

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) №25, 2021 (№255)**

Итоги парламентских выборов в Норвегии

Иван Романович Скрипка

младший научный сотрудник Центра Северных стран Отдела страновых исследований
Института Европы РАН

***Аннотация.** В статье рассмотрены итоги парламентских выборов в Норвегии 13 сентября 2021 года. Представлены изменения в электоральном процессе страны по сравнению с 2017 годом. Проведено сравнение результатов ведущих политических партий на выборах 2017 и 2021 гг. Дана характеристика их предвыборных программ. Проанализированы возможные варианты формирования правительства по результатам выборов. Дан прогноз того, как итоги выборов повлияют на развитие партийно-политической системы Норвегии и отношения с Россией.*

***Ключевые слова:** Норвегия, парламент, правительство, партии, выборы.*

По результатам выборов 2017 года правительство Норвегии возглавила Консервативная партия «Хейре» (45 мандатов) и популистская партия Прогресса (27 мандатов), а премьер-министром осталась Эрна Сульберг. В январе 2018 года правительство было расширено за счет партии «Венстре», а в январе 2019 года к нему присоединилась Христианская народная партия (КРФ), что позволило коалиции создать правительство большинства.

***Автор.** Скрипка Иван Романович – младший научный сотрудник Центра Северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11., стр. 3. E-mail: iv.skripka@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32520213843>

20 января 2020 года партия Прогресса вышла из правительства из-за решения Э. Сульберг репатриировать женщину, связанную с «Исламским государством»¹, и ее детей обратно в Норвегию. Несмотря на это, премьер-министр Норвегии заявила, что в стране продолжит действовать правительство меньшинства, которое, помимо Консервативной партии «Хёйре», поддержали «Венстре» и Христианская народная партия.

13 сентября 2021 года в Норвегии состоялись очередные парламентские выборы, в которых приняли участие более 3 млн избирателей (явка 77,2%). Им предстояло выбрать 169 депутатов Стортинга. Опросы накануне выборов предвещали поражение Консервативной партии «Хёйре» и отставку действующего правительства Эрны Сульберг. Успех прочили Норвежской рабочей партии (АП).

Изменения в избирательном процессе Норвегии

Выборы 2021 года стали первыми после региональной реформы: количество округов было сокращено с 19 до 11. Но во время выборов осталось 19 избирательных округов с некоторыми незначительными корректировками. Например, муниципалитет Луннер теперь был частью избирательного округа Акерсхус, хотя ранее принадлежал округу Опланн. В результате реформы и изменения численности населения округов произошло перераспределение мандатов в Стортинге. Осло и Акерсхус получили большее представительство, чем ранее (20 и 19 человек), а избирательные округа Опланн, Бускеруд и Мёре-Ог-Ромсдал потеряли по одному мандату.

Региональная реформа помогла партии «Хёйре» потерять меньше мест в Стортинге. Избиратели в Осло и Акерсхусе голосуют за партии, представляющие интересы крупных городов («Хёйре» и Рабочая партия). Люди в периферийных округах склонны голосовать за партии, которые готовы представлять их интересы. Так, в Опланне 2 из 6 мандатов получила партия Центра, выступающая за децентрализацию и развитие удаленных регионов. Это показывает, что перераспределение мандатов в Стортинг привело к усилению партий, популярных в крупных городах.

Из-за пандемии правительству пришлось изменить условия голосования. С 3 августа было открыто предварительное голосование. Те, кому было необходимо отдать свои голоса досрочно, и те, кто голосует из-за границы, могли сделать это уже с 1 июля. Эта мера была направлена на то, чтобы больше людей смогли принять участие в выборах. Она также позволила избежать крупных скоплений людей на избирательных участках.

Из-за пандемии количество голосовавших досрочно было беспрецедентным (1,65 млн чел.² Подобная ситуация прогнозировалась, поэтому муниципалитетам дали возможность начать подсчет предварительных голосов на день раньше, чем обычно.

¹ Террористическая организация, запрещенная в РФ.

² Mottatte forhåndsstemmer 2021. Valg.no. 13.09.2021. URL: <https://www.valg.no/om-valg/valgene-i-norge/valgdata-og-historikk/forhandstemmegiving/mottatte-forhandsstemmer-2021/> (дата обращения: 16.09.2021).

Ключевые вопросы предвыборной кампании 2021 года

В ходе избирательной кампании 2021 года норвежские партии представили свои позиции по широкому спектру экономических, политических и общественных вопросов. Наибольшее внимание привлекли проблемы внутренней политики: безработица, эффективность государственных мер во время пандемии, действующий налог на богатство, экологическая политика и расхождение интересов города и села.

Правящая Консервативная партия «Хёйре» выступала за продолжение прежнего политического курса. Ее политики отмечали, что Норвегия достаточно успешно справилась с кризисом во время пандемии, не допустив высокого уровня заболеваемости и смертности и в то же время оставив уровень безработицы на прежнем уровне (5%). В интервью онлайн-изданию «Неттависен» Эрна Сульберг отметила, что к главным успехам правительства за последние 4 года она относит рост инвестиций, вложенных в полицию, подготовку страны к чрезвычайным ситуациям, а также создание лучших условий для частных компаний и появление новых рабочих мест³.

В своей новой предвыборной программе Консервативная партия предлагала «сделать более привлекательным инвестирование в норвежские рабочие места за счет снижения налога на богатство и на оборотный капитал»⁴. Этот пункт вызвал наибольшее возмущение левоцентристской коалиции. Кроме того, партия «Хёйре» в своих обещаниях говорила о снижении акцизов на некоторые товары, которые норвежцы завозят из Швеции из-за низкой цены (алкоголь, табак и шоколад). Эта позиция вызвала недовольство у их традиционных партнеров из Христианской народной партии, которые не считали необходимым снижение налогов и выступали против создания привлекательных условий для покупки товаров вредных для здоровья норвежского населения.

Другими важными пунктами программы Консерваторов стали ужесточение иммиграционной политики и продолжение усиления военной обороны Норвегии. Партия Эрны Сульберг считала, что эффективная иммиграционная политика состоит не в приеме беженцев и помощи им на территории Норвегии, а в финансовой поддержке людей непосредственно в регионе их проживания. Партия «Хёйре» продолжила уделять приоритетное значение вопросам обороны и безопасности: обещала увеличить количество военнослужащих на 6 тыс. 200 человек и поднять расходы на оборону на несколько миллиардов норвежских крон в следующие 8 лет.

Главным конкурентом партии «Хёйре» была Норвежская Рабочая партия. Она выделила в своей программе 4 главных пункта: рынок труда, здоровье, климат и образование. Партия выступала за вложение больших государственных средств в создание новых рабочих мест и поддержку малого и среднего бизнеса. Она критиковала буржуазное

³ Erna Solberg tror på et mirakel: - Tror det er fullt mulig å vinne valget. Nettavisen. 04.08.2021. URL: <https://www.nettavisen.no/nyheter/erna-solberg-tror-pa-et-mirakel-tror-det-er-fullt-mulig-a-vinne-valget/s/12-95-3424163543> (дата обращения: 08.09.2021).

⁴ Политическая программа партии «Хёйре» 2021-2025 [Электронный ресурс]: офиц. документ. – Электрон. дан. – 2021. – URL: <https://hoyre.no/politikk/partiprogram/> (дата обращения: 08.09.2021).

правительство за политику ограничения влияния государства на частное предпринимательство. Отношение к отмене налога на богатство стало важнейшим различием программ двух ведущих партий. Рабочая партия во главе с Ю.Г. Стёре настаивала на том, что налог надо оставить, а не облегчать условия для крупного бизнеса. В качестве довода приводилось мнение экономистов⁵ о том, что количество рабочих мест увеличивается в большей степени за счет роста малых и средних предприятий. Кроме того, представители Рабочей партии обещали избирателям внести изменения в Закон об условиях труда: сократить число временных должностей, обязать работодателей оформлять людей на постоянные должности и повысить роль профсоюзов для защиты интересов трудящихся.

В сфере здравоохранения они выступали за общественную систему здравоохранения и снижение числа коммерческих клиник. В особую категорию была выделена проблема здоровья детей. По мнению Ю.Г. Стёре, школьники должны получать более здоровое и доступное питание во время своего обучения и иметь больше физических нагрузок. Партия критиковала правительство консерваторов за сокращение расходов на школьное питание, отсутствие фруктов в школьных столовых и т.д.

Важную роль на выборах сыграла популистская партия Центра (СП) с лидером Т.С. Ведумом, которой удалось получить голоса бывших избирателей партии Прогресса, и часть голосов Консервативной и Рабочей партий. Последняя начала терять поддержку на севере еще во время выборов 2017 года. Основной идеей партии Центра стала децентрализация власти, развитие периферии, а не только крупных городов. Она выступала против членства Норвегии в ЕС и ЕЭЗ, желая избавиться от давления Евросоюза и сосредоточиться на внутренних процессах⁶.

Итоги выборов

Итоги выборов оправдали прогнозы. Рабочая партия заняла первое место, получив 26,3% голосов (минус 1,1% по сравнению с выборами 2017 года)⁷. Второе место с 20,4% заняла партия «Хёйре» (-4,7%).

Новый расклад сил между партиями сыграл важнейшую роль в итогах выборов. Партия Центра набрала 13,6% (+3,3%). Часть новых избирателей отказала в доверии партии Прогресса, получившей 11,6% (-3,6%). Социалистическая левая партия (СВ) во главе с А. Лисбаккеном набрала 7,6% (+1,6%), что позволяет претендовать на участие в новом правительстве.

Сюрприз преподнесла партия «Красные», леворадикальная партия Норвегии, собрав рекордные для себя 4,7% голосов (+2,3%) и 8 мест в Стортинге. Ей удалось серьезно

⁵ Økonomer: Skattekuttene virker ikke. NTB. 15.10.2015. URL: <https://e24.no/privatoekonomi/i/WLPKrr/oekonomer-skattekuttene-virker-ikke> (дата обращения: 17.09.2021).

⁶ 10 gode grunner til å røyste Senterpartiet. Web cite senterpartiet.no. 17.06.2021. URL: <https://www.senterpartiet.no/politikk/10-punkt-for-sp> (дата обращения: 16.09.2021).

⁷ Этот результат стал худшим для партии с 2001 года, когда она получила 24,3%.

повысить свой рейтинг за последние 2 недели избирательной кампании. Остальные места в Парламенте ожидаемо распределились между следующими партиями: Либеральная партия «Венстре» – 4,6%, Христианская народная партия – 3,8% и оппозиционные «Зеленые» – 3,9%. Ещё одно место в Стортинге получила независимая партия «Фокус на пациенте» (норв. *Pasientfokus*).

Новый состав правительства и перспективы изменения внешней политики Норвегии

Премьер-министр Эрна Сульберг сообщила королю Харальду, что в Стортинге появилось новое большинство. Однако прошение об отставке она подаст только после того, как 13 октября будет представлен госбюджет на следующий год.

До сих пор нет ясности, какие партии будут формировать правительство по итогам выборов. Опросы показывают, что наиболее вероятный сценарий – это коалиция Рабочей партии, партии Центра и Социалистической левой партии без «Красных» и «Зеленых». Такой вариант станет приоритетным для Рабочей партии⁸. Но подобный состав правительства может быть отвергнут из-за разногласий части руководства партии Центра и Социалистической левой партии⁹. Партия Центра также согласна на правительство меньшинства вместе с Рабочей партией Ю.Г. Стёре.

Существуют варианты нового правительства большинства и без Социалистической левой партии. Для этого Рабочей партии и партии Центра придется договориться о сотрудничестве либо с «Красными» и «Зелеными» (всего 11 мандатов), либо с Христианской народной партией и «Венстре» (также 11 мандатов). Лидеры партий обещают провести продуктивные переговоры в ближайший месяц, но отмечают, что не собираются торопиться с принятием решения.

Состав нового правительства может скорректировать курс внешней политики Норвегии или хотя бы инициировать дискуссию о его правильности. Лидер Рабочей партии Йонас Гар Стёре ранее заявлял о необходимости более активного сотрудничества с РФ¹⁰. В то же время Рабочая партия не поддерживает идею выхода из НАТО и сокращения экономических контактов с ЕС.

Если правительство большинства все же будет сформировано тремя ведущими партиями красно-зеленого блока (АП, СП и СВ), то в политическом дискурсе неминуемо будет желание Социалистической левой партии выйти из НАТО. Эта партия также выступала

⁸ Støre avviser å danne regjering med MDG eller Rødt. Aftenposten. 30.06.2021. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/3JrX4e/stoere-avviser-aa-danne-regjering-med-mdg-eller-roedt> (дата обращения: 16.09.2021).

⁹ Kallelid M., Spence T. Bør de akseptere SV som regjeringsvenner? Senterpartiet er splittet. Aftenposten. 14.09.2021. URL: <https://www.aftenposten.no/norge/politikk/i/1OjvaW/boer-de-akseptere-sv-som-regjeringsvenner-senterpartiet-er-splittet> (дата обращения: 17.09.2021).

¹⁰ Schwenke Y. Jonas Gahr Støres Russland-plan: Mer dialog . Verdens Gang. 11.08.2021. URL: <https://www.vg.no/nyheter/i/mrML4q/jonas-gahr-stoeres-russland-plan-mer-dialog> (дата обращения: 17.09.2021).

против действующего оборонного соглашения между Норвегией и США. Его критиковали и другие партии блока: «Красные» и «Зеленые». Это может стать проблемой для нового правительства, так как несогласные партии имеют заметное представительство в Парламенте и высокие шансы войти в новое правительство, что затруднит ход переговоров с США.

Заключение

Прошедшие в Норвегии парламентские выборы подтвердили прогнозы социологов и политологов. Находившаяся последние 8 лет у власти партия «Хёйре» и сотрудничавшие с ней политические партии потеряли поддержку населения из-за проводившейся ими экономической и социальной политики. На смену приходит красно-зеленый блок, который будет выступать за развитие «зеленой экономики», снижение безработицы, государственную поддержку малого и среднего бизнеса.

Отношения Норвегии с Россией вряд ли претерпят сильные изменения в ближайшем будущем. Но стремление к диалогу с РФ со стороны правящей партии и критика тесного сотрудничества с США партиями, набравшими большое количество голосов (Социалистическая левая партия, «Красные») могут изменить общественные настроения и создать предпосылки для развития отношений между странами в таких вопросах, как безопасность арктического региона и двусторонняя торговля.

Дата выпуска: 24 сентября 2021 года

Results of parliamentary elections in Norway

***Annotation.** The article examines results of the parliamentary elections in Norway on September 13, 2021. The author analyses the changes in electoral process in Norway, compares results of the leading political parties in 2017 and 2021, and studies their pre-election programs, discusses possible options for formation of a government based on results of the elections, forecasts how the election results might affect further development of party and political system of Norway and relations with Russia.*

***Key words:** Norway, parliament, government, parties, elections.*

***Author.** Ivan Skripka, Junior research associate at the Nordic Center of the Department of Country Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** iv.skripka@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32520213843>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: September 24, 2021.