

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №8, 2022 (№275)**

Реакция Германии на специальную военную операцию РФ на территории Украины

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. *Официальный Берлин, немецкий политический и экономический истеблишмент, а также все слои общества крайне негативно отреагировали на признание Россией ЛНР и ДНР и её последующую специальную военную операцию на территории Украины. Германия стала одним из основных протагонистов разработки и принятия санкционных пакетов Европейского союза против РФ. Автор анализирует основные решения немецкого кабинета министров, действия групп интересов и их последствия для германо-российских отношений.*

Ключевые слова. *ФРГ, Германия, Евросоюз, Россия, РФ, Украина, санкции, специальная военная операция.*

Автор. *Владислав Борисович Белов* – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН. **Адрес:** 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** belov@instituteofeurope.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1820225662> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/HFRGZH>

Ограничительные меры ФРГ и ЕС

Признание Российской Федерацией ЛНР и ДНР, а также последующая специальная военная операция вызвали жёсткую критику коалиционного правительства, всех фракций Бундестага и резкое неприятие всех слоёв немецкого общества.

Кабинет министров уже 22 февраля отреагировал на признание донбасских республик. По поручению канцлера О. Шольца Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) отозвало подготовленный в октябре 2021 г. отчет предыдущего правительства о безопасности поставок по газопроводу «Северный поток – 2» (СП-2). Без данного документа работа над разрешительными процедурами невозможна и поэтому была остановлена на неопределённое время. Но к санкциям это решение не имеет отношения. Тем самым, была сохранена возможность потенциального возврата в будущем к сертификационному процессу без необходимости вывода проекта из национального санкционного режима.

В отличие от «сдержанного отношения» Берлина к СП-2 давно ожидаемые новые санкции против него 23 февраля ввело министерство финансов США. Они затронули оператора – компанию *Nord Stream 2 AG* и её исполнительного директора М. Варнига. В тот же день Э. Зеллеринг, председатель климатического фонда (создан в 2021 г. федеральной землёй Мекленбург – Передняя Померания для защиты морского трубопровода от американского санкционного давления), заявил о прекращении поддержки российского проекта. Одновременно немецкая перестраховочная компания *Munich Re* сообщила о решении отменить контракт по страхованию «Северного потока – 2».

С учётом роста неопределённости в отношении дальнейшей судьбы проекта и новых санкций США *Nord Stream 2 AG* 1 марта проинформировал местные органы власти в Швейцарии о вынужденном расторжении контрактов с персоналом, что породило слухи о решении его руководства прекратить свою деятельность. На следующий день они были опровергнуты.

22 февраля Восточный комитет германской экономики заявил, что планируемая на начало марта встреча с президентом В.В. Путиным отменена. 1 марта его председатель О. Гермес сделал официальное заявление, в котором среди прочего сказал, что «в настоящее время речь идет не столько о санкциях и их последствиях, сколько о том, сохранятся ли еще в какой-то степени дальнейшие экономические отношения с Россией»¹.

¹ Председатель Восточного комитета Оливер Гермес о ситуации в Украине и России. URL: https://www.ost-ausschuss.de/sites/default/files/pm_pdf/ОН%20Statement_02.03.2022_RU_Website.pdf (дата обращения: 15.03.2022)

25 февраля глава Федерального министерства образования и исследований Беттина Штарк-Ватцингер на личном сайте опубликовала заявление о том, что «нападение России на Украину» означает прекращение прежнего давнего сотрудничества в области науки и исследований, а также в области профессионального обучения, несмотря на то, что оно принципиально отвечает интересам обеих сторон и способствует решению глобальных проблем: «Все текущие и планируемые меры с Россией будут заморожены и подвергнуты критическому анализу. До особого распоряжения новых мер не будет»². Впоследствии о прекращении научного сотрудничества с РФ заявил Брюссель.

В тот же день *BMWK* приняло решение остановить действие механизма государственного страхового покрытия, предоставляемого в рамках программы *Hermes* немецким компаниям, осуществляющих экспорт в Россию, а также инвестиционных гарантий³. Данный шаг был сделан министерством до принятия аналогичных санкций ЕС⁴. Накануне вечером О. Шольц на внеочередной встрече со своими коллегами по Европейскому совету не поддержал идею полного отключения России от механизма расчётов *SWIFT*⁵, чем вызвал раздражение у некоторых из них. Что касается разработанных Брюсселем четырёх санкционных пакетов, то кабинет министров ФРГ изначально выступал за принятие и наполнение их всё более жёсткими ограничениями.

26 февраля Федеральное министерство транспорта вслед за рядом других стран ЕС приняло решение о закрытии воздушного пространства Германии для российских самолётов сроком на три месяца. Принятый ЕС 28 февраля третий пакет санкций в отношении РФ включал в себя не только запрет на использование воздушного пространства Евросоюза «любыми самолетами, пребывающими в собственности российского физического или юридического лица, арендованными им или находящимися под его контролем», но и ограничительные меры в финансовом секторе, энергетической и транспортной отраслях, в сферах экспортного контроля и

² Личный сайт Б. Штарк-Ватцингер. 25.02.2022. URL: <https://www.stark-watzinger.de/klare-konsequenzen-fur-den-russischen-angriff> (дата обращения: 15.03.2022)

³ Schlautmann Ch. Bundesregierung streicht Hermes-Bürgschaften für Russland. 25.02.2022. URL: https://www.handelsblatt.com/unternehmen/handel-konsumgueter/ukraine-krieg-bundesregierung-streicht-hermes-buergschaften-fuer-russland/28103396.html?utm_campaign=Ukraine-Krieg-2022-02-25&utm_source=onesignal&utm_medium=push (дата обращения: 15.03.2022)

⁴ 3 марта в ходе встречи с представителями германского бизнеса глава *BMWK* Р. Хабек заявил, что все ранее предоставленные государством поручительства и гарантии продолжают своё действие. Решение касается только новых операций и тех заключённых ранее сделок, в рамках которых ещё не осуществлены контрактные поставки (<https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/buerokratieabbau/habeck-zu-russland-sanktionen-2009674>) (дата обращения: 15.03.2022)

⁵ Против полного отключения на том заседании также выступили Италия и Австрия. См.: In Brüssel hat Putin schon gesiegt. 25.02.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/ukraine-scholz-verhindert-harte-eu-sanktionen-gegen-russland-17832895.html#?cleverPushBounceUrl=https%3A%2F%2Fwww.faz.net%2Faktuell%2F&cleverPushNotificationId=SpKhTAvpRJwyEScCq> (дата обращения: 15.03.2022)

финансирования, товаров двойного назначения, визовой политики, дополнительных санкций против россиян и новых критериев включения в санкционные списки⁶.

Федеральный министр экономики и защиты климата, вице-канцлер Р. Хабек ещё до признания ЛНР и ДНР и начала российской специальной операции неоднократно заявлял о возможности жестких экономических санкций и понимании неизбежных масштабных хозяйственно-политических последствий для немецкой экономики и её компаний. По его словам, Берлин был к этому готов несмотря на то, что результаты возможного военного конфликта, в т.ч. экономические, непредсказуемы⁷.

Один из ключевых вопросов для Германии – зависимость от поставок российского газа. Согласно расчетам экспертов, ФРГ может пережить текущий (относительно тёплый) зимний период даже в том случае, если Россия полностью прекратит его экспорт. В конце февраля правительство приняло решение о «скорейшем строительстве» двух терминалов СПГ в Брунсбюттеле и Вильгельмсхафене. 12 марта министр заявил, что Германия способна отказаться от российского угля к началу осени, а от нефти – к концу 2022 г. Каких-либо обоснований для такого прогноза он не привёл. Возможно, они будут включены в новую энергетическую стратегию, которую готовит возглавляемое им ведомство. Очевидно, до достижения планируемых показателей по доле возобновляемых источников энергии в энергобалансе (в ближайшие годы это проблематично) Германия вряд ли сможет обходиться без российского трубопроводного газа. Официальный Берлин готов в рамках дополнительного госбюджета на 2022 г. компенсировать домашним хозяйствам и экономическим субъектам часть издержек, связанных с существенным повышением цен на энергоносители.

Милитаризация внешней политики ФРГ

Переломным моментом в формировании позиции канцлера О. Шольца в отношении России следует считать его выступление на внеочередном заседании Бундестага 27 февраля. Наиболее значимым ответом на «российскую угрозу» стали предложения о повышении расходов на оборону до 2%, создании специального фонда по поддержке бундесвера объёмом в 100 млрд евро (*Sondervermögen*) и закреплении соответствующего положения в Основном законе страны (речь о специальной статье госбюджета на нужды бундесвера). Канцлер заявил о принятом правительством принципиальном решении

⁶ Об ограничительных мерах ЕС в отношении России, начиная с марта 2014 г., см.: Zeitachse – Restriktive Maßnahmen der EU als Reaktion auf die Krise in der Ukraine. URL: <https://www.consilium.europa.eu/de/policies/sanctions/restrictive-measures-ukraine-crisis/history-ukraine-crisis/> (дата обращения: 15.03.2022)

⁷ Например, во время визита в Варшаву 11 февраля (Robert Habeck droht bei Eskalation mit Konsequenzen für Nord Stream 2. 11.02.2022. URL: https://www.zeit.de/politik/ausland/2022-02/nord-stream-2-robert-habeck-russland-konflikt?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F) и в интервью газете *Handelsblatt* 20 февраля 2022 г. (https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/bundeswirtschaftsminister-im-interview-robert-habeck-sanktionen-werden-auch-unsere-eigene-wirtschaft-hart-treffen/28086854.html?utm_source=onesignal&utm_medium=push&utm_campaign=Wirtschaftsmini-2022-02-20) (дата обращения: 15.03.2022)

начать поставки немецкого оружия «в Украину в целях обороны страны», а также о том, что бундесвер уже расширил поддержку, оказываемую восточноевропейским партнерам по Североатлантическому альянсу: увеличение численности германских войск в Литве; продление и расширение миссии *Air Policing* в Румынии; намерение принять участие в формировании нового подразделения НАТО в Словакии; предоставление военно-морским флотом дополнительных судов для обеспечения безопасности в Северном, Балтийском и Средиземном морях; готовность принять участие в обороне воздушного пространства союзников в Восточной Европе с использованием зенитных ракет⁸.

О. Шольц подтвердил продолжение военно-технической кооперации с европейскими партнерами, в т.ч с Францией, по созданию нового поколения боевых самолетов и танков, а также модернизации истребителей *Eurofighter*, включая оснащение их средствами для ведения радиоэлектронной борьбы. Кроме того, по его словам, Германия в ближайшее время закупит беспилотные летательные аппараты *MALE RPAS*, боевой БПЛА «Херон» израильского производства, а в перспективе «в целях обеспечения ядерного участия заменит устаревшие джеты Торнадо»⁹. Уже 14 марта министерство обороны сообщило о готовности приобрести у американского концерна *Lockheed Martin* до 35 истребителей *F-35 Lightning II* (оценочная стоимость – более 4 млрд евро).

Робкие попытки партии «Альтернатива для Германии» в ходе дебатов напомнить о причинах конфликта вокруг Украины и ответственности Запада остались без внимания. Критика со стороны партии «Левая» в отношении предложенной канцлером фактической милитаризации германской внешней политики, вызвавшая симпатию ряда представителей партии «Союз 90/Зелёные», растворилась в поддержке О. Шольца абсолютным большинством депутатов парламента.

Антироссийская атмосфера и её последствия

Формирование негативного фона в отношении РФ со стороны правительства и ведущих групп интересов побудило руководство ряда крупных немецких концернов в начале марта принять решение о приостановке предпринимательской деятельности в России. Среди них – *Volkswagen, Daimler Truck, Mercedes-Benz Group AG, Allianz, DHL, Adidas, Puma*. Компании *Siemens, BASF, SAP* отказываются от новых проектов, но готовы продолжить работу по ряду текущих. Полностью закрыть свой бизнес в РФ почти одновременно решило руководство двух ведущих банков Германии – *Deutsche Bank* и *Commerzbank*.

Но основная часть германского бизнес-сообщества осталась в России. Немецкие фирмы, сохранившие внешнеэкономические связи с российскими партнёрами, столкнулись с растущими трудностями в транспортно-логистической сфере, которые

⁸ Заявление Федерального канцлера Федеративной Республики Германия, Депутата Германского Бундестага Олафа Шольца. Берлин, 27 февраля 2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/заявление-федерального-канцлера-федеративной-республики-германия-депутата-германского-бундестага-олафа-шольца-берлин-27-февраля-2022-2008380> (дата обращения: 15.03.2022)

⁹ Там же.

коснулись всех видов перевозок – железнодорожных, авиационных, автомобильных и морских. Частично это связано с отказом страховых компаний заключать договоры по страхованию грузов, без которых их доставка невозможна, частично – с отказом сервисных компаний (например, контейнерного речного порта в Гамбурге) обслуживать российских контрагентов. Наряду с трудностями в международных расчётах это привело к разрывам цепочек поставок и сложностям в организации текущих производственных процессов немецких фирм в российских регионах.

Немецкие СМИ во многом содействовали созданию в Германии атмосферы антироссийской (в основном антирусской) истерии. Она стала причиной принятия неадекватных решений на уровне отдельных земель, хозяйствующих субъектов, университетов, научных, культурных, медицинских и прочих учреждений и организаций, что нашло отражение в остановке совместных проектов, увольнении сотрудников, разрыве контрактов и пр.

Такая ситуация побудила федерального канцлера, глав внешнеполитического ведомства и министерства внутренних дел сделать соответствующие заявления о недопустимости подобных случаев дискриминации. Но антирусской атмосферы они уже не смогли изменить.

12 марта Ведомство федерального канцлера образовало рабочую группу (*Taskforce*) по санкциям, которая должна координировать работу по реализации ограничительных мер, в которых участвует Германия. Необходимость такой *Taskforce* объясняют участием в санкционном механизме шести министерств (иностраннных дел, экономики и защиты климата, финансов, внутренних дел и т.д.) и государственных ведомств (разведки, криминальных расследований, таможни, экспортного контроля, Бундесбанка и т.д.), между которыми отсутствует чёткое разделение зон ответственности, например, в отношении «преследования» российских олигархов и идентификации их зарубежной собственности на территории ФРГ.

Можно ожидать дальнейших санкционных инициатив Германии в рамках председательства в G7. Их промежуточные итоги будут подведены на июльской встрече стран-участниц в Баварии.

Выводы

Германия – один из основных протагонистов санкционных пакетов, разрабатываемых и принимаемых Европейским союзом против России. Практически все немецкие политические силы поддерживают в этом официальное правительство. Одновременно Берлин обращает особое внимание на необходимость обеспечения в среднесрочной перспективе надёжных поставок ископаемого сырья из России, в первую очередь, газа. Санкции в отношении энергоносителей ФРГ будет готова применять только по мере нахождения устойчивых альтернатив. Сложнее всего это будет сделать в отношении трубопроводного газа.

Германия инициативно приняла дополнительные к европейским национальные ограничительные меры, которые затем стали частью санкций ЕС.

Существенное негативное влияние оказывает антироссийская атмосфера, активно формируемая немецкими СМИ. Наряду с санкционными решениями правительства и ЕС она стала побудительным мотивом для ряда ведущих немецких концернов приостановить свой бизнес в РФ или даже прекратить его. Каких-либо положительных перемен в антироссийских настроениях немецкого общества ожидать не следует. Они будут постоянно подогреваться беженцами из Украины, многие из которых прибыли из её западных областей.

Российско-германские отношения впервые оказались в глубоком кризисе во всех без исключения сферах. Межведомственное сотрудничество заморожено. Большинство двусторонних проектов остановлено. Рабочий политический диалог будет в основном продолжаться на уровне президента РФ и федерального канцлера. Возможно, позже к нему смогут подключиться другие министры. Определённые перспективы есть у хозяйственной кооперации на уровне фирм. Но сможет ли немецкий бизнес, сохранивший связи с российскими партнёрами, противостоять негативному влиянию политических факторов, сказать сложно.

Отмены санкций ЕС и ФРГ в течение 2022 года не произойдёт.

Дата написания: 16 марта 2022 г.

Reaction of Germany to the special military operation of Russia on the territory of Ukraine

Author. Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru

Abstract. The government, political and economic establishment of Germany, as well as all sectors of society, reacted extremely negatively to Russia's recognition of LPR and DPR and subsequent special military operation on the territory of Ukraine. Germany has become a key player in development and adoption of EU's sanction packages against Russia. The author analyzes the most important decisions of the German cabinet of ministers, actions of interest groups and their consequences for German-Russian relations.

Keywords: Germany, European Union, Russia, RF, Ukraine, sanctions, special military operation.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1820225662> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/HFRGZH>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 17, 2022.