

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №9, 2022 (№276)**

**Реакция Итальянской Республики на специальную военную
операцию России на Украине**

Елена Сергеевна Алексеенкова

кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Беспрецедентно высокий уровень консолидации наблюдается внутри итальянской политической системы, а также между Италией и ее партнерами по ЕС, НАТО и G7, в оценке действий России на Украине. Италия активно приступила к заморозке активов российских «олигархов». Однако итальянские компании, работающие в России, заняли выжидательную позицию и избегают резких движений, что дает надежду на возможное прагматичное решение в случае более гибкого подхода России к вопросам «национализации» и «внешнего управления», а также успешного хода переговоров между Россией и Украиной. Наиболее острый вызов, стоящий перед Италией – снижение зависимости от российского газа.*

***Ключевые слова:** Италия, Россия, Украина, специальная военная операция, санкции, ЕС, НАТО.*

***Автор.** Елена Сергеевна Алексеенкова – к.полит.наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: alekseenkovaes@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics19202226370>*

Реакция итальянского руководства на военную операцию РФ на Украине была жесткой и однозначной. Она была сформулирована и озвучена премьер-министром М. Драги 24 февраля 2022 г.: «Правительство Италии осуждает нападение России на Украину. Это неоправданно и не может быть оправдано. Италия близка к украинскому народу и институтам в этот драматический момент. Мы работаем с европейскими союзниками и союзниками по НАТО, чтобы отреагировать немедленно, сплоченно и решительно»¹.

Политико-институциональная реакция

Позиция Италии и комплекс последовавших мер были выработаны в ходе следующих встреч и институциональных решений.

1. 24 февраля – созыв Межминистерского Комитета Безопасности Итальянской Республики, Совета министров, видеоконференция в рамках «Большой семерки», созыв Высшего Совета обороны, участие М. Драги в экстренном заседании Европейского совета.
2. 25 февраля – обсуждение М. Драги ситуации в обеих палатах итальянского парламента, созыв Совета министров №64, по итогам которого издан законодательный декрет (*decreto-legge*)², встреча по видеосвязи в рамках НАТО.
3. 26 февраля – совместно заявление лидеров Европейской Комиссии, Франции, Германии, Италии, Великобритании, Канады и США с осуждением военных действий и нарушения суверенитета Украины. Оглашена цель изолировать Россию от международной финансовой системы и экономик данных стран. Конкретные меры включили в себя: отключение от системы *SWIFT* ряда российских банков; ограничение доступа Банка России к международным резервам; ограничение выдачи «золотых паспортов» для российских граждан, в особенности связанных с правительством; создание трансатлантической рабочей группы, обеспечивающей имплементацию финансовых санкций и заморозку активов лиц, попавших в санкционные списки, в рамках юрисдикций указанных стран; сотрудничество в борьбе с дезинформацией и другими типами «гибридной войны»³.
4. 27 февраля – полная поддержка итальянским руководством опубликованных мер ЕС; российская операция названа «варварской агрессией» и «угрозой всей Европе»⁴.

¹ Ucraina, dichiarazione del Presidente del Consiglio Mario Draghi. Governo.it. 24.02.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/dichiarazione-del-presidente-del-consiglio-mario-draghi/19226> (дата обращения: 07.03.2022)

² Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 64. Governo.it. 25.02.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n-64/19268> (дата обращения: 07.03.2022)

³ Dichiarazione congiunta su ulteriori misure economiche restrittive. Governo.it. 26.02.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/dichiarazione-congiunta-su-ulteriori-misure-economiche-restrittive/19276> (дата обращения: 07.03.2022)

⁴ Pacchetto di misure presentato oggi dalla Commissione europea - Dichiarazione del Presidente Draghi. Governo.it. 27.02.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/pacchetto-misure-presentato-oggi-dalla-commissione-europea-dichiarazione-del-presidente> (дата обращения: 09.03.2022)

5. 28 февраля – законодательный декрет, содержащий последующие меры в отношении обороны, энергетики, приема беженцев, продления чрезвычайного положения и др.⁵
6. 1 марта – выступление М. Драги с обращением к обеим палатам парламента с разъяснением позиций Италии и принятых мер; принята резолюция 6/00207, осуждающая действия РФ и поддерживающая решения правительства и принятые ответные меры⁶.
7. 7 марта – встреча и пресс-конференция главы Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен и М. Драги в Брюсселе, который отметил, что в ходе текущего кризиса Европа демонстрирует «экстраординарное единство. И это единство – внутри ЕС, НАТО и G7 – наша главная сила»⁷.
8. Неформальный саммит ЕС в Версале 10-11 марта.

Таким образом, внутри итальянской политической системы достигнут полный консенсус в отношении конфликта между Россией и Украиной. Беспрецедентно высокий уровень консолидации наблюдается также между Италией и ее партнерами в ЕС, НАТО и G7. Политические партии право-консервативного и совранистского толка, такие как «Лига» и «Братья Италии», тоже солидарны с правительством в оценке ситуации и поддерживают принятые меры. Более того, традиционно критично настроенная к мигрантам «Лига» выступила за безусловную помощь беженцам из Украины, поскольку мотивы их исхода очевидны и не вызывают сомнений, в отличие от, например, прибывающих из стран Ближнего Востока и Северной Африки, среди которых, считают в «Лиге», немало экономических мигрантов.

По данным итальянских СМИ, в Риме на первоначальном этапе обсуждения отключения России от *SWIFT* существовали опасения, что это может негативно сказаться на способности страны оплачивать российский газ. В этой связи цитировали министра экономики Даниэле Франко. Отмечалось давление, которое оказывалось в этой связи на Германию, Венгрию и Италию бывшим председателем Евросовета Дональдом Туском⁸. Однако затем министр иностранных дел Луиджи ди Майо заявил, что никакого вето со стороны Италии не будет, Италия всегда голосовала единогласно с другими членами ЕС, и в этом случае будет так же. М. Драги подтвердил, что «Италия поддерживает и будет полностью поддерживать линию Евросоюза в отношении санкций против России, в том числе в сфере *SWIFT*». Италия также «предоставит Украине помощь для самозащиты»⁹.

⁵ Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 65. Governo.it. 28.02.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n-65/19292>

⁶ Atto camera. Risoluzione in assemblea 6/00207. URL: <https://aic.camera.it/aic/scheda.html?numero=6-00207&ramo=c&leg=18> (дата обращения: 10.03.2022)

⁷ Dichiarazioni del Presidente Draghi con la Presidente della Commissione Ue von der Leyen // Governo.it. 07.03.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/dichiarazioni-del-presidente-draghi-con-la-presidente-della-commissione-ue-von-der-leyen> (дата обращения: 07.03.2022)

⁸La posizione dell'Italia sulle sanzioni alla Russia e sull'esclusione di Mosca da Swift. Fanpage.it. 25.02.2022. URL: <https://www.fanpage.it/attualita/la-posizione-dellitalia-sulle-sanzioni-alla-russia-e-sullesclusione-di-mosca-da-swift/> (дата обращения: 26.02.2022)

⁹ Draghi: "L'Italia appoggia in pieno la linea dell'Ue sulle sanzioni alla Russia, incluse quelle nell'ambito Swift". Agi.it. 27.02.2022. URL: <https://www.agi.it/politica/news/2022-02-27/ucraina-premier-draghi-nuove-sanzioni-a-russia-swift-15796278/> (дата обращения: 03.03.2022)

Конкретные меры, предусмотренные законодательными декретами от 25 и 28 февраля, включают в себя следующее.

1. Продление на 2022 г. использования предоставленных НАТО сил и средств, утвержденных парламентом на 2021 г., а именно:

- расширенное и усиленное присутствие в Латвии (Enhanced Forward Presence) за счет использования максимально 250 человек личного состава и 139 наземных транспортных средств;
- средства для воздушного наблюдения в рамках работы воздушной полиции (Air Policing) с использованием максимального количества личного состава 130 человек и 12 самолетов, в настоящее время находящихся в Румынии, и деятельность по воздушному патрулированию в рамках мер по обеспечению уверенности союзников на восточном фланге с помощью 2 воздушных транспортных средств (автозаправщик и автомобиль для сбора данных);
- средства морского наблюдения и сбора данных на южных рубежах Североатлантического союза (Восточное Средиземноморье и Черное море) с использованием максимального количества личного состава 235 человек, двух военно-морских кораблей и еще одного в случае необходимости, а также одного самолета.

2. Мобилизация дополнительных сил высокой готовности под названием «Объединенная оперативная группа повышенной готовности» (*VJTF*) до 30 сентября 2022 г. за счет использования 1350 человек, 77 наземных транспортных средств, 2 морских транспортных средств (начиная со второй половины 2022 г.) и 5 самолетов. Максимальное количество для выполнения этих задач – 1970 человек.

Помимо данных мер декрет предусматривает возможность обсуждения с другими странами НАТО, «менее защищенными на восточном фланге», сотрудничества в том же формате, что и с Латвией. Также повышена готовность усилить Группу немедленного реагирования (*IFFG*) до 2000 единиц на случай, если поступит такой запрос от НАТО, или обеспечить ротацию сил *VJTF*.

Что касается мер поддержки Украины, то декрет предусматривает безвозмездную передачу ей нелетальных военных средств и материалов, средств индивидуальной защиты для украинских военных и материалов для гуманитарного разминирования с целью поддержки гражданского населения.

Декрет от 28 февраля предусматривает размещение беженцев в центрах приема независимо от подачи ими документов на статус беженца (со слов М. Драги 11 марта, в Италию прибыло уже более 31 тыс. беженцев)¹⁰, а также выделение фонда в 500 тыс.

¹⁰ Ue, la conferenza stampa di Draghi dopo il vertice a Versailles: segui la diretta tv // Il Fatto Quotidiano. 11.03.2022. URL: https://www.ilfattoquotidiano.it/2022/03/11/ue-la-conferenza-stampa-di-draghi-dopo-il-vertice-a-versailles-segui-la-diretta-tv/6522810/?utm_source=telegram&utm_medium=social&utm_campaign=telegram2020&utm_content=free (дата обращения: 12.03.2022)

евро для поддержки украинских студентов, исследователей и преподавателей и их устройства в соответствующие учебные заведения.

Последствия для экономического сотрудничества России и Италии

Как известно, Италия – страна энергозависимая (пожалуй, одна из самых зависимых в ЕС). 40,7% импортируемого в страну газа в 2021 г. приходило из России. Стоит отметить, что итальянцы всегда считали Россию надежным поставщиком и во время всех предыдущих кризисов ни разу не ставили этот факт под сомнение. Поэтому решение ЕС уходить от импорта российских энергоносителей для Италии, естественно, весьма болезненно экономически. Но само решение сомнений ни у кого не вызывает.

В этой связи были предприняты немедленные шаги. Уже 28 февраля делегация в составе министра иностранных дел Луиджи ди Майо и представителя Eni Клаудио Дескальци отправилась в Алжир. В настоящее время Италия получает из этой страны по трубопроводу Трансмед 21,5% импортируемого газа. По итогам переговоров были сообщения о готовности Алжира нарастить поставки, но деталей пока нет. 5-6 марта состоялся визит Луиджи ди Майо в Доху с целью обсуждения возможности наращивания поставок (сейчас Катар дает примерно 10% итальянского импорта газа). Сообщалось также о стремлении нарастить поставки из Ливии (6,2% в настоящее время) и Азербайджана (газ из которого начал поступать в Италию по газопроводу *TAP* лишь в 2020 г. и к концу 2021 г. достиг 9,9%)¹¹. Конкретные объемы возможных поставок пока не озвучены.

Физический ежегодный объем импортируемого из России в Италию газа составляет в среднем (за последние 5 лет) 29 млрд кубометров. Импорт газа из РФ увеличился как в абсолютном выражении, так и в процентах от потребления, примерно с 20 млрд кубометров (25% потребления) в 2011 г. до 29 млрд кубометров в 2021 г. (38% потребления). За последние два десятилетия национальная добыча природного газа сократилась, отчасти из-за естественного истощения месторождений, отчасти из-за того, что в исследования и производство не было вложено новых инвестиций. В 2001 г. Италия сама добывала 15 млрд кубометров, а сегодня всего 3 млрд. Страна перешла от 20% национального производства к нынешней ситуации, когда она зависит от импорта природного газа на 95%.

По подсчетам экспертов¹², примерно две трети импорта Италия может компенсировать в ближайшее время с помощью переориентации потоков и объемов. Так, например, есть предположения, что 10 млрд, которые сейчас покупает у Алжира Испания из тех же месторождений, что и Италия, могут быть перенаправлены на Апеннины, если Мадрид согласится задействовать на полную мощность имеющиеся мощности по регазификации. Из Ливии Италия получает в среднем 4,5 млрд кубометров, при

¹¹ Loguercio L. Tra violenze e diritti negati, l'Italia chiede più gas a Paesi simili alla Russia // *Pagella Politica*. 09.03.2022. URL: <https://pagellapolitica.it/articoli/paesi-autoritari-gas-italia> (дата обращения: 14.03.2022)

¹² Gavagnin D., D'Ermo V. Senza gas russo? Sfida difficile, ma si può vincere prima dell'inverno. *Il Riformista*.it. 08.03.2022. URL: <https://formiche.net/2022/03/senza-gas-russo/> (дата обращения: 11.03.2022)

допустимой мощности трубопровода 10 млрд кубометров, т.е. есть возможность нарастить еще 5 млрд. По газопроводу, идущему из Северной Европы поступает лишь 7 млрд кубометров, а его мощность составляет 20 млрд. Также обсуждается возможность наращивания поставок сжиженного газа из США, Канады и Северной Африки общим объемом 5 млрд кубометров¹³. Озвучено намерение нарастить внутреннюю добычу газа на 2 млрд кубометров (ранее ее объем составлял 3 млрд).

По поводу возможностей получения дополнительных объемов газа по трубопроводу *TAP* из Азербайджана министр по вопросам энергетического перехода Роберто Чинголини заявил в сенате: «Существует возможность удвоения его емкости. В частности, возможно увеличение импорта через *TAP* примерно на 10 млрд куб. м/год. Требуется около 45 месяцев, чтобы увеличить на первые 2 миллиарда кубометров (за счет интервенций в Албании) и около 65 месяцев, чтобы увеличить на дополнительные 8 миллиардов кубометров (дальнейшие интервенции в Албании и Греции и некоторые интервенции в итальянской сети). Очевидно, обязательным условием является долгосрочное соглашение о поставках газа с правительством Азербайджана»¹⁴.

В целом Апеннины всерьез задумались о том, чтобы воспользоваться текущей конъюнктурой для увеличения своей собственной роли в южном газовом коридоре и превращения страны в газовый «хаб». Но долгосрочной стратегией считают наращивание инвестиций в возобновляемые источники энергии¹⁵.

В части заморозки активов российских граждан, попавших в санкционные списки ЕС, по данным министерства экономики, планируется изъятие на 140 млн евро. Аресты уже коснулись яхты «*Lady M*» основного владельца «Северстали» А. Мордашова, виллы на Коста Смералда А. Усманова, виллы «Лазареска» О. Савченко в провинции Лукка, виллы В. Соловьева на озеро Комо, яхты «Лена» О. Тимченко¹⁶, а также недвижимости П. Авена на Сардинии стоимостью 4 млн евро.

О приостановке деятельности итальянских компаний в России или уходе с российского рынка, выводе средств из совместных предприятий информации пока недостаточно. Стало известно, что бывший премьер-министр Италии Маттео Ренци вышел из совета директоров компании «Делимобиль». 11 марта компания *Eni* заявила о намерении заменить российскую нефть поставками из других источников, но действующие контракты, заключенные с поставщиками из России, остаются в силе. Также стало

¹³ Ibid.

¹⁴ Caro carburanti, sì all'accisa mobile. Cingolani: "Ingiustificato l'aumento al metro cubo da 31 centesimi a 1,5 euro" // La Stampa. 16.03.2022. URL: https://www.lastampa.it/politica/2022/03/16/news/caro_carburanti_cingolani_nel_2021_l_import_di_gas_russo_e_passato_da_21_a_29_miliardi_-2874944/?ref=LSHSTD-BH-IO-PM5-S6-T1 (дата обращения: 16.03.2022)

¹⁵ Ue, la conferenza stampa di Draghi dopo il vertice a Versailles: segui la diretta tv // Il Fatto Quotidiano. 11.03.2022. URL: https://www.ilfattoquotidiano.it/2022/03/11/ue-la-conferenza-stampa-di-draghi-dopo-il-vertice-a-versailles-segui-la-diretta-tv/6522810/?utm_source=telegram&utm_medium=social&utm_campaign=telegram2020&utm_content=free (дата обращения: 12.03.2022)

¹⁶ Ucraina. Ville e yacht: ecco la lista dei beni congelati in Italia agli oligarchi russi. L'Avvenire.it. 05.03.2022. URL: <https://www.avvenire.it/mondo/pagine/ville-e-barche-yacht-sequestrati-oligarchi-russi> (дата обращения: 07.03.2022)

известно, что её руководство планирует продать свою долю в газопроводе «Голубой поток». В компании *Leonardo*, участвующей в гражданском вертолетостроении в России, сказали, что пока «мониторят» ситуацию, но ориентируются на политику итальянского правительства. *UniCredit* и *Intesa Sanpaolo* пока не предпринимают никаких шагов. А вот страховая компания *Assicurazioni Generali* объявила 4 марта о закрытии своего офиса в Москве и выходе из совета директоров «Ингосстраха», в котором она владела миноритарным пакетом акций в размере 38,5%¹⁷.

Итальянский аналог РСПП – *Confindustria* – всерьез опасается национализации активов итальянских компаний в России. Исследовательский центр объединения подсчитал, что на Россию приходится 1,5% итальянского экспорта товаров (по сравнению с 2,7% до 2014 г. – первых санкций после присоединения Крыма к России), что затрагивает более 11 тысяч компаний, а также 3% импорта (5,2% до 2014 г.). Самый большой ущерб может быть нанесен инфраструктурным, энергетическим, производственным и сервисным предприятиям, работающим в РФ, считают в Конфиндустрии. Речь идет о более чем 440 предприятиях с 34-35 тыс. сотрудников и оборотом 7,4 млрд евро¹⁸. 70 из них имеют собственные производства в России. Объем итальянских прямых иностранных инвестиций в РФ был оценен Институтом внешней торговли в 11,5 млрд евро. По мнению Конфиндустрии, шаги в направлении национализации сделают Россию «Венесуэлой Европы» или мировой «экономической парией». Президент Конфиндустрии Карло Бономи сделал ряд жестких заявлений о том, что «там, где нет демократии, не может быть ни рынка, ни предприятий, способных обеспечить устойчивое будущее наших детей и планеты»¹⁹.

Выводы

Негативная реакция Конфиндустрии пока не повлекла массового оттока итальянских компаний из России. Похоже, что итальянский бизнес занял выжидательную позицию и избегает резких движений, что дает надежду на возможное прагматичное решение в случае более гибкого подхода РФ.

Также стоит отметить, что Италия, в отличие от Германии, не принимала решений о разрыве сотрудничества в научно-технической сфере, в сфере студенческих обменов, в вопросах взаимодействия в области культуры и гражданского общества. В случае деэскалации военных действий и успешного хода переговорного процесса между Россией и Украиной разрыва по данным направлениям, возможно, удастся избежать.

¹⁷ Eni, Intesa Sanpaolo, Unicredit. Ecco l'impatto delle sanzioni anti Russia per l'Italia. <https://www.startmag.it/economia/impatto-sanzioni-russia-italia-unicredit/> (дата обращения: 14.03.2022)

¹⁸ Confindustria: democrazia valore universale. Confindustria.it. 01.03.2022. URL: <https://www.confindustria.it/home/crisi-ucraina/documenti-e-analisi/comunicati-stampa/comunicato/CONFINDUSTRIA-DEMOCRAZIA-VALORE-UNIVERSALE> (дата обращения: 07.03.2022)

¹⁹ Ibid.

В целом, российская военная операция на Украине подвела черту под эпохой «стратегического партнерства» России и Италии и перевернула страницу дружественных отношений между Римом и Москвой. Если в докладе Совета Федерации от 2019 г.²⁰ российско-итальянские отношения характеризовались как «лучшие среди худших» на фоне других стран ЕС, то на данный момент Москва окончательно утратила доверие и поддержку в лице руководства Италии, полностью солидаризировавшегося с политикой международной политической и экономической изоляции России.

Дата выпуска: 18 марта 2022 года

Reaction of Italy to the special military operation of Russia on the territory of Ukraine

***Author.** Elena Alekseenkova, Candidate of Science (Politics), Leading Researcher, Head of the Centre for Italian Studies, Department of the Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe RAS.*

***Abstract.** An unprecedented high level of consolidation is observed within the Italian political system, as well as between Italy and its partners in the EU, NATO and G7 in assessing Russia's actions in Ukraine. Italy has actively begun to freeze the assets of Russian "oligarchs". However, Italian companies operating in Russia have chosen a wait-and-see approach and avoid prompt decisions. This leaves hope for pragmatic solutions in case of a more flexible Russian approach to the issues of "nationalization" and "external management", and in case of positive dynamics of negotiations between Russia and Ukraine. Italy's most pressing challenge is to reduce its dependence on Russian gas.*

***Keywords.** Italy, Russia, Ukraine, special military operation, sanctions, EU, NATO.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1920226370>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 18, 2022.

²⁰ Российско-итальянские связи: вчера, сегодня, завтра: Доклад Комитета Совета Федерации по международным делам. М., 2019. С.6. (дата обращения: 16.03.2022)