать стратегию балансирования между Западом и Востоком. Для этого сербским руководством предпринимаются как неоднозначно трактуемые в РФ международные шаги (присоединение к ряду Резолюций ГА ООН), так и внутренние (переговоры о переголосовании на выборах в Белграде). Стоит учитывать, что вопреки давлению и

разворачивающимся дискуссиям Белград вряд ли пойдет на отказ от многовекторной внешней политики добровольно. «Нагрузку» на сербов со стороны Запада Россия могла бы частично уменьшить, задействовав Белград как переговорную площадку по Украине.

Дата выпуска: 15 апреля 2022 года

General elections in Serbia - 2022

Authors: *Entina Ekaterina. Doctor of Science (Politics), Head of the Department of Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Professor at HSE University. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: entinakat@gmail.com*

Eremin Denis, Junior Researcher of Department of Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: eremindp1994@gmail.com

Abstract. *On 3 April 2022, Serbia held general elections. They included presidential, early parliamentary and municipal elections. While the outcome was generally predictable, Russia's special military operation in Ukraine played a significant role in the specific outcome and had a significant impact on the Serbian electorate. Its results demonstrate that the party and political system of Serbia will transform in the nearest future. So far, Serbia remains the only European country that has not joined the sanctions against Russia. The ability to maintain this position in the future depends seriously not only on Belgrade, but also on Moscow.*

Key words: *Serbia, general elections, Aleksandar Vucic, Russia in the Balkans, right-wing political forces, colour revolution.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21420221326>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 15, 2022.