

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) №27, 2021 (№257)**

**Курс на цифровую трансформацию:
дан старт «Цифровому десятилетию» ЕС**

Наталья Борисовна Кондратьева

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Отдела исследований европейской интеграции, ученый секретарь Института Европы РАН

***Аннотация.** 15 сентября 2021 года в ежегодном выступлении перед Европарламентом глава Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен объявила о старте «десятилетки» цифровой трансформации экономики и социальной сферы. Этому событию предшествовало принятие 9 марта стратегического документа «Европейский цифровой компас». Углубляется представление о параметрах долгосрочных цифровых преобразований и новых структурах управления, сохраняются высокие ожидания официальных лиц ЕС от дигитализации. Уполномоченным ведомствам в России и ЕАЭС необходимо оценить их целевые установки в указанной сфере для внесения корректив в курс своего развития.*

***Ключевые слова:** цифровая трансформация, Цифровое десятилетие, Европейский цифровой компас, Европейская комиссия, ЕС.*

***Автор.** Кондратьева Наталья Борисовна – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Отдела исследований европейской интеграции, ученый секретарь Института Европы РАН Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: nkondratieva@inbox.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720215156>

Важной частью ежегодного выступления Председателя Европейской комиссии (ЕК) Урсулы фон дер Ляйен перед членами Европарламента 15 сентября 2021 года стали призывы к реализации цифровых амбиций ЕС¹. Глава ЕК представила План действий до 2030 года в области цифровизации, отметив, что конъюнктура, сложившаяся под влиянием пандемии – удобный момент для качественного прорыва в этом направлении. Акцентируя внимание на решающей роли, которую сыграли цифровые технологии в поддержании экономики и общества в острой фазе коронакризиса, она высказала надежду на продолжение роста спроса на цифровые технологии. Этот спрос, по мнению Брюсселя, превышает предложение. Прозвучал призыв сократить технологическую зависимость от импорта микросхем из Азии, принять европейское законодательство о чипах. Фон дер Ляйен говорила о том, что солидарный подход и межстрановая кооперация необходимы для осуществления инвестиционных программ. Был приведен пример успешного мегапроекта «Галилео» с участием нескольких стран ЕС, который способствовал развитию других межстрановых цифровых проектов. Было указано на необходимость дальнейшего углубления идейной и правовой основы цифровых преобразований.

Вспомогательные органы и партнерства

В соответствии с Планом Комиссия в первоочередном порядке внедрит систему управления процессами цифровизации, создав орган координации крупномасштабных проектов с участием ЕК и государств-членов. Столь же важной задачей названо устранение высвеченного коронакризисом разрыва между теми компаниями, которые показали способность к использованию цифровых технологий, и теми, которые еще не принимали цифровых решений. Указано, что в 2020 году более 500 тыс. вакансий для специалистов по кибербезопасности и обслуживанию массивов данных оставались незаполненными.

С целью подтянуть отстающие предприятия и придать импульс программам с участием партнеров из более чем двух государств-членов, предусмотрено создание новых правовых структур (*наподобие европейских компаний, прим. Н.К.*) – Европейских консорциумов цифровой инфраструктуры (*EDIC*). Каждый консорциум будет иметь собственную правосубъектность, руководящий орган, устав и представительство в государстве-члене. Новой структуре отведены самое пристальное внимание в цитируемых документах и роль исполнителя цифровых программ, требующих больших капиталовложений.

Председатель ЕК перечислила задачи цифровой трансформации в контексте глобальной повестки. Она отметила, что ЕС будет продвигать свои подходы, используя членство в международных организациях, в частности, выстраивая международные цифровые партнерства. Ранее Комиссия уже предлагала создать новый Совет ЕС-США по торговле

¹ State of the Union Address 2021 by President von der Leyen. European Commission. Strasbourg, 15 September 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/soteu_2021_address_en_0.pdf (дата обращения: 25.09.2021)

и технологиям. Теперь подчеркнута необходимость создания Фонда цифровой связи для инвестирования в программы с участием внешних партнеров.

Количественные параметры

9 марта ЕК предложила объявить следующие годы в ЕС «Цифровым десятилетием»² и переформулировала цели, поставив во главу интересы стратегической автономии. Теперь есть две цели, представляющие собой синтез множества ранее провозглашенных установок: а) создание суверенной в цифровом отношении экономики в условиях открытости и взаимосвязанности мира (подразумевает устранение мест, где ЕС уязвим и зависим); б) достижение ориентированного на человека, устойчивого цифрового будущего. Тогда же ЕК выпустила стратегический документ «Европейский цифровой компас»³, где указала четыре направления цифровизации, подобно сторонам света: навыки, инфраструктура, бизнес, управление.

В сентябрьском Плане действий конкретизированы количественные параметры⁴ движения по каждому из этих направлений.

Квалификация в области цифровых технологий. К 2030 году не менее 80% всех взрослых людей в ЕС должны обладать базовыми цифровыми навыками (сегодня 56%); в сфере ИКТ должно быть 20 млн занятых (8,4 млн), должна быть высокой доля женщин⁵.

Цифровая инфраструктура. К 2030 году все домохозяйства ЕС должны иметь гигабитную связь (на сегодня 59%); все поселения должны быть охвачены сетью 5G (14%); производство передовых и устойчивых полупроводников должно составлять 20% от мирового производства (10%); ЕС должен разработать свой первый квантовый компьютер.

Цифровая трансформация бизнеса. К 2030 году 75% компаний должны применять облачные технологии и использовать искусственный интеллект (сейчас 25%); 75% компаний должны использовать технологии анализа больших данных (14%); более 90% малых и средних предприятий должны достичь как минимум базового уровня

² Europe's Digital Decade: Commission sets the course towards a digitally empowered Europe by 2030. European Commission - Press release. Brussels, 9 March 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_983 (дата обращения: 15.09.2021).

³ 2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade. Communication from the Commission to the European Parliament, The Council, The European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. COM(2021) 118 final Brussels, 9.3.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:52021DC0118> (дата обращения: 15.09.2021).

⁴ A Path to the Digital Decade: common governance and coordinated investment for the EU's digital transformation by 2030. 15 september 2021. European Union, 2021. P. 1-2. DOI:10.2759/103656

⁵ Подробнее: Говорова Н.В. Женщины в цифровой экономике Европейского союза. Женщина в российском обществе. 2021. №3. С. 161-173.

цифровизации (60%); следует удвоить количество стартапов-единорогов⁶ (сегодня их 112).

Цифровизация государственных услуг. К 2030 году все ключевые государственные услуги должны быть доступны онлайн (в настоящее время 75% услуг для граждан и 84% услуг для бизнеса); все граждане будут иметь доступ к своим электронным медицинским картам; 80% граждан должны использовать EID⁷.

Предложено придать системность мониторингу цифровизации. В дополнение к Индексу цифровой экономики и общества (*DESI*) ЕК в сотрудничестве с государствами-членами будет ежегодно составлять прогноз динамики каждого из исследуемых количественных параметров, а также отчитываться «О положении дел» в Цифровой десятилетке, определять механизмы поддержки отстающих. На 2026 год намечен пересмотр целей и программ. Каждое государство-член примет стратегические дорожные карты, в которых изложит национальные меры на период до 2030 года. Сравнение достигнутых показателей с целевыми позволит Комиссии выработать рекомендации, в том числе, о необходимости дополнительных инвестиционных или технических обязательств. Ежегодные отчеты о положении дел и другие аспекты восстановления и поддержания устойчивости, вместе с рекомендациями государствам-членам, будут взаимосвязаны в Европейском семестре.

Выполнение конкретных целей в сфере цифровизации инфраструктуры, бизнеса и госуслуг, наконец, развитие необходимых навыков, по мнению ЕК, имеет решающее значение для перехода к климатически нейтральной устойчивой экономике замкнутого цикла.

Права экономических акторов

В официальных документах отмечено намерение ЕС применять при внедрении цифровых технологий ценностный, ориентированный на человека, подход. И необходимость его конкретизировать и углубить. Для этого ЕК предлагает разработать систему принципов цифровизации (доступ к высококачественному подключению, к получению достаточных цифровых навыков, к цифровым госуслугам, к справедливым и недискриминационным онлайн-услугам). Ее ориентир – равноправие и равенство возможностей в оффлайн и онлайн-режиме. Эти принципы еще будут обсуждаться и могут быть закреплены в торжественной совместной декларации между Европейским парламентом, Советом и Комиссией. Принципы цифровизации также должны стать

⁶ Стартапы-единороги – успешные инновационные фирмы стоимостью 1 млрд долл. К супер-единорогам, или компаниям стоимостью более 100 млрд долл., относят известные платформенные гиганты: *Google, Apple, Facebook, Amazon*. По данным Dealroom.co, в мире примерно 1500 единорогов, половина – в Северной Америке. URL: <https://journal.open-broker.ru/investments/kompanii-edinorogi/> (дата обращения: 15.09.2021).

⁷ EID (*European Digital Identity*) – Европейская система электронной идентификации; создается сейчас для доступа граждан к онлайн-госуслугам в любой точке ЕС на принципах взаимного признания национальных идентификаторов. URL: <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eID> (дата обращения: 26.09.2021).

частью Европейской опоры социальных прав⁸ и дополнить ее положениями об уважении права на частную жизнь и свободу слова в программах цифровизации. ЕК предлагает отслеживать тенденции в общественном мнении (например, считают ли европейцы, что их цифровые права соблюдаются).

В цитируемом пресс-релизе по случаю выхода Плана приведены призывы других официальных лиц ЕС в поддержку цифровой повестки. В частности, Маргрет Вестагер, исполнительный вице-председатель ЕК, отвечающая за цифровизацию, подчеркнула необходимость стремиться к системному управлению этим процессом. Тьерри Бретон, член ЕК, отвечающий за внутренний рынок, отметил, что ЕС создает «ту Европу, которая будет лидировать на рынках, а не в ту, которая будет простым субподрядчиком».

Заключение

Цифровая трансформация, согласно официальной позиции Брюсселя – ключевой фактор, лежащий в основе поддержания глобального влияния ЕС и формирования универсальных стандартов. Примечательно, что Европейская комиссия практически ставит знак равенства между параметрами цифровизации и критериями устойчивого развития Евросоюза.

Однако очевидно, что движение государств-членов к достижению количественных параметров цифровизации не решит, а может, даже и усугубит проблемы, расшатывающие устойчивость ЕС. С помощью цифровых технологий легко пересчитать мигрантов, но нельзя решить миграционные проблемы. Тот факт, что удалось согласовать создание Фонда восстановления и устойчивости и взять со стран обязательство перекинуть значительную долю инвестиций в программы цифровизации, не означает, что страны ЕС стали богаче.

Вместе с тем, количественные ориентиры цифровизации, бесспорно, представляют интерес для российских ведомств и органов ЕАЭС с точки зрения сравнения стратегических ориентиров⁹. Даже беглый взгляд позволяет сказать, что идеи и целевые параметры в Евросоюзе, России и ЕАЭС одни и те же.

Но при этом ни у ЕС, ни у России не должно быть иллюзий. Достижение количественных показателей цифровизации – не панацея. Цифровизация может и не привести к значительному улучшению показателей благосостояния и общественного благополучия. Фантастические романы предостерегают: даже с цифровыми технологиями общественное устройство может оставаться неэффективным.

⁸ О Европейской опоре социальных прав см., например: Борко Ю.А., Биссон Л.С. Европейская интеграция: перезапуск идеи «социальной Европы». Современная Европа. № 6. 2019. С. 5-17 DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope620190517>

⁹ Например: Национальная программа «Цифровая экономика 2024 Российской Федерации». URL: <https://digital.ac.gov.ru> (дата обращения: 24.09.2021); Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации Обзор. ЕЭК, Группа всемирного банка. 2020. 30 с. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/SiteAssets/Обзор%20ВБ.pdf> (дата обращения: 24.09.2021).

Дата выпуска: 29 сентября 2021 года

Path to digital transformation: start of the EU's "Digital Decade"

Author. *Natalia Kondratieva, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher at the Department of European Integration, Head of the Center for Economic Integration, Scientific secretary, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: nkondratieva@inbox.ru*

Abstract. *On September 15, 2021, President of the European Commission, Ursula von der Leyen, announced the start of "ten-year" digital transformation of economic and social spheres. The action plan was presented in the "State of the Union" address. This development was preceded by the official announcement on March 9 of the "European Digital Compass". These strategic documents deepen the understanding of parameters of long-term digital transformation and new governance structures, and reveal the persistence of EU officials' high hopes for digitalization. Authorized agencies in Russia and the Eurasian Economic Union should use this development for evaluation and comparison of their target settings for adjusting the course of their own progress.*

Keywords: *digital transformation, Digital Decade, European Digital Compass, European Commission, EU.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720215156>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: September 29, 2021.