РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН

Электронный журнал
Периодическое сетевое издание
Основано в январе 2015 г.

3 (31) июль-сентябрь 2022 г.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

К.Н. ГУСЕВ

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

ГРОМЫКО Ал.А., БУТОРИНА О.В., БЕЛОВ В.Б., ЛУНКИН Р.Н.

Учредитель и издатель: Институт Европы РАН
Свидетельство о регистрации СМИ ЭЛ No ФС 77 - 79163 от 25.09.2020
ISSN 2713-3303
© Институт Европы РАН

МОСКВА

RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

FEDERAL STATE BUDGETARY INSTITUTION OF SCIENCE

INSTITUTE OF EUROPE

ANALYTICAL PAPERS INSTITUTE OF EUROPE RAS

Electonic journal
Periodic online media
Established in January 2015

3 (31) July-September 2022

EDITOR-IN-CHIEF
K.N. GUSEV

EDITORIAL BOARD

GROMYKO Al.A., BUTORINA O.V., BELOV V.B., LUNKIN R.N.

Founder and publisher: Institute of Europe RAS
License No ФС 77 - 79163 of 25.09.2020
ISSN 2713-3303
© Institute of Europe RAS

MOSCOW

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Котов А.В. Саар – Донбасс: меры экономической реинтеграции после референдумов о самоопределении 5

Ананьева Е.В. Отставка Джонсона. Перспективы Консервативной партии 13

Алексеенкова Е.С. Парламентские выборы в Италии 2022: ожидаемая победа правых 22

CONTENTS

P.

Kotov A.V. Saarland – Donbass: the policies of economic reintegration after the self-determination referendum 5

Ananieva E.V. Johnson Resigns. What Next for the Tories? 13

Alekseenkova E.S. Parliamentary elections in Italy 2022: the expected victory of the right populists 22

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,
2022, Выпуск III.

Саар – Донбасс: меры экономической реинтеграции после референдумов о самоопределении

Котов Александр Владимирович

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. *В работе проводятся параллели между референдумом о самоопределении в немецкоязычном регионе Саар в 1955 г. и отстаиванием Донбассом права на собственный политико-экономический путь после военного конфликта 2014-2021 гг. Автор описывает опыт экономического воссоединения Саара с ФРГ в сферах сохранения и развития системы социальных льгот, интенсификации торговли, стабилизации региональных рынков, укрепления региональной экономической структуры и др. Уникальный опыт саарской интеграции может сыграть важную роль в разработке и адаптации близких по смыслу мер экономической и региональной политики в случае одобрения населением республик Донбасса дальнейшей интеграции в конституционно-экономическое пространство РФ.*

Ключевые слова: *Россия, Донбасс, Германия, Саар, референдум, интеграция, хозяйственно-политическое пространство, экономическая и региональная политика.*

Воссоединение с Сааром – сквозная линия коллективного самосознания в ФРГ

Саар был предметом многолетнего территориального конфликта между немцами и французами, обострившимся в последней трети 19-го – первой половине 20-го века. После Второй мировой войны на начальном этапе европейской интеграции вопрос о государственной принадлежности сам по себе еще мог продолжать оставаться актуальным, но на фоне противостояния западного блока Советскому Союзу уже не имел долгосрочного эффекта. [1] Дебаты о Сааре в течение десятилетий формировали социальные, экономические и политические структуры в регионе, влияли на процесс самоидентификации, открыв вопрос о сходствах и разделительных линиях между историей региона и его конкурирующими соседями.

23 октября 1955 года был проведён референдум, в ходе которого его участники проголосовали против самостоятельной государственности Саара – в форме

Автор. Александр Владимирович Котов – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru
DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32020220512 **EDN:** https://www.elibrary.ru/UGAWFE

[1] Левицкий В.Б. Тема Саара в отношениях между Францией и Германией (1945-1956) // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. – 2017. – № 3(13). – С. 111-123.

планировавшегося европейского Статута. Де-факто это стало голосованием за воссоединение с Германией.[2] Избранный 10 января 1956 г. новым ландтагом (в декабре 1955 г. на выборах победила ХДС) министр-президент автономного Саара Г. Ней, подводя итоги референдума, отметил, что дважды за поколение историческая судьба пограничных немцев требовала отстаивать приверженность своему народу и его государственному устройству. Радость после воссоединения с Германией была далека от духа победы. Этим выбором не решались проблемы региональной общественной жизни. Скорее, наоборот, начался трудный этап практической интеграции.[3] 31 января 1956 года новое правительство Саара сделало историческое заявление о политическом и экономическом воссоединении с Германией. 27 октября 1956 года между ФРГ и Францией был подписан Люксембургский договор с условиями реинтеграции Саара в Германию. В первый день 1957 года Саар в соответствии с 23 статьёй Основного закона ФРГ был объявлен десятой федеральной землёй Федеративной Республики.

Сложные зигзаги истории Саара, напряженность и недостаточная освещенность процесса интеграции в экономическое пространство Германии продолжают вызывать исследовательский интерес. Усиливает значимость вопроса историческая параллель с референдумом в Донецком регионе 11 мая 2014 года, который также нес в себе идею суверенитета и права на распоряжение собственной территорией. Последовавшая жесткая военная реакция Украины и многолетняя твердая решимость Донбасса отстоять свои права, даёт ныне независимым Донецкой и Луганской народным республикам неоспоримые аргументы в подтверждение их состоятельности и заставляет пристальнее обратиться к фазе уже не политической, а экономической интеграции в саарском опыте.

Основные хозяйственные решения по реинтеграции Саара в экономическое пространство ФРГ

Для предусмотренного договором трехлетнего экономического переходного периода устанавливался особый таможенный режим и валютный союз между Сааром и Францией. Условия конкуренции между компаниями в двух странах не должны были ухудшаться по сравнению с условиями до референдума. Существовали подробные положения о медицинских товарах, патентном праве, железнодорожном, автомобильном и внутреннем водном транспорте, а также телекоммуникациях и почтовых услугах.

Одними из главных нормативных актов стали:
- временное регулирование арендной платы за жилую площадь;[4]

---

[2] Кубракова Е.И. Методы разрешения международных конфликтов спорных приграничных территорий: на примере Саарланда // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2017. – № 4. – С. 63-65

[3] Ansprache von Hubert Ney zur Wiedereingliederung des Saarlandes in die BRD (Saarbrücken, 1. Januar 1957). – URL: https://www.cvce.eu/de/obj/ansprache_von_hubert_ney_zur_wiedereingliederung_des_saarlandes_in_die_brd_saarbrucken_1_januar_1957-de-3e80c9bd-6574-429c-a738-32b2f9d305f5.html (дата обращения: 08.07.2022).

[4] Этот акт влиял на поддержание цен, применяемое в Сааре для зданий, построенных до 1948 года, и предусматривал с 1 января.1959 года повышение коэффициента пересчета, ранее применявшийся для них, с 1,4 до 1,65;

- введение немецкого законодательства в области таможенных пошлин, финансовых монополий и налогов;
- сохранение сбережений в Сааре;
- сохранение выплат пособий на первого и второго ребенка до тех пор, пока не будут израсходованы оставшиеся средства из семейного компенсационного фонда земли Саар;
- согласование новых ставок заработной платы в коллективных договорах (выход из-под влияния французского социального законодательства);
- обеспечение дополнительного импорта из Германии в Саар, чтобы компенсировать французские меры по делиберализации торговли;
- финансирование из федеральных фондов Германии, предоставление гарантии сбалансированности бюджета и др.[5]

В августе 1957 г. французское правительство сделало ряд экономических и финансовых шагов для устранения дефицита бюджета земли, включая таможенные и валютные меры, которые препятствовали бы экономической интеграции Саара в ФРГ. Из-за обширных ограничений на импорт и валютных мер в сочетании с резким падением покупательной способности французского франка правительство Саара опасалось, что плавная реинтеграция будет невозможна. Оно предложило сократить согласованный переходный период и объявило в качестве особых срочных мер окончательное регулирование франко-саарского обмена товарами, ограниченную валютную гарантию, определение даты интеграции и введение правил преобразования финансовой политики.[6]

Правительство ФРГ также хотело ускорить импорт Сааром товаров из остальной части страны за счет дополнительного вывоза продукции на 200 млн немецких марок в течение года. Чтобы не обременять платежный баланс Франции, соответствующие средства должны были быть размещены на счете в ФРГ, с которого немецкие экспортеры получали бы оплату. А саарские импортеры должны были платить на счет во франках, запланированный к конвертации после окончания переходного периода. Этот «план Шнайдера», названный в честь министра экономики Саара Генриха Шнайдера, обсуждался с французским правительством в апреле-мае 1958 года. В результате было решено, что в первую очередь следует поддерживать и продвигать снабжение Саара товарами из французской валютной зоны. Земля могла осуществлять дополнительный импорт на сумму 70 млн немецких марок. Франция разрешила беспошлинный и бесквотный ввоз товаров технико-производственного назначения с 1 января 1958 года, хотя в Люксембургском договоре это было предусмотрено только с 1 января 1959 года.[7]

---

[5] Die wirtschaftliche Eingliederung des Saarlandes in das übrige Bundesgebiet. Tagesordnungspunkt der 59. Kabinettssitzung am Mittwoch, dem 18. März 1959. – URL: https://www.bundesarchiv.de/cocoon/barch/k01/k/k1959k/kap1_2/kap2_11/index.html (дата обращения: 08.07.2022 г.)

[6] Wirtschaftliche Eingliederung des Saarlandes. Vgl. Kabinettsprotokolle 1957, S. 25 f. – URL: https://www.bundesarchiv.de/cocoon/barch/0000/x/x1958e/kap1_1/para2_4.html (дата обращения: 08.07.2022 г.)

[7] 5. Sitzung des Kabinettsausschusses für Wirtschaft am Freitag, den 31. Januar 1958. – URL: https://www.bundesarchiv.de/cocoon/barch/0001/x/x1958e/kap1_2/kap2_2/index.html (дата обращения: 08.07.2022 г.)

В конце июня 1958 г. федеральный канцлер К. Аденауэр и новый премьер-министр Саара Эгон Райнерт договорились о создании межведомственного Экономического и социального комитета земли, в котором с участием земельного правительства должны были решаться все вопросы, связанные с экономической интеграцией. Также были созданы шесть рабочих групп для уточнения отдельных вопросов о товарах и платежных операциях с Францией, общем экономическом развитии. Параллельно продолжал свою работу и Межведомственный Саарский комитет, существовавший с декабря 1956 г. под эгидой Федерального министерства внутренних дел и занимавшийся, в частности, общим сближением законодательных систем.

6 июля 1959 года французский франк был заменён на немецкую марку. В ночь с воскресенья (5 июля) на понедельник (6 июля) граница между Сааром и Рейнланд-Пфальцем была вновь открыта для беспрепятственного пассажирского и грузового движения. В то же время была восстановлена граница между Сааром и Францией. Таможенные посты были перемещены с одной границы на другую. Контрольно-пропускные пункты на границе с Францией перешли под контроль немецкой Федеральной пограничной охраны, которая первоначально создала временные пункты регистрации. Сначала на этих местах стояли только фундаменты новых стационарных таможенных пунктов. Таможенники часто выполняли свои обязанности в автобусах, переоборудованных в служебные автомобили.[8][9]

Окончательные экономические договоренности содержали соглашения на период после прекращения действия переходных механизмов. Они продолжали содействовать тесным экономическим отношениям между Францией и Сааром. Система тарифных квот гарантировала, что Франция могла поддерживать обширную торговлю с Сааром. Особенно спорным в интеграционном урегулировании был угольный вопрос. Район Варндта с его трансграничными угольными месторождениями был предметом многолетнего спора. Саарский договор теперь окончательно регулировал вопрос о добыче угля и передаче шахт в собственность новой земли ФРГ. Французские права на эксплуатацию в Варндте были зафиксированы на уровне 66 млн тонн в течение 25 лет. Кроме того, Франция из данного бассейна получила 24 млн тонн угля по себестоимости лотарингских шахт. В решении вопроса о судоходстве на Мозеле также были учтены требования французов: регулировалось движение барж между Тьонвилем и Кобленцем. Для Франции это означало оптимизацию транспортных связей с угольной и сталелитейной промышленностью Лотарингии.[10]

---

[8] "Wirtschaftlicher Anschluss" des Saarlandes an die Bundesrepublik: der Tag, an dem die D-Mark in unser Land kam. – URL: https://www.saar-nostalgie.de/TagX.htm

[9] Меры валютной интеграции для Донбасса менее актуальны, так как переход в рублевую зону по факту состоялся в 2015 г., когда Украина ввела жесткую товарную и финансовую блокаду

[10] Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik zur Regelung der Saarfrage [Saarvertrag], 27. Oktober 1956. – URL: https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0211_ely&object=context&l=de (дата обращения: 08.07.2022 г.).

Первые итоги интеграции Саара как пролог к многолетней структурной политике

Конечно, интеграция Саара в состав ФРГ прошла не гладко. Прежде всего, сократился сектор регионального малого и среднего предпринимательства, не выдержавший конкуренции с остальными немецкими компаниями. Потребители боролись с ростом цен и падением реальной заработной платы. В экономическом сравнении Саар уступил позиции Западной Германии за первые пять лет. Номинальный ВВП на одного жителя вырос на 24%, а на федеральном уровне – на 42%.[11] Но были и явные успехи. Быстро расширялись университетские центры в Саарбрюккене и Хомбурге. Инвестиции в инфраструктуру принесли Саару современную транспортную сеть. В 1963 г. после семи лет строительства было завершено подключение автобана столицы земли Саарбрюкена к системе магистральных дорог ФРГ. Два года спустя с открытием новой взлетно-посадочной полосы и линии на Дюссельдорф заработал аэропорт Саарбрюккен-Энсхайм.

В начале 1960-х годов экономическая интеграция Саара наложилась на начавшиеся комплексные структурные изменения в экономике ФРГ. Как и Рурская область, Саар испытал кризис в горнодобывающей промышленности, но прошел его относительно мягко благодаря возросшему спросу на сталь. Тем не менее, в долгосрочной перспективе сжатие угольного и сталелитейного секторов экономики было неизбежно. Федеральная политика в отношении Саара в первые годы после окончания переходного периода заключалась в реализации плана по расширению размещения немецких компаний в Сааре. План сработал, и в этом экономическом районе обосновались многочисленные фирмы, в первую очередь, из автомобильной промышленности и машиностроения. В последующие годы добавлялось все больше перспективных секторов (пищевая промышленность, страхование, информационные и коммуникационные технологии).[12] Постепенно главную роль стала играть сфера услуг. Параллельно получили развитие многие проекты европейской интеграции в рамках еврорегиона «Саар-Лор-Люкс».[13]

Возможности сотрудничества народных республик Донбасса с регионами России

Опыт Саара показывает, что в основе интеграции республик Донбасса и регионов России должна лежать реализация территориальных конкурентных преимуществ: ориентация на поощрение сотрудничества между кластерами различных регионов и региональными инновационными экосистемами для сосредоточения кооперации на направлениях умной

---

[11] Wirtschaft Saarland 1959 bis 2009. // IW Consult GmbH Köln, 2009. 60 P. – URL: https://www.saarland.ihk.de/ihk-saarland/Integrale?MODULE=Frontend.Media&ACTION=ViewMediaObject&Media.PK=2427&Media.Object.ObjectType=full (дата обращения: 08.07.2022 г.).

[12] Ковалев Ю. Ю., Соболев А. О., Бурнасов А. Индустриализация, неоиндустриализация и постиндустриализм в эволюции старопромышленного региона (на примере еврорегиона "Саар-ЛОР-люкс") // Современная Европа. – 2020. – № 1(94). – С. 158-170. – DOI 10.15211/soveurope12020158169.

[13] Бурнасов А. С., Ковалев Ю. Ю., Степанов А. В. Тенденции и перспективы развития еврорегиона "Саар-ЛОР-люкс" // Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации : Материалы международной научно-практической конференции, Курск, 25–27 сентября 2014 года. – Курск: Курский государственный университет, 2014. – С. 7-17.

специализации[14] в приоритетных областях для трансформирующихся и развивающихся отраслей. Для успеха сотрудничества Донбасса с регионами РФ безальтернативна увязка отраслевого и территориального аспекта при решении хозяйственных задач. Главным здесь видится корректное понимание механизмов развития, чтобы одновременно с общефедеральным регулированием работала инициатива самих регионов по поиску и оформлению наиболее приемлемого формата сотрудничества. Выбор механизмов для интенсификации межрегионального сотрудничества Донецкой и Луганской народных республик превращается в задачу консолидации их усилий вокруг реализации стратегических приоритетов, проектов цепочки регионов и, в конечном итоге, развития концепции макрорегиона «Большой Донбасс».

На современном этапе важно создать специальные условия для межрегионального взаимодействия Донбасса с субъектами РФ для привлечения частных инвесторов, обладающих ресурсами в форме денежного капитала и проектных компетенций. В этом случае межрегиональное научно-техническое сотрудничество должно привлечь недостающие компетенций и технологии. Значителен и потенциал расширения участия в межрегиональных проектах, связанных с развитием металлургической, угольной, коксохимической промышленности, а также экологических производств. Целесообразна проработка предложений по инициативам формирования и капитализации макрорегионального инвестиционного фонда «Россия – Донбасс», работающего с перечнем приоритетных проектов макрорегиона. Необходимо создать межрегиональную информационную базу Донбасса по имеющимся товарным потребностям и производственным возможностям их закрытия субъектами экономики для усиления взаимодействия с регионами РФ. Следует обратиться к инструменту трансграничных особых экономических зон в высокотехнологичных, среднетехнологичных и наукоемких видах экономической деятельности и механизму квотирования на закупки продукции предприятий Донбасса, занимающихся производством продукции по позициям значимого импорта в рамках Постановлений Правительства РФ №311-313 от 09.03.2022 г.

Выводы

Опыт саарской экономической реинтеграции показывает фундаментальную зависимость отдельных конституционных норм как отправных точек в соответствии с международным правом. Общей предпосылкой для конкретных процедур объединительных процессов стал референдум. Важную роль сыграло достижение соглашения по многолетнему переходному периоду. Оно имело четкую материально-правовую основу. После этого существенные шаги не сопровождались референдумами,

[14] Более подробно см.: Котов А. В. Концепция региональной «умной специализации»: опыт Германии // Москва : Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, 2022. – 152 с. – (Доклады Института Европы). – ISBN 978-5-98163-189-4. – DOI 10.15211/report62022_392.

а проводились органами Саара и федеральным правительством в рамках конституционного поля ФРГ

Экспертиза воссоединения, проводимая в рамках Основного закона ФРГ, учитывала исходную политическую ситуацию по смыслу прецедентного права. Поэтому из реинтеграционного процесса Саара нельзя сделать никаких общих выводов по выработке шаблона или последовательности отдельных этапов. Вполне естественно, что после 1955 года она повлекла за собой значительные расходы экономического, социального, правового характера.

Затраты на реинтеграцию, понесенные при присоединении сравнительно небольшого Саара к остальной Германии, были значительными, но этот аспект не стал политическим вопросом – обеспечение национального единства было однозначным приоритетом. В случае одобрения населением республик Донбасса дальнейшей интеграции в конституционно-экономическое пространство РФ предполагается, что важную роль может сыграть принятие близких по смыслу мер.

Дата написания: 8 июля 2022 г.

Saarland – Donbass: the policies of economic reintegration after the self-determination referendum

Author. Alexander Kotov*, Candidate of Science (Economics), Senior Researcher of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru*

Abstract*. We examine the parallels between the self-determination referendum in the predominantly German-speaking region of Saar in 1955 and Donbass upholding of the right to determine its own political and economic path after the military conflict in 2014-2021. In this regard, we develop a description of the experience of economic reunification of the Saarland with compatriots in the rest of Germany in the areas of maintaining and developing a system of social benefits, intensifying trade, stabilizing regional markets, strengthening the regional economic structure, etc. The unique experience of Saarland integration can play an important role in the development and adaptation of measures of economic and regional policy that are similar in meaning if the population of the people's republics of Donbass approves further integration into the constitutional and economic space of Russia.*

Keywords*. Russia, Donbass, Germany, Saarland, referendum, integration, economic and political space, economic and regional policy.*

DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32020220512 **EDN:** https://www.elibrary.ru/UGAWFE

http://www.zapiski-ieran.ru

Release date: July 8, 2022

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,
2022, Выпуск III.

Отставка Джонсона. Перспективы Консервативной партии

Елена Владимировна Ананьева

кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

Аннотация. *С ноября 2021 г. представители высших эшелонов Консервативной партии Великобритании оказались замешаны в череде скандалов. Рейтинги тори и главы Кабинета стали снижаться, а парламентская фракция ставила под сомнение как авторитет, так и способность своего лидера управлять государством. Вотум доверия в июне не стал индульгенцией для Б. Джонсона, лишь отсрочив неизбежную отставку. Выборы нового лидера консерваторов и тем самым премьер-министра проходят в острейшей борьбе, демонстрируя разногласия в партии. Приоритеты внешней политики Соединенного Королевства сохранятся при вероятном обострении в отношениях с РФ и КНР. Новое правительство не сможет добиться снижения инфляции и повысить уровень жизни британцев, решить иные проблемы страны к парламентским выборам 2024 г. На этом фоне популярность лейбористов повышается.*

Ключевые слова: *Британия, Консервативная партия, Б. Джонсон, парламентская фракция, опросы общественного мнения, Р. Сунак, Л. Трасс.*

Причины отставки

Консервативная партия правит в Британии с 2010 года. За это время три премьер-министра, выиграв выборы, все же вынуждены были сложить полномочия в середине срока правления. Если Д. Кэмерон и Т. Мэй лишились поста вследствие политических разногласий, то Б. Джонсона однопартийцы вынудили объявить об отставке по причине его личной непорядочности. Стиль и методы правления Джонсона стали вызывать неприятие парламентской фракции тори с осени 2021 г., когда разразился скандал с депутатом-тори О. Патерсоном из-за нарушения правил лоббистской деятельности. Джонсон пытался защитить его неправедными методами – разогнать парламентскую Комиссию по этике (возглавлял лейборист) и заменить ее состав под председательством консерватора. Такой подход вызвал возмущение во фракции самой правящей партии, но скандал не привлёк большого общественного внимания. Тем не менее, консерваторы проиграли дополнительные выборы в округе, который представлял О. Патерсон.

Автор. Елена Владимировна Ананьева – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН. ***Адрес:*** 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. ***E-mail:*** e-ananieva@yandex.ru
DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32120221321 **EDN:** https://www.elibrary.ru/AZOXNY

Далее последовали еще два скандала на сексуальной почве с депутатами-тори. В целом, в трех избирательных округах состоялись дополнительные выборы, которые кандидаты от Консервативной партии проиграли.

Конечно, гораздо больший резонанс в стране получил скандал с вечеринками в период локдауна. Впервые в истории королевства действующий глава Кабинета был признан виновным в совершении административного правонарушения. Однако политические круги были обеспокоены тем, что премьер-министр «ввел парламент в заблуждение»[15]. Ведь в декабре 2021 г. Джонсон утверждал, что ни вечеринок, ни нарушения антиковидных правил не было. Уже с декабря 2021 г. ему грозили отложенные последствия в виде отставки[16]. Парламентской фракции предстояло решить, смещать ли лидера в середине срока правления, что было чревато возможными досрочными выборами с неопределенным результатом (в опросах общественного мнения тори отставали от лейбористов уже с лета 2021 г.). Поскольку Джонсон своими действиями продолжал дискредитировать партию, в парламентской фракции опасались тяжелого поражения и на очередных выборах 2024 г. Таким образом, речь шла не о «если» (вероятности), а о «когда» (сроках) смещения премьера, как было с Т. Блэром и Т. Мэй.

6 июня в парламентской фракции состоялся вотум доверия лидеру консерваторов, который он выиграл пусть и со слабым результатом (41% голосов не в его пользу). Казалось бы, Джонсон укрепил свои позиции, ведь следующее подобное голосование возможно было провести только через год.

Однако менее чем через месяц отставку главы Кабинета спровоцировал скандал с К. Пинчером, которого еще в 2019 г. Джонсон назначил заместителем «главного партийного кнута», дисциплинарного органа фракции, призванного обеспечивать голосование депутатов-тори согласно политике руководства партии. Глава консерваторов неоднократно вынуждал однопартийцев растрачивать свой политический капитал, выступая в СМИ в его защиту, но выяснилось, что он лгал соратникам, утверждая, что не ведал о неблаговидном поведении своего назначенца. По замечанию Николы Стерджен, Первого министра Шотландии, консерваторы терпели, пока глава правительства лгал парламенту и обществу, но возмутились, когда выяснилось, что он лгал лично им. После выхода из правительства министра финансов Р. Сунак и министра здравоохранения С. Джавида последовали обвальные отставки министров и других государственных чиновников. Количество было беспрецедентным: около 60 человек за 48 часов. Прошения об отставке содержали лейтмотив: утрата доверия к премьер-министру. Члены кабинета настояли на том, чтобы он сложил полномочия – ситуация далеко не рядовая.

Главными ошибками Джонсона были постоянная ложь, а также методы руководства – и авторитарные, и нечестные. Он дискредитировал не только себя – дискредитировал

[15] Расследование парламентского Комитета по привилегиям продолжается. Если будет установлено, что Б. Джонсон «ввел в заблуждение» парламент сознательно, то его могут лишить депутатского мандата.
[16] Ананьева Е. Устойчивы ли позиции Бориса Джонсона? Аналитические записка Институт Европы РАН (Выпуск IV) №35, 2021 (№265) DOI: http://doi.org/10.15211/analytics43520214955. URL: http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2021/an265.pdf. 23.12.2022.

Консервативную партию. Раздражение накопилось столь сильное, что в партии не хотели, чтобы он оставался даже и.о. премьера до избрания нового лидера тори. Поступило предложение временно назначить своего рода «технического премьера». В парламентской фракции все же отказались от идеи немедленной замены, но процедуру избрания лидера ускорили.

Ход выборов лидера Консервативной партии

Джонсон, объявляя 7 июля о предстоящей отставке, указывал на «нашу блистательную дарвиновскую систему» и был прав, намекая на жесткую внутрипартийную борьбу за пост лидера тори. Она началась еще до его официального заявления. Некоторые претенденты зарегистрировали сайты своих выборных кампаний несколько месяцев назад (Р. Сунак еще в декабре 2021 г.).

В Консервативной партии регулярно составляют рейтинги ее видных деятелей. Незадолго до объявления об отставке премьер-министра фаворитом выступал министр обороны Бен Уоллес, потеснивший министра иностранных дел Лиз Трасс и теперь уже бывшего министра финансов Р. Сунака[17]. В начале июля рейтинг Уоллеса составлял 85,6%, а Джонсона – минус 21% (разница между позитивными негативным рейтингом). Ближайшими соперниками Уоллеса на тот момент были Н. Захави (55,6%) и Лиз Трасс (49,4%).

Однако политические предпочтения парламентской фракции, рядовых членов партии тори и избирателей могут не совпадать. На день отставки Джонсона наименьшей непопулярностью в обществе обладал Б. Уоллес (минус 4%), за ним следовал С. Джавид (минус 15%), Н. Захави (минус 17%), Лиз Трасс (минус 27%)[18]. Отметим, что рейтинг Сунака резко возрос с его уходом в отставку до минус 17% (с минус 44% в апреле в связи со штрафом за вечеринки в период локдауна и другими просчетами). Однако Бен Уоллес не стал выставлять свою кандидатуру.

Многие претенденты на пост лидера (11 человек) были малоизвестны в партии и стране. Кандидаты стали разъяснять свои позиции, прежде всего по экономической политике и брекзиту. Последнее важно, поскольку брекзитеры опасались, что может прийти к власти явный или неявный сторонник возвращения Британии в Европейский союз. По

---

[17] ConservativeHome Members' Panel Archives | Conservative Home. URL: https://conservativehome.com/tag/conservativehome-members-panel/; Our Cabinet League Table: Johnson and Sunak in negative ratings as all Cabinet members' scores fall (except Wallace's) | Conservative Home. URL: https://conservativehome.com/2022/07/04/cabinet-league-table-johnson-and-sunak-in-negative-ratings-as-all-cabinet-members-scores-fall-except-wallaces/; Ben Wallace clear favourite for next Conservative leader among party members | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/07/ben-wallace-clear-favourite-next-conservative-lead (дата обращения: 20.07.2022).

[18] Internal_Favourability_220707.xls. URL: https://docs.cdn.yougov.com/3vi4vmzdk5/YouGov%20Results%20-%20Senior%20Politician%20Favourability.pdf; As he resigns, Boris Johnson’s favourability drops to lowest ever score of -53 | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/07/he-resigns-boris-johnsons-favourability-drops-lowe (дата обращения: 20.07.2022).

данному вопросу страна по-прежнему расколота, и уже большинство считает, что брекзит «идет плохо» (54%), тем более в исполнении правительства (62%)[19].

К 15 июля осталось пять кандидатов: Р. Сунак, П. Мордонт, Л. Трасс, К. Бейднок и Т. Тугендхат. Однако телевизионные дебаты внесли изменения в расстановку сил. По опросам [20], в полемике одержал победу Т. Тугендхат, «ястреб» и председатель влиятельного парламентского комитета по международным отношениям (36%). Р. Сунак набрал 25%, П. Мордонт и К. Бейднок – по 12%, а хуже всех выступила Л. Трасс (6%).

В предпочтениях парламентской фракции Т. Тугендхат занимал последнее место, Р. Сунак – первое. В телевизионных дебатах бледно показала себя П. Мордонт (замминистра международной торговли, краткий период была министром обороны в кабинете Т. Мэй). Между тем, именно ей отдавали предпочтение рядовые члены партии и многие в парламентской фракции, считая, что во главе с ней Консервативная партия сможет одержать победу над лейбористами на следующих всеобщих выборах. Примечательно, что третьи теледебаты не состоялись – Р. Сунак и Л. Трасс отказались в них участвовать. В парламентской фракции опасались, что полемика между ними на вторых дебатах, ставшая «грязной перепалкой», нанесет ущерб имиджу партии, обнажив глубокие разногласия и раскол. Результаты П. Мордонт и Л. Трасс показали, что недостаточно обладать компетентностью и идейной чистотой, поскольку в век СМИ необходимо иметь медийно-коммуникативные способности, если отсутствует харизма.

Перед последним раундом голосования в парламентской фракции Л. Трасс, пытаясь обойти П. Мордонт и получить голоса сторонников Т. Тугендхата, выдвинула обещания по вопросам обороны и безопасности: повысить расходы на оборону до 3% до конца десятилетия ввиду «растущей угрозы» со стороны России и Китая, увеличить численность личного состава ВС, развивать технологии в военных целях[21].

В глазах британцев все кандидаты оставались в отрицательной зоне[22], но голосовать предстоит членам партии тори. Опросы показывали волатильность их предпочтений. На 17 июля Кеми Бейднок (министр по делам равенства) вышла вперед – 31%, Трасс – 20%, Мордонт – 18%, Сунак – 17%, Тугендхат – 10%, ни один – 3,5%[23]. Непродолжительное

---

[19] Daily Question | 28/06/2022 | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/survey-results/daily/2022/06/28/8746b/2; How the government is handling the issue of Brexit in the UK. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-brexit-in-the-uk (дата обращения: 20.07.2022).

[20] Tory leadership debate: Candidates exchange blows as race to be next PM heats up | Politics | News | Express.co.uk. URL: https://www.express.co.uk/news/politics/1641357/Tory-leadership-debate-Candidates-prime-minister-channel-4-rishi-sunak-penny-mordaunt (дата обращения: 20.07.2022).

[21] Truss targets Mordaunt with pledge to raise UK defence spending | Conservative leadership | The Guardian. URL:https://www.theguardian.com/politics/2022/jul/19/tory-leadership-truss-mordaunt-uk-defence-spending-pledge. 19.07.2022 (дата обращения: 20.07.2022).

[22] Mordaunt up, Sunak down, and Truss static in public net favourability ratings | YouGov. URL:https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/14/mordaunt-sunak-down-and-truss-static-public-net-fa (дата обращения: 20.07.2022).

[23] The complete run-offs from our Next Tory Leader survey. Badenoch first, Truss second, Sunak third, Mordaunt fourth, Tugendhat fifth. | Conservative Home. URL: https://conservativehome.com/2022/07/17/the-complete-run-

пребывание на постах среднего звена в правительстве (оборотная сторона – отсутствие надлежащего опыта государственного управления) и эффект «нового лица» привлекали симпатии к К. Бейднок. Результаты голосования в парламентской фракции во многом диктовались предпочтениями соперничающих групп, породив максимы «любой, кроме Сунака» и «любой, кроме Трасс», чтобы исключить соперника из финальной двойки.

21 июля определились две кандидатуры, которые парламентская фракция предложила для голосования рядовым членам партии – Р. Сунак и Л. Трасс.

Оба кандидата сосредоточили внимание на внутренних проблемах Британии, прежде всего налогообложения, учитывая недовольство населения снижением уровня жизни и высокой инфляцией. Р. Сунак считает первоочередной мерой контроль над инфляцией. Немедленное облегчение фискального бремени он считает безответственным, что не устраивает правое крыло партии. Лиз Трасс, напротив, готова снизить налоги «с первого дня премьерства».

С точки зрения внешней политики, оба кандидата – атлантисты и евроскептики. Оба занимают жесткие позиции по отношению к ЕС, поскольку в Консервативной партии доминируют брекзитеры. Р. Сунак и Л. Трасс обещают пересмотреть 2400 законов, оставшихся в национальном законодательстве со времен членства Британии в Евросоюз. Лиз Трасс в 2016 г. выступала за членство Британии в ЕС. Однако она заручилась поддержкой лояльных Джонсону ярых брекзитеров в Кабинете министров, заявляя о решимости Британии в одностороннем порядке изменить действие Протокола по Северной Ирландии.

Представляется, что Трасс и Сунак будут пытаться обеспечить себе победу за счет ужесточения позиций по Китаю и России.

Одна из целей брекзитеров заключалась в том, чтобы налагать санкции на Россию без согласования с Брюсселем, то есть исключить их смягчение. Резкая риторика и жесткие позиции Лиз Трасс по отношению к России широко известны. Санкционная политика Британии с началом СВО России на Украине стала наиболее жесткой[24]. В мае Трасс заявила, что «Большая семерка» должна стать «экономической НАТО», чтобы оградить своих членов от экономического наступления Китая.

Что касается Р. Сунака, то в качестве канцлера казначейства в марте 2022 г., приветствуя намерения *BP, Shell, Aviva, M&G* и *Vanguard*, он призвал и другие британские компании уйти из России, чтобы нанести ей «максимальный экономический урон». Р. Сунак заявил о цели «экономически изолировать Россию» и о государственной поддержке фирм,

offs-from-our-next-tory-leader-survey-badenoch-first-truss-second-sunak-third-mordaunt-fourth-tugendhat-fifth/ (дата обращения: 20.07.2022).; Our Next Tory Leader survey. Badenoch opens up a double-digit lead. Truss, Mordaunt and Sunak are bunched together second, third and fourth. | Conservative Home. URL:https://conservativehome.com/2022/07/16/our-next-tory-leader-badenoch-opens-up-a-double-digit-lead-truss-mordaunt-and-sunak-are-bunched-together-second-third-and-fourth/ (дата обращения: 20.07.2022).

[24]Ананьева Е.В., Годованюк К.А., Охошин О.В. Глава IV. Британия. В кн: Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе [монография] / [А.А. Громыко (рук.), А.С. Айвазян и др.] – М.: Ин-т Европы РАН, 2022. С. 126-136с. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report42022-390.

которые прекратят деятельность в РФ[25]. Экономические и финансовые санкции против РФ включают заморозку российских активов, повышение тарифов и иные меры. Сунак признавал, что санкции против России не станут для британцев «бесплатными», но отказался увеличить расходы на оборону, уже самые высокие с окончания холодной войны[26]. Министр финансов возражал Джонсону, который поддерживал намерение ЕС в пятом пакете антироссийских санкций ввести немедленный отказ от российского газа, поскольку эта мера приближала бы рецессию в европейских странах и косвенно обошлась бы экономике самой Британии в 75 млрд ф.ст. (при этом рецессия в стране началась бы уже в 2022 г.)[27] Сунак ужесточил позиции по Китаю, назвав его долгосрочной угрозой Британии и миру. Он намерен закрыть 30 Институтов Конфуция в стране, пересмотреть соглашения о научном сотрудничестве с КНР, повысить кибербезопасность и укрепить контрразведку в противодействии промышленному шпионажу Пекина.

Представляется, что соперники будут пытаться выиграть друг у друга, радикально обостряя позиции. В стратегию национальной безопасности страны, принятой в 2021 г. будут внесены поправки: Трасс повысит расходы на оборону, а Сунак вместо России объявит главной угрозой Китай.

На фоне дискредитировавшего себя Джонсона рядовые тори на первый план выдвигают личные качества лидера: честность и порядочность (52%), идеология консерватизма – экономический либерализм (низкие налоги, малое государство), контроль над иммиграцией, приверженность традиционным консервативным ценностям (32%). Даже завершение брекзита отошло на задний план (19%)[28].

Трасс по всем личностным параметрам значительно опережает Сунака среди рядовых тори (49:31) при 20% неопределившихся или абсентеистов[29]. Соответственно, Сунаку недостаточно будет привлечь голоса этих категорий – ему необходимо отобрать голоса сторонников Трасс.

Что касается британской общественности, то через неделю после объявления об отставке премьер-министра рейтинги Консервативной партии обрушились (29%), Лейбористской

---

[25] Chancellor calls on firms to stop investing in Russia - GOV.UK URL: https://www.gov.uk/government/news/chancellor-calls-on-firms-to-stop-investing-in-russia 13.03.2022 (дата обращения: 20.07.2022).

[26] Ukraine war: Rishi Sunak says Russian sanctions 'not cost free' for Britons and warns of 'difficult times ahead' | Politics News | Sky News. URL:https://news.sky.com/story/ukraine-war-rishi-sunak-says-russian-sanctions-not-cost-free-for-britons-and-warns-of-difficult-times-ahead-12571392. 20.03.2022. (дата обращения: 20.07.2022). Spring Statement 2022 speech - GOV.UKю URL: https://www.gov.uk/government/speeches/spring-statement-2022-speech. 23.03.2022. (дата обращения: 20.07.2022).

[27] Sunak fury as EU's next Russia sanctions threaten UK recession with £75bn black hole | Science | News | Express.co.uk. URL: https://www.express.co.uk/news/science/1583810/sunak-eu-russia-sanctions-recession-putin-energy-crisis-gas-oil. 21.03.2022. (дата обращения: 20.07.2022).

[28] A leader with integrity and a return to conventional conservatism top Tory members' wish list | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/19/leader-integrity-and-return-conventional-conservat.19.07.2022 (дата обращения: 20.07.2022).

[29] Liz Truss leads Rishi Sunak by 62% to 38% among Tory members | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/21/liz-truss-holds-24-point-lead-over-rishi-sunak-amo (дата обращения 22.07.2022).

партии взлетели (40%), а либерал-демократов повысились (15%)[30]. Опросы также показывают: британцы не верят, что консерваторы или лейбористы смогут справиться со снижением уровня жизни. Международная аудиторско-консалтинговая компания *PWC* в апрельском обзоре пришла к выводу, что «война на Украине замедлит экономический рост в Британии и других развитых экономиках» из-за повышения цен на сырьевые товары. Соединенное Королевство испытает троякие риски (повышение цен и нарушение поставок, риск распространения финансово-экономического кризиса, снижение торговли и инвестиций). Уменьшится потребление домашних хозяйств при падении реальных располагаемых доходов населения, а прогноз роста экономики пересмотрен в сторону понижения с 4,5 до 2,8-3,8%. Прогноз по инфляции составляет 11% к IV кварталу 2022 г. при повышении потолка цен на энергию до 75%[31].

4 августа рядовые консерваторы начнут голосовать, а 5 сентября будет объявлено имя нового лидера партии тори. Некоторые обозреватели заранее предрекают ему недолгий срок пребывания в должности, указывая на неизбежное поражение тори на выборах 2024 г. в условиях нарастании забастовочного движения и недовольства населения снижением уровня жизни. Часть консерваторов, впрочем, полагает, что партии необходимо пребывание в оппозиции, чтобы перегруппироваться, укрепить свои ряды и улучшить политический имидж.

Выводы

Проведённый анализ позволяет сделать ряд выводов, часть из которых подтверждают сформулированные нами ранее положения[32]:

- череда политических скандалов, затронув репутацию самого премьер-министра, снизив его авторитет, поставила под вопрос его способность управлять государством; кризис в политической партии может не приводить к немедленной отставке премьер-министра, но иметь для него отложенные последствия;
- решение о смене лидера зависит от оценки парламентской фракцией общего соотношения политических сил в стране и настроений в обществе с прицелом на предстоящие всеобщие выборы;
- основными кандидатами на пост лидера партии и премьер-министра изначально были министр иностранных дел Л. Трасс и министр финансов Р. Сунак;

[30] Voting Intention: Con 29%, Lab 40% (13-14 July) | YouGov. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2022/07/15/voting-intention-con-29-lab-40-13-14-july. 15.07.2022 (дата обращения: 20.07.2022).
[31] PWC. UK Economic Outlook April 2022. URL: https://www.pwc.co.uk/economic-services/ukeo/ukeo-april-2022.pdf (дата обращения: 20.07.2022).
[32] Ананьева Е. Устойчивы ли позиции Бориса Джонсона? Аналитические записки Институт Европы РАН (Выпуск IV) №35, 2021 (№265) DOI: http://doi.org/10.15211/analytics43520214955. http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2021/an265.pdf. 23.12.2022.

- кто бы ни стал преемником Джонсона, партия не преодолеет раскол, а борьба претендентов уже обнажила глубокие расхождения между различными течениями в стане консерваторов;
- новое правительство объективно не справится с экономическим кризисом – основной проблемой рядовых граждан и бизнеса, косвенно подстегнутой поддержкой правительством Джонсона антироссийских санкций;
- выборы выигрывает не оппозиция – именно правительство их проигрывает; соответственно, негативное отношение к правящей партии может перевесить нейтральное отношение избирателей к оппозиции;
- внешнеполитический курс Британии в целом останется прежним: сохранятся союз с США, активность в НАТО, противоречивые отношения с Евросоюзом, поддержка киевского режима. Если раньше можно было говорить о взлетах и падениях в российско-британских отношениях, то с 2014 года они шли по нисходящей; возможно смещение акцентов, но не общей направленности внешней политики страны.

Дата написания: 25 июля 2022 г.

Johnson Resigns. What Next for the Tories?

Author: Ananieva E*. Candidate of Science (Philosophy), Head of the Center for British Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences.* ***Address:*** *11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009.* ***E-mail:*** *e-ananieva@yandex.ru*

Abstract. *Since November, the highest echelons of the Conservative Party have been involved in a series of scandals, which also affected PM B. Johnson. The ratings of the ruling party and head of the Cabinet began to decline rapidly, and the authority of B. Johnson as leader was questioned by the parliamentary faction and the public. The popularity of the Labour Party and its leader K. Starmer has risen amid the crisis in the ruling party. Despite B. Johnson winning the vote of confidence, his position became untenable and his resignation became a matter of not "if", but "when". Elections of the new Tory leader turned into an acute struggle disclosing deep divisions in the Conservative party. No matter who will be the next PM the UK government will be unable to reverse the economic situation and the cost of living crisis before the parliamentary elections in 2024. The UK foreign policy will mostly remain the same with no amelioration of UK-Russia relations and probable escalation on the China track. The Labour Party is leading in opinion polls on the background of the Tory crisis.*

Key words: *UK, Conservative party, B. Johnson, Labour party, House of Commons, opinion polls, L. Truss, R. Sunak.*

DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32120221321 **EDN:** https://www.elibrary.ru/AZOXNY

http://www.zapiski-ieran.ru

Release date: July 25, 2022

Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН»,
2022, Выпуск III.

Парламентские выборы в Италии 2022: ожидаемая победа правых

Елена Сергеевна Алексеенкова

кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований Института Европы РАН

Аннотация. *Состоявшие 25 сентября 2022 г. досрочные парламентские выборы в Италии привели к ожидаемой победе коалиции правоцентристов в составе четырех партий: «Братья Италии», «Лига», «Вперед, Италия!» и «Мы – умеренные». Результаты выборов стали отражением ключевых тенденций трансформации итальянского общества, наблюдаемых в последние годы: 1) усталость избирателей от «технических правительств» и постоянного состояния «чрезвычайности», которая установилась со времен глобального экономического кризиса, усугубленного пандемией Covid-19 и последствиями российско-украинского конфликта; 2) запрос на ответственное и легитимное лидерство, персонализация власти и ключевых политических институтов – партий, правительства и президентства; 3) стремление минимизировать негативное влияние на страну международной геополитической и геоэкономической конъюнктуры, которая на протяжении многих лет заставляла итальянское общество чувствовать себя «проигравшим от глобализации», а сегодня снова может встать на пути экономического восстановления.*

Ключевые слова: *Италия, парламентские выборы, правый популизм, «Братья Италии», «Лига», «Вперед Италия», правоцентристская коалиция.*

Прошедшие 25 сентября 2022 года досрочные парламентские выборы в Италии, как и ожидалось, привели к победе коалицию правых, у которой высокие шансы получить большинство в парламенте и сформировать правительство. Прежде всего побеждает лидер «Братьев Италии» Джорджа Мелони. В эти дни ей припоминают взгляды, которых она придерживалась в середине 1990-х гг., включая оценку Муссолини как лучшего политика Италии, ее первые шаги в политике в составе Национального альянса – последователей Итальянского социального движения[33].

Автор. Елена Сергеевна Алексеенкова – к.полит.наук, ведущий научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН. ***Адрес:*** 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. ***E-mail***: alekseenkovaes@gmail.com
DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32220222230 **EDN:** https://www.elibrary.ru/VLDGMO

[33] В преддверии выбором многие СМИ использовали ролик 1996 г. (https://www.youtube.com/watch?v=XuoXr-zjqas), где 19-летняя Дж. Мелони говорит о том, что в Италии не было политика, лучше Муссолини, поскольку он действовал в интересах Италии. Впоследствии, однако, сама Мелони неоднократно заявляла о том, что «фашизм – это абсолютное зло» (см, например:

Предварительные данные на утро 27 сентября таковы: коалиция правых набирает 44%, из них «Братья Италии» более 26%; «Лига» опускается до 9%, а «Вперед, Италия!» – до 8%. Коалиция левоцентристов получает 27%: Демократическая партия довольствуется 20%, Альянс зеленых и левых преодолевают порог в 3% в отличие от «+ Европа» и партии «Гражданское дело» Луиджи Ди Майо (последняя не набирает даже 1%). «Движение 5 звезд» (Д5З) снова на подъеме и получает 15,5%. Партии «Действие» и «Живая Италия», составляющие так называемый «третий полюс» – примерно 8%. «Цель – остановить правых – не была достигнута», – комментирует Карло Календа[34]. По словам Марин Ле Пен, «итальянский народ избрал суверенное правительство».

Италия, очевидно, поворачивает вправо, вызывая тем самым много опасений в европейских столицах и Брюсселе о том, продолжит ли страна курс на поддержку европейского единства против России или же начнет сближение с Венгрией и солидаризируется с В. Орбаном в отношении РФ.

Для итальянцев, голосовавших за правых, приоритетом, на наш взгляд, были внутренние экономические вопросы, решить которые они обещали многочисленными мерами поддержки семьи и предприятий, налоговой реформой и реализацией «Плана национальной реконструкции и развития», от которого не намерены отказываться. Многочисленные заверения «Братьев Италии» и их партнеров по коалиции о том, что они не собираются подрывать европейскую солидарность и готовы действовать жестко в отношении Москвы, позволили им заполучить часть электората, которая поддерживала внешнеполитические шаги правительства М. Драги. Анализ партийных программ и предвыборных обещаний правых показывает, что удачное сочетание популистских экономических мер (во многом левой направленности), ценностей консерватизма и внешнеполитической умеренности (в частности, отказ от антиевропейской риторики) помогли им нарастить уровень поддержки по сравнению с 2018 годом.

«Решающие выборы» – конец эпохи технических правительств

Программные положения[35] и предвыборная риторика правоцентристов, в частности, «Братьев Италии», придали выборам 2022 г. характер переломного этапа, который должен ознаменовать конец эпохи технических правительств, длившейся в Италии почти 10 лет – со времен последнего кабинета С. Берлускони. Ожидаемая победа должна,

---

https://www.ilfattoquotidiano.it/live-post/2022/09/20/elezioni-meloni-spero-vinca-il-centrodestra-guidato-da-fdi-e-che-qualcosa-di-simile-succeda-in-spagna/6809988/?page_with=14898#live-post-update-14898) (дата обращения: 26.09.2022)

[34] Elezioni 2022, i risultati delle politiche: Meloni porta il centrodestra al governo. Le Pen: "Eletto governo sovranista". +Europa rischia, è sotto il 3%. Letta parlerà alle 11.30 URL: *https://www.repubblica.it/politica/2022/09/26/diretta/elezioni_politiche_2022_risultati_ultime_news_oggi-367310110/* (дата обращения: 26.09.2022)

[35] Il programma elettorale Fratelli d'Italia 2022. URL: https://www.programmafdi2022.it/ (дата обращения: 22.09.2022).

по их мнению, позволить наконец сформировать «политическое правительство»[36], которое опиралось бы на легитимность всенародного голосования. Правые, судя по всему, получат тот долгожданный политический мандат, который им не удалось заполучить в 2018 г., когда их коалиция набрала 37% голосов[37]. После реформы 2021 г. по сокращению числа парламентариев им, скорее всего, хватит набранного числа голосов для получения большинства и в нижней палате, и в сенате. По существующей внутри коалиции договоренности, кандидата в премьеры будет предлагать партия, набравшая наибольшее число голосов.

Последовавшие за развалом в августе 2019 г. желто-зеленой коалиции два правительства – «Конте-бис» и М. Драги[38] – были результатом не всенародного голосования, а формировались в результате межпартийных договоренностей и решений президента страны. Итогом становились порой удивительные для итальянцев комбинации, как, например, коалиция между Д5З и Демпартией, которую они всегда считали своим главным оппонентом и даже «врагом итальянского народа» за навязывание мер жесткой экономии. Вместе с тем на долю этих правительств выпали серьезные испытания – сначала шок пандемии Covid-19, а затем экономические последствия российско-украинского конфликта. Принимаемые ими решения носили характер «чрезвычайных мер», многие из которых подвергались критике правых: например, введение Green Pass и обязательной вакцинации.

Ключевые меры экономического восстановления, предложенные правительством М. Драги, в состав которого входили также правые – представители «Лиги» и «Вперед, Италия!» (в оппозиции оставались лишь «Братья Италии»), были в основном поддержаны правоцентристами. Однако «Братья Италия» и их партнёры по коалиции считают, что темпы их реализации и конкретные приоритеты должны быть пересмотрены в процессе переговоров в Брюсселе. План реконструкции и развития (PNRR) – это «великая возможность для модернизации страны, которая должна быть использована в полной мере»[39]. Однако, план, утверждённый в начале 2021 г., не учитывает, по мнению правых, кардинально изменившейся ситуации в экономике и энергетике страны в 2022 г., после начала военных действий на Украине.

---

[36] Giorgia Meloni ad “Avvenire”: «Non faremo governi arcobaleno, la priorità del paese è la natalità». URL: *https://www.fratelli-italia.it/2022/09/12/giorgia-meloni-ad-avvenire-non-faremo-governi-arcobaleno-la-priorita-del-paese-e-la-natalita/* (дата обращения: 19.09.2022).

[37] Если до 2017 г. избирательное законодательство (т.н. «порчеллум», а затем «италикум») предусматривало «премию большинства» для коалиции, набравшей больше всего голосов, то в «розателлум», по которому впервые проводились выборы в 2018 г., такого бонуса уже нет. Теперь партии получают количество мандатов, соответствующее проценту набранных голосов. Именно поэтому в 2018 г. правым пришлось искать себе партнеров по коалиции, результатом чего стало «правительство перемен», сформированное с «Движением 5 звезд» (Д5З). Оно просуществовало всего 14 месяцев в силу серьезных разногласий между идеологически далёкими друг от друга «Лигой» и Д5З.

[38] Второе правительство Джузеппе Конте – «Конте-бис» было сформировано 5 сентября 2019 г. после политического кризиса, спровоцированного выходом «Лиги» из правящей коалиции. Правительство М. Драги приступило к работе 13 февраля 2021 г. и стало результатом правительственного кризиса, вызванного выходом партии «Италия вива» из правящей коалиции.

[39] Il programma elettorale Fratelli d’Italia...

Стоит отметить, что среди их предложений – дополнительные меры поддержки семьи, средних и малых предприятий, которые выходят за пределы PNRR. И тем не менее по многим пунктам экономической программы правые намерены придерживаться «повестки Драги»: реализация энергетического перехода, инфраструктурных проектов, проектов в сфере мобильности, устойчивого развития, защиты окружающей среды, развития юга Италии и др. В этом контексте они все чаще используют понятие «ответственность», демонстрируя избирателям, что новое правоцентристской правительство не станет рвать с наследием Драги и со «всем хорошим», что было сделано. Такой тактический ход позволил правым заполучить голоса тех избирателей, которые не хотели вновь видеть у руля власти Демпартию, но поддерживали начинания М. Драги.

В целом в программных документах и предвыборных обещаниях правоцентристов центральная роль отводится приоритету национальных интересов над наднациональными и апелляция к народу как к высшему субъекту власти, наделяющему легитимностью те или иные политические силы. В случае своего формирования первое за длительный срок «политическое правительство» будет четко следовать «воле народа» и оказывать всестороннюю поддержку семье, мелкому и среднему бизнесу, уязвимым категориям населения, заменит доход от гражданства адресной поддержкой нуждающихся, повысит пенсии и продолжит налоговую реформу на основе принципа плоского налогообложения. В этом смысле правые остаются популистами с той лишь разницей, что по сравнению с 2018 г. роль главного «врага» итальянского народа, в их глазах, перешла от евробюрократии к левоцентристам, в частности, к Демпартии, с которой ассоциируются «технические правительства» со всеми их непопулярными экономическими мерами.

Институциональные реформы: «президенциализм» + «региональная автономия»

Одним из ключевых столпов программы правоцентристов стала институциональная реформа. Запрос общества на более стабильную политическую систему, без ежегодных политических кризисов, стремление обрести более ответственное политическое лидерство и общий тренд на персонализацию власти[40], закрепившийся во время пандемии и реализации программ экономического восстановления, стали важными факторами итальянской политики. Уровень доверия к политико-административным институтам в Италии не превышает 20-30% уже не первое десятилетие. В ответ на этот запрос правые предлагают трансформацию политической системы в сторону президенциализма: введение всеобщих прямых выборов президента и избираемость премьер-министра. По мнению Дж. Мелони, отсутствие политической стабильности – главный источник экономических проблем страны[41]. Программа «Лиги»[42] предлагает

[40] Алексеенкова Е.С. Практики «чрезвычайной власти»: политические последствия COVID-19 в Италии // Современная Европа. - №4. – 2020. – С. 50-60. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/soveurope420205060
[41] Il programma elettorale Fratelli d'Italia…
[42] Programma di governo. Lega. URL: *https://static.legaonline.it/files/Programma_Lega_2022.pdf* (дата обращения: 20.09.2022).

наиболее развернутую аргументацию в пользу указанных перемен. В частности, в ней развивается популистский тезис об утрате влияния народа на принимаемые решения, которые часто становятся итогом сговора партий или политической конъюнктуры.

Результатом такой ситуации и стала полная утрата доверия ключевыми политическими институтами. Прямые выборы президента должны повысить его ответственность за принимаемые решения и способствовать росту доверия. В качестве успешно работающей модели М. Сальвини предлагает использовать опыт выборных глав регионов и коммун Италии. Всенародно избранный президент должен сплотить нацию, внутри которой по-прежнему много расколов. Вертикализацию власти с помощью президенциализма предлагается уравновесить реализацией региональной дифференцированной автономии – горизонтальной субсидиарностью. Региональная автономия, введенная в 1970-х гг. и продолженная в рамках конституционной реформы 2001 г., по-прежнему не реализована в полной мере. С 2001 по 2017 гг. в ряде регионов страны прошли референдумы о предоставлении большей автономии (Ломбардия, Венето), однако данный процесс так и остался незавершённым. Программа «Лиги» предполагает «федерорегионализм», основанный на идее полной реализации дифференцированной автономии регионов. Идея большей самостоятельности по-прежнему импонирует тем регионам Италии (в основном северным), которые считают, что могут быть более успешными при максимизации субсидиарности и минимизации вмешательства центра. Успех некоторых регионов в борьбе с пандемией еще больше укрепил их в этом убеждении.

Международная повестка: «Италия – в полной мере часть Европы и НАТО»

Международная компонента дискурса правых претерпела, пожалуй, наиболее кардинальную трансформацию по сравнению с выборами 2018 г. Общая программа[43] правоцентристов начинается словами: «Италия – в полной мере часть Европы, Атлантического альянса и Запада. Больше Италии в Европе, больше Европы в мире». Интересно, что внешнеполитическая повестка вынесена в первый пункт общей программы, чего не наблюдается в программах самих партий и что для Италии традиционно не характерно. Очевидно, данный шаг был нацелен на то, чтобы заверить европейских и заокеанских партнеров Италии в том, что при правоцентристах Рим не изменит евроатлантический курс. Учитывая настрой и риторику этих партий перед национальными выборами 2018 г. и выборами в Европарламент 2019 года, у Брюсселя и Вашингтона были все основания беспокоиться о том, как поведет себя Италия в 2022 г.

Специальная военная операция России на Украине стала фактором, радикально изменившим позицию не только официального Рима, но и правых популистов, в отношении Москвы и западных партнеров. Действия Москвы были восприняты как агрессия и нарушение международного права, а единение с Западом и ЕС стало ответной

[43] Per l'Italia. Accordo quadro di programma per un Governo di centrodestra. URL: *http://www.forzaitalia.it/speciali/PER_L_ITALIA_Accordo_quadro_di_programma_per_un_Governo_di_centrodestra.pdf* (дата обращения: 22.09.2022).

реакцией, оставившей в прошлом противостояние с Брюсселем и евробюрократией все предыдущие годы. Накануне выборов 2022 г. правоцентристы сделали все, чтобы убедить международных партнеров в своей лояльности. 22 сентября Дж. Мелони заявила о «поддержке Украины без всяких колебаний и раздумий». Также из ее уст прозвучало: «Мы считаем, что национальный интерес Италии сегодня состоит в том, чтобы не казаться слабым звеном Запада и полностью уважать наши международные союзы»[44]. Таким образом, если в 2018 г. национальным интересом, обозначенным в программах «Лиги» и «Братьев Италии», был «пересмотр всех трактатов ЕС», то сегодня он трансформировался в задачу «не казаться слабым звеном Запада».

Из последних партийных документов правых была полностью удалена совранистская риторика[45]. Даже партийный логотип «Братьев Италии» претерпел изменения: если в 2018 г. символика партии включала подпись «совранисты и консерваторы», то в 2022 г. она заменена на «патриоты и консерваторы». При этом слово «патриотизм» вообще отсутствовало в программах партии в преддверии национальных и европейских выборов 2018 и 2019 гг. В 2018 г. в тексте программы речь шла о «защите национального суверенитета от европейских технократов»; в 2019 г. говорилось, что «мы хотим перейти от нынешнего Европейского союза к Европейской Конфедерации свободных и суверенных национальных государств», что Конституция и законодательство Италии должны иметь приоритет над нормами ЕС. В отличие от этого, в 2022 г. предлагается всего лишь «перезапуск системы европейской интеграции в пользу Европы отечеств, основанной на интересах народов и способной справиться с современными вызовами». Италии вновь предложено стать «протагонистом в Европе и мире» (эта идея не раз звучала в середине 1990-х гг.). Но показательно, что данное предложение заняло последний, 25-й пункт программы «Братьев Италии».

В предвыборной программе «Лиги» также не осталось и следа от положений 2018 г. о том, что ЕС – это бюрократическая структура, лишенная легитимности, и Италия намерена оставаться в ЕС лишь при условии пересмотра всех базовых договоров Союза. В целом в программе «Лиги» Италия предстаёт страной-медиатором, организатором переговоров между враждующими сторонами, стремится стать мостом между НАТО, ЕС и третьими странами. Сферой стратегических национальных интересов «Братья Италии» объявляют Средиземноморье, где Италия рассчитывает стать «газовым хабом», а также перекрёстком на пути доставки ключевых ресурсов из регионов Ближнего Востока и Северной Африки в Европу. В области обороны предлагается увеличение военных расходов, укрепление сотрудничества ЕС и НАТО и превращение Союза в «европейскую опору» альянса (что не раз декларировалось и в программных документах, и в интервью Дж. Мелони).

Вопрос снятия европейских санкций с России, который часто поднимал М. Сальвини после 2014 г. и во время участия в первом кабинете Дж. Конте, также фактически исчез

---

[44] Meloni: "Siamo al fianco degli alleati, niente crepe nell'Occidente". Agi.it, 22.09.2022. URL: *https://www.agi.it/politica/news/2022-09-22/ucraina-meloni-a-fianco-alleati-no-italia-anello-debole-18174942/* (дата обращения: 22.09.2022).

[45] От sovranità, sovranisti – ит., суверенитет, сторонники защиты национального суверенитета.

из внутриполитического дискурса Италии. Сомнения в эффективности санкционного режима, которые высказывал Сальвини[46], не трансформировались в предложения о его ослаблении. Теперь логика лидера «Лиги» следующая: есть страны, в наибольшей мере пострадавшие от санкционного режима, как, например, Италия, которая сильно зависит от цен на энергоносители (95% газа в стране импортируется; 40% до февраля 2022 г. импортировалось из РФ). В отношении таких стран должны быть предприняты со стороны ЕС меры компенсационного характера, подобные тем, что последовали после пандемии Covid-19. Таким образом, ставится вопрос не об отмене санкций, а о компенсации вреда от них для итальянских семей и производителей. У правоцентристской коалиции единая позиция в отношении поддержки антироссийских санкций, опирающаяся на широкий общественный консенсус.

В отношении снижения зависимости от российского газа правоцентристы полностью солидаризируются с мерами, предпринятыми правительством М. Драги: максимальная диверсификация поставок, экономия, установление потолка цен на газ на уровне ЕС, «отвязывание» цен на электроэнергию от цен на газ, покупка дополнительных плавучих регазификаторов, развитие ВИЭ, повышение уровня добычи внутри страны.

Даже в вопросах иммиграции правые демонстрируют бо́льшую готовность сотрудничать с ЕС. Хотя Сальвини настаивает на ужесточении контроля за суднами правозащитных организаций, перевозящих мигрантов, и требует восстановить «декреты безопасности», принятые во время его пребывания на посту главы МВД, тем не менее, общая программа правоцентристов и «Братьев Италии» делает упор на сотрудничество с ЕС. Речь идет об охране общих границ, организации первичных центров приема на африканском побережье – в странах исхода, содействии развитию стран Африки и созданию системы квотированного распределения беженцев в ЕС. Если в программных документах правых в 2018 г. упор делался на культурно-этнические и религиозные факторы иммиграции, много внимания уделялось исламу, то в 2022 г. акцент смещается на фактор легальности въезда, подчеркивается необходимость организации «зеленых коридоров» для временных мигрантов в сельскохозяйственный сектор.

Существенной претензией правоцентристов к ЕС осталось только требование пересмотреть «Пакт стабильности и роста», а вина за маргинализацию Италии в Европе и Средиземноморье возложена на стоявших у власти в последние годы левоцентристов, а не на Брюссель.

Выводы

В предвыборной борьбе 2022 года правоцентристам удалось существенно упрочить свои электоральные позиции за счет снижения уровня радикальности и евроскептицизма их политического курса. Они всё чаще заменяют термин «суверенитет» на «национальные интересы», возлагают вину за экономические и политические сложности Италии на

[46] Cernobbio, scontro Meloni-Salvini su sanzioni alla Russia. Applausi al filo-Draghi Calenda. Il Sole 24 Ore. 04.09.2022. URL: *https://www.ilsole24ore.com/art/cernobbio-applausi-filo-draghi-calenda-scontro-meloni-salvini-sanzioni-russia-AEKqoixB?refresh_ce=1#U401648432822GEI* (дата обращения: 26.09.2022).

левоцентристов, а не на Брюссель, больше не призывают к пересмотру европейских трактатов. Правоцентристы даже умерили свой пыл в отношении мигрантов. Одновременно они сохраняют последовательность в продвижении экономических мер по поддержке семьи и предприятий, выступают за протекционистские меры в пользу товаров «made in Italy», поддерживают традиционные ценности. В сумме эти подходы позволили правым достичь беспрецедентного уровня электоральной поддержки, несмотря на жёсткую критику со стороны левоцентристов[47], пытающихся изобразить их наследниками фашизма и сторонниками России и В. Орбана. Ни открытая поддержка Берлином Э. Летты[48], ни большая популярность М. Драги, который выступил[49] на стороне левых, не смогли предотвратить победу правых.

Италия правеет. За этим стоят трудности экономического восстановления, надвигающийся кризис в сфере энергетики, растущий общественный запрос на политическую стабильность, легитимность и ответственность, запрос на восстановление доверия к ключевым политико-административным институтам страны.

Дата написания: 27 сентября 2022 г.

Parliamentary elections in Italy 2022: the expected victory of the right populists

Author. *Elena Alekseenkova, Candidate of Science (Politics), Leading Researcher, Head of the Centre for Italian Studies, Department of the Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe RAS. Address: 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alekseenkovaes@gmail.com*

Abstract. *Early parliamentary elections in Italy on September 25, 2022 led to the expected victory of the right coalition of four parties – «Brothers of Italy», League, «Forward, Italy!» and «We are moderates». The election results reflect the key trends in transformation of the Italian society observed in recent years: 1) society's fatigue from "technical governments" and the permanent state of "emergency" since the global economic crisis, aggravated by Covid-19 pandemic and the consequences of the Russian-Ukrainian conflict; 2) the demand for responsible and legitimate leadership, personalisation of power and key political institutions – parties, government and presidency; 3) the desire to minimise the negative impact of international geopolitical and geo-economic tensions, which for many years have been making the Italian society feel like "losers from globalisation", and which today can again become the main obstacle to economic recovery.*

---

[47] Per il Pd l'atlantismo di Meloni "è tardivo" e i suoi alleati "sbagliati". Agi.it. 13.09.2022. URL: https://www.agi.it/politica/news/2022-09-13/elezioni-pd-meloni-atlantismo-alleati-politica-estera-18059917/ (дата обращения: 13.09.2022).

[48] Elezioni politiche 2022, le news del 19 settembre…La Repubblica, 19.09.2022. URL: *https://www.repubblica.it/politica/2022/09/19/diretta/elezioni_politiche_2022_ultime_notizie_oggi-366291750/#366345351* (дата обращения: 19.09.2022).

[49] Draghi: "Da Russia opera sistematica di corruzione, qualcuno parla con Mosca e poi vuole togliere sanzioni". E dice no a un secondo mandato. La Repubblica, 16.09.2022. URL: *https://www.repubblica.it/politica/2022/09/16/news/draghi_no_governo_bis_sanzioni_salvini_meloni_putin-365992217/?ref=RHTP-BH-I366010260-P1-S2-T1&ref=nl-rep-f-anr* (дата обращения: 20.09.2022).

Keywords*: Italy, parliamentary elections, right-wing populism, Brothers of Italy, League, Forward Italy, center-right coalition.*

DOI: http://doi.org/10.15211/analytics32220222230 **EDN:** https://www.elibrary.ru/VLDGMO

http://www.zapiski-ieran.ru

Release date: September 27, 2022