

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) №28, 2021 (№258)**

**Значение выборов в Бундестаг для внутри- и
внешнеполитических процессов в ФРГ и российско-
германских отношений**

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. В статье анализируются итоги состоявшихся 26 сентября 2021 года выборов в германский Бундестаг. Они считаются «эпохальными»: речь идёт об уходе из политики А. Меркель, избрании нового канцлера, формировании новой правительственной коалиции тремя партиями. Решается судьба народных и малых партийных образований и их политических лидеров. Автор оценивает результаты волеизъявления немецких избирателей с точки зрения перспектив внутри- и внешнеполитического развития ФРГ и будущего российско-германских отношений.

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Россия, РФ, Бундестаг, Ландтаг, выборы, партийно-политический ландшафт.

Автор. Белов Владислав Борисович – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32820215763>

Впервые с 2005 г. в предвыборной кампании по выборам в Бундестаг отсутствовал ключевой политической игрок – нынешняя канцлерин Ангела Меркель, объявившая в конце октября 2018 г. об уходе с поста председателя ХДС и прекращении своей карьеры после завершения девятнадцатого законодательного периода. За прошедшие три года не произошло ожидаемого обновления христианско-демократической партии. Новая председатель Аннегрет Крамп-Карренбауэр не справилась с данной задачей и в феврале 2020 г. заявила о необходимости избрания нового лидера, каковым в середине января 2021 г., вопреки ожиданиям партийной верхушки и экспертного сообщества, стал не её фаворит Фридрих Мерц, а Армин Лашет – премьер-министр крупнейшей федеральной земли Северный Рейн – Вестфалия. В апреле, теперь уже вопреки предпочтениям партийного базиса, правление ХДС настояло на назначении кандидатом на пост канцлера своего председателя, а не более популярного Маркуса Зёдера – лидера Баварии и сестринской партии ХСС.

Конкурентами Лашета в борьбе за пост главы будущего правительства от партии «Союз 90/Зелёные» стала сопредседатель Аннелена Бербок, а не более опытный Роберт Хабек (основная причина – необходимость соблюдения гендерного принципа), и действующий вице-канцлер, министр финансов Олаф Шольц. Сопредседатели СДПГ летом 2020 г. на фоне исторически низкого рейтинга (14%) предложили отказаться от выдвижения своего кандидата. Но проигравший им в борьбе за высшие партийные посты Шольц настоял на своём и уже в августе его утвердили в этой роли.

Итоги голосования 26 сентября ещё раз доказали важность личности лидера и продуманности решений партийного руководства при его выборе. Все три кандидата по разным причинам избирались вопреки здравому смыслу. У ХДС/ХСС и зелёных они оказались слабыми и неэффективными, что стало одной из главных причин заметного недобора голосов. А социал-демократический кандидат совершил политическое чудо, «возродив партию из руин» и обеспечив СДПГ первое место по итогам голосования.

Другие этаблированные партии выдвинули «ведущих кандидатов» (*Spitzenkandidaten*), среди которых своим профессионализмом выделялись Кристиан Линднер (СвДП), А. Вайдель и Т. Хрупалла («Альтернатива для Германии», АдГ). У партии «Левая» такие кандидаты ничем себя не проявили.

Статистика выборов и предварительные итоги

Предварительные итоги выборов в Бундестаг по состоянию на 28 сентября 2021 г. выглядели следующим образом: СДПГ – 25,7% (+5,2% по сравнению с выборами в 2017 г.), число мест в Бундестаге – 206; ХДС/ХСС – 24,1% (-8,9%), 196; «Союз 90/Зелёные» – 14,8% (+5,8%), 118; СвДП – 11,5% (+0,7), 92; АдГ – 10,3% (-2,3%), 83; «Левая» – 4,9% (-4,3%), 39; представитель партии датского меньшинства в Шлезвиг-Гольштейне – 1 место; прочие партии получили 8,7% голосов (+3,8%)¹.

¹ Bundestagswahl 2021: Ergebnis. 28.09.2021. URL: <https://www.bundestagswahl-2021.de/ergebnis/> (дата обращения: 28.09.2021).

В выборах приняли участие 76,6% граждан (76,2% в 2017 г.) из 60,4 млн (61,7 млн) имеющих право голоса.

Ниже приведена краткая статистика переходов традиционных избирателей от одной партии к другой (сравнение 2021 г. и 2017 г.):²:

- к СДПГ перешли 1,99 млн сторонников ХДС/ХСС, 1,25 млн неизбирателей (*Nichtwähler*), 820 тыс. левых, 700 тыс. зелёных, 520 тыс. СвДП, 420 тыс. АдГ и 310 тыс. получивших право голоса (новичков);
- к ХДС/ХСС – 830 тыс. СвДП, 960 тыс. неизбирателей, 490 тыс. АдГ, 460 тыс. СДПГ, 210 тыс. новичков, 130 тыс. зелёных, 110 тыс. левых;
- к зелёным – 1,05 млн ХДС/ХСС, 960 тыс. СДПГ, 610 тыс. левых, 510 тыс. неизбирателей, 460 тыс. новичков, 370 тыс. СвДП, 80 тыс. АдГ;
- к СвДП – 1,32 млн ХДС/ХСС, 480 тыс. неизбирателей, 400 тыс. новичков, 380 тыс. АдГ, 340 тыс. СДПГ, 160 тыс. левых, 130 тыс. зелёных.

26 сентября также прошли выборы в земле Мекленбург – Передняя Померании и в Берлине (имеет статус земли). В обоих субъектах победу одержали социал-демократы.

Особенности федеральных выборов

Первая особенность прошедших выборов в Бундестаг – ведущая роль лидеров партий, а не предвыборных программ, в формировании электоральных предпочтений, согласно которым распределились голоса избирателей по партийным спискам³.

Вторая – это исторически высокая доля голосования по почте (*Briefwahl*) – около 40% всех принявших участие в выборах.

Третья – это беспрецедентно высокое количество граждан, не определившихся со своими электоральными предпочтениями. По оценкам, этот показатель был на уровне 40%.

Четвёртая – это рекордное количество участвовавших в выборах партий – 47, и увеличение по итогам выборов количества мест в парламенте с 709 до рекордных 735.

Пятая – это теледебаты одновременно трёх кандидатов на пост федерального канцлера, названные триэлями (по аналогии с дуэлями). Первая «неофициальная триэль» состоялась в июне и была посвящена внешней политике. Одним из её модераторов был Вольфганг Ишингер – председатель Мюнхенской конференции по безопасности. Три других прошли с 30 августа по 19 сентября и были организованы как государственными, так и частными каналами.

² Оценка демокопического института *infratest dimap*. См.: Wie die Wähler wanderten. 27-09-2021- URL: <https://www.tagesschau.de/inland/btw21/waehlerwanderung-bundestagswahl-103.html> (дата обращения: 28.09.2021).

³ Влияние этих лидеров на голосование за кандидатов по округам было маргинальным.

Шестая – это участие сразу трех партий в формировании правительства⁴ впервые с 1949 г. (блок ХДС/ХСС традиционно считается как одно партийное образование).

Коалиционные варианты

А. Лашет не поздравил О. Шольца с победой (это считается моветоном в немецкой политической культуре), вместе с М. Зёдером считая свой блок одним из победителей, имеющим право на формирование коалиции. О. Шольц не стал обвинять А. Лашета в низких результатах и подчёркивать его личную ответственность за проигрыш. Это «почётное право» он отдал функционерам партийного блока, которые с удовольствием этим воспользовались (в первые дни после выборов председатель ХДС был подвергнут жёсткой критике на всех уровнях). Тем самым, Шольц не совершил ошибки Г. Шрёдера, оскорбившего в 2005 г. в рамках первого после выборов традиционного телевизионного раунда будущую канцлерин А. Меркель, указав на её минимальные результаты и, якобы, низкую компетентность (тогда обе сестринские партии вступились за неё и обеспечили необходимую в первые месяцы её работы поддержку).

До конца сентября 2021 года зелёные и либералы собирались определить основные точки соприкосновения и общую позицию по отношению к народным партиям, а затем сделать непростой выбор в пользу одной из них. Лашет и Зёдер им интересны с точки зрения их более слабой позиции как переговорщиков по сравнению с социал-демократами, что сулит получение больших уступок. Но построенная на таких сомнительных компромиссах коалиция вряд ли будет сплочённой и эффективной. Однозначное преимущество Шольца в более солидной и профессиональной фигуре будущего канцлера, способного учитывать интересы партнёров и при этом жёстко руководить правительственной командой, ориентируясь на достижение согласованных целей.

Таким образом, малые партии впервые оказались в новой роли – «создающих короля» (*Königsmacher*). Они понимают, что у СДПГ и ХДС/ХСС остаётся только одна альтернатива взаимодействию с ними – очередная большая коалиция, которую их руководство «покаялось» в третий раз подряд не создавать. Поэтому в случае провала переговоров не исключено, что Германию ждут новые выборы.

Перед началом зондирования коалиционных вариантов зелёные решили сменить своего лидера и делегировать полномочия основного переговорщика Р. Хабеку, который в итоге должен стать вице-канцлером в будущем кабинете. В ХДС/ХСС рассматривают возможность рокировки между Лашетом и Зёдером. Если последний достигнет успеха в будущем «политическом торге», то сможет претендовать на пост канцлера.

Внутри- и внешнеполитические перспективы

⁴ С сентября 1949 г. по октябрь 1953 г. действовало коалиционное правительство в составе ХДС/ХСС, СвДП и Германской партии.

Каких-либо коренных изменений в будущей экономической повестке Германии ни при Лашете и Зёдере, ни при Шольце ожидать не стоит. Нынешнее правительство А. Меркель за последние три года приняло основные стратегические документы, определяющие рамочные условия для энергетического и цифрового перехода к климатически нейтральной экономике (в контексте Европейского зелёного курса), среди прочего сократив этот срок на пять лет (с 2050 до 2045 г.). Будущей коалиции предстоит не просто наполнить их конкретным содержанием, но и существенно ускорить реализацию поставленных задач, особенно в сфере дигитализации. Одной из сложнейших задач в условиях существенно возросшей задолженности государства и сохранения потребности в инфраструктурных инвестициях будет сохранение финансовой стабильности и возврат к «долговому тормозу».

Прошедшие выборы высветили проблемы и болевые точки у всех эстаблированных партий Германии, руководству которых предстоит не только устранить их, но и продолжить поиск парадигм дальнейшего партийного развития, учитывающих разнообразные вызовы современности, включая меняющиеся электоральные предпочтения, особенно у молодёжи. В последующие годы будет происходить дальнейшее дробление партийно-политического спектра на более мелкие сегменты, ещё больше размывающее базу «народности» двух ведущих партий.

Не следует ожидать кардинальных перемен и во внешнеполитических приоритетах Германии. А. Меркель подготовила достаточно солидный фундамент, который переходит к следующему правительству. В конце мая Берлин и Париж согласовали дорожную карту среднесрочного взаимодействия, направленного на усиление своих социально-экономических моделей, а также хозяйственно-политического и военнотехнического пространства Евросоюза. В июне канцлерин «сверила часы» с партнёрами по НАТО, G7 и ЕС. В середине июля А. Меркель и Дж. Байден приняли Вашингтонскую декларацию – дорожную карту политического и экономического германо-американского взаимодействия на ближайшие годы. В августе она подтвердила преэминентность отношений с Москвой и Киевом⁵.

К концу «эпохи Меркель» первое место во внешнеполитических «незападных» приоритетах Германии занял Китай. Отношения с ним канцлерин определила как триаду «соперник-конкурент-партнёр», и такой подход сохранится в последующие годы. Поднебесная в этом контексте отодвинула Россию на второй план.

Отношения Берлина и Москвы при любой коалиции будут выстраиваться, с одной стороны, по линии ценностного сосуществования с чётко определёнными (и хорошо известными) красными линиями, а с другой стороны, по линии комплексного партнёрства в хозяйственной, социальной, экологической, культурно-гуманитарной, молодёжной и региональной сферах.

⁵ Белов В.Б. Отношения России и Германии в контексте визитов А. Меркель в Москву и Киев // Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН» (Выпуск III) №23, 2021 (№253) – с. 23-31. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32320212331>

Ни по одному из конфронтационных векторов смягчения позиции ФРГ ожидать не следует. Маловероятны подвижки по нормандскому формату (в т.ч. в рамках рабочей экспертной группы). Берлин продолжит подозревать Кремль в проведении кибератак и гибридном вмешательстве во внутренние дела ФРГ и других стран ЕС, а также предъявлять обвинения в организации неких «химических атак». В этом её будут активно поддерживать Великобритания и США (очередное подтверждение – вброс в немецкие СМИ за несколько дней до выборов информации по так называемым делам Скрипалей и Литвиненко).

Зелёным и либералам не удастся заблокировать проект «Северный поток – 2». Он будет упомянут в коалиционном соглашении в контексте германо-американского заявления от 21 июля 2021 г. (обеспечение газового транзита через Украину и отсутствие агрессивных действий со стороны России)⁶. О. Шольц будет лоббировать идею разработки новой восточной политики. Все коалиции будут подчёркивать важность взаимодействия с Россией по ключевым вопросам международных отношений.

Выводы и рекомендации

Прошедшая выборная кампания выявила новую политическую звезду – О. Шольца, который обеспечил СДПГ победу на выборах и создал предпосылки для формирования на её базе новой коалиции. Однако ключи для их реализации находятся в руках двух малых партий, которым предстоит договориться и принять непростое решение о выборе старшего партнёра. Не исключено, что это будет блок ХДС/ХСС, но шансы Лашета и Зёдера существенно ниже по сравнению с лидером социал-демократов.

Любая новая правительственная коалиция будет построена на компромиссах. При этом представляется, что под руководством О. Шольца кабинет министров будет работать более эффективно. И любой коалиции предстоит продолжить политику двойного перехода в условиях уже сформированной климатической повестки. Альтернативы ей нет. Нюансы будут в инструментарии по наполнению её дальнейшим содержанием.

Состояние российско-германских отношений по-прежнему будет определяться асимметрией: сохранением конфронтации по ценностному вектору с существующими красными линиями и продолжением комплексного хозяйственного, научно-образовательного, культурно-гуманитарного, молодёжного и межрегионального партнёрства, а также взаимодействия по ряду международных вопросов.

На фоне сохранения красных линий и последовательного выстраивания негативного образа России в немецких СМИ необходимо срочно предпринимать шаги по размораживанию «Петербургского диалога» и, возможно, пока он не действует, чаще

⁶ Белов В.Б. Договорённости Меркель и Байдена по СП-2 – принуждение к безальтернативному компромиссу // Аналитическая статья. Российский совет по международным делам, 23 июля 2021 г. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/dogovoryennosti-merkel-i-baydena-po-sp-2-prinuzhdenie-k-bezalternativnomu-kompromissu/> (дата обращения: 28.09.2021).

проводить «Потсдамские встречи», «Московские беседы» и активно задействовать другие существующие двусторонние дискуссионные форматы (с последующей популяризацией их итогов). Надо активизировать работу Германо-Российского форума и продолжать взаимодействие на уровне обеих палат парламентов: Госдума – Бундестаг, Совфед – Бундесрат. Предстоит обратить внимание на сохранение конструктивного межведомственного сотрудничества, особенно в рамках экологических форматов.

Дата выпуска: 29 сентября 2021 года

The significance of the Bundestag elections for internal and external political processes in FRG and Russian-German relations

Author. *Vladislav Belov*, Candidate of Science (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru.

Abstract. *The article analyzes the results of elections to the German Bundestag, held on September 26, 2021. They are viewed as “epoch-making” due to A. Merkel’s leaving the politics, electing a new chancellor, forming a new government coalition by three parties, determining the fate of popular and small party formations and their political leaders. The author assesses the election results from the viewpoint of prospects for domestic and foreign political development of Germany and future of Russian-German relations.*

Key words: *Germany, Russia, RF, Bundestag, Landtag, elections, party-political landscape.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32820215763>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: September 29, 2021.