

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) №1, 2022 (№268)**

**Новый председатель ХДС Ф. Мерц – новые перспективы для
партии?**

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. 22 января 2022 года Фридрих Мерц был избран новым председателем Христианско-Демократического союза, который с осени 2021 года вместе со своим партнёром баварским Христианским социальным союзом является ведущей оппозиционной силой в Бундестаге. Автор анализирует шансы нового лидера ХДС вывести пока ещё народную партию из глубокого кризиса.

Ключевые слова: Германия, ФРГ, союз ХДС/ХСС, Ф. Мерц, Бундестаг, оппозиция, ландтаг, земельные выборы.

Автор. **Владислав Борисович Белов** – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН. **Адрес:** 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vladisbelov@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120220513>

После двух неудачных попыток – в декабре 2018 г. (проиграл Аннегрет Крамп-Карренбауэр (АКК)) и в январе 2021 г. (во втором туре уступил Армину Лашету) – 66-летний Фридрих Мерц стал председателем Христианского-Демократического союза. Участники партийного съезда, прошедшего 22 января в онлайн-режиме, избрали его подавляющим большинством голосов (94,6%). Фактически, они утвердили итоги опроса членов ХДС, проведённого в декабре 2021 г., когда был сделан выбор между Ф. Мерцом и его конкурентами – бывшим председателем внешнеполитического комитета Бундестага Норбертом Рёттгеном и экс-руководителем Ведомства федерального канцлера Хельге Брауном. Мерц без проблем опередил их, получив 62,1% голосов.

В тот же день были переизбраны руководящие партийные органы. Новым генеральным секретарём стал бывший сенатор по социальным вопросам Берлина 46-летний Марио Чая, получивший 92,9% голосов и сменивший на этом посту Пауля Цимяка. Осенью (предположительно в сентябре) на очном съезде партии будет утверждена новая для партии должность заместителя генсека. По рекомендации Ф. Мерца её займёт депутат Бундестага Кристина Штумпп.

Заместителями председателя ХДС были избраны 5 человек: премьер-министр Саксонии Михаэль Кречмер (883 голоса из 953), руководитель экономического крыла партии Карстен Линнеманн (782), члены Бундестага Сильвия Бреер (781) и Андреас Юнг (768), а также министр образования земли Шлезвиг-Гольштейн Карин Прин (675). Бывшая долгое годы вице-председателем Юлия Клёкнер стала казначеем.

На 7 позиций в Президиуме ХДС претендовали 8 человек. Были переизбраны трое из них – премьер-министр Саксонии-Ангальт Райнер Хазелофф, министр экономики Нижней Саксонии Бернд Альтусманн, министр труда и здравоохранения Северного Рейн – Вестфалии (СРВ) Карл-Йозеф Лауманн. Бывший федеральный министр здравоохранения Йенс Шпан получил меньше всех голосов и замкнул список, в который также вошли министр строительства СРВ Ина Шарренбах, председатель фракции ХДС в ландтаге Гессена Инес Клаус и член Бундестага Роня Кеммер. Председатель Союза женщин ХДС, бывшая уполномоченная федерального правительства по интеграции Аннете Видманн-Мауц, выступающая за введение 50%-ной квоты в руководящих органах партии, не набрала необходимого количества голосов и в президиум не прошла (входила в его состав с 2018 г.), что стало определённой сенсацией.

В правление партии из 39 кандидатов были избраны 26 членов – 15 мужчин и 11 женщин. Сенсацией стало неизбрание бывшего федерального министра образования и научных исследований Ани Карличек¹.

Формально результаты съезда должны быть подтверждены участниками съезда в письменном виде в конце января 2022 г.

¹ Zwei Spitzenfrauen scheitern. 22.01.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/cdu-spitzenposten-verteilung-101.html> (дата обращения: 22.01.2022)

Ангела Меркель накануне съезда отклонила предложение А. Лашета стать почётным председателем ХДС: такой пост, по её мнению, «не соответствует нынешнему времени». Последний раз эту должность (до начала 2000 г.) занимал Гельмут Коль. Тем самым бывшая канцлерин (*Alt-Kanzlerin*) прервала действие одной из традиций христианских демократов. Одновременно (как и АКК) она не приняла приглашение Ф. Мерца на запланированный после съезда ужин, который он планировал провести с участием прежних председателей ХДС². Вольфганг Шойбле и А. Лашет дали своё согласие.

Уход ХДС в оппозицию

Ф. Мерц возглавил вторую по величине в Германии (после СДПГ) народную партию – ХДС, которая в союзе с баварской ХСС с декабря 2021 г. в третий раз в своей истории стала оппозиционной силой в Бундестаге. По итогам прошедших 26 сентября выборов она получила исторически низкие 18,9% (минус 7,9% по сравнению с 2017 г.), ХСС – 5,2% (-1,0%), уступив первое место СДПГ, которая с успехом провела коалиционные переговоры с зелёными и свободными демократами и сформировала уже в декабре 2022 г. первый в истории объединённой Германии трёхпартийный кабинет министров.

Согласно репрезентативному опросу компании *infratest dimap*, накануне проведения съезда ХДС 37% респондентов, имеющих право участия в федеральных выборах, считали Мерца хорошим председателем партии (*ein guter Vorsitzender*), у 33% было противоположное мнение (*kein guter Vorsitzender*), 30% не смогли определиться с ответом (*weiß nicht*). Среди сторонников ХДС/ХСС первую точку зрения поддерживали 63%, вторую – 22%. Примерно такую же позицию занимали свободные демократы. Среди приверженцев других партий, особенно левых и зелёных, наоборот, преобладали критические оценки. Одновременно *infratest dimap* опубликовала результаты электоральных предпочтений немецких граждан на федеральном уровне, согласно которым ХДС/ХСС получил 24% (плюс 1% к 6 января), СДПГ – 25% (-1%), «Союз 90/Зелёные» – 16% (0%), СвДП – 10% (-1%), «Альтернатива для Германии» – 12% (+1%), партия «Левая» – 5% (0%)³.

Как ведущая оппозиционная сила союз ХДС/ХСС изначально отказалась от взаимодействия с маргинальными и, с её точки зрения, «антидемократическими» представителями двух других оппозиционных фракций – «Альтернативы для Германии» и партии «Левая». Среди классических для оппозиции тем критики в адрес действующей правительственной коалиции – бюджет, внутренняя и внешняя безопасность, миграция – фракция ХДС/ХСС под руководством Ральфа Бринкхауса в середине декабря для первой атаки выбрала бюджетную политику. Было раскритиковано решение министра

² Merkel verzichtet auf CDU-Ehrevorsitz. 21.01.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/czaja-cdu-101.html> (дата обращения: 22.01.2022)

³ Mehrheit hält Merz für guten Parteichef. 20.01.2022. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/deutschlandtrend/deutschlandtrend-2883.html> (дата обращения: 22.01.2022)

финансов Кристиана Линднера использовать 60 млрд евро из антикризисного фонда 2021 г. для финансирования мероприятий климатической повестки в 2022 г.⁴

Ф. Мерц уже на съезде обозначил свою оппозиционную роль, обвинив канцлера О. Шольца в неспособности предложить решения по обязательной вакцинации, высокой инфляции и украинскому конфликту⁵. Одновременно он пообещал «контролировать правительство» и «быть вызовом» для главы кабинета министров.

Ф. Мерц и его команда

Эксперты отмечают политический талант Мерца, который он проявлял во второй половине 90-х гг. и в нулевые годы, в т.ч. активно конкурируя с А. Меркель в идеологических вопросах и продвигая свои рыночно-консервативные взгляды. В этой борьбе он проиграл председателю партии/канцлерин и в 2009 г. ушёл из большой политики в большой бизнес, проявив себя способным предпринимателем и став миллионером. За 10 лет Мерц не только не растерял свои политические компетенции (среди прочего, не прекратив критиковать политику А. Меркель), но и, как показывает его активность в 2019-2021 гг., даже укрепил их. Сторонникам импонируют такие его личные качества, как уверенность в себе, внутренняя сила, наступательно-агрессивное поведение, ораторские способности.

Осенью 2025 г. Мерцу как возможному кандидату на пост главы будущего коалиционного правительства исполнится 70 лет, и поэтому его сравнивают с канцлером Конрадом Аденауром, который занял вступил в эту должность в возрасте 76 лет. Возрастной параметр некоторые коллеги считают одним из недостатков Мерца и в этом контексте относятся к нему как «к политику переходного периода».

Креатурой Мерца считается новый генеральный секретарь М. Чая, к преимуществам которого, с одной стороны, относят его отличия от председателя партии – восточный немец социально-либеральных взглядов, президент Красного креста Берлина, а, с другой – такие сходства, как поддержка его базисом партии и образ борца-одиночки, не боящегося указывать на ошибки в партийном курсе и делающего ставку на свою личность. На выборах в Бундестаг он впервые за 30 лет победил представителя левых в своём округе, став единственным членом ХДС, который обеспечил партии прирост первых голосов⁶ по сравнению с выборами 2017 г. М. Чае предстоит курировать земельные выборы в 2022 г., повысить эффективность коммуникаций между базисом и

⁴ Белов В.Б. Десять дней нового коалиционного правительства Германии // Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск IV) №37, 2021 (№267) – с. 63-71 DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43720216371>

⁵ Ф. Мерц заявил, что общественность даже не знает, ведет ли и в какой форме новый канцлер переговоры с американскими партнерами в связи с украинским кризисом. См.: Fast 95 Prozent stimmen für Friedrich Merz als CDU-Chef. 22.01.2022. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/cdu-parteitag-merz-livestream-1.5512929?referrer=push> (дата обращения: 22.01.2022)

⁶ В Германии избиратель отдаёт первый голос за одного из кандидатов по своему избирательному округу. Набравший большинство голосов получает «прямой мандат», т.е. гарантированное место в Бундестаге. Второй голос отдаётся за партию.

руководством партии, организовать их прямой диалог, в т.ч. в отношении новой партийной программы, за который будет отвечать представитель экономического крыла ХДС Карстен Линнеманн. Коллеги отмечают способность генсека внимательно слушать и принимать советы/рекомендации. Его слабой стороной они считают отсутствие широкой поддержки, на которую в своё время мог опереться П. Цимиак, пришедший на эту должность с поста руководителя молодёжной организации ХДС и члена правления христианских демократов земли Северная Рейн – Вестфалия⁷.

В ближайшее время не исключён конфликт между руководителем фракции ХДС/ХСС Р. Бринкхаусом, назначенным на эту должность до апреля 2022 г., и Ф. Мерцем, который стремится с самого начала своей деятельности сосредоточить в одних руках управление партией и парламентской оппозицией. Но если он и возникнет, то участники постараются разрешить его за закрытыми дверями. С высокой долей вероятности Мерц в ближайшее время станет новым руководителем фракции.

Первоочередные задачи Ф. Мерца

Основная задача нового лидера состоит в выводе христианских демократов из глубокого кризиса и восстановлении позиций на земельном и федеральном уровне. В период правления коалиций во главе с А. Меркель количество членов партии сократилось с 572 тыс. в 2005 г. до 384 тыс. в 2021 г. Ф. Мерцу и его команде предстоит повысить политическую привлекательность ХДС, увеличить доверие не только членов, но и традиционного электората – в сентябре 2021 г. к другим партиям ушло около 5,9 млн её сторонников, а пришло только 3,2 млн⁸.

Среди ближайших целей ХДС – победы на весенних выборах в Сааре, Шлезвиг-Гольштейне, Северном Рейне – Вестфалии и даже в Нижней Саксонии. В 2025 г. должно быть обеспечено первое место на выборах в федеральный парламент.

С избранием Мерца завершается не только эра А. Меркель, но и трехлетняя фаза предварительного поиска ХДС новой идентичности, и начинается сложный период определения консервативной ориентации, учитывающей современные вызовы, в т.ч. в общественном и научно-техническом развитии. В этом отношении Мерцу предстоит избежать ловушки, которую он подсознательно выстроил в последние годы, обещая своим сторонникам «вернуть партию к былым временам», т.е. в прошлое. Поэтому новый председатель ещё в декабре скорректировал свои взгляды в отношении миграции, роли женщин и однополых партнёрств, заявив на съезде, что прежний имидж не верен и что он не допустит правого крена и создаст «чёткий профиль», объединяющий всех

⁷ Merz' soziales Gewissen. 18.01.2022. <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/czaja-cdu-101.html> (дата обращения: 22.01.2022)

⁸ Белов В.Б. Партийно-политические и социально-экономические последствия выборов в германский Бундестаг // Общественные науки и современность. №6. 2021. С. 24–39. DOI: 10.31857/S086904990017879-8

христианских демократов⁹. Очевидно, что Мерцу придётся выстраивать путь между Сциллой ультраконсерваторов в ХДС и Харибдой социал-либералов, на котором ему предстоит потерять прежних и приобрести новых сторонников, но в итоге – найти общий знаменатель для всех направлений в ХДС.

Среди других первоочередных задач – выстраивание отношений с «сестринской» партией ХСС, которая также теряет электоральную популярность и находится в поиске путей преодоления внутривнутрипартийных противоречий и выхода из кризиса, в т.ч. через выстраивание конструктивных отношений с традиционным электоратом¹⁰ (представителями малого и среднего бизнеса, ремесленниками, индивидуальными предпринимателями, мелкими торговцами и фермерами¹¹) и более сильную ориентацию на жителей современных городских агломераций (в этом вопросе надежды связаны с новым генсеком М. Чая, выросшим в восточной части Берлина).

Одновременно Мерцу предстоит привлечь на свою сторону членов фракции Бундестага и руководства земельных организаций ХДС, в первую очередь, в тех федеральных субъектах, где христианские демократы находятся у власти. В этом отношении определённой лакмусовой бумагой станут итоги упомянутых земельных выборов, особенно в крупнейшей и родной для Мерца Северной Рейн – Вестфалии.

ХДС в течение актуального оппозиционного периода должен определить свои уникальные преимущества как одной из (пока ещё) народных партий («что можем мы такого, что не могут другие» и «что из этого нам нужно взять») и на этой основе выстроить свой обновлённый партийно-политический бренд. Прошлый период оппозиции (в конце 90-х – начале нулевых годов) в этом отношении был не таким сложным – выборы в основном проиграл Г. Коль, а ХДС сохранила свои позиции одной из ведущих народных партий. Среди нынешних проблем – возрастная структура сторонников христианских демократов и их баварских партнёров, в которой высока доля представителей поколения конца пятидесятых-шестидесятых (бэби-бумеров). В течение каждого из последних четырёх легислатурных периодов из жизни уходило около 1 млн граждан, ранее отдававших голоса за ХДС/ХСС. И этот процесс продолжится. Из примерно 2,9 млн молодых избирателей, получивших право голоса после сентября 2017 г., только 210 тыс. проголосовали за партийный союз, 460 тыс. – за зелёных, 400 тыс. – за свободных демократов и 310 тыс. – за СДПГ¹². Переломить тенденцию в пользу консерваторов будет непросто.

Выборы в ландтаги пяти земель в 2022 году

⁹ Warum Merz auch enttäuschen könnte. 22.01.2022. <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/merz-cdu-partieitag-103.html> (дата обращения: 22.01.2022)

¹⁰ В этом Зёдер и Мерц едины.

¹¹ Markus Söder im Interview: „Russland ist kein Feind Europas“. 22.01.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/markus-soeder-russland-ist-kein-feind-europas-17744426-p3.html> (дата обращения: 22.01.2022)

¹² Белов В.Б. Партийно-политические... Цит. соч.

В Германии в 2022 г. состоятся выборы в четырёх федеральных землях, где сегодня руководят христианские демократы. В трёх из них они главные партнёры: Тобиас Ханс борется за то, чтобы по итогам голосования 27 марта остаться на своём посту в Сааре, Даниэль Гюнтер – в Шлезвиг-Гольштейне (выборы 8 мая), Хендрик Вюст в Северном Рейне – Вестфалии (15 мая). 9 октября выборы состоятся в Нижней Саксонии, где ХДС является младшим партнёром социал-демократов. По мнению Ф. Мерца, который надеется на победу во всех упомянутых землях, такая последовательность кампаний наиболее выгодна для партии, т.к. позволяет учесть возможные недочёты в двух небольших земельных образованиях для изменений в организации предвыборной борьбы за места в ландтагах двух крупнейших земель ФРГ.

Эксперты обращают внимание на 2017 г., когда после избрания М. Шульца новым председателем СДПГ социал-демократы неожиданно потерпели в первых трёх вышеупомянутых субъектах сокрушительные поражения, уступив ХДС, что привело к снижению электоральной популярности тогдашнего кандидата в федеральные канцлеры.

В первую очередь события пятилетней давности предстоит учесть в Сааре, где у христианских демократов не очень сильные позиции и где до последнего времени консерватор Ф. Мерц не пользовался особой популярностью. Ханс надеется на продолжение коалиционного сотрудничества с СДПГ. При этом не следует исключать переход ХДС на место младшего партнёра. Маловероятными по состоянию на конец января представлялись другие варианты коалиции ХДС: например, желаемая со свободными демократами, или её расширение за счёт «Союза 90 / Зелёные» (таковая досрочно развалилась в 2021 г.), или создание правительства только с зелёными (основное препятствия для сотрудничества – внутренние противоречия у последних).

В Шлезвиг-Гольштейне также пока не ясны перспективы сохранения ямайской коалиции, которую в 2017 г. несмотря на противоречия удалось сформировать стороннику модернизации Гюнтеру. С одной стороны, нынешнее правительство пользуется популярностью в земле – 72% граждан удовлетворены её работой. Столько же опрошенных поддерживают премьер-министра (самого популярного в Германии среди глав земель). С другой стороны, зелёные хотели бы возглавить будущее правительство и, возможно, даже без ХДС, что, однако, сделать будет трудно. В этой земле Ф. Мерц до своего избрания председателем, как и в Сааре (по той же причине), тоже не пользовался поддержкой. С инициативой «примирения» выступила министр образования земли Карин Приен, ставшая в итоге его заместителем¹³.

Основная задача Ф. Мерца и Х. Вюста, сменившего в октябре 2021 г. на посту премьера А. Лашета – победа в мае в СРВ, где действует крупнейшая в ФРГ земельная организация ХДС. Поражение будет означать не только потерю голосов в Бундесрате, но и маргинализацию партии на федеральном уровне, что, с их точки зрения, нельзя допустить. Согласно демоскопическим опросам, популярность ХДС и СДПГ находится

¹³ Wahl des neuen Vorsitzenden: Wohin führt Merz die CDU? 21.01.22. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/merz-als-cdu-vorsitzender-eine-richtung-fuer-die-partei-ist-noetig-17744476-p6.html> (дата обращения: 22.01.2022)

примерно на одном уровне. Под вопросом сохранение коалиции с СвДП. Христианские демократы нуждаются в существенном отрыве по итогам выборов от СДПГ, чтобы без проблем сформировать новое правительство. Х. Вюст в качестве премьера пообещал сохранить сформировавшийся в послевоенный период имидж СРВ как «социальной совести» Германии. Не будучи последователем Меркель, он поддерживает тесные контакты с рядом известных социальных групп интересов и их руководителями, заявляя: «Мы едины во мнении, что успех ХДС лежит в середине [центре]); мы ориентируемся на темы и проблемы людей середины (*Mitte*)»¹⁴.

В Нижней Саксонии ХДС входит в возглавляемое социал-демократом Стефаном Вайлем правительство в качестве младшего партнёра. Предполагается, что на октябрьских выборах конкурентом лидера социал-демократов станет Бернд Альтусманн, занимающий с 2017 г. пост министра экономики. Высокая популярность Вайля делает борьбу с ним весьма сложной, но возможной. ХДС надеется на привлекательную программу, в которой особое внимание уделено вопросам пенсионного и социального обеспечения, налоговой и миграционной политики, пространственного развития, а также на растущую популярность своего ключевого кандидата и позитивные перемены (в т.ч. в электоральных настроениях) на федеральном уровне, обусловленные новым руководством партии во главе с Ф. Мерцем.

Выводы

20-й легислатурный период (2022-2025 гг.) покажет есть ли у Ф. Мерца более продолжительное политическое будущее по сравнению с двумя его предшественниками на посту председателя Христианско-Демократического союза. Ему и его команде предстоит непростой поиск новой идентичности партии, последующего обновления программы, методов работы с рядовыми членами и целевыми электоральными группами, особенно молодёжью. В этом контексте анализ предстоящего периода партийной модернизационной реконструкции ХДС представляет не только научный, но и практический интерес для российских партий.

Успех модернизации и перестройки ХДС во многом зависит от руководства её земельных организаций, четырёх из которых в 2022 г. предстоят выборы в ландтаги, что определит их будущее место в политическом пространстве федеральных земель, а также в Бундесрате.

Ф. Мерц – убеждённый сторонник укрепления европейской интеграции и углубления отношений ФРГ и ЕС с США. Он занимает жёсткую позицию по отношению к РФ, в первую очередь к официальной Москве, будучи убеждённым, что именно она несёт ответственность за кризис в отношениях коллективного Запада с Россией. Одновременно он осторожно относится к возможному введению экономических санкций, которые могут нанести ущерб немецкой и европейской экономике (например, отключение от межбанковской системы *SWIFT*). Его антироссийские настроения могут отразиться на

¹⁴ Ibid.

поведении христианских демократов фракции ХДС/ХСС. Им будет противостоять относительно сдержанная и конструктивная позиция депутатов от баварской партии, в т.ч. их лидера М. Зёдера.

Дата выпуска: 22 января 2022 года

The new chairman of the CDU F. Merz – new possibilities and prospects for the Christian Democrats?

Author. *Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru*

Abstract. *On January 22, Friedrich Merz was elected the new chairman of the Christian Democratic Union, which, together with its partner, the Bavarian Christian Social Union, has been the leading opposition force in the Bundestag since autumn 2021. The author analyzes prospects of the new CDU leader to drive the people's party out of the deep crisis.*

Keywords: *Germany, CDU/CSU union, F. Merz, Bundestag, opposition, Landtag, land elections*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120220513>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: January 22, 2021.