

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск I) №12, 2022 (№279)**

**Чрезвычайное событие в Арктическом совете**

***Валерий Петрович Журавель***

кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

**Аннотация.** 3 марта 2022 г. в знак протеста против специальной военной операции РФ на Украине семь стран Арктического совета – Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швеция – обнародовали совместное заявление об отказе участвовать в заседаниях и мероприятиях под председательством РФ. Автор дает оценку данному событию, высказывает предположение о том, что ожидает Россию в рамках председательства в 2022 г. и оценивает перспективы Арктического совета в будущем.

**Ключевые слова:** Арктический совет, Россия, председительство, Комитет старших должностных лиц Арктического совета.

Россия в начальный период своего председательства в Арктическом совете (АС, Совет, 2021-2023 гг.) во второй половине 2021 г. – начале 2022 г. несмотря на продолжающееся осложнение международной обстановки, «информационные войны и демонстрации силы всеми сторонами»<sup>1</sup>, усиление санкционного давления по различным направлениям

---

**Автор.** Журавель Валерий Петрович – кандидат педагогических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: [zhvalery@mail.ru](mailto:zhvalery@mail.ru)  
**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics11220228289> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/RCDXVZ>

смогла своевременно и качественно провести запланированные мероприятия, сохраняя в рамках деятельности рабочих органов АС дух международного сотрудничества и конструктивного взаимодействия<sup>2</sup>.

Однако 3 марта 2022 г. в знак протеста против специальной военной операции РФ на Украине семь стран Арктического совета – Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия, Швеция – обнародовали совместное заявление об отказе участвовать в заседаниях и мероприятиях под председательством РФ<sup>3</sup>. Речь также идет об официальных мероприятиях Совета и деятельности рабочих органов этой организации.

Арктический совет сегодня – основная международная структура на Севере, вокруг которой формируется большой конгломерат различного рода организаций многостороннего сотрудничества, занимающихся обеспечением устойчивого социально-экономического развития региона, адаптацией жизнедеятельности к изменению климата, реализацией программ по изучению и защите окружающей среды, а также совместными действиями в области сохранения биоразнообразия.

Более четверти века сотрудничество стран АС было стабильным и последовательным, никогда не являлось заложником актуальной международной обстановки<sup>4</sup>. Этот демарш означает ничто иное как бойкот арктической политики РФ, которая до мая 2023 г. будет председателем Совета.

Заявление семи государств АС сразу же получило соответствующие оценки и комментарии со стороны российских и зарубежных должностных лиц и политиков.

Официальный представитель МИД РФ М.В. Захарова в тот же день оценила его как политизированное, нерациональное и затрудняющее взаимодействие в рамках Совета. Она напомнила, что «это направление международного сотрудничества никогда не являлось заложником геополитической конъюнктуры»<sup>5</sup>.

4 марта 2022 г. Президент РФ В.В. Путин на торжественной церемонии поднятия Государственного флага Российской Федерации на пароме «Маршал Рокоссовский» отметил, что, как бы ни было тяжело, мы продолжим наше развитие: «Будем укреплять

---

<sup>1</sup> Gromyko, Al. A. (2022). Diplomacy vs Brinkmanship. Article in the journal «Analytical papers of the Institute of the Russian Academy of Sciences. (Issue I) №4, 2022. (№271). URL: <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2022/an271.pdf> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1420223034> (дата обращения: 26.02.2022).

<sup>2</sup> Журавель В.П. Председательство РФ в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН//Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2022, №1. С.120-124; Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете в 2021–2023 гг. Риски и угрозы// Региональная энергетика и энергосбережение. 2022. №1. С.32-33.

<sup>3</sup> U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. 03 March 2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (дата обращения: 05.03.2022).

<sup>4</sup> Журавель В.П. Арктический совет: основные вехи развития (к 25-летию образования)//Арктика и Север. 2022. № 46. С.220-233. DOI: 10.37482/issn2221- 2698.2022.46.220

<sup>5</sup> МИД прокомментировал отказ стран Запада к участвовать в Арктическом совете.03.04.2022. URL:<https://nashpoz.ru/news/mid-prokommentiroval-otkaz-stran-zapada-k-uchastvovat-v-arkticheskom-sovete-novosti-izvestiya/> (дата обращения: 18.03.2022).

транспортную и логистическую инфраструктуру на всём пространстве страны и, конечно, на Балтике, на наших арктических территориях и на Дальнем Востоке»<sup>6</sup>.

Посол по особым поручениям МИД РФ, старшее должностное лицо России в Арктическом совете, Н.В. Корчунов отметил, что «объявленная другими странами-членами «временная заморозка» их участия в Арктическом совете неизбежно приведет к тому, что риски и вызовы мягкой безопасности в регионе, с которыми до этого эффективно справлялся Арктический совет, будут нарастать». Согласны с его мнением, что в сложившейся ситуации «принципиально важно сохранить проектную деятельность Арктического совета, чтобы – когда позволят обстоятельства – сотрудничество могло продолжиться без ущерба для тех, кто зависит от этих проектов»<sup>7</sup>.

Вице-спикер Госдумы И.А. Яровая корректно обратила внимание, что «отказ арктических государств от сотрудничества в рамках программ развития Арктики – это очередной сговор о вредительстве не только против России, но и народов Европы», и что арктические государства своими заявлениями «фактически выступили против скоординированной программы устойчивого развития Арктики»<sup>8</sup>.

Посол РФ в Дании В.В. Барбин, давая оценку данному заявлению, справедливо указал: «Подорвана вера в способность арктических государств не допускать переноса в регион напряженности и конфликтного потенциала извне. Нанесен мощный удар по принципам и духу Илулиссатской декларации 2008 года, предусматривающей решение спорных вопросов в Арктике посредством взаимодействия». Важно его личное отношение к происходящему: «Будучи представителем России в Арктическом совете в течение четырех лет, осознал, что коренные народы Арктики рассматривают друг друга как братьев и сестер. Решение расколоть Арктику принято без учета этого фактора и обречено на провал»<sup>9</sup>.

Вслед за этим событием произошли другие изменения, характеризующие обстановку в Арктике. 8 марта ЕС, Исландия и Норвегия объявили о решении приостановить участие РФ в «Северном измерении», нацеленном на развитие сотрудничества между странами в Северной Европе. Днём позже от взаимодействия с Россией отказались и участники Совета Баренцева/Евроарктического региона. МИД РФ заявил, что такие недружественные шаги противоречат базовым принципам работы объединений, ранее не подверженных политической конъюнктуре. «Коллективный Запад» в угаре антироссийской истерии ударит своими действиями по жителям северных регионов.

---

<sup>6</sup> На пароме «Маршал Рокоссовский» поднят государственный флаг. 04.03.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67904> (дата обращения: 10.03.2022).

<sup>7</sup> МИД осудил решение семи стран приостановить участие в Арктическом совете. 05.03.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/3/5/1147113.html> (дата обращения: 18.03.2022).

<sup>8</sup> Яровая считает «сговором о вредительстве» отказ от сотрудничества с РФ в Арктике. 09.03.2022. URL: [https://tass.ru/politika/14014779?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Ffyandex.ru%2Fnews%2F](https://tass.ru/politika/14014779?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Ffyandex.ru%2Fnews%2F) (дата обращения: 18.03.2022).

<sup>9</sup> Посол РФ в Дании дал оценку решению стран Арктического совета приостановить участие в нем. 18.03.2022. URL: <https://tass.ru/politika/14120307> (дата обращения: 20.03.2022).

Существование таких структур теряет смысл — они превращаются в «закрытый клуб», обслуживающий интересы ЕС<sup>10</sup>.

Мы не можем согласиться с утверждением ряда отечественных экспертов о том, что Арктический совет на фоне демонстративного отказа западных стран от любых контактов с Россией перестал действовать и окончательно распался<sup>11</sup>. Поддерживаем мнение члена совета Ассоциации российских дипломатов А.А. Игнатъева: «Западные участники АС своими действиями загоняют эту организацию в состояние кризиса, ведь без России, с ее арктическими пространствами, ресурсами, да и проблемами, существование Совета теряет смысл». При этом он справедливо не исключает появление альтернативной Арктическому совету суррогатной организации без РФ, но с подключением к ней ЕС, который давно стремится получить статус наблюдателя в АС, но из-за санкций против России шансы на это ничтожно малы. Интерес к ней проявят и более южные псевдоарктические союзники по ЕС/НАТО, имеющие претензии на «приполярность»<sup>12</sup>.

Координатор Госдепартамента США по Арктике Джим Дехарт 14 марта постарался успокоить общественность, исключив возможность появления таких планов и подчеркнув, что речь идет исключительно о приостановке взаимодействия с Россией в рамках данной региональной организации<sup>13</sup>. На наш взгляд, стремление американской стороны изначально дезавуировать такие риски свидетельствует, скорее, об обратном — именно о целеполагании долгосрочного вытеснения РФ из арктических структур. Со стороны отдельных европейских стран АС нет комментариев их совместного заявления. Похоже, они занимают выжидательную позицию, не усугубляют ситуацию и избегают резких оценок.

В связи с санкциями США, Великобритании и ЕС наметился уход ряда крупных компаний из арктических проектов. Среди них норвежская корпорация «Эквинор», которая 30 лет работала в российской Арктике. Немного ранее о выходе из арктических проектов заявил англо-голландский нефтяной концерн «Бритиш Петролеум». Совет директоров принял решение выйти из 20-ти процентного пакета акций в российской «Роснефти», занимающейся освоением Северо-Комсомольского месторождения на Ямале. Индийская государственная корпорация сырой нефти и природного газа, которая готовила раунд вложений в «Восток Ойл» и проект «Арктик СПГ-2», заявила, что в ближайшее время не планирует инвестировать в РФ. А Сингапурская компания

---

<sup>10</sup> Россия даст правовую оценку отказам от сотрудничества по Арктике. 11.03.2022. URL:[https://regnum.ru/news/3530089.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsea](https://regnum.ru/news/3530089.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsea) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>11</sup> См., например: Шарковская М. Экологические итоги недели: Арктический совет прекратил своё существование; в США выпустили генетически модифицированных комаров. 21.03.2022. URL:<https://argumenti.ru/society/nature/2022/03/764484> (дата обращения: 23.03.2022).

<sup>12</sup> . Игнатъев А.А. Новый ледниковый период. 09.03.2022. URL:[https://mid.ru/ru/about/social\\_organizations/association/1803321/](https://mid.ru/ru/about/social_organizations/association/1803321/) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>13</sup> . Госдеп заявил, что Запад не пытается преобразовать Арктический совет. 14.03.2022. URL:[https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14065523?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2F](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14065523?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2F) (дата обращения: 20.03.2022).

«Трафикура», специализирующаяся на торговле металлами, энергией и углеводородным сырьём (в том числе нефтью), обещала в ближайшее время пересмотреть свою роль в «Восток Ойл»<sup>14</sup>. Еврокомиссия наложила санкции на программу «Коларктик», в которой участвуют Россия, Финляндия, Швеция, Норвегия, а также Мурманская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ, Республика Коми. Все это частично приведет к росту безработицы в российских арктических регионах, ограничит наше трансграничное сотрудничество, усилит ущерб, который уже был нанесен странам в период пандемии COVID-19.

Более взвешенную позицию занимает французская компания «Тоталь». Она стала первой из иностранных компаний, которая еще в 2011 г. приобрела акции российского ПАО «Новатэк» на 4 млрд долл. и с тех пор увеличила свои инвестиции примерно на 20%. Поступления «Тоталь» от участия в «русских» газовых проектах по итогам 2021 г. достигли 1,5 млрд долл. Компания остаётся во всех арктических СПГ-проектах России. Она считает развитие сектора СПГ в Арктике частью своей глобальной кампании по декарбонизации<sup>15</sup>.

### **Мероприятия председательства: что делать?**

В актуальных условиях России чрезвычайно важно быстро внести коррективы в программу и план председательства, по которому в 2022 г. намечено проведение около 50 мероприятий.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, РФ как ведущая арктическая держава продолжит председительство в АС. Этому нет альтернативы. Председатель Оргкомитета по подготовке и обеспечению председательству РФ в АС, заместитель Председателя Правительства России – полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнев правильно указал, что покинувшие Совет государства фактически отказались от сотрудничества по Арктике. Поэтому России и вне нынешнего формата АС предстоит продолжить решение существующих проблем, связанных с изменением климата, развитием арктического региона, Северного морского пути и логистики<sup>16</sup>.

В настоящее время завершается работа по уточнению и согласованию мероприятий, которые предстоит отменить. Это касается заседаний Комитета старших должностных лиц АС, пленарных заседаний в Архангельске и Мурманске в марте и октябре,

---

<sup>14</sup>. Иностранные компании думают об уходе из российских арктических проектов. 14.03.2022. URL: [https://goarctic.ru/abroad/inostrannye-kompanii-dumayut-ob-ukhode-iz-rossiyskikh-arkticheskikh-proektov/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fs](https://goarctic.ru/abroad/inostrannye-kompanii-dumayut-ob-ukhode-iz-rossiyskikh-arkticheskikh-proektov/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fs) (дата обращения: 15.03.2022).

<sup>15</sup>. Газ Арктики и Ямала удерживает Total в России. 10.03.2022. URL: [https://www.korabel.ru/news/comments/gaz\\_arktiki\\_i\\_yamala\\_uderzhivaet\\_total\\_v\\_rossii.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://www.korabel.ru/news/comments/gaz_arktiki_i_yamala_uderzhivaet_total_v_rossii.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>16</sup> Россия продолжит развитие Арктики- полпред Трутнев. 23.03.2022. URL: <https://regnum.ru/news/economy/3541778.html> (дата обращения: 24.03.2022).

Арктического экономического совета в сентябре во Владивостоке, также заседаний рабочих и экспертных групп АС, которые организуют и проводят Минвостокразвития России, Минтранс России, МЧС России, Минприроды России, Росгидромет.

В марте уже принято решение об отмене VI международного арктического форума «Арктика – территория диалога», который должен был состояться в апреле в Санкт-Петербурге с приглашением более 3 тысяч участников. Запланированные сессии форума будут проведены в рамках других предстоящих мероприятий председательства РФ в АС. Несомненно, данное мероприятие ранее способствовало повышению международного авторитета России среди стран Арктического совета и являлось важной площадкой коммуникации с представителями бизнеса.

В программе и плане на 2022 г. надо обратить внимание на приоритетные для международного сообщества важнейшие вопросы экономического сотрудничества, изменения климата и экологии, развития человеческого капитала, коренных малочисленных народов, развития инфраструктуры и устойчивого судоходства Севморпути, научного сотрудничества, арктической молодежи, предотвращения чрезвычайных ситуаций в Арктике<sup>17</sup>. Именно на них необходимо сосредоточиться и определить, какие мероприятия проводить по выбранным направлениям. Мы считаем, что к ним следует отнести вопросы судостроения и судоремонта, инвестиций и торговли, телекоммуникаций и цифровизации в Арктике, предотвращения и ликвидации разливов нефти, отходов и проблеме микропластика, подъему затопленных радиоактивных и опасных объектов в морях Северного Ледовитого океана, адаптации к изменению климата в Арктике. С участием Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в любом случае следует провести целый ряд мероприятий по поддержке традиционного образа жизни, культуры и национальных языков северян.

В 2022 г. значительно возрастает роль арктических субъектов России в реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Обратим внимание на то, что к анализу нашего председательства подключился Центр передового опыта НАТО в области стратегических коммуникаций. Альянс намерен подробно изучить методы, которыми РФ обеспечивает свои интересы в регионе. С большой долей вероятности полученную информацию он станет использовать во вред России, стремясь укрепить влияние своего военного блока. В фокусе североатлантических аналитиков также изучение опыта различных государств по распространению дезинформации в Арктике, в том числе связанной с председательством РФ в АС.

---

<sup>17</sup> План основных мероприятий в связи председательством России в АС 2021–2023 гг. от 30 апреля 2021 г., № 4161п-П2.

## Выводы

Отказ семи стран Арктического совета принимать участие в заседаниях и мероприятиях под председательством РФ, усилит неопределенность в отношении планов развития Арктики. Заявление нарушило баланс арктической солидарности, которая складывалась и последовательно укреплялась в период председательства стран в Арктическом совете.

На фоне санкционной истерии США рассчитывает снизить потенциал арктического взаимодействия России со своими североευропейскими соседями – Норвегией, Данией, Швецией, Исландией и Финляндией.

В будущем в режиме двухсторонних и других переговорных позиций РФ предстоит выстраивать заново свои отношения с этими странами, придется уточнить приоритеты в рамках «северного вектора» своей политики и найти выход из арктического лабиринта. Следует отметить, что предпринятые меры против России отразятся и на самих государствах АС.

России необходимо продолжить выполнять программу своего председательства, уделяя приоритетное внимание решению национальных задач развития своих северных территорий. Надо также учитывать мероприятия, направленные на выполнение Стратегического плана Арктического совета на 2021–2030 гг.<sup>18</sup>, подчеркивая тем самым приверженность принципам функционирования АС как ключевого формата межправительственного сотрудничества в регионе.

Необходимо активизировать работу по созданию на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и Мурманской области инфраструктуры Международной арктической научной станции на безуглеродной энергии «Снежинка». Это предложение уже было сделано Институтом Европы РАН в 2020 г. по линии Минобрнауки РФ. Есть все предпосылки, что станция начнёт функционировать своевременно.

Не исключено, что в течение 2022 г. страны-учредители АС проявят здравый смысл и вернуться к конструктивному взаимодействию в рамках Совета. В любом случае им предстоит подготовить согласованную Декларацию по итогам российского председательства и в мае 2023 г. передать председательство в Арктическом совете Норвегии.

Дата выпуска: 29 марта 2022 года

### *An extraordinary incident in the Arctic Council*

*Author. Valery Zhuravel, Candidate of Science (Pedagogy), Associate Professor, Leading Researcher of Department of Countries Studies, Head of Center for Arctic Studies, Institute of Europe of the Russian*

---

<sup>18</sup> Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. 20.05.2021. URL: [https://oaarchive.arcticcouncil.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12\\_2021\\_REYKJAVIK\\_Strategic-Plan\\_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arcticcouncil.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 25.06.2021)

Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** zhvalery@mail.ru

**Abstract.** *On March 3, 2022, in protest against the special military operation of the Russian Federation in Ukraine, seven states of the Arctic Council, including Denmark, Iceland, Canada, Norway, USA, Finland, and Sweden, issued a joint statement refusing to participate in meetings chaired by the Russian Federation and on its territory. The author assesses this extraordinary incident, predicts how Russia will plan and conduct its chairmanship during 2022, and what the Arctic Council may expect in the future.*

**Keywords:** *Arctic Council, Russia, Chairmanship of the Arctic Council, Committee of Senior Officials of the Arctic Council.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics11220228289> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/RCDXVZ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 29, 2022.